

Сталин Александр Николаевич - Македонский

ТЕОРИЯ СЕМИ ВЕТВЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Новая модель государства XXI века
и развитие личности в государстве



КОНСТИТУЦИЯ –
основа государства
и правопорядка

Душанбе - 2026

Сталин Александр
Николаевич - Македонский

**Теория семи ветвей
государственной власти**

«Автор»

2026

Македонский С.

Теория семи ветвей государственной власти / С. Македонский —
«Автор», 2026

Настоящая монография представляет авторскую политико-правовую доктрину государства нового типа, основанную на полном функциональном разделении государственной власти на семь самостоятельных ветвей: законодательную, исполнительную, судебную, контролирующую, надзорную, избирательную и информационно-вещательную. Работа объединяет философию государства, новую модель конституционной архитектуры, расширенное понимание прав человека, доктрину демократизации, гласности, финансового и цифрового суверенитета, антикоррупционную и антиузурпационную системы, принципы социального государства, переходный механизм мирного внедрения и программу дальнейшего научного развития модели.

© Македонский С., 2026

© Автор, 2026

Сталин Александр Николаевич - Македонский

Теория семи ветвей государственной власти

Пролог:

Антропологическая аксиоматика государства

Прежде чем строить государственные институты, необходимо определить исходные истины, без которых государство неизбежно превращается либо в машину господства, либо в красивую, но бесплодную декларацию.

Первая истина - аксиома состоит в том, что государство существует не как самоцель, а как инструмент человеческой жизни в обществе. Это переворачивает традиционное отношение: не человек для государства, а государство для человека.

Всякая власть, забывшая эту аксиому, становится паразитической. Из этой аксиомы следует, что главным критерием качества государства является не его мощь, а степень, в которой оно способствует процветанию, безопасности и развитию каждой личности в государстве.

Вторая истина - аксиома состоит в том, что всякая власть, не будучи ограниченной, стремится к самосохранению, расширению и скрытности. Это не «злой умысел» конкретных людей, а имманентное свойство любого института. Поэтому ограничение власти должно быть не доброй волей правителя, а строгой конструкцией, работающей автоматически. Учитывая естественные свойства человеческой тяги к единоличному правлению и расширению объёма властных полномочий, из этой аксиомы вытекает необходимость системы сдержек и противовесов, ротационное правление, а также организации принципа полной демократичности и полной прозрачности, в том числе прозрачной демократичности и демократической прозрачности.

Третья истина - аксиома состоит в том, что достоинство личности должно быть не риторическим украшением Конституции, а основной целью и реальной мерой качества всей государственной власти. Достоинство - это не льгота, а право, которое не может быть отменено никаким большинством.

Из этой аксиомы следует, что любое государственное решение, решения всех ветвей государственной власти, унижающее человека или делающее его средством, нелегитимно и противозаконно.

Человек, задающий вопрос «кто я в этом театре власти?» - уже не просто зритель. Он начало гражданского общества. Наша модель превращает этот вопрос из риторического в практический: каждый гражданин становится соавтором конституционного спектакля, а не молчаливым статистом, а не простого зрителя - слушателя - исполнителя.

Из этих аксиом вырастает вся книга. Теория семи ветвей государственной власти - это попытка перевести антропологическую правду о человеке, обществе и власти в институциональную форму. Государство нового типа должно быть построено так, чтобы самой власти было трудно скрываться, трудно присваивать чужую функцию, трудно становиться вечной и легко быть проверяемой, ограниченной и понятной обществу.

Предисловие:

«Вся жизнь в этом мире — это театр, быть может кино!

Вокруг все: режиссёр и актёры, а кто смотрит - он кто?»

- Сталин А.Н.

Этот вопрос не является декоративным вступлением. Он обращён к каждому человеку, к каждому гражданину и к каждой личности, живущей в обществе и в государстве. Кто человек

в системе общества: зритель, наблюдатель, участник или созидатель? Чем он занят? О чём он думает? Что уже сделал в этом мире и что может сделать дальше в своей жизни? Какую пользу он принёс государству, обществу, родным, близким, своему окружению и самому себе? И, наконец, главный вопрос: как быть дальше?

Настоящая работа исходит из того, что государство должно быть устроено так, чтобы человек не превращался в безмолвного наблюдателя и простого исполнителя указаний. Государство само является продуктом труда общества и не должно делать из общества публику, а из власти - режиссёра, неподконтрольного никому. Создав обществом государство, одна личность или группа людей не имеют никакого морально-нравственного права использовать все блага страны - все рычаги государственного механизма в личных и корыстных целях, в том числе и пользоваться всеми прерогативами государства пожизненно и противозаконно! Государственная власть должна быть распределена, ограничена, открыта и подотчётна. Только в таком случае каждый человек получает возможность быть не статистом или просто зрителем - слушателем – исполнителем, то есть никем, а быть участником общей судьбы государства.

Семиконтурная модель государственной власти создаётся как научный ответ на проблему концентрации власти, узурпации, клановости, авторитаризма, тоталитаризма, бюрократической закрытости, диктатуры, безответственности должностных лиц и тому подобное, что приводит к разрыву между государством и обществом. В центре этой модели находится не абстрактная структура государственных органов, а человек и его окружение (общество), его и их права, его и их участие, его и их достоинство, его и их жизнь, его и их развитие как личности в государстве – в обществе.

Именно поэтому данная книга - это одновременно является: научное исследование (монография), конституционный проект и общественно-научная программа для рассмотрения и обсуждения. Она призвана не только описать новую модель власти, но и поставить перед обществом нравственный и политический вопрос: если нынешняя система производит застой, закрытость и несправедливость, то каким должно быть государство современного мира, чтобы служить человеку, а не наоборот?

Введение:

«Твори добро, страну любя, не оставляй больного - слабого в беде.

Стремись вперёд, наукой жизнь продля, и помогай идущим по нужде.

Пусть процветает труд, семья, страна - в согласии, где каждый не чужой. Свет знаний, совесть, вера и весна, ведут державу к участи благой.»

— Сталин А. Н.

Предметом настоящего исследования является новая модель организации государственной власти, ориентированная на институциональную полноту, полноту демократии, правовую определённость, гласность, законность и социальную эффективность, предотвращение узурпации и клановости, развитие личности в государстве и государственной ответственности.

Объектом исследования выступает современное государство как система публичной власти, права, управления, финансов, политической легитимации, социальной ответственности и защиты человека.

Цель монографии - разработка теоретически цельной и практически применимой модели государства мирового уровня, в которой демократический принцип, социальная направленность, открытость решений, адресность ответственности, защита прав человека, финансовый суверенитет, цифровой суверенитет (включая изолированную государственную сеть и обязательные электронные услуги) и развитие личности в государстве образуют не разрозненный набор деклараций, а внутренне согласованную конституционную систему. Методологически работа опирается на системный, кибернетический, институциональный, сравнительно-правовой, конституционно-догматический, социально-философский и прогностический подходы.

Системный подход позволяет рассматривать государство как единая целостность системы, где изменение одного элемента влечёт изменение других. Системный подход используется для рассмотрения государства не как в простой совокупности отдельных органов, должностей и полномочий, а как единой сложной системы, состоящей из взаимосвязанных элементов. В рамках данного подхода семь ветвей государственной власти анализируются как самостоятельные, но взаимозависимые контуры единого государственного механизма, где каждая ветвь выполняет собственную функцию, взаимодействует с другими ветвями, ограничивает их возможное злоупотребление и одновременно обеспечивает общую устойчивость государства. Системный подход позволяет выявить внутреннюю логику модели, её структуру, баланс, механизмы обратной связи, устойчивость к кризисам, коррупции, клановости, узурпации власти и институциональным сбоям.

Кибернетический подход помогает моделировать обратные связи и применяется для понимания государства как сложной управленческой системы, основанной на потоках информации, обратной связи, контроле, координации, публичной отчётности, цифровой прозрачности и механизмах предотвращения институциональных сбоев. Исходя из этой позиции семь ветвей государственной власти рассматриваются как взаимосвязанные, но функционально самостоятельные контуры управления, контроля, надзора, информации, легитимации и принятия решений.

Институциональный подход фокусируется на формальных и неформальных правилах, а также направлен на исследование государства через его устойчивые институты: органы власти, процедуры, полномочия, кадровые механизмы, выборы, контроль, надзор, судебную систему, информационно-вещательную систему, публичную отчётность и механизмы ответственности. В рамках данного подхода особое внимание уделяется не только провозглашённым принципам, но и тому, как именно они должны быть закреплены в институтах, процедурах и правовых гарантиях. Институциональный подход позволяет раскрыть практическую сторону модели семи ветвей власти: каким образом формируются ветви власти, как распределяются полномочия, как обеспечивается независимость институтов, как предотвращается произвол, как реализуется контроль и как государственный механизм превращается из декларативной конструкции в реально действующую систему.

Сравнительно-правовой подход используется для анализа мировых моделей и выводов из множества вариантов. Он применяется для сопоставления предлагаемой модели с различными мировыми конституционными системами, включая классические модели разделения властей, президентские, парламентские, смешанные, федеративные, конфедеративные и унитарные формы государственного устройства. А также анализируются сильные и слабые стороны существующих государственных моделей, выявляются причины институциональных кризисов, коррупции, чрезмерной концентрации власти, слабости контроля, зависимости судов, недостаточной прозрачности и ограниченного участия граждан в управлении государством. Данный подход позволяет показать, что модель семи ветвей власти не отрицает мировой конституционный опыт, а развивает его, предлагая более детализированную, функционально разграниченную и институционально сбалансированную систему публичной власти.

Конституционно-догматический подход используется для анализа государства, власти, прав человека, компетенции органов, принципов разделения властей, пределов публичного управления и юридической силы конституционных норм как внутренне связанной нормативной системы. Данный подход исследует не только отдельные статьи и правовые конструкции, но и их логическую согласованность, их иерархию и юридическую определённость, их возможность практического применения и соответствие основным принципам конституционного строя.

Социально-философский подход позволяет рассматривать государство не только как совокупность органов власти и правовых институтов, но и как форму организации челове-

ского существования, общественного развития, справедливости, достоинства личности, свободы, ответственности и общего блага. С его помощью в работе раскрывается главный ценностный вопрос: должно ли государство существовать ради самого аппарата власти или ради развития человека, общества и будущих поколений.

Прогностический подход используется для оценки возможных последствий внедрения предлагаемой модели, выявления её перспектив, рисков, переходных механизмов, долгосрочного влияния на устойчивость государства, развитие личности, снижение коррупции, укрепление легитимности власти и повышение качества государственного управления.

Данный подход позволяет рассматривать предложенную модель не только как теоретическую конструкцию, но и как возможный проект будущего институционального развития государства.

В совокупности указанные методологические подходы позволяют исследовать модель семи ветвей государственной власти не односторонне, а комплексно: как правовую, политическую, институциональную, социальную, философскую, управленческую, информационную и прогностическую систему, ориентированную на укрепление конституционного порядка, защиту личности и повышение ответственности публичной власти. Такой методологический аппарат обеспечивает научную целостность исследования, раскрывает внутреннюю логику предлагаемой модели и позволяет оценить её не только как теоретическую концепцию, но и как возможную основу будущего конституционного развития государства.

Практическая значимость работы состоит в возможности использовать её положения в конституционном проектировании, в реформе государственного устройства, в преподавании, в подготовке кадров и в общественной дискуссии о будущем государства.

Монография может служить учебным пособием для студентов юридических и политологических специальностей, а также практическим руководством для законодателей и для госслужащих.

Научно-диссертационный аппарат исследования.

Актуальность темы исследования. Современные государства всё чаще сталкиваются с кризисом не только эффективности, но и ответственности. Во многих системах трудно точно определить, кто отвечает за сбой выборов, за сокрытие информации, за неэффективное использование средств, за бездействие власти (должностного лица) или за манипулятивное применение закона.

Особенно остро проблема стоит в странах с переходной экономикой и незрелыми демократическими институтами, где клановость и коррупция замещают публичную ответственность, где развитая форма авторитаризма и диктатуры укоренились и продолжают десятилетиями. Кроме того, мировая цифровая трансформация создаёт новые вызовы: кибератаки на избирательные системы, утечки персональных данных, использование алгоритмов для дискриминации, а также необходимость защиты от внешнего цифрового

вмешательства. Существующие конституционные механизмы не успевают за этими изменениями. Поэтому разработка модели, которая институционально охватывает выборы, контроль, надзор, информационную сферу, регулирование искусственного интеллекта и создание изолированной государственной сети, является необходимостью, высоко-актуальной и своевременной.

Степень научной разработанности темы. Проблема разделения властей имеет богатую историю. Античная мысль (Аристотель Полибий), классический европейский конституционализм (Локк, Монтескье), либеральная теория, правовое государство (Кельзен, Харт), теория демократии (Даль, Лейпхарт), социальное государство (Ролз, Сен) и современные доктрины прав человека создали мощную интеллектуальную базу.

Однако в современной науке сохраняется разрыв между признанием фактической самостоятельности выборов, аудита, надзора и официальной информации, и их полноценным конституционно теоретическим оформлением.

Настоящая работа впервые предлагает теорию семи ветвей государственной власти как завершённую систему, включающую также цифровой суверенитет, изолированную сеть, полный конституционный кадровый учёт и конкурсный отбор всего публичного сектора, а также запрет применения армии против граждан, квалификационные экзамены для судей и прокуроров, выборы и референдумы за рубежом, и конституционную защиту частной жизни с определением брака как союза мужчины и женщины.

Рабочая гипотеза исследования.

Классическая триада разделения властей в условиях XX века является функционально недостаточной. Переход к модели семи самостоятельных ветвей государственной власти, дополненной изолированной государственной сетью, обязательной электронной формой услуг, запретом применения армии против граждан, передачей избирательной ветви полномочий полного конституционного кадрового оператора публичного сектора, введением квалификационных экзаменов для судей и прокуроров, организацией выборов и референдумов за рубежом, с закреплением традиционного брака с одновременной защитой частной жизни, способен создать более точную, прозрачную, эффективную, демократичную, устойчивую, антиузурпационную и защищённую от внешнего вмешательства систему организации государства - государственного устройства.

Научная новизна проявляется в том, что:

Впервые предлагается цельная теория семи ветвей государственной власти.

Впервые конституционно закрепляется проведение выборов по избранию всех государственных служащих Народно-политического корпуса - всех семи ветвей государственной власти страны.

Впервые за информационно-вещательной ветвью закрепляются полномочия по учёту секретных документов и регулированию искусственного интеллекта.

Впервые в конституционную модель вводится понятие изолированной государственной сети.

Впервые устанавливается конституционная обязанность предоставления всех государственных услуг в электронно-цифровой форме.

Впервые конституционно закрепляется запрет применения вооружённых сил и тяжёлой военной техники против граждан (с строго ограниченными процедурными исключениями).

Впервые определяются и устанавливаются Президентская гвардия и Комитет государственной безопасности как специализированные органы безопасности высших должностных лиц с контролем надзорной ветви и уполномоченного по правам человека.

