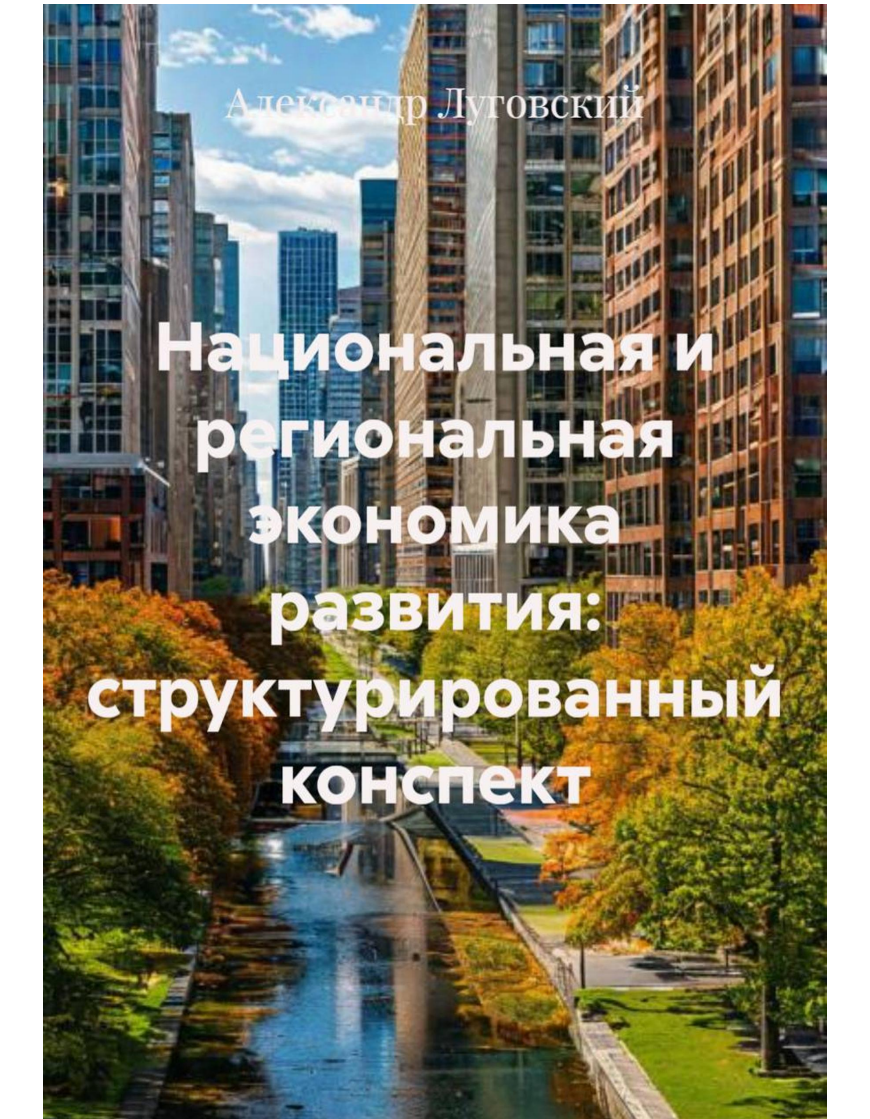


The background image is a composite of two scenes. The upper portion shows a dense urban skyline with several tall, modern skyscrapers under a blue sky with scattered white clouds. The lower portion shows a canal or river flowing through a city, flanked by trees with bright yellow and orange autumn foliage. The water in the canal reflects the surrounding buildings and trees.

Александр Лутовский

**Национальная и
региональная
экономика
развития:
структурированный
конспект**

Александр Луговский

**Национальная и региональная
экономика развития:
структурированный конспект**

<https://litres.ru/74035458>

SelfPub; 2026

Аннотация

Если вам предстоит экзамен по макроэкономическому регулированию, региональной политике или теориям экономического развития, а времени на штудирование многотомных учебников катастрофически не хватает, — этот структурированный конспект станет вашим главным инструментом спасения. Он представляет собой не просто выжимку материала, а стройную логическую систему, где органично переплетены три ключевых блока: национальная экономика, региональная экономика и экономика развития. Автор конспекта превратил лекционный массив в жёсткую схему из маркированных списков, сравнительных таблиц, формул и сквозных глоссариев, позволяющих за десять минут повторить полсотни терминов. Здесь нет «воды» - только то, что нужно для быстрого погружения в тему и чёткого ответа на экзаменационный вопрос. Возьмите его в руки, и вы удивитесь,

как объёмная теория превращается в компактную, ясную и логичную дорожную карту вашего успеха.

Александр Луговский

Национальная и региональная экономика развития: структурированный конспект

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

ТЕМА: ПРЕДМЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУ- ЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ (ГРЭ)

***Вопрос 1. Национальная экономика как экономиче-
ская категория***

1. Взаимосвязь государства, общества и экономики

Государство — древнейший политический институт, который изначально выполнял не только политические, но и экономические функции.

Экономика не может существовать без государства, а государство — без экономики (единство и взаимозависи-

мость).

Условие эффективности: Экономика работает при политической стабильности и соблюдении общественных правил.

2. Сущность понятия «Экономика»

В широком смысле: Совокупность средств, предметов и вещей, созданных человеком для обеспечения жизнедеятельности (система жизнеобеспечения).

Связана с рациональным использованием ресурсов для удовлетворения потребностей.

3. Сущность понятия «Национальная экономика»

Буквально: от лат. nation — народ. Синоним — народное хозяйство (исторически сложившаяся экономика страны).

