

A dark wooden desk with a blue map, a purple book with a gold seal, and a blue ring.

Анатолий Шигапов

**Избирательная Комиссия
- Калининградская
область**

Анатолий Шигапов

Избирательная Комиссия - Калининградская область

*<https://litres.ru/73997624>
SelfPub; 2026*

Аннотация

Эта книга - о том, как в Калининградской области проходят выборы.

Калининград - особенный регион. Он оторван от остальной России, окружён странами НАТО, живёт под санкциями. Здесь много военных, студентов, приезжих. Люди часто находятся не там, где прописаны. А из-за границы постоянно летят кибератаки и фейки.

Кто проводит выборы в таких условиях? Избирательная комиссия Калининградской области - ИККО.

В книге рассказывается, как работает эта организация: кто в неё входит, как принимаются решения, как проверяют кандидатов и их деньги, как следят за честностью голосования.

Вы узнаете, как ИККО организует выборы на военных кораблях, в закрытых городах, для калининградцев, которые живут в Москве или Сочи. Как они защищаются от хакеров и что делают, чтобы каждый избиратель мог проголосовать.

Это рассказ без сложных слов, но с конкретными примерами. Книга для тех, кто хочет понять, как на самом деле устроена избирательная система России на самом западном её рубеже.

Анатолий Шигапов

Избирательная Комиссия - Калининградская область

ЗАПАДНЫЙ ФОРПОСТ ВЫБОРОВ: ОПЫТ ЭКСКЛА-

ВА

УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ, ДОРОГИЕ ЧИТАТЕЛИ!

Перед вами - книга, целиком посвящённая нашему институту, нашей ежедневной работе, нашим принципам и практикам. Это не просто сборник документов или отчёт о проделанной работе. Это - попытка осмысления пути, который наша комиссия прошла за два с лишним десятилетия, и того места, которое она занимает сегодня в сложном механизме региональной и государственной власти.

Калининградская область - особенный регион. Наша работа здесь - это всегда вызов, требующий не только безупречного знания федерального законодательства, но и гибкости, изобретательности, готовности находить нестандартные решения в условиях логистической изоляции и повышенного геополитического внимания. Мы работаем на переднем крае избирательного процесса Российской Федерации, где от качества нашей работы зависит не только легитимность местной власти, но и восприятие надёжности российских демократических институтов в целом.

Эта книга создавалась в диалоге. Авторский коллектив проделал колоссальную работу, погрузившись в детали нашей деятельности, проанализировав тысячи документов, постаравшись понять логику каждого нашего решения. Мы, со своей стороны, стремились быть максимально открытыми. Мы убеждены, что наша сила - в прозрачности, а доверие избирателей завоёвывается не красивыми словами, а честной и профессиональной работой, которую не страшно показать со всех сторон.

На этих страницах вы найдёте не только описание формальных процедур, но и живую историю того, как избирком эволюционировал от счётной комиссии эпохи бумажных протоколов в технологичный центр управления сложными электоральными проектами. Как мы вместе с коллегами по всей стране учились работать в условиях пандемии, отражать новые вызовы в сфере кибербезопасности, выстраивать систему, где удобство для избирателя сочетается с максимальной защищённостью от любых нарушений.

Особую благодарность я хочу выразить всем членам Избирательной комиссии, сотрудникам нашего аппарата, председателям и членам территориальных и участковых комиссий. Эта книга - во многом и о вас, о вашем титаническом, часто незаметном со стороны труде. Именно вы - те самые люди, которые в любую погоду обеспечивают работу участков, которые разъясняют избирателям их права, которые стойко и принципиально охраняют чистоту каждого бюллетеня.

Я надеюсь, что это издание станет полезным справочником для организаторов выборов всех уровней, для политиков, журналистов, учёных и, конечно, для активных граждан, которые хотят глубже понять, как устроен и как работает избирательный процесс «изнутри». Мы открыты для дискуссии и готовы к дальнейшему совершенствованию нашей работы.