Впервые избирательная ветвь наделяется полномочиями полного конституционного кадрового оператора публичного сектора, с сохранением внутренней кадровой автономии в каждой ветви государственной власти; ведение Единого кадрового реестра публичного сектора с обязательными подреестрами судейского, прокурорского, милицейского и юридического корпусов, конкурсный отбор на все номенклатурные должности, проведение квалификационных экзаменов для кандидатов в судебную и надзорную ветви.

Впервые конституционно закрепляется проведение выборов и референдумов за рубежом, в том числе на территории Российской Федерации, с равной юридической силой результатов.

Впервые в конституционной практике устанавливается особый порядок формирования Конституционного суда (тринадцать судей, избираемых Советом семи ветвей из двадцати шести кандидатов, выдвинутых тринадцатью источниками) с исключением из принципа кратности для бывших судей и бывших членов Народно-политического корпуса.

В отдельном приложении впервые даётся развёрнутое обоснование статуса политических партий и профессиональных союзов: политические партии и профессиональные союзы получают специальные законные формы представительства в законодательном органе без создания партийной монополии, с сохранением права профессиональных союзов на коллективные переговоры, коллективные договоры и законную забастовку.

Впервые учреждается высшее почётное звание «Герой страны» с пожизненным пособием, исчисляемым исходя из возраста Героя и минимального размера оплаты труда, с ежегодным увеличением пособия на один МРОТ, и с запретом присуждения звания «Героя страны» действующим и бывшим руководителям ветвей государственной власти и Президентам.

«Герой может стать Президентом, а Президент государства героем — никогда!

Герой должен стремиться стать лидером,

а Президент должен служить народу и создавать условия!» — Сталин А. Н.

Впервые конституционно закрепляются нормы социально – экономических показателей как потребительская корзина, прожиточный минимум, минимальный размер оплаты труда, минимальная пенсия, минимальная заработная плата государственного служащего, а также их отражение и ежегодное повышение (минимум на уровень инфляции) в законе о государственном бюджете страны!

Впервые вводится обязательное годовое и пятилетнее перспективное планирование развития отраслей народного хозяйства и общественной жизни, а также обязательная разработка каждым созывом ветвей власти и ведомств перспективных планов для следующего созыва в целях обеспечения преемственности.

Впервые вводится обязательное долгосрочное - стратегическое перспективное планирование развития отраслей народного хозяйства и общественной жизни, то есть обязательная разработка каждым созывом и каждым из ветвей государственной власти хотя-бы одного долгосрочно-стратегического перспективного плана развития на 50 лет или на 100 лет.

Впервые в переходных положениях устанавливается освобождение от ответственности и из мест лишения свободы всех лиц, осуждённых по политическим, религиозным, оппозиционным мотивам, за критику власти и за действия в сети Интернет (лайки, репосты, комментарии), не содержащие призывов к насилию, свержению конституционного строя или разжиганию вражды, без права требования компенсации морального и материального вреда.

Впервые в конституционной модели определяется брак как союз мужчины и женщины, одновременно гарантируется невмешательство в частную жизнь и запрет дискриминации по признаку сексуальной ориентации.

Впервые в конституционной модели роль человека определяется и ставится выше чем роль государства, а также гарантируются все социальные нормы и развитие каждой личности в государстве!

Часть 1. Теоретические основания новой модели государства

Научный комментарий к части I. Первая часть раскрывает исходную теоретическую проблему: почему существующие институциональные формы власти всё чаще оказываются недостаточными для современного государства. Здесь обосновывается главный переход от классического принципа разделения властей к принципу полного функционального разделения власти. Читатель познакомится с критикой триады, с новым пониманием иерархии «личность - общество - государство» и с развёрнутой системой семи ветвей государственной власти.

«Недостаточно создать хорошие законы,

надо ещё сделать их работающими» — Аристотель

Глава 1. Мировой опыт государственного управления, его развитие в теории семи ветвей государственной власти и кризис классической модели разделения властей

.1. Необходимость обращения к мировому государственно-правовому опыту

Теория семи ветвей государственной власти не является отрицанием мирового конституционного опыта. Напротив, её научная сила состоит в том, что она исходит из исторически накопленного опыта человечества, принимает лучшие государственно-правовые принципы, перерабатывает их в единую авторскую систему и поднимает на более высокий уровень конституционной организации власти.

Современный мир насчитывает почти двести государств, каждое из которых имеет собственную историю, форму правления, политический режим, правовую систему, уровень экономического развития, степень открытости власти, качество государственных институтов и уровень защищённости личности. Одни государства являются президентскими республиками, другие — парламентскими, третьи — смешанными, четвёртые — монархическими. Одни государства имеют унитарное устройство, другие — федеративное, третьи — сложные автономные или особые территориальные формы. Одни государства относятся к либеральным демократиям, другие — к электоральным демократиям, третьи — к гибридным режимам, четвёртые — к электоральным или закрытым автократиям.

Однако само наличие конституции, парламента, правительства, суда, выборов и формального разделения властей ещё не означает, что государство действительно служит человеку, обеспечивает справедливость, защищает достоинство личности, предотвращает коррупцию, не допускает узурпации власти и реально повышает уровень жизни населения.

Мировой опыт показывает, что многие государства имеют внешние признаки демократии, но не всегда обладают подлинной открытостью власти; имеют суд, но не всегда имеют независимое правосудие; имеют выборы, но не всегда имеют честную сменяемость власти; имеют законы, но не всегда имеют справедливость; имеют органы контроля, но не всегда имеют реальную ответственность власти перед народом.

Именно поэтому сравнительно-правовой анализ должен использоваться не для механического копирования чужих конституций, а для выявления лучших принципов, их критической переработки и включения в более целостную модель.

Цель настоящей главы состоит в том, чтобы показать: теория семи ветвей государственной власти не возникает в пустоте, а является системным развитием лучших элементов мирового государственного управления.

.2. Ограниченность существующих моделей государственного устройства

Классическая теория разделения властей сыграла выдающуюся историческую роль. Она ограничила произвол монархической власти, заложила основы правового государства, создала представление о необходимости отделения законодательства, управления и правосудия. Однако современное государство стало значительно сложнее, чем государство эпохи классической триады.

Сегодня власть проявляется не только через закон, управление и суд. Она действует через контроль над бюджетом, государственным имуществом, выборами, информацией, цифровыми платформами, персональными данными, кадровыми назначениями, государственными закупками, стратегическими программами, средствами массовой информации, силовыми структурами, общественным сознанием и международными обязательствами. Если теория власти не учитывает эти сферы, то она уже не полностью описывает реальную государственную власть.

Во многих странах контроль остаётся зависимым от парламента, правительства или политического большинства. Надзор часто сливается с исполнительной властью или используется как инструмент давления. Избирательные органы нередко рассматриваются как технические комиссии, хотя именно выборы являются источником легитимности власти. Информационная сфера во многих государствах либо подчинена государственному аппарату, либо находится под влиянием частных монополий, либо становится инструментом манипуляции обществом.

Цифровое управление может облегчать жизнь граждан, но одновременно может превращаться в механизм тотального наблюдения и скрытого контроля.

Поэтому главная проблема современного государства заключается не только в том, кто находится у власти, а в том, как устроена сама власть. Если государственная власть не разделена достаточно глубоко, если она не открыта, не контролируема, не подотчётна, не сменяема, не защищена от клановости, коррупции и информационной монополии, то рано или поздно она начинает производить кризис. Этот кризис может выражаться в бедности, недоверии к государству, коррупции, протестах, политической нестабильности, гражданских конфликтах, узурпации власти или разрушении институтов.

За последние десятилетия человечество пережило множество революций, государственных переворотов, попыток переворотов, гражданских войн, вооружённых конфликтов, политических кризисов и насильственных смен власти. Эти факты показывают, что старые модели государственного устройства далеко не всегда способны предотвращать концентрацию власти, защищать личность, обеспечивать справедливость и удерживать государство от внутренних потрясений.

Теория семи ветвей государственной власти предлагает более глубокий ответ на эту проблему. Она исходит из того, что современная власть должна быть разделена не формально, а функционально.

Каждая ключевая функция государства должна иметь собственную ветвь власти, собственную ответственность, собственный предел полномочий и собственный механизм взаимодействия с другими ветвями.

.3. Верховенство права как общий фундамент семи ветвей власти

Одним из сильнейших достижений мирового государственно-правового развития является принцип верховенства права. Его смысл состоит не в простом наличии законов, а в том, что вся власть должна быть связана Конституцией, правом, справедливостью, правовой определённостью, равенством перед законом, запретом произвола и доступом к независимому правосудию.

В авторской модели семи ветвей государственной власти данный принцип должен стать не только декларацией, но и постоянным конституционным тестом для всех решений государства. Ни одна ветвь власти не может считать своё решение полноценным, если оно не отвечает требованиям законности, конституционности, справедливости, публичности, исполнимости, соразмерности, антикоррупционной безопасности и уважения достоинства личности.

Законодательная ветвь должна принимать не просто законы, а правовые нормы, соответствующие Конституции, интересам общества и развитию личности. Исполнительная ветвь должна управлять не произвольно, а строго в пределах закона и публичной ответственности. Судебная ветвь должна защищать право, а не политическую целесообразность. Контролирующая ветвь должна проверять не только расходование средств, но и соответствие государственного результата заявленным целям. Надзорная ветвь должна защищать законность и пресекать злоупотребления. Избирательная ветвь должна обеспечивать подлинную легитимность власти. Информационно-вещательная ветвь должна обеспечивать открытость государства и право общества знать правду о власти.

Таким образом, верховенство права становится не отдельным принципом, а общей правовой оболочкой всей системы семи ветвей власти.

.4. Независимый государственный аудит - основа контролирующей ветви власти

Во многих странах мира существуют счётные палаты, органы государственного аудита, финансовые инспекции и иные контрольные институты. Их сильная сторона состоит в проверке законности, целесообразности и эффективности использования публичных ресурсов. Однако их слабость часто заключается в зависимости от парламента, правительства, президента, политического большинства, бюджетного давления или кадрового влияния.

В теории семи ветвей государственной власти контроль должен быть не подразделением другой ветви, а самостоятельной ветвью государственной власти. Контролирующая ветвь должна быть конституционно независимой, функционально самостоятельной и защищённой от влияния тех органов, которые она проверяет.

Контролирующая ветвь должна проверять не только финансовые документы, но и реальный результат государственной деятельности. Она должна отвечать на вопросы: законно ли использованы государственные средства; достигнут ли заявленный результат; не было ли завышения расходов; не скрыты ли реальные данные; не создан ли коррупционный интерес; не нарушены ли права граждан; не нанесён ли ущерб будущим поколениям; получила ли личность, общество и государство реальную пользу.

Такой подход превращает контроль из ведомственной проверки в конституционный механизм правды о государстве. Контролирующая ветвь должна проверять бюджет, государственный долг, государственные закупки, национальные программы, природные ресурсы, государственное имущество, социальные обязательства, цифровые системы, деятельность органов власти и исполнение решений всех ветвей государственной власти.

.5. Правовой надзор как самостоятельная гарантия законности

В различных государствах функции прокуратуры, следствия, конституционного надзора, государственной безопасности и правовой охраны распределены по-разному. В одних системах они зависят от исполнительной власти, в других — от президента, в третьих — от политического большинства, в четвёртых — от закрытых ведомственных интересов. Такая ситуация создаёт риск использования надзора как инструмента давления, преследования или политической борьбы. В авторской модели надзор должен быть самостоятельной ветвью государственной власти. Надзорная ветвь не должна управлять государством, подменять суд или вмешиваться в законную компетенцию других ветвей. Её задача — охранять Конституцию, законность, права личности, государственную безопасность и правовой порядок. Надзорная ветвь должна обеспечивать надзор за соблюдением Конституции, выявление злоупотреблений властью, предупреждение узурпации, реагирование на коррупцию, защиту граждан от произвола, контроль за законностью деятельности силовых структур, пресечение антиконституционных действий и инициирование ответственности перед судом. При этом окончательное решение о виновности лица должно принадлежать только суду, а не надзорному органу.

Такое разграничение позволяет отделить контроль от надзора, надзор от суда, управление от преследования, а законность от политической целесообразности.

.6. Открытое государство и информационно-вещательная ветвь власти

Современный мировой опыт показывает, что открытость государства является одним из важнейших условий доверия общества к власти. Там, где решения принимаются тайно, данные скрываются, отчёты подменяются формальностью, средства массовой информации находятся в зависимости, а граждане не имеют возможности получить достоверную информацию, государство постепенно теряет моральную и политическую легитимность. В теории семи ветвей государственной власти информационно-вещательная ветвь должна стать самостоятельным гарантом публичности, открытости и правдивого информирования общества. Её смысл состоит не в цензуре и не в пропаганде ради обслуживания власти, а в обеспечении права народа знать правду о государстве. Информационно-вещательная ветвь должна обеспечивать обязательную публикацию решений всех семи ветвей власти, публичное разъяснение государственных решений понятным языком, доступ граждан к официальной информации, развитие независимых средств массовой информации, защиту от информационной монополии, публичные дебаты по значимым вопросам, защиту общества от лжи и манипуляции, а также защиту личности от цифрового подавления.

В современном государстве информация является не вспомогательным ресурсом, а самостоятельной формой власти. Поэтому она не должна находиться полностью в руках испол-

нительной власти, частных монополий, закрытых групп влияния или неформальных центров силы. Она должна быть конституционно организована, публично ответственна и направлена на служение обществу.

.7. Доказательная политика и качество законодательства

Одной из слабостей многих современных государств является принятие законов без достаточного анализа последствий. Закон может быть принят под влиянием политического момента, эмоций, лоббизма, ведомственного интереса или давления отдельных групп. Однако настоящий закон должен быть не только написан, но и обоснован. В модели семи ветвей государственной власти необходимо закрепить принцип доказательной политики. Каждый важный закон, государственная программа, крупный бюджетный расход или стратегическое решение должны проходить предварительную и последующую оценку. До принятия закона должны проводиться правовая, антикоррупционная, финансово-экономическая, социальная, цифровая, региональная и правозащитная экспертизы. Должны быть определены цель закона, стоимость исполнения, возможные риски, круг затронутых лиц, механизм реализации, ответственность исполнителей и критерии оценки результата. После принятия закона должна проводиться проверка его последствий через один год, три года и пять лет. Если закон не достиг цели, создал коррупционные риски, ухудшил положение граждан, породил лишнюю бюрократию или нарушил баланс ветвей власти, он должен быть изменён или отменён.

Такой механизм превращает законодательство из набора текстов в живую систему государственной ответственности.