Как научная категория: Это органическое взаимодействие двух подсистем:

1. Производительные силы страны: средства производства, рабочая сила, научный потенциал, предпринимательские ресурсы.

2. Производственные отношения: связи между людьми по поводу производства, распределения, обмена и потребления благ.

Структура: Состоит из единичных хозяйств (предприятия, домохозяйства), которые действуют в рамках правового поля, установленного государством.

Вывод: Государство — главный представитель интересов народа, обеспечивающий условия для развития экономики.

Вопрос 2. Сущность и особенности ГРЭ

1. Эволюция взглядов на роль государства

Начало капитализма: Борьба за освобождение бизнеса от опеки государства (свободный рынок).

XX век (тенденция): Постоянное расширение регулирующей роли государства (дополнение, а не отрицание рынка).

Крайние точки зрения (ошибочные):

Ослабление ГРЭ = анархия и распад.

Максимальное сокращение ГРЭ = единственное спасение.

Истина: Рынок не может сам создать инфраструктуру и решать все проблемы (провалы рынка), поэтому необходимо участие государства.

2. Определение ГРЭ (понятие)

ГРЭ (в узком смысле) — это воздействие государства (его органов) на экономические объекты и процессы для придания им организованного характера, упорядочивания действий субъектов и соблюдения законов.

ГРЭ (в широком смысле) — включает прогнозирование, планирование, бюджетирование, налогообложение, кредитование, администрирование, учет и контроль.

ГРЭ как наука — это научная дисциплина, изучающая формы участия государства в экономической жизни с помощью методов и рычагов воздействия на социально-экономи-

ческие процессы для эффективного развития рыночных отношений.

3. Цели и необходимость ГРЭ

Цель: Обеспечение правовой базы, регулирование поведения бизнеса, смягчение социального неравенства.

Области применения: реформирование собственности, рынок труда, территориальное развитие, экология, внешне-экономические связи.

Задачи на современном этапе (для России):

1. Оздоровление финансовой системы (индикативное планирование).
2. Структурная перестройка экономики (инновации, точки роста).
3. Активная социальная политика (занятость, защита).
4. Антимонопольная политика.

4. Рычаги регулирования (инструментарий)

Главные рычаги: Стоимостные пропорции (цены, налоги, кредитные ставки, пошлины, пенсии, пособия).

Смысл использования (принципы):

Обеспечение плановости через стоимостные категории.

Воздействие на интересы производителей.

Свобода решений в рамках централизованных нормативов.

Совпадение интересов государства и производителей (выгодно производить то, что нужно обществу).

5. Исторический контекст (уроки)

Великая депрессия (1929-1933) опровергла миф о саморегулировании рынка (тезис Сэя "производство само создает спрос").

Кейнсианская модель: соединение рынка и госрегулирования через управление спросом.

Российская специфика: Нельзя копировать чужие модели. Ошибка 90-х — полное разрушение старой системы управления, что привело к хаосу. Необходим постепенный переход.

Вывод: Современный мир требует регулируемой рыночной экономики. Государство — важнейший фактор развития (особенно в кризис).

Вопрос 3. Функции и методы ГРЭ

1. Эволюция функций государства (от «ночного сторожа» к активному участию)

Классический либерализм: Государство — «ночной сторож» (минимальное вмешательство). Но даже тогда оно выполняло базовые функции.

Современность: Государство — элемент рыночного устройства и стабилизирующий фактор.

2. Основные функции государства в экономике (обобщение)

По К. Макконнеллу и С. Брю:

1. Обеспечение правовой базы.
2. Защита конкуренции.
3. Перераспределение доходов и богатства.
4. Корректировка распределения ресурсов.
5. Стабилизация экономики (занятость, инфляция, рост).

По Л. Абалкину:

1. Защита прав собственности.
2. Стимулирование деловой активности и борьба с монополиями.

3. Регулирование денежного обращения.
4. Регулирование отношений труда и капитала.
5. Обеспечение экономической безопасности страны.

Современный акцент: Социальные функции (образование, наука, экология, промышленная политика).

3. Основные направления (сферы) деятельности государства

1. Правовое обеспечение: Разработка хозяйственного законодательства (правила игры).
2. Поддержание рыночного механизма: Демонополизация, антиинфляционная политика, стабильные госфинансы.
3. Заполнение «провалов» рынка:

Экология.

Фундаментальная наука.

Социальная справедливость (перераспределение доходов).

Развитие международных отношений.

4. Методы и принципы государственного воздействия (Как нельзя и как нужно вмешиваться?)

Существуют 5 ключевых ограничений (принципов):

1. Не разрушать рынок: Недопустимы действия, разрывающие рыночные связи (тотальное директивное планирование, тотальный контроль цен).

Примечание: Планирование возможно (индикативное, нацпрограммы), но не командное.

2. Приоритет косвенных методов: Воздействовать нужно в основном экономическими (не административными) методами, чтобы не разрушить самонастройку рынка.

3. Принцип «не навреди рынку»: Регуляторы (налоги, ставки) должны применяться осторожно, чтобы не ослаблять рыночные стимулы.

4. Контроль побочных эффектов: У любого регулятора есть минусы (например, стимулирование технологий ведет к безработице). Государство должно гасить эти негативные эффекты.

5. Общая координация: Обеспечение развития согласно выбранным ориентирам (стимулирование экономической

активности).

5. Инструменты (формы) ГРЭ

По характеру воздействия:

Прямые (административные): Госсобственность, законы, управление предприятиями.