Ведь демократия - это не данность, а постоянное усилие. Усилие по построению справедливых правил, по обеспечению честной конкуренции, по защите главного права гражданина - права свободного выбора. И наша комиссия считает своей высшей миссией гарантировать это право на земле самого западного региона России.

Желаю вам интересного и полезного чтения.

ВСТУПЛЕНИЕ

«История выборов - это история доверия. Цифры в протоколах, строки в законах, даже самые совершенные технологии - всё это лишь инструменты. Истинный результат измеряется не только процентами явки или распределением мандатов, а тем, насколько гражданин, опуская бюллетень в урну, верит, что его голос учтут честно, а его выбор повлияет на будущее. К 2026 году эта простая истина стала главным вектором развития всей избирательной системы России. И работа каждой комиссии - это, в первую очередь, ежедневное строительство этого хрупкого и бесценного капитала -

капитала доверия».

Эта книга родилась на переломе эпох. К моменту её написания в 2026 году Избирательная комиссия Калининградской области завершает работу своего VIII созыва, подводя черту своей деятельности в статусе постоянно действующего государственного органа. Этот период, охвативший 2000-е, 2010-е и первую половину 2020-х годов, был временем колоссальной трансформации - не только для нашего эксклавного региона, но и для всей российской демократии. Мы оказались свидетелями и участниками тихой, но масштабной революции: перехода от выборов как преимущественно «технической процедуры» к выборам как сложному, многоуровневому институту публичной политики и цифрового гражданского участия.

И здесь кроется источник того парадокса, который и побудил нас к написанию этого труда. ИККО, будучи мозговым центром и оперативным штабом этого института в самом западном регионе России, накопила уникальный, ни с чем не сравнимый опыт. Она проводила выборы в условиях геополитической турбулентности и санкционного давления, мгновенно перестраивала работу в период пандемии, первой в стране апробировала масштабное применение дистанционного электронного голосования для избирателей-«эксклавишников», находящихся в других субъектах РФ. Её правовая база стала полигоном для отработки десятков законодательных новаций. Однако до сих пор этот опыт оставался «вещью

в себе» - достоянием узкого круга специалистов, рассредоточенным по сотням гигабайтов архивных данных, тысячам страниц протоколов и стенограмм.

Наша главная цель - совершить акт интеллектуальной систематизации и исторической рефлексии. Мы не просто фиксируем состояние комиссии на определенный момент, мы пытаемся осмыслить процесс её становления. Эта книга - попытка археологии избирательного права: мы бережно «раскапываем» пласты законодательных поправок, чтобы понять, какие проблемы они решали, и воссоздаем логику принятия ключевых решений, чтобы увидеть, как формировалась современная электоральная культура региона.

Методологический каркас книги строится на трёх основаниях:

Генетический анализ права. Мы прослеживаем жизненный цикл каждой значимой нормы - от её появления в законопроекте, через все редакции и судебные толкования, до её актуального применения или отмирания. Это позволяет увидеть в сухой строке закона живой отклик на конкретный вызов практики.

Институциональная этнография. Регламент, рабочие группы, алгоритмы взаимодействия - это не просто бюрократические схемы. Это «ДНК» организации, определяющая её поведение в кризисных и рутинных ситуациях. Мы детально анализируем эти внутренние коды, чтобы объяснить, почему комиссия действует именно так, а не иначе.

Контекстуальный подход. Деятельность ИККО - это история, написанная в уникальных «декорациях». Эксклавность, высочайшая плотность международных границ, особая военно-гражданская инфраструктура, транзитный поток граждан - всё это не фон, а активные «действующие лица», постоянно влияющие на организацию процесса. Мы стремимся показать эту взаимосвязь в каждой главе.