.8. Народная инициатива, референдум и избирательная ветвь власти

Одним из сильных элементов мирового демократического опыта является народная инициатива и референдум. Там, где граждане имеют возможность не только голосовать за кандидатов, но и непосредственно влиять на важные государственные решения, народ становится не зрителем политики, а участником государственного строительства. Однако прямая демократия также нуждается в правовых гарантиях. Без проверки достоверности информации, без равного доступа сторон к публичному обсуждению, без конституционной экспертизы вопросов и без защиты меньшинства от тирании большинства референдум может быть использован для популизма, манипуляции или раскола общества. В теории семи ветвей государственной власти эти механизмы должны быть встроены в избирательную ветвь. Избирательная ветвь должна быть не технической комиссией по подсчёту голосов, а самостоятельной ветвью народной легитимности. Она должна обеспечивать честные выборы, равный доступ кандидатов, прозрачный подсчёт голосов, народную инициативу, референдум, проверку подписей, публичное разъяснение последствий голосования, защиту граждан от давления и подкупа, конституционную проверку вопросов до голосования и обязательное исполнение законного результата.

Такой подход обеспечивает полную демократичность и делает народное участие ответственным, правовым и созидательным.

.9. Цифровое государство и защита личности от цифрового произвола

Лучшие цифровые государства показывают, что государственные услуги могут быть быстрыми, удобными, связанными между собой и доступными гражданам без лишней бюрократии. Защищённый обмен данными между государственными органами способен уменьшить коррупцию, ускорить обслуживание граждан, сократить бумажные процедуры и повысить прозрачность управления. Однако цифровизация несёт не только возможности, но и угрозы. Она может превратиться в инструмент тотального наблюдения, скрытого политического профилирования, автоматического наказания, цифровой дискриминации, утечки персональных данных и зависимости человека от непрозрачных алгоритмов. Поэтому в модели семи ветвей государственной власти цифровое государство должно развиваться одновременно в двух направлениях: максимальное удобство для гражданина и максимальная защита гражданина от цифрового произвола. Единая государственная цифровая система должна обеспечивать быст-

рые государственные услуги, безопасный обмен данными, запрет требования у гражданина документов, которые уже есть у государства, публичный реестр решений, публичный реестр государственных программ, цифровую защиту прав граждан, судебную защиту от автоматических решений, запрет тайного политического профилирования, запрет тотального наблюдения без закона и суда, а также право гражданина знать, кто, когда и зачем обращался к его персональным данным.

Цифровизация должна служить человеку, а не превращать человека в объект скрытого управления.

.10. Профессиональная государственная служба и антиклановый кадровый фильтр

Одной из сильных сторон успешных государств является профессиональная, дисциплинированная и компетентная государственная служба. Государственный аппарат не может быть эффективным, если должности распределяются по родству, личной преданности, партийной зависимости, землячеству, клановости или имущественному влиянию. В теории семи ветвей государственной власти кадровая система должна строиться на принципе достоинства, компетентности и ответственности. Должность должен получать не близкий, не удобный, не зависимый и не лично преданный, а наиболее подготовленный, проверенный, умный, грамотный, образованный, специалист, профессионал и достойный кандидат. Для этого необходимо закрепить открытые конкурсы, профессиональные экзамены, кадровый резерв, проверку образования и опыта, антиклановую проверку, декларацию доходов, имущества и интересов, проверку конфликта интересов, запрет скрытого покровительства, испытательный срок, регулярную аттестацию и публичную оценку результатов. Антиклановый фильтр должен включать проверку близкого родства, деловых связей, имущественной зависимости, партийной зависимости, конфликта интересов, запрет непосредственного подчинения родственников и ответственность за сокрытие значимых связей.

Такой механизм не должен нарушать права человека, но обязан защищать государство от превращения власти в собственность семьи, клана, группы, партии или закрытого круга лиц.

.11. Фонд будущих поколений и финансовый суверенитет государства

Некоторые государства показывают важность долгосрочного финансового мышления. Доходы от природных ресурсов, стратегических активов или бюджетных излишков не должны полностью расходоваться текущей властью. Часть национального богатства должна сохраняться и умножаться для будущих поколений. В модели семи ветвей государственной власти необходимо закрепить принцип финансовой ответственности перед будущими поколениями. Государство не имеет права жить сегодняшним днём, разрушая завтрашние возможности народа. Фонд будущих поколений должен быть конституционным институтом, защищённым от политического разграбления, краткосрочного популизма, коррупционного расходования и ведомственного произвола. Его средства должны направляться на образование, здравоохранение, науку, детей, стратегическую инфраструктуру, технологическое развитие, кризисную устойчивость и долгосрочную безопасность государства. Решения о крупных расходах из такого фонда должны проходить проверку законодательной, контролирующей, надзорной и информационно-вещательной ветвей власти, а в особо значимых случаях — утверждаться народом.

Такой подход превращает государство не только в механизм текущего управления, но и в хранителя будущего народа.

.12. Развитие человеческого капитала и личности как высшая цель государства

Главное богатство государства — не только территория, природные ресурсы, армия, здания, бюджет или аппарат управления. Главное богатство государства — человек. Если человек здоров, образован, защищён, трудолюбив, свободен, ответственен, профессионален и уверен в будущем, государство становится сильным. Если человек унижен, беден, бесправен, не образован, болен и лишён надежды, государство деградирует даже при наличии природных

богатств. В теории семи ветвей государственной власти развитие личности должно стать высшим критерием эффективности государства. Каждая ветвь власти должна ежегодно отвечать на вопрос: что именно она сделала для развития человека? Законодательная ветвь должна принимать законы, расширяющие возможности личности. Исполнительная ветвь должна создавать условия для образования, здоровья, труда, жилья, безопасности и развития. Судебная ветвь должна защищать права и достоинство личности. Контролирующая ветвь должна проверять, дошли ли ресурсы до человека. Надзорная ветвь должна пресекать произвол против личности. Избирательная ветвь должна обеспечивать реальное участие личности в формировании власти. Информационно-вещательная ветвь должна давать человеку правду, знания и возможность быть услышанным. Государство должно заботиться о личности с момента рождения и на протяжении всей жизни. Ребёнок должен получать воспитание, здоровье, образование, безопасность и веру в своё будущее. Молодой человек должен иметь путь к профессии, труду, науке, предпринимательству, служению обществу и к государственной службе. Взрослый человек должен иметь все возможности честно трудиться, содержать семью, развивать свои способности, защищать свои права и законные интересы. Пожилой человек должен быть окружён уважением, государственной заботой, социальной защитой и человеческим достоинством.

Жизнь, свобода и достоинство личности должны быть поставлены выше всех иных ценностей государственного аппарата. Государство существует не ради власти, а ради человека. Особое значение в авторской модели государства имеет полный и безусловный запрет превращения государственной власти в механизм физического устранения человека. Государство, которое претендует на справедливость, законность и служение личности, не может одновременно признавать жизнь высшей ценностью и сохранять за собой право убивать человека по приговору, тайному распоряжению, политической необходимости или мотиву государственной целесообразности. Поэтому запрет смертной казни должен быть дополнен более широким конституционным запретом внесудебного, тайного, политического, оперативного, служебного или иного физического устранения человека.

.13. Государственное воспитание, вера в будущее и психологическая устойчивость народа

Народ нельзя оставлять на самопроизвольное усмотрение жизнедеятельности. Государство обязано не только управлять, но и воспитывать; не только регулировать, но и развивать; не только требовать, но и создавать условия; не только наказывать, но и предупреждать; не только контролировать, но и открывать человеку путь к достойной жизни. Речь не идёт о подавлении свободы мысли, цензуре, насилии над сознанием или принудительном единомыслии. Речь идёт о созидательной государственной идеологии, основанной на правде, законе, труде, знаниях, уважении к человеку, любви к Родине, ответственности перед обществом, единстве народа и стремлении к развитию. Государство должно формировать не покорную массу, а зрелое, грамотное, образованное, умное, добродетельное, трудолюбивое, ответственное, честное, дисциплинированное, уверенное и психологически устойчивое общество. Человек должен быть свободным, но ответственным; самостоятельным, но законопослушным; сильным, но справедливым; трудолюбивым, но не униженным; верующим или неверующим — но уважающим достоинство другого человека и мирное сосуществование других людей. С раннего возраста гражданин должен приучаться к знаниям, труду, дисциплине, ответственности и уважению к закону. Это не означает эксплуатацию детского труда или лишение ребёнка детства, а означает разумное воспитание через образование, семью, школу, спорт, творчество, профессиональную ориентацию, трудовое обучение, уважение к старшим, заботу о младших и понимание того, что достойная жизнь требует усилий. Народ, который не воспитывают, становится уязвимым перед ложью, страхом, бедностью, радикализмом, бездельем, преступностью, манипуляцией и внешним управлением, а который воспитывают на основе знания, труда, закона, достоинства, справедливости и уважения к личности, становится сильным, устойчивым, созидательным и способным строить великое государство.

.14. Защита от чрезвычайной узурпации власти

Мировой опыт показывает, что чрезвычайное положение, война, эпидемия, кризис, беспорядки или угроза безопасности могут использоваться не только для защиты государства, но и для расширения власти, ограничения прав, подавления общества и продления полномочий должностных лиц.

Поэтому в модели семи ветвей государственной власти чрезвычайные полномочия должны быть строго ограничены Конституцией. Чрезвычайный режим должен иметь чёткий срок, запрет бессрочного продления, обязательное участие всех семи ветвей власти, судебную проверку ограничений прав, контроль за расходами чрезвычайного периода, публичный отчёт после завершения режима и персональную ответственность за злоупотребления.

В период чрезвычайного положения должно быть запрещено произвольное изменение Конституции, отмена выборов без строгого конституционного основания, расширение полномочий одной ветви власти за счёт других ветвей, политическое преследование под видом безопасности и скрытое перераспределение государственного имущества.

Чрезвычайная власть должна защищать народ, а не становиться способом господства над народом.

.15. Публичный реестр ответственности

Одна из главных проблем государственной власти состоит в том, что обещания часто исчезают, поручения забываются, программы меняются, виновные не называются, а ответственность растворяется между ведомствами.

В теории семи ветвей государственной власти должен быть создан Единый публичный реестр ответственности. В нём должны отражаться каждое государственное обещание, каждая программа, каждое поручение, каждый крупный проект, ответственное лицо, срок исполнения, источник финансирования, степень выполнения, причина неисполнения и принятые меры ответственности.

Такой реестр должен быть доступен гражданам. Народ должен видеть не только красивые слова власти, но и реальное исполнение. Государственный деятель должен понимать, что каждое его обещание, каждое решение и каждое поручение остаётся в публичной памяти государства.

Публичный реестр ответственности соединяет информационно-вещательную, контролирующую, надзорную, исполнительную и законодательную ветви власти в единую систему проверки результата. Он делает власть видимой, измеримой и ответственной.

.16. Авторская переработка мировых принципов в архитектуру семи ветвей власти

Смысл настоящей главы состоит в том, что теория семи ветвей государственной власти не является изолированной политической фантазией. Она является синтезом лучших элементов мировой практики, переработанных в самостоятельную авторскую архитектуру.

От правового государства данная модель берёт верховенство закона, правовую определённости, запрет произвола и доступ к правосудию.

От прямой демократии она берёт народную инициативу, референдум и реальное участие граждан.

От независимого государственного аудита она берёт самостоятельность контроля и проверку эффективности публичных расходов.

От сильной правовой охраны она берёт надзор за законностью и защиту Конституции.

От цифровых государств она берёт быстрые, удобные и прозрачные государственные услуги.

От открытого правительства она берёт публичность, участие граждан, доступ к информации и подотчётность.

От профессиональной государственной службы она берёт меритократию, кадровую дисциплину и антиклановые гарантии.

От социальных государств она берёт защиту человека, развитие личности, образование, здоровье и социальную ответственность.

От фондов будущих поколений она берёт долгосрочную финансовую ответственность и защиту национального богатства.

От антикоррупционных систем она берёт проверку конфликта интересов, публичность решений и запрет скрытого влияния.

Но главное отличие теории семи ветвей государственной власти заключается в том, что она не оставляет эти элементы разрозненными. Она соединяет их в единую конституционную систему, где каждый лучший мировой принцип получает своё место, свою функцию и свой механизм реализации.

Законодательная ветвь превращает общественную волю и правовую необходимость в нормы закона.

Исполнительная ветвь обеспечивает практическую реализацию государственных задач.

Судебная ветвь защищает право, справедливость и достоинство личности.

Контролирующая ветвь проверяет результат, бюджет, имущество, эффективность и честность исполнения.

Надзорная ветвь охраняет Конституцию, законность и государственный порядок.

Избирательная ветвь обеспечивает народную легитимность власти.

Информационно-вещательная ветвь открывает государство обществу, защищает право народа знать и создаёт пространство публичной ответственности.

Таким образом, теория семи ветвей государственной власти является более высоким этапом развития идеи разделения властей. Классическая триада была великим достижением своего времени. Но современное государство требует более глубокой, функционально точной и институционально защищённой модели власти.

.17. Кризис классической модели разделения властей

Классическая теория разделения властей стала одной из важнейших побед политико-правовой мысли. Она ограничила личную власть, развела нормотворчество, управление и правосудие, заложила основы конституционализма и сделала возможным формирование современного правового государства. Однако, историческая заслуга этой классической теории разделения властей на три ветви, не означает её окончательной завершённости. Государство XXI века действует в условиях, которые радикально отличаются от эпохи, в которой складывались основные положения классической доктрины: цифровые платформы, большие бюджеты, сложные системы публичного управления, внешние долговые обязательства, новые формы бюрократической зависимости и постоянно расширяющиеся информационные контуры власти. Современное государство управляет не только через закон, правительство и суд.

Оно управляет через выборы, контроль, надзор, официальное опубликование решений, цифровые реестры, статистику, закупки, внешние обязательства, публичные фонды, кадровые назначения и инфраструктуру общественного вещания. Пока эти сферы не выделены в самостоятельные конституционные контуры, они часто остаются аппаратно-зависимыми и образуют зоны скрытого доминирования.

В мире, с каждым этапом развития человечества, создаётся всё больше сложностей в общественных отношениях.

В такой ситуации классическая триада сохраняет символическую силу, но перестаёт обеспечивать полноту институционального ограничения власти.

Следовательно, кризис классической модели состоит не в её исторической ошибочности, а в функциональной недостаточности для современного государства. Она больше не охватывает всех реальных центров принятия решений и ответственности.

Исходя из этого, можно выделить четыре исторических этапа эволюции разделения властей.

Первый этап (античный) — смешанное правление (Полибий, Цицерон): монархия, аристократия, демократия сдерживают друг друга.

Второй этап (классический) — три ветви государственной власти: законодательная, исполнительная, судебная (Локк, Монтескье).

Третий этап (социальный) - добавление неформальных сдержек: партии, средства массовой информации, гражданское общество (Токвиль, Даль).

Четвёртый этап (функциональный) — предлагаемый в данной монографии: семь ветвей государственной власти, где каждая значимая государственная функция получает институциональную самостоятельность.

Почему именно сейчас наступил момент четвёртого этапа? Потому что цифровая революция, глобализация долгов, сложность бюджетов и информационная асимметрия создали новые центры власти, которые классическая триада не охватывает.