Косвенные (экономические): Налоги, кредиты, пошлины.

Основные инструменты экономической политики (подробнее):

1. Фискальная (налогово-бюджетная) политика:

Сбор налогов + расходы бюджета.

Цель: обеспечение общественными благами (образование, оборона), стабилизация экономики.

2. Денежно-кредитная (монетарная) политика:

Регулирование денежной массы.

Цель: влияние на цены, инвестиции, инфляцию.

3. Социальная политика:

Перераспределение доходов (налоги, пособия).

Поддержка занятости, медицина, культура.

4. Внешнеэкономическая политика:

Квотирование, лицензирование, пошлины, валютное регулирование.

Важное свойство: Все инструменты взаимосвязаны. Нельзя менять налоги, не меняя денежную массу.

6. Заключительный вывод (Тенденции)

Роль государства возрастает в кризис и реформы, снижается в стабильности, но никогда не прекращается.

Государство не уходит из экономики, а меняет формы деятельности, приспособляясь к требованиям рынка.

Условие успеха: Доверие экономических агентов к государству и стабильность институциональной среды.

ГЛОССАРИЙ

Ниже приведены основные понятия, выделенные в тексте лекции, с краткими определениями для заучивания.

1. Государственное регулирование экономики (ГРЭ) — воздействие государства в лице государственных органов на экономические объекты и процессы для придания им организованного характера, упорядочивания действий субъектов, обеспечения соблюдения законов и отстаивания государственных и общественных интересов. (В широком смысле: прогнозирование, планирование, налогообложение, контроль и т.д.).

2. Национальная экономика — 1) экономика страны (народное хозяйство); 2) как научная категория — органическое взаимодействие производительных сил страны и общественно-производственных отношений.

3. Производительные силы страны — совокупность средств производства, рабочей силы, научно-творческого потенциала, предпринимательского ресурса и других факторов, характеризующих уровень социально-экономического развития.

4. Общественно-производственные отношения — связи и взаимодействия людей по поводу производства, распределения, обмена и потребления результатов деятельности.

5. Государство как «ночной сторож» (концепция) — модель минимального государства, которое вмешивается в экономику только для защиты порядка и прав собственности, не регулируя рыночные процессы (классический либерализм).

6. Экономические рычаги (регуляторы) — инструменты воздействия на экономические интересы (цены, налоги, льготы, кредитные ставки, пошлины, пенсии), с помощью которых формируются пропорции развития.

7. Фискальная (налогово-бюджетная) политика — деятельность государства по распоряжению бюджетными средствами: сбор налогов и расходование средств на обеспечение национальной безопасности, общественные блага и социальные задачи.

8. Денежная (монетарная) политика — регулирование государством денежной массы в обращении для воздействия на цены, инвестиции, потребление и темпы экономического роста.

9. Социальная политика — деятельность государства по перераспределению доходов (через налоги и программы помощи), регулированию занятости, поддержке образования, медицины и культуры.

10. Общественные блага и услуги — блага, предоставляемые государством населению бесплатно (или на нерыночной основе), в первую очередь: образование, фундаментальная наука, оборона, госуправление.

11. Провалы (несовершенства) рынка — ситуации, в которых рыночный механизм не может обеспечить эффективное распределение ресурсов (экология, социальное неравенство, монополии, фундаментальная наука), что требует вмешательства государства.

12. Индикативное планирование — метод планирования, при котором государство устанавливает определенные параметры и ориентиры (нормативы), но не дает директивных команд, воздействуя на интерес производителей через цены и налоги.

13. Конкуренция — главный механизм рынка, форма экономической состязательности. Государство обязано защищать конкуренцию, ограничивая монопольную власть.

14. Антимонопольная политика — комплекс мер государства по ограничению деятельности монополий, контролю за ними и развитию конкурентной среды.

15. Дефляционная политика — действия государства по ограничению роста денежной массы (сокращение выпуска денег) для борьбы с инфляцией.

ТЕМА: СОВРЕМЕННЫЕ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ (ГРЭ)

Вопрос 1. Кейнсианская концепция регулируемого рынка

(Дж. М. Кейнс)

1. Предпосылки возникновения

Причина: «Великая депрессия» (1929–1933) показала уязвимость нерегулируемого рынка.

Критика классиков: Кейнс указал на абстрактность классической теории, игнорирование реальных фактов (склон-

ность к потреблению, норма процента, свойства денег).

2. Логика концепции (4 блока)

1. Ошибки классиков мешают эффективному вмешательству.

2. Негативные последствия невмешательства: цикличность, безработица, дифференциация.

3. Устранение проблем возможно только через ГРЭ.

4. Обоснование конкретных мер регулирования.

3. Основные тезисы (механизм регулирования)

Денежное регулирование: Воздействовать на норму процента. Снижение ставки удешевляет кредиты, повышает предельную эффективность капитала, стимулирует инвестиции и занятость.

Инвестиционное регулирование:

Критика сбережений: Сбережения вредят потреблению. Нужна политика роста потребления, а не сбережений.

Способы: Стимулирование частных инвестиций + государственные инвестиции.

Бюджетная политика — главный инструмент. Увеличение госрасходов (даже в неприбыльные сферы) создаёт мультипликативный эффект.

Принцип: Неважно, куда вкладывать (пирамиды, войны), важно, что инвестиции существуют.

Перераспределение доходов: Склонность к потреблению

выше у бедных, поэтому доходы следует перераспределять в их пользу.