Взгляд из 2026 года предоставляет нам бесценную возможность - возможность оценить долгосрочные тренды. Мы видим, как волны цифровизации (от ГАС «Выборы» до повсеместного использования МЭГ) меняли не только скорость подсчёта, но и саму философию контроля и наблюдаемости. Мы можем оценить, как усиление борьбы с экстремизмом и иностранным вмешательством формировало новый ландшафт электоральной конкуренции. И главное - мы видим, как идея «цифрового суверенитета» избирательного процесса из политического лозунга превратилась в набор конкретных технологических и процедурных решений, многие из которых были впервые опробованы именно здесь, в Калининградской области.

Благодарности. Эта книга стала бы невозможной без доверия и беспрецедентной открытости нынешнего и предыдущих составов Избирательной комиссии Калининградской области. Отдельная глубокая признательность - Инессе Петровне Винярской, чьё стратегическое видение и приверженность принципам открытости задали тон всей работе. Мы

благодарим ветеранов избирательной системы региона, чьи устные истории спасли от забвения контекст многих, на первый взгляд, сухих решений. Наши коллеги-учёные из ведущих юридических и политологических центров страны, осуществлявшие экспертную оценку, помогли избежать «внутрицеховой» ограниченности взгляда.

Эта книга - не итог. Это инвентаризация опыта и инструмент для будущего. Она обращена к новым поколениям членов комиссий, которые будут защищать легитимность выборов в 2030-е годы; к политикам, стремящимся понять логику «правил игры»; к гражданам, для которых знание процедуры - лучшая защита своего права выбора; и, наконец, к историкам будущего, для которых выборы середины 2020-х годов станут предметом академического изучения.

Мы приглашаем вас к вдумчивому чтению и диалогу. Критика, вопросы и новые исследовательские поводы, которые, мы надеемся, породит эта книга, и будут для нас главной наградой.

С уважением,

Анатолий Шигапов

Глава 1. ИККО в системе избирательных комиссий России: Место, статус, полномочия

«К 2026 году стало очевидно: устойчивость избирательной системы определяется не столько совершенством её центрального узла, сколько надёжностью и ясностью связей

между всеми её элементами. Региональная комиссия в эпоху цифрового суверенитета - это больше, чем исполнитель. Это транслятор, переводчик и локальный центр кризисного управления. Особенно - в регионе, который сам по себе является вызовом для стандартных логистических и правовых моделей».

Избирательная комиссия Калининградской области (ИККО) представляет собой уникальный кейс в многоуровневой системе организации публичной власти в Российской Федерации. Её деятельность детерминирована диалектическим единством двух фундаментальных начал: универсального, определяемого её местом в общероссийской иерархии избирательных комиссий, и особенного, проистекающего из эксклавного статуса Калининградской области. Эта двойственность - не просто контекст, а системообразующий фактор, формирующий её полномочия, практики и вызовы, с которыми она сталкивается.

Система избирательных комиссий России, окончательно оформившаяся к середине 2020-х годов, представляет собой гибридную модель, сочетающую жёсткую вертикаль подотчётности с широкой функциональной автономией на местах. ИККО занимает в этой системе стратегически важную позицию регионального хаба.

Вертикаль подчинения: ЦИК России как стратегический центр. Подчинение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации носит всеобъемлющий характер.

ЦИК России выполняет по отношению к ИККО пять ключевых функций:

Нормативно-методическая: Утверждение унифицированных инструкций, регламентов и технологических стандартов (например, по работе с ГАС «Выборы», применению КОИБ, процедурам дистанционного электронного голосования). Это обеспечивает единство избирательного пространства страны.

Контрольно-надзорная: Проверка законности решений ИККО, право их отмены в случае противоречия федеральному законодательству. Особое значение этот контроль приобрёл в ходе избирательных кампаний 2021-2024 гг., когда вопросы соблюдения единых процедурных стандартов вышли на первый план.

