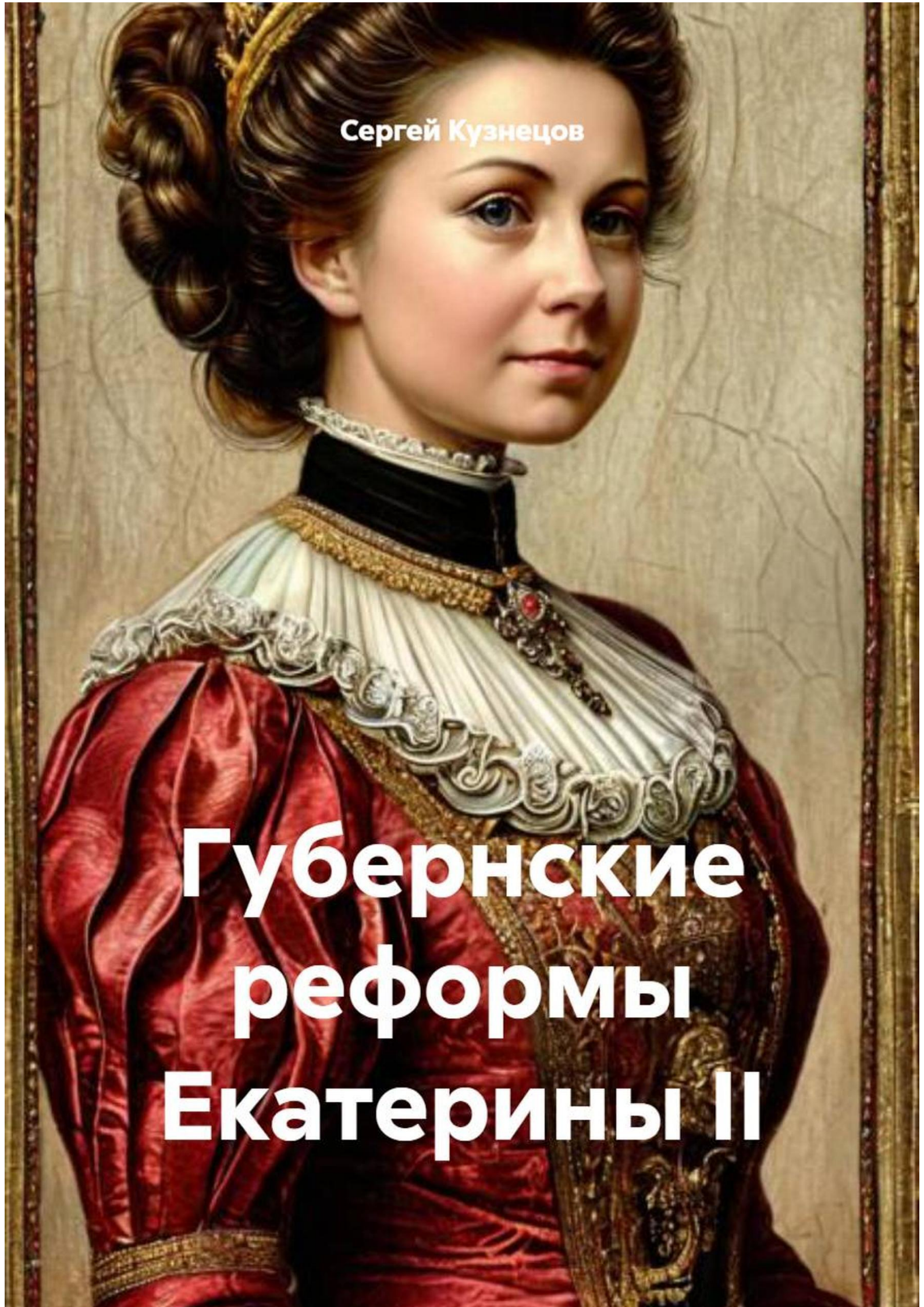


A detailed oil painting of Catherine II of Russia, also known as Catherine the Great. She is depicted from the chest up, turned slightly to her right but looking towards the viewer. Her hair is styled in an elaborate 18th-century fashion, with brown curls piled high on her head and adorned with a gold headband. She has a fair complexion with rosy cheeks and blue eyes. She is wearing a rich red velvet dress with a high, black, ruffled collar. Over the collar, she wears a large, ornate white lace collar with intricate patterns. A gold chain with a red gemstone pendant is visible around her neck. The background is a plain, light-colored wall. The painting is framed by a gold border.