Регулирование занятости: Критика закона рынка труда классиков. Зарплата не может снижаться автоматически (профсоюзы, эффект храповика). Номинальную зарплату снижать нельзя.

Вопрос 2. Монетаристские взгляды (Неоклассицизм. Чикагская школа)
(М. Фридмен)

1. Исходный постулат

Рыночная система способна к саморегулированию и возвращению к равновесию. Источник проблем — внешняя среда (государство).

Деньги — главный фактор. Денежный сектор влияет только на абсолютный уровень цен, но не на относительные цены товаров.

2. Критика кейнсианства

Госрасходы неэффективны: они вытесняют частные инвестиции (эффект замещения) через рост займов и налогов.

Фискальная политика вредна без эмиссии, а эмиссия опасна.

3. Положительная программа (роль государства)

Главная причина нестабильности — вмешательство государства.

Единственный эффективный инструмент — контроль за денежной массой.

Денежное правило Фридмена: Центральный банк должен поддерживать устойчивый, плавный темп роста денежной массы (независимо от конъюнктуры).

4. Практические рекомендации (в т.ч. от МВФ)

Налоговая система: концентрация источников, широкая база, минимум льгот, нейтральность.

Расходы бюджета: сокращение непродуктивных трат, поддержка капиталовложений (дополняющих рынок, а не конкурирующих с ним), борьба с низкой производительностью госслужащих, среднесрочное планирование.

Вопрос 3. Неолиберализм и теория социального рыночного хозяйства (А. Пигу, Ф. Хайек, В. Ойкен, Л. Эрхард)

1. Артур Пигу (согласование интересов)

Проблема: Частные и общественные интересы (издержки/выгоды) не совпадают. Конкуренция сама это не решает.

Роль государства: Через налоги и субсидии заставить бизнес учитывать внешние эффекты (экология и пр.).

Социальная функция: Перераспределение доходов (налог на наследство, льготные цены) для обеспечения националь-

ного минимума и максимума благосостояния (принцип убывающей полезности дохода).

2. Фридрих Хайек (либеральный консерватизм)

Главный приоритет — Свобода. Любое вмешательство — деспотизм.

Концепция «спонтанного порядка»: Общество и экономика развиваются стихийно, а не по плану. Знания ограничены, традиции важнее разума.

Роль государства: Минимум (пенсии, пособия). Не должно заниматься соцстрахованием, просвещением, макроэкономикой.

Справедливость: Любое распределение, возникшее в честной конкуренции, справедливо.

3. Вальтер Ойкен (Фрайбургская школа)

Различие политики регулирования (воздействие на процесс) и политики порядка (создание правил игры).

Государство должно создавать экономический порядок, а не управлять процессами.

4. Теория социального рыночного хозяйства

Синтез: Свободный рынок + активная социальная роль государства.

Принципы:

1. Конкуренция не возникает сама, её нужно конструиро-

вать (законодательство, антимонопольная политика).

2. Государство создаёт формы и правила, но не хозяйствует само.

3. Любая экономическая политика имеет социальные последствия.

4. Рынок требует нравственной и духовной основы, а не просто баланса спроса и предложения.

5. Сознательное конструирование конкурентного механизма через жёсткие законы и соцгарантии.

Вопрос 4. Институциональное направление (Дж. К. Гэлбрейт, Дж. Бьюкенен)

1. Особенности подхода

Приоритет качественного анализа (институты, право, мораль) над количественным.

Экономика — сложная система, включающая технологические, юридические и нравственные аспекты.

2. Джон Кеннет Гэлбрейт (необходимость вмешательства)

Изменения в экономике:

1. Доминирование монополий («планирующая система»).

2. Власть перешла к техноструктуре (менеджменту), а не собственникам.

3. Монополии управляют потребителем и государством.

Вывод: Рынок больше не соответствует классической мо-

дели. Неравенство и власть монополий требуют госвмешательства, хотя государство само находится под влиянием монополий (ограничения).

3. Джеймс Бьюкенен (Вирджинская школа, теория общественного выбора)

Скептицизм: Рынок несовершенен, но государство не делает его лучше.

Идея: Политики максимизируют свою выгоду (голоса), а не общественное благо. Это ведёт к росту расходов, инфляции, бюрократии.

Решение: Реформировать политические процедуры, сделав их похожими на рыночный обмен. Нужно искать механизмы согласия (единодушия), аналогичные добровольному обмену.

Вопрос 5-6. Сущность, особенности и задачи ГРЭ (синтез и практика)

1. Сущность ГРЭ (повторение и углубление)

Определение: Воздействие госорганов на экономические процессы для придания им организованного характера, соблюдения законов и защиты интересов.

Сферы охвата: Всё общественное воспроизводство (собственность, рынок труда, регионы, экология, ВЭС).

Цель: Обеспечение правовой базы, регулирование бизне-

са, смягчение неравенства.

2. Особенности российского контекста (критика реформ 1990-х)

Ошибка: почти полный отказ от ГРЭ привёл к хаосу, спаду производства, обнищанию.

Рост ВВП 2000-х годов на 75% обеспечен внешними факторами (цены на нефть), а не качественным развитием. Экономика остаётся рентной (сырьевой), а не производительной.

3. Задачи ГРЭ на современном этапе

1. Оздоровление финансов (индикативное планирование).

2. Структурная перестройка и диверсификация (инвестиции в точки роста, инновации, а не распыление капитала).

3. Активная социальная политика (занятость, защита).

4. Антимонопольная политика и контроль цен (особенно на сырьё и социально значимые товары).