Исследования последних десятилетий (Лессиг, Зубофф) показывают, что во многих странах мира фактически уже сформировалась «скрытая четвёртая ветвь» — аппаратно-финансово-информационно-кадровый комплекс, которая везде разная, скрытая и институционально несамостоятельная.

В разработке данной научной работы - в предлагаемой модели семи ветвей

государственной власти, в сущности ликвидируется сама возможность существования скрытой ветви, а также на законодательно-системном уровне устраняются все условия и предпосылки появления негативных ситуаций.

«Где нет темноты — там нет и скрытой власти.» — Сталин А. Н.

Итоговый вывод главы 1.

На основании анализа мирового опыта государственного управления можно сделать твёрдый научный вывод: теория семи ветвей государственной власти является не отрицанием мирового конституционного опыта, а его системным развитием и высшим авторским синтезом.

Данная модель берёт из разных государственно-правовых систем наиболее сильные принципы, устраняет их разрозненность и превращает их в единую архитектуру публичной власти.

Она способна обеспечить более глубокое разделение власти, более надёжную защиту личности, более сильный контроль, более честные выборы, более открытую информацию, более ответственную государственную службу, более устойчивое финансовое управление и более справедливое развитие общества.

В этом заключается особая научная ценность предлагаемой модели: она предлагает не частичную реформу, а целостную систему государства будущего. В такой системе власть служит человеку, народ участвует в управлении, закон ограничивает власть, суд защищает право, контроль проверяет результат, надзор охраняет законность, выборы обеспечивают легитимность, информация открывает государство, а развитие личности становится высшей целью всей государственной системы.

Именно поэтому теория семи ветвей государственной власти в логике настоящего исследования обосновывается как наиболее целостная, народная, демократичная, открытая, прозрачная и эффективная модель организации государственной власти на современном этапе развития человечества.

Глава 2. Полное функциональное разделение власти как политико

правовой принцип.

«Разделяй и властвуй — старая формула.

Объединяй и ограничивай — новая.» — Сталин А. Н.

Авторская модель исходит из принципа полного функционального разделения власти. Его суть: каждая крупная и жизненно значимая функция государства должна иметь собствен-

ную институциональную форму, собственные пределы и собственную ответственность. Разделение власти должно происходить не только по исторической привычке, но и по реальному функциональному содержанию государственного действия. Этот принцип не отрицает классическую теорию, а развивает её внутреннюю логику. Если цель разделения властей - предупредить узурпацию, клановость, диктатуру, авторитаризм и тоталитаризм, обеспечить взаимное ограничение институтов и защитить человека от произвола, то всякая неоформленная зона власти становится потенциальным пространством для скрытого присвоения полномочий. Принцип незаменимости контура: ни одна ветвь не может временно или постоянно исполнять функции другой ветви, даже «в порядке исключения».

В классических системах часто допускаются подмены: президент издаёт указы с силой закона, назначение судей или прокуратура подменяет суд, правительство назначает членов избирательной комиссии и так далее и тому подобное!

В настоящей модели каждый контур имеет свою исключительную компетенцию, которая не может быть делегирована. Кибернетическая интерпретация: если рассматривать государство как кибернетическую систему (Винер, Бир), то классическая триада имеет три контура. Но для устойчивости сложной системы необходимы ещё: контур мониторинга (контролирующая ветвь), контур санкционирования (надзорная), контур легитимации (избирательная) и контур коммуникации (информационно-вещательная).

Модель семи ветвей это государство с семиконтурной обратной связью.

Глава 3.

Личность, общество и государство: новая иерархия ценностей

«Ты — не капля в море, ты — море в капле.

Не

ищи достоинство вовне — оно внутри.

Государство, забывшее это, подобно телу без души.»

— Руми

Всякая теория государства должна начинаться с ответа на вопрос: ради чего существует государственная власть? В предлагаемой модели исходной аксиомой становится иерархия: личность — общество — государство. Это означает, что государство — это продукт общественного труда, плод творения человека, и имеет смысл постольку, поскольку оно создаёт достойные условия для жизни, развития, творчества, общественного участия в управлении государством, безопасности, труда, образования, здравоохранения, а также беспокойства государством по отношению к гражданам и обеспечения справедливости. Сильное государство не противопоставляется человеку. Сильным государством может считаться только то государство, которое способно направить всю свою собственную силу на служение и развитие личности в государстве.

Концепция «достоинства и жизнь личности как операционной системы государства». Достоинство личности не философская абстракция, а операционная система, всей деятельности государственной власти, над которой работают все институты страны. Каждый закон, каждое решение, каждое действие всех ветвей государственной власти и каждого государственного служащего должно проходить тест на совместимость с достоинством личности. Если норма унижает, делает человека средством, лишает его права на объяснение, на защиту, на время для семьи — она неконституционна. Человек-участник отличается от человека-наблюдателя тем, что не ждёт указаний, а иницирует. А Государство семи ветвей, как раз таки, создаёт все благоприятные условия и тысячи точек входа для такой инициативы.

Государство признаёт жизнь человека высшей и неприкосновенной ценностью. Ни одна ветвь государственной власти, ни один государственный орган, ни одно должностное лицо, ни одно воинское, правоохранительное, надзорное, разведывательное, специальное, оперативное или иное подразделение не вправе принимать, подготавливать, планировать, прогнози-

вать, согласовывать, одобрять, финансировать, поручать, организовывать или осуществлять действия, направленные на физическое устранение человека, лишение его жизни, тайную ликвидацию, внесудебную расправу, политическое убийство, устранение противника существующей государственной власти либо иное умышленное причинение смерти по политическим, идеологическим, религиозным, служебным, оперативным, государственным, партийным, клановым, личным или иным основаниям.

Смертная казнь в государстве запрещается в конституционном порядке и не может быть восстановлена законом, указом, судебным решением, чрезвычайным режимом, военным положением, решением референдума, распоряжением должностного лица или актом любой ветви государственной власти. Никто не может быть лишён жизни по воле государства, его органов, должностных лиц или иных лиц, действующих от имени, в интересах либо с молчаливого согласия государственной власти.

Жизнь человека не является предметом политического расчёта, государственной целесообразности, мести, устрашения, борьбы за власть или устранения неудобных лиц. Право распоряжаться жизнью и смертью человека не принадлежит государству, власти, суду, должностному лицу, вооружённой силе, партии или какой-либо земной организации, в нравственном, духовном и высшем смысле, жизнь принадлежит только единому Богу - Всевышнему - Господу миров.

Все ветви государственной власти обязаны не устранять человека, а защищать его жизнь, достоинство, безопасность, права и законные интересы всеми предусмотренными Конституцией и законом средствами.

Глава 4.

Семь ветвей власти как завершённая институциональная система

«Природа не терпит пустоты.

Так и власть не терпит пробелов в разделении.»

— Цицерон

Теория семи ветвей государственной власти является завершённой институциональной системой только в том случае, если каждая ветвь государственной власти наделяется самостоятельным статусом, компетенцией, пределами и механизмами ответственности.

Авторская модель строится вокруг семи контуров: законодательного, исполнительного, судебного, контролирующего, надзорного, избирательного и информационно-вещательного. Каждый из этих контуров отвечает на конкретный вопрос современной государственности: Кто судит? - Судебная ветвь.

Кто принимает закон? - Законодательная ветвь.

Кто управляет и исполняет? - Исполнительная ветвь.

Кто проверяет ресурсы и эффективность? - Контролирующая ветвь.

Кто пресекает нарушения законности? - Надзорная ветвь.

Кто формирует легитимность через выборы и отвечает за кадровый учёт

публичного сектора? - Избирательная ветвь.

Кто отвечает за официальную открытость решений, учёт секретных документов, регулирование искусственного интеллекта и цифровой суверенитет? - Информационно-вещательная ветвь. Помимо публикации решений и ведения Единого государственного реестра решений, информационно-вещательная ветвь государственной власти наделена следующими исключительными полномочиями:

1. Учёт особо важных, секретных и совершенно секретных документов государственной значимости. Все документы, отнесённые к государственной тайне, подлежат централизован-

ному учёту, регистрации, хранению и контролю обращения именно информационно-вещательной ветвью. Иные ветви не вправе вести собственные закрытые реестры.

2. Регулирование искусственного интеллекта, автоматизированных систем и научно - технического развития. Информационно-вещательная ветвь государственной власти разрабатывает методики, параметры, цели, правила и инструкции использования искусственного интеллекта в государственном управлении и в народном хозяйстве, также ведёт реестр государственных алгоритмов, устанавливает требования объяснимости решений, принятых искусственным интеллектом, координирует долгосрочные государственные

программы по стратегии развития науки и техники с горизонтом до 50 - 100 лет.

3. Создание и поддержание изолированной государственной сети. Информационно - вещательная ветвь отвечает за физически и логически обособленную от глобального интернета сеть, в которой размещаются критическая инфраструктура, секретные документы и персональные данные, а также за обеспечение кибербезопасности и функционирование «диодов данных».

4. Обязательный перевод всех государственных услуг в электронно-цифровую форму. Информационно - вещательная ветвь разрабатывает единый портал государственных услуг, обеспечивает идентификацию, логирование и контроль качества электронных услуг, а также обучает граждан цифровой грамотности.

Избирательная ветвь как полный конституционный кадровый оператор публичного сектора. В модели семи ветвей государственной власти избирательная ветвь отвечает не только за легитимность выборов, её роль расширенно до верховного кадрового регистратора всего публичного сектора.

Это означает, что ни одно лицо не может быть принято на государственную службу (включая государственные предприятия, учреждения, а также назначение представителем государства в акционерных обществах) без учёта и, для определённых категорий, без конкурса, организуемого избирательной ветвью государственной власти.

Принципы: Единый кадровый реестр публичного сектора — центральная база данных, где фиксируются все работники государственных органов и ведомств, государственных предприятий, а также лица, назначенные от государства в советы директоров и ревизионные комиссии. Конкурсный отбор на ключевые должности (руководители министерств, ведомств, государственных предприятий, члены советов директоров от государства и другие представители государства в Акционерных Обществах) — исключительно через процедуры, установленные избирательной ветвью государственной власти.

Уведомительный учёт для массовых должностей (технический персонал, младший обслуживающий персонал) - с обязательной регистрацией в Едином кадровом реестре публичного сектора, но без конкурса.

Внутренняя кадровая автономия ветвей — каждая ветвь государственной власти самостоятельно назначает сотрудников из предложенного избирательной ветвью списка, ведёт внутренний реестр, проводит аттестацию и применяет дисциплинарные взыскания. Такое решение разрывает клановую монополию во всех ветвях государственной власти на подбор и расстановку кадров. Избирательная ветвь государственной власти, будучи независимой и избираемой народом, становится гарантом честного и справедливого доступа к государственной службе для всех граждан страны. Матрица сдержек и противовесов 7x7 (основные механизмы):

Ветвь:

Основная функция:

Кого сдерживает:

Кем сдерживается:

Законодательная

Принятие законов

Все ветви гос.власти

Все ветви гос.власти

Исполнительная

Управление

Все ветви гос.власти

Все ветви гос.власти

Судебная

Правосудие

Все ветви гос.власти

Все ветви гос.власти

Контролирующая

Аудит

Все ветви гос.власти

Все ветви гос.власти

Надзорная

Надзор за законностью

Все ветви гос.власти

Все ветви гос.власти

Избирательная

Выборы, кадровый учёт и конкурсы

Все ветви гос.власти

Все ветви гос.власти

Информационно-вещательная

Публикация решений, ЕГРП, учёт секретных документов, регулирование ИИ, ИГС, электронные услуги

Все ветви гос.власти

Все ветви гос.власти

Принцип «красной кнопки» (механизм экстренного торможения) — любая из семи ветвей может инициировать экстренное заседание Совета семи ветвей с требованием остановить антиконституционное действие. Если три ветви поддерживают требование, действие приостанавливается на 72 часа, затем Конституционный суд даёт заключение.

Число семь: математическая оптимальность - семь ветвей государственной власти соответствует когнитивному пределу человека (7 ± 2 объекта) и обеспечивает достаточную сложность для взаимных сдержек без избыточной бюрократии.

Глава 4-1.

Изолированная государственная сеть как конституционная гарантия цифрового суверенитета

«Тот, кто не имеет своей сети, находится в чужой сети»

-

Сталин А.

Н

.

Современные кибератаки, промышленный шпионаж, утечки данных и внешнее цифровое влияние (включая скрытое манипулирование алгоритмами) делают невозможным полагаться только на коммерческий интернет для критических функций государства. Авторская модель вводит понятие изолированной государственной сети - физически и программно-отделённой

от глобальной сети, с собственными корневыми серверами, центрами сертификации и отечественными средствами криптозащиты.

Структура и принципы изолированной государственной сети (ИС): ИГС соединяет все государственные органы всех ветвей государственной власти, стратегические предприятия, военные структуры, правоохранительные органы, банки и системы жизнеобеспечения. Доступ к ней имеют только авторизованные лица и машины через многофакторную аутентификацию (биометрия, аппаратный ключ, квантово-распределённый одноразовый пароль).

Передача данных между изолированной государственной сетью и внешним интернетом допускается только через «диоды данных» — устройства, обеспечивающие однонаправленную передачу с физическим разрывом цепей обратной связи.

Все особо важные, секретные и совершенно секретные документы, персональные данные граждан, критическая инфраструктура (энергетика, транспорт, связь, оборона) размещаются исключительно в изолированной государственной сети. Юридические последствия: любая утечка информации из изолированной государственной сети рассматривается как государственная измена. Преднамеренное подключение изолированной государственной сети к неавторизованным внешним сетям — как диверсия. Необоснованный отказ в переводе государственной услуги в электронную форму — как коррупционное препятствие.

Обязательная электронно-цифровая форма государственных услуг. Все без исключения государственные услуги предоставляются через единый цифровой портал (подача заявлений, приложение документов, получение решений, обжалование). Бумажная форма допускается только в исключительных случаях (отсутствие связи, специальные реестры граждан без цифровой грамотности). Государство обеспечивает бесплатный доступ, обучение и мобильные цифровые центры для отдалённых районов.

Ежегодные учения «Цифровой щит»: полное отключение от внешнего интернета, имитация атак на отказ в обслуживании и попыток проникновения в изолированную государственную сеть с обязательным обсуждением результатов на Совете семи ветвей государственной власти.

Итог части I. Классическая триада функционально недостаточна. Полное функциональное разделение власти является политико-правовым принципом двадцать первого века.

Иерархия «личность — общество — государство» задаёт ценностный фундамент. Семь ветвей государственной власти с матрицей сдержек, механизмом экстренного торможения, а также с новыми полномочиями информационно-вещательной ветви (учёт секретных документов, регулирование искусственного интеллекта, создание изолированной государственной сети, обязательные электронные услуги) и избирательной ветви (полный конституционный кадровый оператор публичного сектора) образуют завершённую институциональную систему, защищённую от внешнего цифрового вмешательства и внутреннего кланового захвата.

Часть II.

Конституционная модель государства семи ветвей государственной власти.