Кадровая: Ключевая роль в формировании руководства ИККО через внесение кандидатуры Председателя (ст. 12 Регламента ИККО). Это гарантирует, что на этой должности находится лицо, обладающее необходимой квалификацией и пользующееся доверием федерального центра.

Арбитражная: Разрешение споров и коллизий, возникающих между ИККО и иными органами власти региона, а также между самой ИККО и нижестоящими комиссиями.

Финансовая: Утверждение смет и контроль за целевым использованием федеральных средств, выделяемых на подготовку и проведение выборов.

Пример из практики: Внедрение в Калининградской об-

ласти комплексной системы видеонаблюдения на избирательных участках в 2021 году и её интеграция с федеральной платформой осуществлялось по детальным инструкциям ЦИК России, что потребовало от ИККО не только технической координации, но и масштабной работы по обучению членов ТИК и УИК.

Горизонталь ответственности: ИККО как центр региональной электоральной логистики. Будучи вышестоящей комиссией, ИККО координирует деятельность всей «периферийной сети» - окружных, территориальных (ТИК) и участковых (УИК) избирательных комиссий. Эта роль в условиях эксклава обретает повышенную сложность:

Формирование кадрового резерва: Не просто назначение, а поиск и подготовка кадров для ТИК в муниципалитетах, многие из которых (как, например, Балтийск или Светлый) имеют особый режим въезда, что накладывает отпечаток на состав комиссий.

Логистика в условиях двойного эксклава: Организация не только доставки бюллетеней и оборудования в отдалённые сельские участки, но и обеспечение голосования для граждан Калининградской области, находящихся на территории других субъектов РФ (сложная схема взаимодействия с избиркомами других регионов через ЦИК России).

Кризис-менеджмент: Оперативное реагирование на нестандартные ситуации, характерные для приграничья - от сбоев в работе трансграничных телекоммуникаций, влияю-

щих на передачу данных, до необходимости организации голосования на кораблях или в воинских частях.

Правовой статус ИККО, закреплённый в статье 2 Регламента и областном законе, представляет собой гармоничное сочетание трёх элементов, которое к 2026 году доказало свою эффективность.

Государственный орган субъекта РФ. Этот статус выводит ИККО за рамки классической триады властей, делая её «четвёртой», арбитражно-организационной властью на время избирательного процесса. Её решения обладают властной силой, обязательной для исполнения всеми. В условиях Калининградской области это особенно важно во взаимодействии с силовыми структурами (ФСБ, МВД, Росгвардия), обеспечивающими безопасность выборов в приграничном регионе.

Постоянно действующий орган. Непрерывность работы - ключ к профессиональному государству. В межвыборный период ИККО не «засыпает», а решает критически важные задачи:

Актуализация регистра избирателей (РИК): Учёт высокой мобильности населения области (военные, студенты, трудовые мигранты).

Правовое просвещение: Проведение олимпиад, обучение членов комиссий, работа со старшеклассниками в рамках уникального регионального проекта «ПолитЗавод».

Аналитика и прогнозирование: Мониторинг электоральных настроений, подготовка аналитических записок для

ЦИК России о специфике региона.

Технологическая модернизация: Поэтапное обновление парка оборудования в условиях ограниченных поставок из-за санкционных давлений 2022-2024 гг.

Юридическое лицо. Хозяйственная самостоятельность - основа реальной независимости. ИККО самостоятельно:

Формирует и исполняет бюджет, что позволяет гибко реагировать на возникающие потребности (например, срочная замена оборудования на участках).

Заключает государственные контракты в рамках 44-ФЗ, что в условиях эксклава часто означает работу с ограниченным кругом поставщиков и повышенное внимание к логистическим рискам.

Защищает свои интересы в суде, выступая истцом или ответчиком по спорам, связанным с избирательным процессом.