4. Механизм: Стоимостные рычаги и нормативы

Главные рычаги: Цены, налоги, кредитные ставки, пошлины, пенсии, дотации.

Принцип: Государство устанавливает стоимостные параметры (нормативы), а производитель свободно выбирает структуру производства в этих рамках.

Цель такого подхода: Сблизить интересы бизнеса и государства, сделать выгодным производство того, что нужно обществу.

5. Три этапа задач переходного периода

1. Начальный: Грамотная либерализация.
2. Второй: Стабилизация.
3. Завершающий: Повышение эффективности и развитие.

6. Итоговые приоритеты современной России (на момент лекции)

Создание равных возможностей.

Мотивация к инновациям.

Рост производительности труда.

Вхождение в число технологических лидеров.

ГЛОССАРИЙ

1. Кейнсианство — макроэкономическая теория, обосновывающая необходимость активного вмешательства государства в экономику через регулирование совокупного спроса (бюджетная и денежная политика) для сглаживания кризисов и безработицы.

2. Мультипликатор (эффект мультипликатора) — эффект, при котором увеличение государственных или частных инвестиций приводит к росту национального дохода, превышающему первоначальный рост инвестиций (за счет

цепочки потребления).

3. Эффект храповика — негибкость цен и зарплат в сторону понижения (цены легко растут, но с трудом снижаются).

4. Монетаризм — экономическая школа (М. Фридмен), считающая деньги главным инструментом анализа и утверждающая, что экономика саморегулируется, а государство должно лишь контролировать денежную массу.

5. Денежное правило Фридмена — требование, чтобы Центральный банк обеспечивал постоянный и умеренный темп роста денежной массы (3-5% в год), независимо от циклических колебаний.

6. Эффект замещения (вытеснения) — ситуация, когда рост государственных займов для покрытия дефицита бюджета приводит к повышению процентных ставок и сокращению частных инвестиций.

7. Неолиберализм — направление, отстаивающее приоритет свободы и конкуренции, но признающее необходимость создания государством «правил игры» и поддержания социального порядка.

8. Социальное рыночное хозяйство — модель экономики (Л. Эрхард), сочетающая свободный рынок и конкуренцию с активной социальной политикой государства (перераспределение, поддержка, гарантии).

9. Спонтанный порядок (по Хайеку) — естественно сло-

жившийся, непреднамеренный порядок в обществе и экономике, основанный на следовании традициям, а не на сознательном планировании.

10. Институционализм — направление экономической мысли, изучающее экономику как систему, включающую институты (право, организации, привычки, нормы морали), и делающее акцент на качественном анализе.

11. Техноструктура (по Гэлбрейту) — прослойка специалистов (менеджеров, инженеров, учёных), обладающая реальной властью в крупных корпорациях, в отличие от формальных собственников.

12. Теория общественного выбора (Бьюкенен) — теория, изучающая, как люди, действуя в политической сфере (чиновники, политики), преследуют свои личные интересы (максимизация голосов, власти, бюджета), а не общественное благо.

13. Планирующая система (по Гэлбрейту) — сектор крупных корпораций (монополий), который планирует свою деятельность и способен подчинять себе рынок и государство, в отличие от «рыночной системы» (мелкий бизнес).

14. Политика порядка (Ordnungspolitik) — (по Ойкену) деятельность государства по созданию и совершенствованию правовых и институциональных условий (рамки) для функционирования экономики, в отличие от прямого регулирования процессов.

15. Диверсификация экономики — процесс расширения

номенклатуры производства и переориентации экономики с сырьевой зависимости на развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей.

16. Рентная экономика — тип экономики, где основная часть доходов формируется за счет эксплуатации природных ресурсов (нефть, газ), а не за счет производства товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью.

17. Стоимостные пропорции (нормативы) — устанавливаемые государством параметры (цены, налоги, ставки, пошлины), через которые оно косвенно воздействует на поведение производителей, не вмешиваясь в их оперативные планы.

ТЕМА: ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

1. Принципы экономической политики государства

Экономическая политика должна руководствоваться общими правилами (принципами), которые учитывают долгосрочные цели и ограничения.

1.1. Принцип приоритета производства

Суть: Поддержка реального сектора (производства товаров и услуг) важнее поддержки финансового рынка. Государственные расходы предпочтительно направлять в реаль-

ный сектор или в финансовый сектор только при условии, что это стимулирует инвестиции в производство.

Основание: Исходное звено производства — инициативная деятельность людей. Право на труд — основа всех других прав собственности (А. Смит).

Вывод: Необходимо создавать институциональные стимулы для производительной деятельности, иначе экономика деградирует.

1.2. Функция макроэкономического регулирования. Принцип цикличности вмешательства

Целевая функция государства: сглаживание цикличности и ускорение роста.

Ограничения: Большинство инструментов имеют противоречивые последствия (борьба с инфляцией ведёт к росту безработицы).

Неравенство Я. Тинбергена: число целей государственного регулирования должно соответствовать числу инструментов. В разные периоды число целей меняется:

1950-е: 7 целей.

1970-е: 4 цели (полная занятость, устойчивый рост, стабильность цен, равновесие платёжного баланса).

До 2008 г.: 2 цели (новое качество роста, борьба с инфляцией).

Кризис: увеличение числа целей (спасение финансов, поддержка экономики).

Принцип цикличности вмешательства: объём и цели государственного регулирования изменяются циклически в зависимости от фазы экономического цикла (в кризис — расширение, в подъём — сужение).