Научный комментарий к части II.

Вторая часть превращает теорию в конституционную конструкцию. Здесь раскрываются основы конституционного строя, статус человека, архитектура семи ветвей государственной власти, порядок их формирования, ротационный институт президентства, открытость государства, новая система правовых гарантий, а также цифровой суверенитет, изолированная государственная сеть и обязательная электронная форма услуг.

«Конституция - это не лист бумаги,
а договор поколений.» — Томас Джефферсон

Глава 5. Основы конституционного строя и принцип верховенства

Конституции

Конституционная модель, что подразумевается под этим как основной закон общества или основной общественный договор, начинается с определения природы государства.

Республика Таджикистан в рамках авторской концепции понимается как суверенное, независимое, демократическое, правовое, светское, социальное и унитарное государство. Эти признаки задают не только статус, но и пределы власти: государство должно быть достаточно сильным, чтобы развиваться и защищать суверенитет, наводить порядок и улучшать (повышать) условия жизни граждан, а также и достаточно ограниченным, чтобы не превратиться в инструмент или в машину подавления личности.

Источник власти — народ. Однако народовластие в предлагаемой модели не исчерпывается декларацией. Оно раскрывается через выборы, референдумы, гражданскую законодательную инициативу, обязательность общественного обсуждения ключевых решений, вовлечение оппозиции к мирному процессу развития общества и страны, доступ к публичной информации и невозможность окончательного изменения Конституции без прямого участия народа.

Доктрина «неизменяемого ядра» и конституционная иммунология. Конституция должна быть достаточно строгой, чтобы защитить свои основания, и достаточно гибкой, чтобы адаптироваться к новым вызовам. Предлагается доктрина неизменяемого ядра. Неизменяемому ядру принадлежат:

республиканская форма правления; семиветвенное разделение властей;

принцип однократности избрания и занятия высших должностей;

иерархия «личность — общество — государство»;

право на достоинство и практические гарантии прав человека;

финансовый и цифровой суверенитет;

принцип исключительного избрания на выборах всех государственных служащих Народно-политического корпуса, за исключением представителей официальной оппозиции (зарегистрированной и выбранной в особом порядке);

запрет повторного избрания всех 721 избранников Народно-политического

корпуса включая и избранных 7 представителей оппозиции;

принцип изолированной государственной сети и обязательности электронных государственных услуг как неотъемлемые элементы цифрового суверенитета;

запрет смертной казни, а также запрет применения вооружённых сил и тяжёлой военной техники против граждан (с процедурными исключениями);

ответственность Президентской гвардии и КГБ за безопасность высших должностных лиц с контролем надзорной ветви;

принцип ведения Единого кадрового реестра публичного сектора избирательной ветвью и обязательность конкурсного отбора руководителей государственных предприятий и представителей государства в акционерных обществах;

проведение выборов и референдумов за рубежом, в том числе в Российской Федерации, с равной юридической силой результатов и всех вопросов регистрации (голосующих, кандидатов, порядков и времени, мест организации и так далее и тому подобное);

Добровольный реестр субъектов законной общественно-политической оппозиции страны - оппозиции и их интеграция во все ветви государственной власти.

Государство ведёт открытый реестр лиц, отнесённых к категории субъектов законной общественно-политической оппозиции граждан, которые мирными и законными средствами выражают несогласие с политикой государственной власти, критикуют её решения, предлагают альтернативные подходы, но не совершают действий, прямо запрещённых законом (насилие, призывы к свержению конституционного строя, экстремизм, терроризм). Включение в реестр производится на основании добровольного заявления лица, либо по инициативе общественных объединений, представляющих оппозицию, или по предложению информационно-вещательной ветви государственной власти, в порядке, установленном законом.

Государство гарантирует, что включение в реестр оппозиции не влечёт никаких ограничений прав и свобод, не может служить основанием для увольнения, отказа в приёме на работу, ограничения доступа к образованию, медицинской помощи, социальным услугам и льготам, преследования, дискриминации или иных неблагоприятных последствий. Запрещается использование реестра для давления, шпионажа, провокаций или внесудебной репрессии. При проведении выборов в руководящие составы семи ветвей государственной власти (каждые 7 лет) в порядке очерёдности из числа лиц, включённых в реестр оппозиции, дополнительно избираются 7 лиц, по одному на каждую ветвь государственной власти. Указанные представители оппозиции включаются в состав избранных руководителей соответствующих ветвей государственной власти и в последующем по приказу председателей каждой ветви государственной власти назначаются на должности заместителей председателей ветвей государственной власти. Распределение по ветвям осуществляется по жеребьёвке или по взаимному согласованию между кандидатами от оппозиции в порядке, установленном избирательной ветвью. К кандидатам от числа оппозиции, избираемым по настоящему особому порядку, предъявляются стандартные требования: наличие высшего образования и отсутствие искусственных фильтров, возраст не ниже 35 лет (как для руководителей ветвей власти), прохождение военной службы (мужчинам) и наличие активного избирательного права.

Кандидаты от оппозиции, избранные по особому порядку, не могут

быть исключены из числа руководящего состава иначе как по основаниям, предусмотренным Конституцией для всех руководителей ветвей власти.

Их статус как представителей оппозиции сохраняется на весь срок полномочий. Лица, избранные по особому порядку, обладают иммунитетом неприкосновенности и не могут быть подвергнуты преследованию, давлению, дискриминации или ограничению в правах за свою оппозиционную деятельность, осуществлённую до избрания или во время пребывания в должности. Государство гарантирует их безопасность и независимость при принятии решений. После завершения срока полномочий (семь лет) лица, избранные по особому порядку, сохраняют право на включение в реестр оппозиции, если они того желают. В связи с общим запретом на повторное занятие высших государственных должностей указанные лица не могут быть вновь избраны по особому порядку в следующий созыв. Этот механизм направлен на мирную институциональную интеграцию оппозиции в систему государственной власти, превращение критики из фактора дестабилизации в источник корректирующей обратной связи внутри самой власти.

Принцип верховенства Конституции. Конституция - как основной закон или основной общественный договор, имеет самую высшую юридическую силу в государстве и прямое действие на всех лиц страны.

Антиконституционный акт не должен защищаться государственным аппаратом только потому, что он издан государственной властью (государственным органом) или влиятельным лицом.

Государственная тайна не может использоваться для сокрытия тяжких нарушений прав человека, коррупции, скрытых долгов, незаконного лишения свободы.

Миролюбие и глобальная ответственность. Республика Таджикистан является миролюбивым государством, стремится к положительному развитию всего мира, укреплению международной безопасности, добрососедству, взаимовыгодному сотрудничеству.

Республика Таджикистан открыта для интеграционных процессов, создания союзов, центров, объединений, федераций или конфедераций, но только на добровольной основе, если такие объединения служат целям мира, развития, безопасности и благосостояния народов.

Республика Таджикистан осуждает агрессию, терроризм, экстремизм, дискриминацию, диктатуру, авторитаризм, тоталитаризм, колониализм, неоколониализм, любые формы угнетения и насилия. Внешняя политика строится на принципах равноправия, взаимного уважения, неприменения силы, мирного разрешения споров, невмешательства во внутренние дела других государств.

Республика Таджикистан всегда открыта для различного рода международного научно-технического сотрудничества в сфере искусственного интеллекта, различных технологий, совместной разработке различного рода программ, в том числе экологических и туристических, экономических и строительных, организации добычи и разработки редкоземельных химических элементов, металлов и камней, а также квантовых технологий, при условии сохранения цифрового суверенитета и нераскрытия государственной тайны.

Глава 6.

Архитектура власти, выборность, ротация и руководящие составы

«Власть развращает, а абсолютная власть развращает абсолютно.

Поэтому ротация — лучшее лекарство.»

— Лорд Актон

Ключевой организующий принцип модели - выборность и распределённая

ответственность. Авторская модель рассматривает прямую или специально организованную выборность как фундаментальную гарантию того, что каждая ветвь государственной власти ощущает свою связь не с покровителем, а с обществом и Конституцией, тем самым устраняются поля предпосылок и истоки условий создания коррупционных действий и клановости.

Семилетний срок полномочий выбран как конституционная константа, позволяющая выходить за пределы краткосрочного популизма и одновременно не допускать пожизненного аппаратного укоренения.

Количественный состав избираемых государственных служащих. Количество граждан, избираемых в состав каждой из семи ветвей государственной власти, определяется из расчёта один государственный служащий на каждые сто тысяч населения Республики Таджикистан. При населении Таджикистана в десять миллионов человек в каждую из семи ветвей

избирается по сто граждан.

Общее количество избираемых государственных служащих по всем семи ветвям государственной власти составляет 721 граждан, в том числе 21 кандидат дополнительно от ГБАО (от 300.000 населения, из расчёта автономии = 42 кандидата). При изменении численности населения количество пересчитывается пропорционально, но не может быть менее 50 и более 200 на одну ветвь.

Выборы государственных служащих в составы семи ветвей проводятся отдельно по каждой ветви. Граждане голосуют за кандидатов в каждую из семи ветвей. Кандидаты выдвигают

ются в порядке, установленном избирательной ветвью и конституционным законом. Выборы считаются состоявшимися при явке не менее двадцати пяти процентов избирателей. Избранными считаются кандидаты, получившие наибольшее количество голосов в пределах установленной для соответствующей ветви квоты. Срок полномочий избрания государственных служащих всех семи ветвей государственной власти составляет семь лет. Из числа избранных граждан формируется руководящий состав из восьми лиц: председателя, первого заместителя председателя и шести заместителей председателя. Руководящий состав избирается членами соответствующей ветви. Члены руководящего состава должны соответствовать повышенным требованиям: наличие высшего образования не ниже уровня магистра или специалитета, стаж государственной или публичной службы не менее пяти лет, отсутствие конфликта интересов. Срок полномочий руководящего состава, как и срок полномочий всех избранных государственных служащих — Народно-политического корпуса, одинаково составляет семь лет. Одно и то же лицо может быть избрано в

руководящий состав любой ветви государственной власти только один раз в жизни. Ротация председателей. Внутри каждого руководящего состава должность председателя ветви государственной власти замещается по заранее утверждённому пофамильному графику сроком на один год.

В течение семилетнего срока полномочий должность председателя ветви государственной власти поочерёдно исполняют семь лиц из числа руководящего состава, за исключением заместителя от представителей оппозиции. Одно из лиц (восьмой член руководящего состава) определяется резервным заместителем председателя и обеспечивает устойчивость деятельности ветви государственной власти в случаях выбытия либо невозможности участия лиц, предусмотренных графиком. Пофамильный график председательствования ветвями государственной власти составляется до начала срока полномочий и в течение семи лет изменению не подлежит, а также публикуются в СМИ и регистрируются в ЕГРР.

Коллегиальность принятия решений в каждой ветви власти. В каждой из семи ветвей государственной власти все решения, отнесённые к компетенции данной ветви, принимаются исключительно коллегиально - путём открытого голосования на заседаниях руководящего состава ветви. Запрещается принятие решений единолично председателем ветви, его первым заместителем или иным должностным лицом, за исключением случаев предусмотренных законом.

Состав руководящего состава для голосования: председатель ветви власти, первый заместитель председателя ветви власти, шесть заместителей председателя ветви власти (включая одного представителя оппозиции). Всего — восемь лиц, обладающих правом решающего голоса.

Кворум и порядок голосования: Заседание руководящего состава считается правомочным, если в нём участвует не менее шести из восьми членов (включая председателя или его первого заместителя). Решения принимаются простым большинством голосов от присутствующих членов, если иное не предусмотрено Конституцией или конституционным законом (например, для особо важных решений может требоваться квалифицированное большинство — две трети или пять из восьми). При равенстве голосов голос председателя ветви является решающим. Представитель оппозиции имеет равный голос с другими заместителями. Исключения для оперативных и административных решений: Законом может быть установлен перечень вопросов, относящихся к внутренней административно-хозяйственной деятельности ветви (назначение технического персонала, распределение служебных помещений, утверждение графика отпусков), которые могут решаться единолично председателем или уполномоченным им должностным лицом. Однако любые решения, затрагивающие права и обязанности граждан, нормотворчество, кадровые назначения (кроме технического персонала), расхода-

ние бюджетных средств, взаимодействие с другими ветвями, а также решения о применении мер ответственности к должностным лицам, принимаются только коллегиально на заседании руководящего состава.

Протоколирование и публичность: Каждое заседание руководящего состава ветви подлежит обязательному протоколированию. Протокол заседания (с указанием присутствующих, повестки, результатов голосования по каждому вопросу, особых мнений) в течение трёх рабочих дней подлежит опубликованию в Едином государственном реестре решений. Засекречивание протоколов запрещено, за исключением случаев, когда обсуждаются сведения, составляющие государственную тайну, но и в этом случае сам факт заседания, его дата, состав участников и перечень рассмотренных вопросов (без раскрытия секретных сведений) подлежат опубликованию.

Ответственность за нарушение коллегиальности: Решение, принятое председателем ветви единолично по вопросу, требующему коллегиального рассмотрения, является ничтожным и не подлежит исполнению. Председатель, допустившее такое нарушение, несёт дисциплинарную ответственность вплоть до отстранения от должности Советом семи ветвей. Граждане и организации вправе обжаловать такие единоличные решения в судебном порядке.

Единый порядок для всех семи ветвей: Данный принцип в равной мере распространяется на законодательную, исполнительную, контролирующую, судебную, надзорную, избирательную и информационно-вещательную ветви. Особенности голосования в судебной ветви (при отправлении правосудия) регулируются процессуальным законодательством, но все организационные и административные решения внутри судебной ветви также принимаются коллегиально руководящим составом (председатель суда, его заместители) в порядке, установленном настоящей статьёй.

Народно-политический корпус и Профессиональный корпус государственной службы. Государственные служащие подразделяются на две категории. Народно-политический корпус — это граждане, избранные на выборах в составы семи ветвей государственной власти в количестве 728 человек (721 — избранных граждан плюс семь выбранных граждан от оппозиции) на один созыв (на семь лет). Народно-политический корпус является носителем народного мандата, принимает ключевые политические и стратегические решения, формирует руководящие составы ветвей власти и участвует в ротации председателей и Президента. Запрет на повторное избрание абсолютный и пожизненный.

Профессиональный корпус - это граждане, принятые на государственную службу по конкурсу на должности (назначенцы), не требующие народного избрания. Профессиональный корпус обеспечивает техническое, экспертное, аналитическое, профессиональное, административное, организационное и обслуживающее сопровождение деятельности Народно-политического корпуса и ветвей государственной власти.

Срок полномочий на одной должности для Профессионального корпуса — пять лет.

Повторное занятие той же должности категорически запрещено на протяжении всей жизни лица. Назначение на иную должность (выше или ниже) в порядке ротации или перевода допускается, но в другое подразделение или в другую структуру, на неравнозначную должность.

Приём на службу в Профессиональный корпус осуществляется только после включения избирательной ветвью государственной власти в кадровый резерв в порядке, установленном Конституцией.