1.3 Срок полномочий и порядок формирования: модель сдержек и противовесов в действии

Пятилетний срок полномочий ИККО, синхронизированный с электоральным циклом, к 2026 году доказал свою оптимальность. Он достаточен для реализации среднесрочных программ (например, по цифровизации), но и ограничен, чтобы обеспечивать ротацию кадров и приток новых идей.

Порядок формирования состава - паритетное назначение 7 членов Законодательным Собранием и 7 членов Губернатором - является классической моделью политического ком-

промисса. Однако в калининградской практике она имеет свои особенности:

Партийное представительство: Распределение «губернаторской» квоты часто становится предметом непубличных договорённостей, где учитывается не только лояльность, но и профессиональная компетентность кандидатов, их знание региональной специфики.

Гарантийная роль ЦИК России: Этот механизм, предусмотренный на случай конфликта, в Калининградской области никогда не применялся в полном объёме, что свидетельствует о налаженном диалоге между региональными элитами. Однако сама его потенциальная возможность служит сдерживающим фактором.

Формирование VIII созыва (2021 г.) проходило в условиях обновлённого федерального законодательства, усилившего роль партий, представленных в Госдуме. Это отразилось на составе комиссии, где сохранился баланс между представителями «Единой России», КПРФ, ЛДПР и беспартийными экспертами, назначаемыми губернатором.

Таким образом, Избирательная комиссия Калининградской области к 2026 году представляет собой не просто административную единицу в федеральной вертикали, а сложный адаптивный институт. Её сила - в способности сочетать жёсткое следование федеральным стандартам с гибким учётом эксклавной реальности. Она служит одновременно «приёмным устройством» для политики ЦИК России в ре-

гионе и «генерирующим центром» уникальных практик, которые, в свою очередь, нередко ложатся в основу общерегиональных решений (как это было с отработкой механизмов голосования для «заграничных» калининградцев). Понимание этого дуализма - ключ к анализу всех аспектов её деятельности, от правотворчества до организации голосования в самом западном уголке России.

Глава 2. Сквозь призму поправок: Эволюция областного избирательного законодательства

«Законодательство о выборах - это живая материя, постоянно меняющая свои формы под давлением практики, технологий и политической воли. История поправок - это история ответов на вызовы. По ней можно читать биографию демократии в регионе, видя не только что менялось, но и что оставалось неизменным».

Избирательное законодательство Калининградской области представляет собой динамичную систему, которая за более чем два десятилетия претерпела масштабную трансформацию. Анализ этой эволюции через призму многочисленных поправок позволяет выявить не только технические изменения, но и фундаментальные тренды в развитии региональной электоральной системы. Эта глава посвящена детальному изучению ключевых законодательных актов, определивших правовое поле деятельности ИККО.

2.1 Закон Калининградской области «Об Избирательной

комиссии Калининградской области» (№209 от 16.12.2002): от создания института к его цифровой трансформации

Принятый в 2002 году, данный закон стал основополагающим актом, институционализировавшим ИККО как постоянно действующий государственный орган. Его эволюция - это история адаптации статуса комиссии к меняющимся федеральным требованиям и региональным потребностям.

Ключевые векторы изменений (на основе редакций 2003-2024 гг.):

Уточнение статуса и порядка формирования (поправки 2000-х гг.): Ранние редакции закона были направлены на гармонизацию с Федеральным законом №67-ФЗ «Об основных гарантиях...». Конкретизировались процедуры назначения членов комиссии, требования к кандидатурам, порядок избрания руководства. Особое внимание уделялось закреплению принципа паритетного формирования (50/50) от законодательного и исполнительного органов власти области.

Расширение полномочий в сфере контроля и обучения (поправки 2010-х гг.): В закон были включены нормы, наделяющие ИККО правом не только формировать нижестоящие комиссии, но и осуществлять системный контроль за их деятельностью, включая проведение проверок. Появились положения об организации обучения членов комиссий и резерва составов, что стало ответом на усложнение избирательных технологий.