1.3. Принцип справедливости

Что считать несправедливым?

Неприемлемо высокое неравенство (социальные конфликты).

Нетрудовое происхождение доходов (присвоение эффекта кооперации труда, наследство, ростовщический процент).

Что считать справедливым?

Экономически эффективное (неэффективное несправедливо).

Рост благосостояния одних не должен ухудшать положение других (критерий Парето-эффективности).

Обогащение через производство, а не через перераспределение в ущерб большинству.

Вывод: Справедливость — не только этическая категория, но и условие эффективности. Несправедливая политика ведёт к разрушительным последствиям.

1.4. Принцип деградации экономических отношений

Суть: При спаде производства экономические отношения возвращаются к исторически более ранним формам (деградация).

Механизм: Развитые формы отношений «сжимаются», обнажая примитивные аналоги (например, вместо денег — бартер, вместо мировых денег — региональные суррогаты, вместо корпораций — мелкие частные предприятия с собственником-управляющим).

Примеры: После революции 1917 г. возникли продразвёрстка, трудовые армии; в 1990-е — бартер, денежные суррогаты.

Практический вывод: Чтобы восстановить рост, государство должно поддерживать те отрасли и отношения, которые соответствуют текущему уровню производительных сил (например, сельское хозяйство, лёгкая промышленность), а не копировать институты развитых стран.

1.5. Принцип постепенности. Лаговая структура

Необходимость постепенности:

1. Переход к новой системе требует времени для адаптации общества (формирование гражданского самоорганизации).
2. Резкое ослабление контроля ведёт к анархии и захвату власти корыстными группами.
3. Скорость реформ должна соответствовать готовности населения и культурным традициям.
4. Старые институты нельзя разрушать, пока не созданы новые.

Лаговая структура — запаздывание реакции экономики

на меры политики.

Внутренние лаги: время на принятие решений (обсуждение, согласование).

Внешние лаги: время от решения до проявления эффекта (действие инструмента и ответ системы).

Задача правительства: учитывать лаги, чтобы не опоздать или не переусердствовать.

1.6. Принцип исторического подобия

Суть: Использование исторического опыта других стран и собственного прошлого для понимания настоящего и прогнозирования будущего.

Обоснование:

Люди и их мотивы меняются медленно.

Деградация отношений воспроизводит прошлые формы.

Пример: Унизительные условия для населения (как в Китае XIX в.) могут привести к массовым восстаниям. Изучение чужого удачного опыта (организация дорожного движения, электронное правительство) позволяет избежать ошибок.

2. Принципы социальной политики государства

2.1. Принцип социальной справедливости

Суть: Равный подход к нуждающимся, компенсация потерь, защита бедных через перераспределение.

Механизм: Социальная политика — превращенная форма распределения продукта. Она нарушает рыночную справедливость (равенство обмена) во имя социальной стабильности.

Мотивация государства: Не столько гуманизм, сколько расчёт: затраты на социальную помощь меньше, чем затраты на подавление социальных взрывов (революций).

Проблема: Власти часто экономят на социальной помощи, не видя будущих потерь.

2.2. Принцип равенства закона для всех социальных групп и их равенства перед законом

Суть: Законы не должны ущемлять одни группы в пользу других; не должно быть исключений из соблюдения закона для элит.

Угрозы равенству:

Крупная буржуазия (лоббирует законы под себя).

Малые организованные группы с корыстным интересом (выдают свой интерес за общественный).

Власть, не контролируемая населением (чиновники заботятся об удобстве себе, а не о гражданах).

Сильное государство = приоритет права, а не политической целесообразности.

2.3. Принцип равных возможностей

Суть: Государство должно гарантировать каждому одина-

ковые шансы на физическое и духовное существование.

Этапы реализации:

1. Минимальные социальные гарантии (для всех).
2. Полные гарантии по приоритетным направлениям + минимум по остальным.
3. Полные гарантии по всем направлениям (социальное государство).

Критерии развитой социальной политики: расходы на образование 4-6% ВВП, здравоохранение 7-9%, соцзащиту 20-25%, зарплата >40% ВВП.

Важно: Нельзя перескакивать этапы; стратегия должна соответствовать возможностям страны.

2.4. Принцип компенсации

Суть: Те, кто понёс потери от реформ (отрицательные внешние эффекты), должны получить компенсацию.

Механизм: Превращение внешних эффектов во внутренние издержки инициаторов реформ. Это также инструмент против непродуманных реформ.

2.5. Принцип недопустимости превращения социальной помощи в долгосрочный источник дохода трудоспособного индивида (проблема иждивенчества)

Проблема: Высокие и стабильные пособия снижают стимулы к труду (иждивенчество), что ведёт к сокращению общественного продукта и разорению бюджета (Т. Мальтус).

Решение: Социальная помощь не должна превышать определённого уровня (эмпирически в ЕС — не более 65% средней зарплаты). Предпочтительнее обеспечивать работой, а не просто деньгами.

Пример кризиса 2007 г.: Выдача необеспеченных кредитов бедным привела к спекуляциям и обвалу рынка, а не к росту благосостояния.

3. Роль органов власти в реализации социально-экономической политики

3.1. Законодательная власть

Функция: принятие законов, выражающих государственную волю, контроль за их исполнением.

Уровни: федеральный (Федеральное Собрание РФ) и региональный (парламенты субъектов).

Особенность: формируется путём выборов, представляет интересы населения.