Назначение на должность производится руководителем ветви государственной власти из числа кандидатов, находящихся в кадровом резерве.

Нарушение этого порядка влечёт недействительность трудового договора и ответственность должностного лица.

Для должностей в государственных предприятиях и организациях, а также для представителей государства в хозяйственных обществах применяются специальные положения.

Запрет повторного занятия высших государственных должностей. Гражданин, замещавший должность руководителя ветви государственной власти, депутата Законодательной ветви, Президента, а также иную высшую государственную должность, прямо отнесённую конституционным законом к данной категории, а также государственный служащий Народно-политического корпуса не имеет права повторно выставять свою кандидатуру на

выборы, занимать ту же должность или любую иную равносильную высшую государственную должность в течение всей жизни, то есть, все избранные государственные служащие Народно-политического корпуса одного созыва (все 721 — избранных граждан и 7 выбранных граждан от оппозиции) подпадают под действие настоящего запрета. Указанный запрет является абсолютным (пожизненным) и не подлежит отмене.

Антиклановые ограничения. Лицо не может быть избрано или назначено на высшую государственную должность, если его близкие родственники уже занимают аналогичные по статусу высшие государственные должности либо являются руководителями ветвей власти. Близкими родственниками признаются: супруг или супруга; родители; дети; супруги детей; дети супруга; родители супруга; родители супруги детей; родные братья и сёстры; дети брата или сестры; братья и сёстры супруга; братья и сёстры супруги детей; дедушки, бабушки; внуки; иные лица, указанные в законе. Запрет не распространяется на разные ветви, если нет прямой подчинённости. В одной ветви родственники не могут занимать должности одновременно. Соккрытие родства — основание для признания избрания недействительным и противозаконным. Исключения возможны, если между лицами, будучи избранными или назначенными на высшую государственную должность, появляется факт нового установления

родства в результате их свадьбы, свадьбы их близких или родственников.

Кадровый суверенитет публичного сектора: от министра до сторожа на государственном заводе. Кадровый суверенитет — это способность государства формировать корпус государственных служащих и сотрудников публичного сектора без кланового давления, кумовства и коррупции. В предлагаемой модели эта функция возлагается на избирательную ветвь, которая: ведёт Единый кадровый реестр публичного сектора; организует конкурсы для всех номенклатурных должностей (государственные служащие, руководители государственных предприятий, представители государства в акционерных обществах); проводит антикоррупционные проверки кандидатов; обеспечивает публичность назначений через средства массовой информации и Единый государственный реестр решений.

Все ветви государственной власти (исполнительная, законодательная, судебная, контролирующая, надзорная, избирательная, информационно-вещательная) при этом сохраняют внутреннюю кадровую автономию — они сами принимают решения о назначении (из резерва), аттестуют, повышают квалификацию, наказывают и поощряют своих сотрудников.

Пример: Руководитель государственного предприятия - конкурс проводит избирательная ветвь, представляет от трёх до пяти кандидатов, отраслевое министерство выбирает одного. Если министр попытается назначить «своего» в обход конкурса, назначение ничтожно, а министр несёт ответственность, вплоть до освобождения от занимаемой должности.

Эффекты: честный доступ к государственной службе, прозрачность назначений, невозможность скрыть дисквалифицированных лиц, автоматический контроль за соблюдением антиклановых ограничений.

Глава 7.

Президент как координатор, а не центр монополии власти

«Год власти — достаточный срок, чтобы оставить след.

Вечная власть — верный путь к забвению.»

— Цицерон

Чтобы сохранить символическое единство государства, но убрать риск новой монополии власти в одном лице, автор предлагает ротационную модель президентства. Президент Республики Таджикистан рассматривается как глава государства, как координатор конституционной стабильности и как Верховный Главнокомандующий. Его задача обеспечивать согласованное и эффективное функционирование всех институтов, представлять государство, вносить стратегические предложения, но ни в коем случае и ни при каких

обстоятельствах не поглощать компетенцию ветвей государственной власти.

Отсутствие права вето. В отличие от классических президентских республик, в нашей модели Президент не имеет права вето на решения ветвей государственной власти. Почему? Потому что вето - это инструмент доминирования, а не координации. Если законодательная ветвь государственной власти приняла закон, Президент не может его заблокировать. Его роль обеспечить точное и своевременное исполнение закона, чтобы закон был опубликован информационно-вещательной ветвью государственной власти и принят всеми по всей территории Республики к исполнению. Если он считает закон неконституционным, он обращается в Конституционный суд, но не может остановить закон своей властью. Это разрыв с привычной схемой, но он оправдан: координатор не должен иметь право на саботаж. Взамен Президент получает мощный моральный авторитет и право созывать экстренные заседания Совета семи ветвей государственной власти.

Порядок избрания Президента. Президент избирается Советом семи ветвей государственной власти из своего состава сроком на один год в порядке ротации. Одно и то же лицо может быть Президентом только один раз в жизни и на срок не более одного года. На весь семилетний срок деятельности соответствующего состава семи ветвей государственной власти действует график президентства по должностям председателей ветвей в следующей последовательности: избирательная, законодательная, исполнительная, судебная, контролирующая, надзорная, информационно-вещательная. Должность Президента замещается в указанной последовательности по одному году на каждую ветвь.

Механизм преемственности. В случае смерти Президента либо иной объективной утраты возможности исполнять обязанности, исполнение обязанностей президента немедленно принимает первый заместитель Президента. В последующем, в течение одного месяца, президентский пост занимает новый руководитель той же ветви государственной власти, из которой происходил выбывший Президент, при условии, что срок его собственных полномочий не истёк и составляет более месяца времени. Если осталось менее месяца, то президентский пост занимает председатель следующей ветви государственной власти из ранее утверждённого графика (списка).

Если Президент отрешён от должности, должность автоматически переходит к руководителю следующей по графику ветви. Ветвь, от которой Президент был отрешён, утрачивает право на занятие должности Президента в данном созыве.

Сценарий «нулевого президента». В случае если по каким-либо причинам президента не будет (отрешение, смерть, болезнь), первый заместитель президента и все семь председателей ветвей по различным причинам не смогут исполнять обязанности Президента, Президентом становится старейший по возрасту член Конституционного суда из числа действующих судей. Он исполняет обязанности ровно один месяц, за который Совет семи ветвей государственной власти избирает временного Президента из своего состава (независимо от графика). Этот механизм гарантирует, что даже в экстремальных обстоятельствах не возникнет вакуума власти.

Президент Республики Таджикистан имеет восемь заместителей: одного первого заместителя и семь заместителей. Все заместители Президента назначаются из числа граждан — лиц

входящих в состав Народно-политического корпуса (избранных государственных служащих, сроком на семь лет (один созыв), независимо от ежегодной ротации самого Президента. Первый заместитель Президента может исполнять обязанности Президента только на краткосрочный период — не более двух месяцев — в случаях временного отсутствия Президента (отпуск, болезнь, лечение, задержка за границей, форс-мажорные обстоятельства) либо в период между гибелью (смертью) Президента и вступлением в должность нового Президента в соответствии с конституционным графиком преемственности. Один из семи заместителей Президента (не первый) обязательно назначается из числа граждан, постоянно проживающих последние 10 лет на территории ГБАО. Это обеспечивает непосредственное участие автономии в высшем эшелоне исполнительной координации, гарантирует учёт интересов ГБАО при подготовке стратегических решений и укрепляет вертикаль справедливого представительства. Семилетний срок полномочий заместителей Президента обеспечивает стабильность и преемственность в работе высшего руководства, исключая зависимость от ежегодной смены главы государства.

Ротационное президентство не ослабляет институт, а очищает его от

монополистической деформации.

Государство (государственный механизм) — общество — личность как вектор или триада всегда требует баланса. В государственной системе данный вектор или триада - данный механизм должен безотказно работать, а также правильно и справедливо функционировать. В каждом обществе, государственная власть, то есть государственная система (машина), должна эффективно приносить плоды - положительные результаты. Личность в этой системе должна обрести обратную связь и достоинство. То есть:

1. Безотказность механизма бессмысленна, если он «перемалывает» человека. Личность должна иметь право на защиту от сбоев этого механизма.

2. Плоды для общества становятся отравой, если личность в этом обществе чувствует себя не хозяином, а расходным материалом.

3. Справедливость работы системы измеряется не абстрактными цифрами, а тем, может ли конкретный человек, столкнувшись с системой, остаться при своих правах и надеждах.

Итоговая триада:

1. Государственная система даёт порядок и закон.

2. Общество получает благополучие и развитие.

3. Личность обретает безопасность и смысл.

Если ломается личность — система превращается в концлагерь.

Если не работает механизм — наступает хаос.

Если общество пассивно — власть становится игрушкой в руках эгоистов.

Выводы приводят к формуле:

Надёжность (системы) x Легитимность (власти) = Свобода (личности).

Глава 8.

Права человека нового поколения и практические гарантии их защиты

«Свобода одного человека заканчивается там,

где начинается свобода другого человека.

Но достоинство — никогда.»

— Иммануил Кант

Одна из сильнейших сторон авторской модели заключается в том, что права человека выводятся из пространства декларации в пространство процедур. Человеческое достоинство объявляется высшей ценностью, но затем это достоинство переводится в конкретные механизмы: право на защиту с момента фактического ограничения свободы, судебную проверку законности задержания, участие близких родственников в защите, право понимать существо

обвинения, право на переводчика, запрет пыток и явно незаконного приказа, недопустимость провокации и симуляции преступления или незаконных доказательств.

Компенсационные гарантии. Государство обязано не только признавать ошибку, но и возмещать вред, причинённый незаконным задержанием, арестом, обыском, преследованием или осуждением. За каждый полный месяц незаконного лишения свободы государство выплачивает дополнительную компенсацию морального вреда в размере не менее трёх минимальных заработных плат государственного служащего.

Презумпция правовой допустимости (презумпция несправедливости наказания вне закона). Всякое деяние (действие или бездействие), прямо не запрещённое настоящей Конституцией, законом или иным нормативным правовым актом, принятым в установленном порядке и официально опубликованным, является правомерным.

Запрещается применять какие-либо меры государственного принуждения, наказания, ограничения прав, взыскания, дисквалификации или иные неблагоприятные последствия за деяние, которое на момент его совершения не было признано противоправным вступившим в силу нормативным правовым актом.

Отсутствие прямой нормы права, запрещающей то или иное деяние, не может восполняться: аналогией закона, если она ухудшает положение человека; расширительным толкованием смежных норм; ведомственными разъяснениями; обычаем, традицией или иным неправовым регулятором.

Государство не вправе наказывать за организацию, осуществление или участие в какой-либо деятельности, прямо не запрещённой законом.

Если государство обнаруживает, что какая-либо сфера общественных отношений не урегулирована законом, но при этом требует правового упорядочения, оно обязано: провести всестороннее объективное изучение всех аспектов такой деятельности; проанализировать положительные и отрицательные эффекты, риски и возможности; по итогам анализа: либо разработать и принять нормативно-правовые условия для легального осуществления такой деятельности, если она признаётся общественно полезной, допустимой или нейтральной; либо установить официальный, мотивированный и соразмерный запрет путём принятия закона, если деятельность признаётся общественно вредной, опасной и несовместимой с основами конституционного строя.

До момента принятия закона деятельность не может быть пресечена или наказана. Бремя доказывания того, что деяние прямо запрещено законом, возлагается на государственные органы. Сомнения в наличии прямого запрета толкуются в пользу лица, привлекаемого к ответственности.

Эта норма является четвёртым китом правового государства (наряду с верховенством закона, разделением властей и гарантиями прав человека).

Она переворачивает традиционную логику: не человек должен доказывать свою невиновность, а государство должно доказать, что оно имело право наказывать.

Цифровые счета граждан. Каждому гражданину Республики Таджикистан со дня его рождения или со дня вступления настоящей Конституции в силу государством бесплатно открывается цифровой счёт в Единой государственной цифровой платформе. Цифровой счёт является основным инструментом для получения всех доходов, в том числе заработной платы, пенсий, пособий, стипендий и иных государственных выплат; уплаты налогов, сборов, пошлин и иных обязательных платежей; осуществления безналичных расчётов в национальной валюте.

Государство гарантирует абсолютную сохранность и неприкосновенность всех денежных средств (без ограничений), находящихся на цифровых счетах граждан. Списание, блокирование, замораживание, изъятие, арест, обращение взыскания или иное ограничение права распоряжения средствами на цифровом счёте без согласия владельца счёта допускается только на основании вступившего в законную силу решения суда. Временная блокировка цифрового

счёта по постановлению органов дознания, следствия, прокуратуры или налоговых структур допускается на срок не более трёх суток. В течение этого срока орган, применивший блокировку, обязан обратиться в суд с ходатайством о подтверждении законности блокировки. Если суд в течение трёх суток не принял решение о подтверждении блокировки, счёт подлежит немедленной разблокировке, а владельцу выплачивается компенсация за каждый день незаконной блокировки в размере половины процента от заблокированной суммы, но не менее одной минимальной заработной платы государственного служащего.

Государство обеспечивает кибербезопасность системы цифровых счетов. Наличие цифрового счёта не ограничивает право гражданина на наличные денежные расчёты, на открытие дополнительных счетов в иных банках, на получение доходов наличными деньгами. Цифровой счёт — это удобство, а не принуждение.

Законодательно запрещается тотальный мониторинг транзакций (только подозрительные операции по критериям, утверждённым судом). Нарушение — уголовное преступление.

Цифровой счёт гражданина функционирует исключительно внутри Изолированной государственной сети. Все операции по счёту, их инициация, подтверждение и учёт происходят в защищённой среде, недоступной из внешнего интернета.

Индекс практической защищённости права.

Для измерения эффективности прав предлагается количественный показатель от нуля до десяти, рассчитываемый ежегодно Контролирующей ветвью государственной власти по каждому конституционному праву.

Формула индекса практической защищённости права учитывает сроки рассмотрения жалоб, долю удовлетворённых жалоб, среднюю компенсацию относительно минимального размера оплаты труда. Результаты публикуются в средствах массовой информации и регистрируются в Едином государственном реестре решений.

Если индекс практической защищённости права по какому-то праву падает ниже пяти, запускается обязательный парламентский аудит с участием оппозиции. Это переводит защиту прав из риторики в измеряемую и контролируемую область.

Право на неприкосновенность частной жизни и защиту персональных данных. Сбор, хранение, обработка и использование биометрических данных допускаются только на основании закона и с обеспечением судебной защиты.

Создание систем тотального, неизбирательного и непропорционального наблюдения за населением запрещается. Лицо подлежит уведомлению о вмешательстве в его частную жизнь после отпадения законных оснований для тайны такого вмешательства, если иное временно не запрещено судебным решением. В дополнение о защите частной жизни и ориентации, целесообразно установить, что никто не может быть подвергнут преследованию, дискриминации или ограничению в правах на основании своей сексуальной ориентации или гендерной идентичности в сферах, не связанных с брачно-семейными отношениями, в той мере, в какой это не противоречит традиционным семейным ценностям и не нарушает прав других лиц. Вопросы, касающиеся интимной жизни человека, относятся к сфере частной жизни и не подлежат государственному контролю, за исключением случаев, прямо установленных

законом.