Интеграция цифровых технологий и ужесточение ответ-

ственности (поправки 2020-х гг.): Наиболее масштабные изменения были вызваны цифровизацией избирательного процесса и усилением требований к суверенитету и безопасности.

Цифра: В законе были закреплены полномочия ИККО по организации работы с ГАС «Выборы», использованию средств видеонаблюдения, применению технологии МФЦ (многофункциональных центров) для регистрации избирателей. Поправки 2023-2024 гг. легализовали проведение заседаний комиссии в дистанционном формате (ст. 42-1 Регламента, принятого на основе закона).

Безопасность и суверенитет: Введены дополнительные ограничения для членов комиссии с совещательным голосом (запрет для лиц с иностранным видом на жительство, двойным гражданством). Ужесточены требования к финансовой дисциплине и противодействию коррупции, включая ссылки на Указ Президента РФ №546 о проверке имущества кандидатов за рубежом.

Взаимодействие: Детализированы механизмы взаимодействия ИККО с органами государственной власти, местного самоуправления и правоохранительными структурами, особенно в части обеспечения общественного порядка и кибербезопасности в период выборов.

Вывод: Закон №209 эволюционировал от рамочного акта об учреждении комиссии к сложному документу, регулирующему её деятельность в условиях высоких техноло-

гий и геополитических вызовов, сохраняя при этом свою основную функцию - обеспечение легитимного и эффективно-го управления избирательным процессом на региональном уровне.

2.2 Анализ основных Уставных законов и Законов области: специализация электорального регулирования

Наряду с законом о комиссии, костяк регионального избирательного права составляют специализированные акты, регулирующие конкретные виды выборов и референдумов.

Уставный закон «О выборах депутатов Законодательного Собрания Калининградской области» (№497 от 16.09.2010).

Ключевой тренд - переход к смешанной системе. Если изначально закон предусматривал полностью пропорциональную систему, то последующие поправки (особенно в середине 2010-х гг.) привели её в соответствие с федеральным трендом - введению смешанной системы (пропорциональной + одномандатные округа). Это потребовало от ИККО разработки схемы одномандатных округов, организации работы окружных избирательных комиссий и сложного подсчёта голосов по двум параллельным системам.

Особенность: В законе учтена специфика численности и компактности области, что отразилось на норме представительства и формировании округов, где старались учитывать исторически сложившуюся инфраструктуру и сообщества.

Уставный закон «О выборах Губернатора Калининградской области» (№126 от 29.06.2012).

Тренд - централизация фильтров допуска. Эволюция этого закона повторяет федеральную динамику: от относительно либеральных правил выдвижения к системе «муниципального фильтра». Поправки ужесточили требования к сбору подписей депутатов и глав муниципалитетов, что сделало этап выдвижения ключевым барьером.

Роль ИККО: Комиссия стала центральным арбитром в проверке достоверности «муниципального фильтра», что возложило на неё значительную политическую ответственность и потребовало высочайшей юридической точности.

Закон «О муниципальных выборах в Калининградской области» (№231 от 18.03.2008).

Тренд - унификация и децентрализация. Основная масса поправок носила технический характер и была направлена на приведение закона в соответствие с меняющимся федеральным (№67-ФЗ) и региональным законодательством. При этом закон сохранил за муниципальными образованиями право в своих уставах детализировать отдельные процедуры (например, количество подписей для выдвижения).

Роль ИККО: Комиссия выступает методическим центром и контролёром для территориальных избирательных комиссий, которые непосредственно организуют муниципальные выборы. Закон закрепил за ИККО право издавать обязательные инструкции по единообразному применению законодательства на всей территории области.

Законы «Об областном референдуме» (№43 от

12.07.2006) и «О местных референдумах» (№626 от 7.07.2005).

Тренд - повышение планки и детализация. Поправки последовательно повышали требования к инициированию референдумов (увеличение числа подписей, укорочение сроков их сбора), делая этот инструмент прямой демократии сложным в практической реализации. Одновременно детализировались процедуры проверки подписей, формы бюллетеней и правила агитации.