3.2. Исполнительная власть

Определение: Абстрактная политико-правовая категория, обозначающая власть, призванную исполнять законы, обеспечивать управление, защищать права и свободы.

Аспекты: юридический (право управлять) и политологический (система органов).

Признаки: универсальность, непрерывность, организую-

щий характер.

Субъекты: Президент, Правительство, федеральные и региональные органы, территориальные органы.

Принципы организации: федерализм, сочетание централизации и децентрализации, законность.

Функции: контроль соблюдения норм, управленческая деятельность, нормотворчество, разрешительная политика (лицензирование), охрана порядка, информационно-аналитическая работа.

3.3. Судебная власть

Определение: Особая ветвь власти, осуществляющая правосудие путём рассмотрения конкретных дел (уголовных, гражданских, административных) в установленной процессуальной форме.

Отличие от других ветвей: не создаёт законов, не занимается исполнительной деятельностью; власть суда конкретна и опирается на уважение и закон.

Противоречивость положения:

Сила: в уважении и непререкаемости решений; слабость: нет силовых механизмов.

Должен быть вне политики, но испытывает влияние государства.

Консервативен по природе, но защищает права меньшинства и свободу личности.

Роль: разрешение конфликтов, укрепление законности,

ограничение произвола государства, воспитательная функция.

ГЛОССАРИЙ

1. Принцип приоритета производства — правило экономической политики, согласно которому поддержка реального сектора (производства) важнее поддержки финансового сектора; государственные расходы должны стимулировать производительную деятельность.

2. Целевая функция государства (в экономике) — прямое вмешательство в рыночный механизм для корректировки цикличности и ускорения роста.

3. Неравенство Я. Тинбергена — принцип, согласно которому для достижения определённого количества целей экономической политики необходимо иметь не меньшее количество независимых инструментов регулирования.

4. Принцип цикличности вмешательства — объективная закономерность, при которой масштабы и цели государственного регулирования расширяются в периоды кризисов и сужаются в периоды стабильного роста.

5. Принцип справедливости (в экономической политике) — требование, чтобы экономические решения не ухудшали положение одних групп за счёт других (Парето-эффективность) и чтобы обогащение достигалось производительным трудом, а не перераспределением в ущерб большинству.

6. Принцип деградации экономических отношений — за-

кономерность, при которой в условиях спада производства экономические отношения возвращаются к исторически более простым и ранним формам (бартер, натуральное хозяйство, примитивные институты).

7. Принцип постепенности — требование осуществлять крупные социально-экономические преобразования медленно, с учётом времени на адаптацию общества, культурных традиций и необходимости сохранения управляемости.

8. Лаг (в экономической политике) — временной разрыв между моментом принятия решения (или применения инструмента) и проявлением его эффекта в экономике.

Внутренний лаг — время на принятие политического решения.

Внешний лаг — время от решения до реакции экономической системы.

9. Принцип исторического подобия — использование исторического опыта (своего и других стран) для анализа текущей ситуации и прогнозирования последствий политики, исходя из неизменности базовых мотивов поведения людей.

10. Социальная справедливость — принцип распределения, при котором государство через перераспределение доходов обеспечивает равный подход к нуждающимся, компенсацию потерь и защиту от нищеты, даже ценой нарушения рыночного равенства обмена, ради социальной стабильности.

11. Принцип равенства закона — требование, чтобы зако-

ны одинаково применялись ко всем социальным группам, не допуская привилегий или исключений для кого-либо (в том числе для власти и крупного бизнеса).

12. Принцип равных возможностей — гарантия государством каждому человеку одинаковых шансов на физическое и духовное развитие через систему социальной компенсации (образование, здравоохранение, соцзащиту) в меру финансовых возможностей страны.

13. Принцип компенсации — обязанность государства возмещать потери тем, чьи интересы были ущемлены в ходе реформ или реализации проектов (превращение внешних эффектов во внутренние издержки).

14. Проблема иждивенчества — негативный эффект социальной политики, когда высокие пособия снижают стимулы к труду у трудоспособных граждан, что ведёт к сокращению общественного продукта и бюджетным трудностям.

15. Исполнительная власть — ветвь государственной власти, предназначенная для исполнения законов, оперативного управления, обеспечения правопорядка и защиты прав граждан; реализуется системой органов (правительство, министерства, ведомства) и обладает универсальным, непрерывным и организующим характером.

16. Законодательная власть — ветвь государственной власти, формируемая путём выборов и осуществляющая принятие законов, контроль за их исполнением, а также выражение государственной воли многонационального народа.

17. Судебная власть — самостоятельная ветвь власти, осуществляющая правосудие путём рассмотрения в процессуальном порядке конкретных дел (уголовных, гражданских, административных) и разрешения конфликтов на основе закона, обеспечивая господство права и защиту личности от произвола.

ТЕМА: ПОТЕНЦИАЛ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

1. Макроэкономическая политика: цели, задачи, субъекты, объекты

1.1. Понятие макроэкономики и макроэкономической политики

Макроэкономика — раздел экономической теории, изучающий экономику в целом на уровне агрегированных показателей.

Макроэкономическая политика — деятельность государства по регулированию национальной экономики для достижения общественно значимых целей.

1.2. Дискуссионность вопроса о роли государства

Спектр мнений: от полного отрицания вмешательства (классическая школа) до признания главенствующей роли государства (марксизм).

Консенсус: Основная задача — повышение эффективности и социальная направленность рыночной экономики.

1.3. Основные задачи современной макроэкономической политики России

1. Удвоение ВВП (за десятилетний период) — требует качественного изменения структуры экономики и усиления роли государства.