Гарантии жизни лиц, находящихся под стражей, и военнослужащих в мирное время. Ответственность должностных лиц и командиров. Государство признаёт, что жизнь человека, находящегося в местах принудительного содержания (задержанного, подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, осуждённого), а также жизнь военнослужащего, проходящего службу по призыву или по контракту в мирное время (не в условиях боевых действий, вооружённого конфликта или военного положения), является высшей ценностью, подлежащей особой защите. Любая смерть указанных лиц, наступившая в период нахождения под стражей или в период

прохождения военной службы, должна быть расследована с максимальной тщательностью, а государство несёт ответственность за создание безопасных условий содержания и службы.

Пенсионное обеспечение детей и супруга (супруги) погибшего. Независимо от степени вины погибшего, а также независимо от причины смерти (естественная, насильственная, самоубийство, несчастный случай, болезнь, неуставные отношения, нарушение правил безопасности, отсутствие медицинской помощи), за исключением случаев, когда смерть наступила исключительно в результате доказанного вооружённого нападения на охрану или попытки побега с применением насилия, опасного для жизни сотрудников (для задержанных), либо в результате прямого боевого воздействия противника в ходе вооружённого конфликта (для военнослужащих), государство назначает каждому ребёнку погибшего и его супругу (супруге) ежемесячную пенсию по случаю потери кормильца.

Размер пенсии не может быть ниже минимальной пенсии, установленной законом на день назначения. Выплата пенсии производится до достижения последним из детей погибшего возраста четырнадцати лет. После достижения указанного возраста выплата пенсии супругу (супруге) прекращается, а детям (достигшим четырнадцати лет) выплата пенсии продолжается до достижения ими восемнадцати лет (или до двадцати трёх лет при обучении в образовательных учреждениях по очной форме).

Пенсия назначается независимо от наличия иных доходов. Если у погибшего нету супруги и детей, то в данном случае только единовременная (разовая) минимальная материальная помощь оформляется близкому родственнику на организацию поминок!

Бремя доказывания обстоятельств, освобождающих государство от обязанности назначить пенсию, лежит на государственных органах.

Материальная ответственность должностных лиц и командиров. Если следствием установлено, что смерть лица, находившегося под стражей, либо военнослужащего в мирное время наступила вследствие неправомерных действий или бездействия государственных служащих (сотрудников органов дознания, следствия, прокуратуры, уголовно исполнительной системы, медицинского персонала учреждений, командиров, офицеров, сержантов, прапорщиков), в том числе ненадлежащих условий содержания, неуставных отношений (дедовщины), нарушения правил безопасности, отсутствия или несвоевременности медицинской помощи, пыток, избиения, то с виновных лиц взыскивается штраф в размере десяти минимальных заработных плат государственного служащего, установленных на день совершения нарушения. Штраф зачисляется в Фонд справедливости.

Кроме того, с руководителя подразделения (начальника следственного изолятора, изолятора временного содержания, учреждения уголовно-исполнительной системы, командира воинской части, а также с вышестоящего руководителя, если установлено, что он допустил системные нарушения) ежемесячно в течение всего периода со дня смерти лица до достижения последним ребёнком погибшего возраста четырнадцати лет взыскивается в доход государственного бюджета десять процентов от его ежемесячной заработной платы (денежного содержания). Удержание производится в бесспорном порядке по решению суда или вышестоящего органа (по представлению прокуратуры). Указанное взыскание не освобождает виновных и руководителя от дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

Дисциплинарная ответственность руководителя подразделения (командира). Если в течение пяти лет деятельности одного руководителя подразделения (следственного изолятора, изолятора временного содержания, учреждения уголовно-исполнительной системы, воинской части) зафиксировано три и более случая смерти лиц, находящихся под стражей или военнослужащих (в мирное время), такой руководитель (командир) подлежит обязательному освобождению от занимаемой должности по основанию «несоответствие занимаемой должности вследствие допущенной халатности, повлёкшей систематические нарушения прав на жизнь и здоровье».

Решение об освобождении принимается руководителем ветви государственной власти (или вышестоящим командованием с последующим утверждением Советом семи ветвей для высших должностных лиц), по представлению Президента, надзорной ветви или военной прокуратуры.

Уволенный руководитель лишается права занимать должности, связанные с руководством подразделениями, где содержатся задержанные или военнослужащие, на срок до десяти лет.

Положения настоящей статьи распространяются на все случаи смерти лиц, находившихся под фактическим контролем, охраной, сопровождением, конвоированием, задержанием, содержанием, служебным подчинением или иной формой ответственности государственных органов и должностных лиц.

К таким органам и подразделениям относятся, в том числе, органы внутренних дел, прокуратуры, государственной безопасности, таможенные органы, пограничная служба, следственные органы, органы дознания, подразделения безопасности дорожного движения, органы и учреждения системы исполнения уголовных наказаний, изоляторы временного содержания, следственные изоляторы, исправительные учреждения, воинские части, медицинские службы указанных учреждений, а также все иные государственные органы, специальные службы, учреждения и подразделения, в ведении которых находятся задержание, содержание, охрана, конвоирование, расследование, надзор, исполнение наказаний, прохождение военной или иной государственной службы.

Исключения. Положения настоящей статьи не применяются: для задержанных — если смерть наступила в результате доказанного судом вооружённого нападения со стороны погибшего на сотрудников правоохранительных органов, создавшего реальную угрозу их жизни или если смерть наступила в результате доказанного судом естественной и по обоснованной причине, в том числе по болезни или по возрасту (по старости); для военнослужащих — если смерть наступила в ходе ведения боевых действий, вооружённого конфликта, контртеррористической операции, при отражении вооружённого вторжения, при выполнении задач в условиях чрезвычайного или военного положения, когда причиной смерти явилось непосредственное воздействие противника. В указанных исключительных случаях семья погибшего имеет право на дополнительные выплаты и льготы, установленные законодательством. Бремя доказывания наличия исключительных обстоятельств лежит на государственных органах.

Глава 9.

Открытое государство: мотивированность решений, реестр и информационная ответственность

«Тайна власти — враг свободы. Прозрачность — её щит.»

— Джон Локк

Государство нового типа не может править через туман. Открытость решений в авторской модели рассматривается как самостоятельная конституционная обязанность, а не как факультативная мера доброй воли. Нормативно-правовые акты и иные государственные решения должны быть официально опубликованы, систематизированы и доступны для общества в Едином государственном реестре решений (ЕГРР).

Информационно-вещательная ветвь государственной власти создаётся именно для того, чтобы публичность перестала зависеть от аппаратной конъюнктуры. Она отвечает не только за опубликование, но и за сохранность, систематизацию, доступность, архивную непрерывность официальной правовой информации и за общественное государственное вещание на принципах нейтральности и достоверности.

Единый государственный реестр решений. Это не просто база данных. Это цифровой аналог общественного договора. Все нормативные и правовые акты, постановления - реше-

ния и отчёты Президента и всех ветвей государственной власти, судебные решения, договоры, аудиторские заключения, результаты проверок, все программы, стратегические планы развития, инвестиционные соглашения, законы, бюджетные документы, межправительственные и межгосударственные соглашения и договора, совместные проекты, все другие важные и особо важные действия государственной значимости — всё публикуется в СМИ и вносится в Единый государственный реестр решений в течение 24 часов с момента принятия. Доступ открыт для любого гражданина через портал государственных услуг.

Запрещено вносить изменения задним числом без судебного решения. Единый государственный реестр решений также содержит личные кабинеты государственных служащих Народно-политического корпуса, где публикуются их декларации, график председательства, мотивированные особые мнения и другие важные данные - материалы.

Это делает невозможной анонимную власть. Единый государственный реестр решений размещается в изолированном сегменте изолированной государственной сети с публичным зеркалом (только для чтения) в ограниченной зоне интернета, не содержащем сведений, отнесённых к государственной тайне. Запись в Единый государственный реестр решений возможна только через авторизованные терминалы информационно-вещательной ветви государственной власти.

Мотивированность решений является продолжением их открытости. Немотивированное решение разрушает доверие не меньше, чем скрытое. Поэтому в модели закрепляется идея, что государство обязано не только решить, но и объяснить — ясно, правдиво и в форме, совместимой с достоинством адресата.

Языковая доступность: право на понятность. Государство обязано публиковать народную версию каждого закона — краткое и ясное изложение на простом языке, без юридических тонкостей.

Народная версия не заменяет юридический текст, но даёт гражданину возможность понять суть, не имея юридического образования. Это право на понятность является частью достоинства: унижительно, когда государство говорит на языке, непонятном большинству. Для особо сложных законов (налоговый, бюджетный, гражданский) государство выпускает анимированные видеоролики и инфографику. За нарушение требования понятности (умышленное усложнение языка) должностные лица несут дисциплинарную ответственность.

Глава 10.

Законная оппозиция, общественное несогласие и конституционная обязанность власти слышать общество

«Если ты мудр, выслушай даже глупца — в его крике может быть правда.

Власть, не слышащая критики, подобна уху, залитому воском.»

— Саади

Одна из наиболее оригинальных сторон предложенной модели заключается в том, что общественное несогласие включается в конституционную архитектуру, а не вытесняется из неё. Законная оппозиция понимается как субъекты общественной жизни, которые мирными и правовыми средствами выражают несогласие, предлагают альтернативы, критикуют решения власти и тем самым участвуют в выработке более зрелого государственного курса.

Власть, которая не умеет воспринимать разумную критику, неизбежно начинает работать в режиме аппаратной глухоты.

Поэтому в модели закрепляется государственная обязанность слышать общественное несогласие, анализировать полезные предложения и не преследовать критику только за сам факт иной позиции.

Именно из этих соображений, в каждой из семи ветвей государственной власти назначаются по два ответственных лица (госслужащие), по работе с вопросами, предложениями, замечаниями, критическими материалами, заявлениями, жалобами, протестами и иными обращениями законной оппозиции.

Указанные лица непосредственно подчиняются первому заместителю руководителя соответствующей ветви государственной власти.

Все поступающие от законной оппозиции обращения подлежат обязательной регистрации, систематизации, проверке, анализу и подготовке выводов для руководства. Квартальные аналитические доклады подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации и регистрации в ЕГРР.

Критик — не враг, а совесть системы. Если власть — режиссёр, то оппозиция — критик, который пишет не запрещённые рецензии, а в следующем спектакле деятельности власти, участвует как сорежиссёр. Интеграция оппозиции — это признание того, что хороший спектакль рождается из диалога, а не из монолога.

Институт «народного адвоката» (уполномоченного по правам человека). Помимо семи представителей оппозиции в ветвях государственной власти, модель вводит институт Народного адвоката - независимого должностного лица, избираемого из числа кандидатов, предложенных оппозицией, сроком на семь лет без права переизбрания. Кандидаты на должность Уполномоченного по правам человека выдвигаются представителями оппозиции - заместителями председателей каждой из семи ветвей (по два кандидата от каждой ветви).

Затем кандидатуры рассматриваются коллегиально в каждой ветви, по результатам которого принимается решение ветви и по 1 кандидату представляют на рассмотрение в Совет семи ветвей государственной власти, после чего Совет семи ветвей отбирает из общего списка не более пяти кандидатов и передаёт их Президенту. Президент рассмотрев данный вопрос принимает решение и вносит трёх кандидатов в Законодательную ветвь для избрания одного (из троих).

Такая процедура гарантирует, что омбудсмен не назначается единолично одним должностным лицом или одной ветвью государственной власти, а формируется при активном участии оппозиции и всех ветвей государственной власти.

Народный адвокат имеет право: запрашивать любую информацию у всех ветвей; посещать места принудительного содержания; подавать конституционные жалобы; выступать с ежегодным докладом перед Советом семи ветвей государственной власти, который обязательно публикуется.

Его задача защита прав граждан от злоупотреблений власти, особенно в отношении уязвимых групп (заключённые, мигранты, дети, инвалиды, иностранцы, лица, законно критикующие государственную власть).

Уполномоченный по правам человека обладает иммунитетом неприкосновенности, не подчиняется ни одной ветви и финансируется отдельной строкой бюджета.

Право на «критический запрос» и обязанность «мотивированного ответа». Любая зарегистрированная оппозиционная организация (общественная организация, объединение или группа граждан более пятисот человек) имеет право направить критический запрос любой из семи ветвей государственной власти. В запросе излагается претензия к действию или бездействию, подкреплённая фактами. Получившая запрос ветвь государственной власти обязана дать мотивированный ответ в течение тридцати дней. Ответ публикуется в средствах массовой информации и регистрируется в Едином государственном реестре решений. В случае формального ответа он может быть обжалован в суде. За «пустые отписки» должностные лица несут ответственность вплоть до отстранения от занимаемой должности.

Парадокс «тишины перед бурей» и эпистемическая демократия. Политологи давно заметили: чем больше власти боятся критики и подавляют её, тем внезапнее и разрушительной

бывает социальный взрыв. Тишина не означает согласия — она означает накопление недовольства. Модель исходит из концепции эпистемической демократии (демократии знания): государственная власть не может знать всё лучше, чем общество. Критика — это канал обратной связи, позволяющий исправлять ошибки на ранней стадии. Если государственная власть не слышит и не видит критику, она становится глухой и слепой, а глухая и слепая власть опасна для самой себя. Следовательно, обязанность слышать и видеть критику — это рациональный эгоизм власти, её страх перед собственной глухотой и слепотой. Отсюда напрашивается вопрос: если государственная власть слепа, глуха и нема, то кому она нужна? Какая польза от такой — больной власти для общества? Слепая власть, глухая власть и немая власть никому не нужна! За исключением, лиц, находящихся у власти и их родственников, их близких и их обслуживающего персонала, то есть прислуги властвующих.

Механизм «публичного интеллектуального суда». Помимо интеграции оппозиции во все ветви государственной власти, создаётся Публичный интеллектуальный суд — независимый орган из двадцати одного эксперта (философы, учёные, писатели, правозащитники), избираемых Академией наук и правозащитными организациями на семь лет без права переизбрания. Их функция: публичная экспертиза законов и решений на предмет их разумности, справедливости и соответствия долгосрочным интересам общества. Заключение Публичного интеллектуального суда не имеют обязательной силы, но обязательны опубликованию в средствах массовой информации и регистрации в Едином государственном реестре решений, а также должны быть рассмотрены соответствующей ветвью государственной власти с мотивированным ответом. Это создаёт культурный слой сдержек, не зависящий от бюрократии.