Сергей Кузнецов

Губернские реформы Екатерины II

Сергей Кузнецов

**Губернские реформы
Екатерины II**

«Автор»

2026

Кузнецов С. А.

Губернские реформы Екатерины II / С. А. Кузнецов — «Автор»,
2026

В книге рассматривается такой интересный и важный вопрос правления Екатерины Великой, как губернская реформа 1775 г. Приведены нормативные и иные источники того времени, "успехи" и "провалы" реформ, прочие последствия и многое другое.

© Кузнецов С. А., 2026

© Автор, 2026

Сергей Кузнецов

Губернские реформы Екатерины II

Обеспечение государственного единства представляет собой комплексную деятельность, направленную на совершенствование всех сторон управления в государстве, включая местное управление.

В условиях Российской империи, которая являлась многонациональным и огромным по территории государством, к тому же постоянно расширявшимся, эффективность местного управления имела важное значение для сохранения и укрепления государственного единства.

Большие пространства и отсутствие дорог не позволяли оперативно управлять регионами из центра, особенно отдаленными окраинами.

Справиться с этим могла только местная власть, которая при этом должна была беспрекословно подчиняться центру, сохранять ему лояльность, пресекать любые попытки сепаратизма.

Кроме того, в задачу местной власти входили заботы о повышении уровня жизни населения как основы государственного единства, развитие судебной и фискальной систем, формирование единого правового пространства.

В этом отношении изучение опыта губернской реформы 1775 г. помогает извлечь важные для современности уроки из исторического опыта выстраивания системы управления в обширном многонациональном государстве.

Начать хотелось бы со стихов, посвященных Екатерине II -

* * *

Екатерине II

посвящается

* * *

Она большая императрица,

Родилась в Штеттине,

Жила в столице...

Екатерина стала Великой

По делам своим

Стойким и мирным!

Реформам губернским

ввела начало,

Новым технологиям

Давшая дело, словно!

Ее уроки литературы

Нам не познавшим

Давности скуки...

Ее коллекций

Русских шедевров!

Давшее чести

Новые муки!

Екатерина была учена,

Писала Вольтеру,

15 лет

Большого света!

При Екатерине

Переустройство всего:

От финансов до образовательных реформ...

Екатерина победила Пугачева

И его бунт...

Славный казак был побежден...

Вольное экономическое общество

Тех времен,

При Екатерине

стало научным ключом...

Был учрежден и

Дворянский банк,

И ассигнаций выпуск

Введен...

Она большая императрица,

Гибкая, острожная,

Работоспособная живость...

Она большая императрица,

Ставшая русской

С культурой хрупкой...

Она большая императрица,

«Жалованных грамот» дворянству

Выданных...

Она большая императрица,

Екатерина Алексеевна

Большой стати и выси!

Екатерина II - бриллиант,

Русский скипетр,

Апофеоза главные

Чувства и мысли!

* * *

Методы

Для проведения исследования использованы общенаучные методы анализа и синтеза. Эволюция системы губернского управления в Российской империи рассмотрена на основе принципов и законов диалектики. Законодательство, на базе которого проводилась губернская реформа, исследовано с помощью формально-юридического метода. Обращение к историческому опыту определило использование историко-правового метода.

Губернская реформа 1775 г.

Губернская реформа дала много свобод для местного самоуправления. Что она принесла России?

7 (18) ноября 1775 г. императрицей Екатериной II было издано «Учреждение для управления губерний Российской империи», в соответствии с которым в 1775-1785 гг. была проведена кардинальная реформа административно-территориального деления Российской империи. Задачей губернской реформы 1775 г. было укрепление власти дворянства на местах с целью предотвращения крестьянских восстаний.

До 1775 г. губернии Российской империи делились на провинции, а провинции — на уезды. Согласно новому указу губернии стали делиться только на уезды. Основной целью реформы было приспособление нового административного аппарата к фискальным и полицейским делам.

Деление осуществлялось без учёта географических, национальных и экономических признаков; в его основу был положен исключительно количественный критерий — числен-

ность населения. По новому указу на территории каждой губернии проживало от 300 до 400 тыс. душ, на территории уезда — около 30 тыс. душ.