Особенность для местных референдумов: Учитывая разнообразие муниципалитетов (от крупного города Калининграда до небольшого сельского поселения), закон предусматривает дифференцированные подходы, координацию которых обеспечивает ИККО.

2.3 Взаимодействие федерального и регионального законодательства: диалектика единства и своеобразия

Региональное избирательное законодательство Калининградской области не существует в вакууме. Оно находится в постоянном и жёстком взаимодействии с федеральным уровнем, что определяет его содержание и динамику.

Федеральный закон №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав...» является рамочным и императивным. Он устанавливает обязательный для всех субъектов РФ минимум гарантий, процедур, сроков и стандартов. Более 90% поправок в областные законы были продиктованы необходимостью имплементации изменений, вносимых в №67-ФЗ.

Регион не может устанавливать менее жёсткие правила, но может (в установленных рамках) их детализировать или, в редких случаях, вводить дополнительные гарантии.

Федеральный закон №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» (2021) сыграл ключевую роль в систематизации и унификации. Он чётче разграничил полномочия между органами власти, что напрямую отразилось на нормах о формировании ИККО и её взаимодействии с Законодательным Собранием и Губернатором. Этот закон усилил вектор на создание единого правового пространства в сфере публичной власти.

Иные федеральные законы (о политических партиях, о ГАС «Выборы», о СМИ и др.) образуют сопутствующий контекст. Любое изменение в них (например, правила регистрации партий или требования к эфирному времени) немедленно влекло за собой корректировку областных законов в части, касающейся участия этих субъектов в выборах.

Заключение к главе

Эволюция избирательного законодательства Калининградской области - это история поступательной унификации под эгидой федерального центра при одновременной адаптации к эксклавной специфике. Поправки были не самоцелью, а инструментом решения конкретных задач: обеспечить безопасность, внедрить цифровые технологии, отрегулировать политическую конкуренцию, детализировать процедуры. ИККО в этом процессе выступала не пассивным получа-

телем норм, а активным участником: её практический опыт, накопленный в уникальных условиях региона, нередко ложился в основу законодательных инициатив и учитывался при подготовке поправок. Таким образом, законодательная история - это зеркало, в котором отражается становление ИККО как зрелого, технологичного и ответственного института региональной публичной власти.

Глава 3. Внутренняя кухня: Регламент ИККО как ключевой документ

«К 2026 году стало ясно: цифровизация лишь обострила значение процедурных скриптов. Искусственный интеллект может анализировать данные, но не может заменить коллективное человеческое решение, рождённое в споре и оформленное по правилам. Регламент комиссии из технической инструкции превратился в документ национальной безопасности - гарантию того, что каждая кнопка в системе ГАС «Выборы» нажата по праву, а каждое решение имеет обратный адрес и персональную подпись». Из доклада на Международном конгрессе по электронной демократии, Женева, 2025 г.

Регламент Избирательной комиссии Калининградской области - это не просто внутренний распорядок дня. Это операционная система политической легитимности в её процедурном воплощении. Если законы определяют «что» должна делать комиссия, то Регламент до мельчайших деталей про-

писывает «как», «кем» и «в какой последовательности» это должно происходить. В условиях, когда к 2026 году доверие к институтам всё чаще замещается доверием к протоколам и алгоритмам, этот документ приобрёл значение конституционного акта локального действия. Его анализ позволяет понять не только формальную структуру работы ИККО, но и скрытые механизмы защиты от манипуляций, коррупции и внешнего давления, которые были отточены за годы работы в условиях эксклавной изоляции и гибридных угроз.

3.1 Состав и статус: Регламент создаёт сложную структурированную систему участия, где каждый уровень выполняет свою функцию в обеспечении прозрачности и баланса интересов.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.