2. Снижение уровня инфляции.

Причины инфляции в России:

Зависимость бюджета от экспорта сырья.

Рост цен на продовольствие.

Вступление в ВТО (уравнивание цен).

Рост цен на топливо и тарифов на электроэнергию.

Старение населения (рост налогов в ПФР).

Высокие ставки по кредитам.

3. Проблема занятости и борьба с безработицей (скрытая безработица до 17-20%).

Задачи программы занятости: создание рабочих мест, развитие кадрового потенциала, регулирование рынка труда, повышение мобильности, развитие общественных работ.

1.4. Цели макроэкономической политики

1. Устойчивый и эффективный экономический рост.

2. Полная занятость.

3. Стабильность общего уровня цен.

4. Социальная справедливость и обеспеченность нетрудоспособных.

5. Устойчивость торгового и платежного балансов.

1.5. Субъекты и объекты ГРЭ

Субъекты:

Носители интересов: социальные группы (рабочие, предприниматели, фермеры), объединенные в союзы и ассоциации.

Выразители интересов: политические партии.

Исполнители: органы трех ветвей власти, Центральный банк.

Объекты:

Экономические системы (регионы, отрасли).

Социально-экономические процессы (циклы, инфляция, занятость, НТП).

Отношения (кредитные, финансовые, внешнеэкономические).

1.6. Эволюция взглядов на ГРЭ

Меркантилизм (XVII-XVIII вв.): необходимость госрегулирования.

А. Смит (либерализм): рынок саморегулируется, вмешательство мешает.

Дж.М. Кейнс (XX в.): необходимость госрегулирования для выхода из кризисов и стабилизации.

Современность: государство не корректирует рынок, а создает условия для его функционирования. Конкуренция — везде, где возможно; регулирование — везде, где необходимо.

2. Экономические функции государства и инструменты их реализации

2.1. Перечень основных функций и инструментов

1. Фискальная (налогово-бюджетная) политика:

Сбор налогов и расходование средств.

Цель: макроэкономическая стабилизация, обеспечение общественных благ (оборона, образование, наука, экология, соцзащита).

2. Денежная (монетарная) политика:

Регулирование денежной массы.

Цель: влияние на цены, инвестиции, инфляцию, экономический рост.

3. Социальная политика:

Перераспределение доходов через налоги и соцпрограммы.

Регулирование занятости, поддержка образования, культуры, медицины.

4. Внешнеэкономическая политика:

Торговое и валютное регулирование (квоты, пошлины, субсидии).

Поддержка национального производства через таможенные тарифы.

2.2. Принцип взаимосвязи инструментов

Все инструменты тесно взаимосвязаны. Изменение одного (например, налогов) требует корректировки другого (денежной массы). Ни один инструмент не действует изолированно.

3. Сущность и содержание социально-экономического потенциала России

3.1. Понятие совокупного экономического потенциала

Потенциал — мощность, совокупность средств и возможностей в какой-либо сфере.

СЭПНХСС (Совокупный экономический потенциал национальной хозяйственной системы страны) — обобщающая количественно-качественная характеристика наличия и использования всех видов ресурсов, которыми располагает страна для достижения целей социально-экономического развития.

Универсальный показатель оценки — ВВП.

Факторы, влияющие на потенциал:

1. Объем и доступность ресурсов.
2. Уровень развития технического прогресса.
3. Накопленный научный потенциал и качество кадров.

а) Природно-ресурсный потенциал

Определение: совокупность естественных ресурсов, являющихся основой экономического развития территории.

Природные богатства России оцениваются выше, чем в США и Китае.

Классификация природных ресурсов:

1. По генезису: минеральные (ископаемые) и ресурсы биосферы (земельные, водные, биологические).

2. По исчерпаемости:

Исчерпаемые: возобновляемые (земля, вода, биоресурсы) и невозобновляемые (минералы).

Неисчерпаемые (солнечная энергия, энергия ветра и вод).

3. По способу использования: материального производства и непроизводственной сферы (в т.ч. рекреационные).

Состояние и проблемы:

Россия занимает ведущие места по запасам газа, угля, никеля, платины, алмазов.

Проблемы: истощение лучших месторождений, низкая конкурентоспособность части запасов, географическая удаленность, недофинансирование геологоразведки.

Дефицит: хром, марганец, бокситы (импортируются).

б) Производственный и научно-технический потенциал

Производственный потенциал — имеющиеся и потенциальные возможности производства по выпуску конкурентоспособной продукции при рациональной организации.

Научно-технический потенциал — совокупность интеллектуальных и технических ресурсов, а также кадров, обеспечивающих научно-техническое развитие.

Проблемы научно-технического потенциала России:

Низкая инновационная активность предприятий.

Разрыв между наукой и производством (лишь 5% НИОКР доходят до промышленности, против 70% в США).

Недофинансирование, неразвитость инфраструктуры, слабая защита интеллектуальной собственности.

Технологическое отставание обрабатывающих отраслей.

Экспорт технологий в основном из сферы науки, а импорт — из материального производства (не самых новых).

Положительные явления:

Создание технико-внедренческих зон (Зеленоград, Дубна, Санкт-Петербург, Томск).

Развитие венчурных фондов, поддержка наукоградов, появление кластеров.

в) Трудовой потенциал человека и общества

Определение: совокупность всех трудовых возможностей человека, групп работников и общества в целом.

Компоненты трудового потенциала:

Здоровье.

Нравственность, умение работать в коллективе.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.