Во главе губернии стоял губернатор, назначаемый и смещаемый монархом. В своей деятельности он опирался на губернское правление, в которое входили губернский прокурор и два сотника. Финансами и хозяйственными делами занималась Казённая палата. Школами и богоугодными заведениями — Приказ общественного призрения, в котором заседали выборные представители сословий под председательством чиновника. Надзор за законностью в губернии осуществлял губернский прокурор и два губернских стряпчих.

Органом исполнительной власти в уездах был нижний земский суд во главе с капитан-исправником, избираемым местным дворянством. В уездных городах власть принадлежала назначаемому городничему.

Руководство несколькими губерниями поручалось генерал-губернатору, состоявшему под непосредственным контролем императрицы и Сената. Генерал-губернатор контролировал деятельность губернаторов подведомственных ему губерний и областей, осуществлял общий надзор за чиновниками, следил за политическими настроениями сословий.

В связи с принятием губернской реформы 1775 г. полностью изменилась судебная система. Она была построена по сословному принципу: для каждого сословия — свой выборный суд. Помещиков судил Верхний земский суд в губерниях и уездный суд в уездах, государственных крестьян судила Верхняя расправа в губернии и Нижняя расправа в уезде, горожан — городской магистрат в уезде и губернский магистрат в губернии. Все эти суды были выборными, исключая суды нижней расправы, которые назначал губернатор. Высшим судебным органом в стране становился Сенат, а в губерниях — палаты уголовного и гражданского суда. Новым для России был бессословный Совестьный суд, призванный прекращать распри и мирить ссорящихся.

Губернская реформа привела к ликвидации коллегий, за исключением Иностранной, Военной и Адмиралтейской. Функции коллегий перешли к местным губернским органам. В 1775 г. была ликвидирована Запорожская Сечь, а большинство казаков переселили на Кубань.

В ходе осуществления реформы 1775 г. были приняты меры по укреплению власти дворянства в центре и на местах. Впервые в российском законодательстве появился документ, определивший деятельность местных органов государственного управления и суда. Созданная этой реформой система сохранилась до 1864 г., а административно-территориальное деление до 1917 г.

Страна делилась на большее количество губерний, чем при Петре I, везде вводилась четкая система управления и ставились гарнизоны.

Губернии теперь делились по количеству населения. Екатерина сделала такую систему, чтобы вся страна управлялась одинаково.

Кроме того, многое было отдано в руки местного самоуправления — торговля, развитие экономики. Коллегии, занимавшиеся внутренним управлением, упразднились, оставались только самые основные: Иностранная коллегия, Военная и Адмиралтейская.

1775 год — создание первых дворянских сословных органов самоуправления. Были созданы уездные дворянские собрания, возглавляемые выборным уездным предводителем, которые выбирали капитана-исправника, возглавлявшего нижний земский суд.

В 1775 году войска генерала Текели, возвращающиеся с турецкого фронта, ликвидировали автономию Запорожской Сечи. После завоевания Крыма Российская империя больше не нуждалась в защите степной границы.

Жалованные грамоты 1785 г.

Для начала нужно разобраться, почему вообще произошло возвышение дворянства:

Дворцовые перевороты. Дворяне участвовали в них, за что получали привилегии от императоров и императриц, которые пришли к власти, благодаря переворотам.

Влияние Великой Французской Революции. Боязнь революции в России привела к поиску опоры, которой стало дворянство.

Жалованная грамота дворянству

Суть грамоты: Дворяне освобождались от обязательной службы, личных податей и телесных наказаний. То есть теперь дворяне могли не служить в армии. Они становились еще более привилегированным сословием. Было введено новое обращение — «благородное дворянство», создано губернское дворянское собрание во главе с губернским предводителем дворянства. Это собрание могло заявлять императору о своих нуждах.

Возможные последствия:

Толчок для развития образования. Единственной обязанностью дворянина оставалось получение образования, именно этим и занялись многие дворяне.

Возможное развитие экономики. Издание Жалованной грамоты дворянам позволило им больше заниматься своим хозяйством, развивать его и благоустраивать, что благотворно сказывалось на экономическом развитии России в целом.

Толчок для развития культуры. Так, многие из освобожденных от службы дворян занялись наукой, литературой и искусством, появилась дворянская интеллигенция, что благотворно сказалось на культурном развитии России.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.