Политические партии и профсоюзы в Публичном интеллектуальном суде. В состав публичного интеллектуального суда наряду с экспертами (философами, учёными, писателями, правозащитниками) могут включаться представители политических партий, зарегистрированных в установленном порядке и не имеющих ограничений на деятельность (экстремизм и тому подобное). Доля для представителей всех политических партий — не более семи мест из двадцати одного (по одному от политических партий, в порядке устанавливаемого законом). Представители профсоюзов также могут включаться в состав Публичного интеллектуального суда (до трёх мест по доле, делегируемых республиканским объединением профсоюзов). Представители партий и профсоюзов участвуют в заседаниях на равных правах с другими экспертами, но не могут составлять большинство в суде. Их заключения также подлежат опубликованию в Едином государственном реестре решений. Это позволяет использовать интеллектуальный и организационный потенциал партий и профсоюзов для публичной экспертизы законов, не наделяя их властными полномочиями.

Глава 10-1.

Особый статус Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО) как конституционная гарантия единства и развития

«Автономия — не привилегия, а признание уникальности.

Сила государства — в уважении к его составным частям.»

— Сталин А. Н.

Горно-Бадахшанская автономная область (ГБАО) в силу её исторической, географической, культурной и экономической уникальности, а также особой роли в сохранении мира и согласия в регионе, получает в конституционной модели семи ветвей государственной власти особый статус, закреплённый в Проекте Конституции — в статьях **100-13, 140-2 – 140-7** (Приложение Н).

Этот статус не нарушает унитарного характера государства, а напротив, укрепляет его, создавая механизм справедливого представительства и устойчивого развития общества в государстве.

Первая гарантия - повышенное материальное стимулирование. Заработная плата всех государственных служащих, работающих на территории ГБАО (включая как местных жителей, так и прикомандированных из других регионов), увеличивается на 15 % от основной заработной платы (в отличие от общего государственного). Эта надбавка к заработной плате, которое не является командировочными расходами и выплачивается дополнительно/постоянно. Одновременно на территории ГБАО размер социально-экономических показателей как потребительская корзина, прожиточный минимум, минимальная пенсия, минимальный размер оплаты труда и минимальная заработная плата государственного служащего, выше на 15 % по отношению с другими регионами или по всей остальной территории республики (общепринятые по стране).

Тем самым государство компенсирует сложные природно-климатические условия (высокогорье), удалённость, трудности логистики и стимулирует приток квалифицированных кадров в регион.

Вторая гарантия - льготное пенсионное обеспечение. Государственные служащие, а также иные категории граждан, определяемые законом, постоянно проживающие на территории ГБАО и имеющие трудовой стаж не менее 25 лет (или достаточный стаж для назначения пенсии по старости), вправе выйти на пенсию на два года ранее общеустановленного пенсионного возраста (для мужчин — с 58 лет, для женщин — с 56 лет) с сохранением всех иных пенсионных прав и льгот. Это признание особого вклада жителей высокогорья в сохранение суверенитета и социально-экономическое развитие страны.

Третья гарантия - ГБАО наделяется правом законодательной инициативы. ГБАО наделяется правом законодательной инициативы в высший законодательный орган страны, принимающий законы и иные нормативные правовые акты по вопросам, отнесённым Конституцией и конституционными законами.

Четвёртая гарантия - ГБАО наделяется правом повышенной пропорции представительства. Для ГБАО устанавливается повышенная пропорция представительства: при формировании кандидатов для Народно-политического корпуса, один избираемый представитель определяется не из расчёта один представитель на сто тысяч населения, а из расчёта один представитель на каждые пятьдесят тысяч жителей ГБАО (по каждой ветви государственной власти).

Такая пропорция является специальной конституционной гарантией более точного учёта голоса высокогорного автономного региона и не отменяет общей формулы представительства для иных территорий Республики.

Пятая гарантия - вертикальное представительство в управлении. В каждой структуре руководства всех министерств, агентств, комитетов и ведомств Республики, без исключения, один из заместителей руководителя обязательно должен быть представителем ГБАО. Одновременно в каждой структуре руководства всех региональных отраслей министерств, агентств, комитетов и ведомств Республики на территории ГБАО, без исключения, один из заместителей регионального руководителя обязательно должен быть представителем из другого региона (не из ГБАО). Это обеспечивает учёт интересов горного региона при выработке отраслевой политики (образование, здравоохранение, транспорт, энергетика, сельское хозяйство и др.) и исключает «ведомственную слепоту» к проблемам высокогорных территорий (ГБАО), а также интегрирует смешиванию различного рода интересов народа.

Шестая гарантия - представительство в каждой ветви государственной власти. Один из заместителей председателя в каждой из семи ветвей власти (законодательной, исполнительной, судебной, контролирующей, надзорной, избирательной и информационно-вещательной) обязательно назначается из числа граждан, постоянно проживающих последние 10 лет на территории ГБАО.

Это превращает автономию из пассивного объекта управления в активного соавтора всех государственных решений на самом высоком уровне.

Седьмая гарантия - представительство ГБАО на уровне заместителей Президента. Президент Республики Таджикистан имеет восемь заместителей: одного первого заместителя и семь заместителей. Все заместители Президента назначаются из числа граждан – лиц входящих в состав Народно-политического корпуса, избранных государственных служащих, сроком на семь лет (один созыв), независимо от ежегодной ротации самого Президента. Первый заместитель Президента может исполнять обязанности Президента только на краткосрочный период — не более двух месяцев — в случаях временного отсутствия Президента (отпуск, болезнь, лечение, задержка за границей, форс-мажорные обстоятельства) либо в период между гибелью (смертью) Президента и вступлением в должность нового Президента в соответствии с конституционным графиком преемственности. Один из семи заместителей Президента (не первый) обязательно назначается из числа граждан, постоянно проживающих последние 10 лет на территории ГБАО. Это обеспечивает непосредственное участие автономии в высшем эшелоне исполнительной координации, гарантирует учёт интересов ГБАО при подготовке стратегических решений и укрепляет вертикаль справедливого представительства. Семилетний срок полномочий заместителей Президента обеспечивает стабильность и преемственность в работе высшего руководства, исключая зависимость от ежегодной смены главы государства.

Все указанные положения относятся к неизменяемому ядру Конституции (статья 240), так как они обеспечивают баланс между унитарностью и автономией, гарантируют справедливое представительство и предотвращают любые попытки ущемления прав ГБАО.

Власть — это бремя. Не привилегия, а тяжелый крест ответственности.

«Когда Аллах желает блага для народа, дарует он ему достойного вождя,

Кто справедлив, как мера и погода, себя за нитью трона не губя.»

Итог части II. Данная Конституционная модель семи ветвей государственной власти включает: основы строя с неизменяемым ядром; реестр оппозиции и интеграцию семи её представителей во власть; выборность всех ветвей государственной власти; ротационное президентство без права вето; практические гарантии прав человека (презумпция правовой допустимости, цифровые счета в изолированной государственной сети, индекс практической защищённости права, защита от дискриминации по признаку ориентации); открытое государство (Единый государственный реестр решений, понятный язык); обязанность власти слышать критику (уполномоченный по правам человека, критический запрос, публичный интеллектуальный суд с участием представителей оппозиции, политических партий и профсоюзов); а также принципы кадрового суверенитета (избирательная ветвь государственной власти как полный конституционный кадровый оператор публичного сектора), проведение выборов и референдумов за рубежом, в том числе в Российской Федерации. Всё это создаёт именно такое государство, которое не только декларирует, но реально обеспечивает полную защиту достоинства личности и создаёт все условия для всестороннего развития личности в государстве.

Часть

III

.

Социальное, финансовое и правовое измерение новой модели

Научный комментарий к части

III

.

Третья часть показывает, что новая архитектура государственной власти не может быть оторвана от условий жизни человека и устойчивости государства. Социальные гарантии, бюджетная дисциплина, финансовый суверенитет, антикоррупционные механизмы, государственные фонды, продуманная система вознаграждения высших должностных лиц и граждан обра-

зуют единый блок. Без этого семь ветвей государственной власти оставались бы красивой, но пустой оболочкой.

*«Справедливое государство — то,
в котором самый бедный гражданин
живёт не хуже самого богатого чиновника.» — Жан-Жак Руссо.*

Глава 11. Социальное государство и развитие личности

Социальное государство в авторской модели семи ветвей государственной власти мыслится не как система случайных льгот, а как конституционная обязанность обеспечивать минимально достойные условия жизни для граждан — населения страны, то есть для народа. Образование, здравоохранение, труд, социальное обеспечение, семья, культура, обеспечение экологической и личной безопасности рассматриваются не как вторичные отраслевые темы, а как базовые условия развития личности в государстве. Особое значение получает идея измеримости социальной политики. Потребительская корзина, прожиточный минимум, минимальная пенсия, минимальный размер оплаты труда и минимальная заработная плата государственного служащего, доступность образования и базовой медицинской помощи должны быть не абстракциями, а проверяемыми показателями. Социальное государство становится тем сильнее, чем меньше разрыв между его обещаниями и реальным повседневным опытом людей.

Принцип «социального иммунитета»: минимальные социальные стандарты (потребительская корзина, прожиточный минимум, минимальная пенсия, минимальный размер оплаты труда и минимальная заработная плата государственного служащего) не могут быть снижены даже в условиях чрезвычайного положения. Их ежегодная индексация — как минимум на уровень инфляции является безусловной. Для финансирования этих гарантий создаётся Резервный фонд социальной стабильности в размере не менее 10 % годового бюджета. Резервный фонд социальной стабильности пополняется ежегодно и расходуется только в кризисные годы по решению Конституционного суда.

Прожиточный минимум не может быть ниже потребительской корзины. Минимальная пенсия не может быть ниже прожиточного минимума. Минимальный размер оплаты труда не может быть ниже минимальной пенсии. Минимальная заработная плата государственного служащего не может быть ниже минимального размера оплаты труда. Ежегодно по стране, в законе о бюджете на очередные годы, устанавливаются все минимальные значения с учётом фактической значимости и ежегодной инфляции, которые публикуются в средствах массовой информации (СМИ) и регистрируются в Едином государственном реестре решений (ЕГРР).

Низовая инициатива масс и защита интересов большинства граждан. Государство поддерживает и создаёт все условия для изучения и продвижения низовой инициативы масс и защиты интересов большинства граждан страны. Тем самым государство гарантирует, чтобы основная инициатива в разработке и корректировке программ, а также в выявлении проблем и предложении решений, могла исходить с низу - с низших слоёв населения, с низких пластов общества.

Государство стоит на защите основной массы населения (малоимущих, незащищённых слоёв общества, среднего класса, которые являются большинством в государстве). Социальная политика, налоговая система, бюджетное планирование, жилищная политика, здравоохранение и образование ориентированы в первую очередь на улучшение положения большинства и сокращение разрыва между богатыми и бедными.

Долгосрочные стратегические программы. Республика Таджикистан разрабатывает долгосрочные стратегические программы развития страны на период не менее 50 лет и не менее 100 лет (полувековая и вековая стратегии), включая Программу развития как миролюбивого и процветающего государства, Программу сотрудничества со всеми государствами мира и Программу развития личности в государстве, а также Программы ускоренного развития всех отраслей народного хозяйства, искусственного интеллекта, автоматизации и цифровой транс-

формации народного — хозяйства (разрабатываемую информационно-вещательной ветвью государственной власти). При разработке всех программ обязательным требованием является создание благоприятных условий для развития личности в государстве.

Жильё - для молодожёнов. Государство устанавливает цель, к 2050 году обеспечить безвозмездным дарением в собственность квартиры, каждую новую семью при регистрации брака и при соблюдении следующих условий: первый брак в жизни для обоих супругов, возраст для мужчин от 25 лет, для женщин (девушек) от 18 лет, обоим до 30 лет включительно, отсутствие в собственности жилого помещения у каждого из супругов, для мужчины обязательно — иметь высшее образование и прохождение военной службы, письменное обязательство (расписка-гарантия) о не отчуждении полученной квартиры в течение 10 лет.

В случае нарушения обязательства, квартира подлежит безвозмездному изъятию государством.

«Дом - это не крыша, а место, где начинается семья.

Государство, дающее дом, даёт будущее.» — Народная мудрость

Почему именно квартира в подарок? Потому что отсутствие жилья является главной причиной откладывания брака и снижения рождаемости. Программа решает одновременно демографическую, социальную, экономическую и антикоррупционную задачи.

Источник финансирования: Фонд национального достояния, налог на сверхприбыль ресурсодобывающих компаний, брачная пошлина (которая возвращается семьям, но в промежутке работает как внутригосударственный инвестиционный ресурс).

Пенсионный возраст. Право на пенсию по старости возникает у граждан: у мужчин - по достижении 60 лет; у женщин - по достижении 58 лет.

Повышение пенсионного возраста категорически запрещено.

Для женщин пенсионный возраст уменьшается на один год за каждого ребёнка, без ограничения максимального количества лет (количество детей).

Все граждане, которые награждены государственными наградами любых видов (включая грамоты), вправе выйти на пенсию на два года ранее. Минимальная пенсия выше прожиточного минимума. Индексация пенсий - ежегодно на уровень инфляции (не ниже).

Брак как союз мужчины и женщины. В целях сохранения и укрепления традиционных семейных ценностей, поддержки рождаемости и демографической безопасности, брак в Республике Таджикистан признаётся как добровольный, равноправный союз мужчины и женщины, от 18 лет и старше для обеих сторон и заключаемый с целью создания семьи, рождения и воспитания детей. Иные формы союзов не признаются браком и не порождают правовых последствий, предусмотренных для брачных отношений. Вместе с тем никто не может быть подвергнут дискриминации или преследованию за добровольные отношения в сфере личной жизни, если они не нарушают закон и не посягают на права других лиц.

Поддержка науки и инноваций. Государство признаёт науку важнейшим фактором развития. Молодой учёный (до 30 лет), защитивший диссертацию, получает единовременное вознаграждение в размере 100 прожиточных минимумов. Учёный, чья разработка приносит государству доход или мировую славу, получает 100 минимальных зарплат государственного служащего. Если разработка приносит очень большой регулярный доход, учёный получает дополнительно 1 % от чистого дохода государства в течение 10 лет.

Поощрение педагогических работников. Педагог, проработавший сорок лет, имеющий государственные награды, без судимости и перерыва стажа, получает единовременную материальную помощь в размере 100 прожиточных минимумов. Это справедливое признание многолетнего служения.

Поощрение граждан-изобретателей. Любой гражданин, чьё изобретение внедрено и приносит государству доход, получает 1 % от чистого дохода государства в течение 10 лет. Это

поощряет граждан и стимулирует народную изобретательность, тем самым превращает её в источник развития.

Герой страны: ежегодное признание высших заслуг. Государство учреждает высшее почётное звание «Герой страны» (далее — Герой), присуждаемое ежегодно одному гражданину Республики Таджикистан (от 10 млн. граждан и в мирное время) за выдающиеся заслуги перед государством и обществом, проявленное мужество, героизм, исключительные достижения в науке, инновационных технологий, культуре, производстве, спорте, защите Отечества, спасении людей, а также в иных сферах, имеющих общегосударственное значение.

Порядок присуждения. Присуждение звания «Герой страны» производится один раз в год, в декабре месяце, на основании всестороннего изучения кандидатур, выдвигаемых от всех семи ветвей государственной власти, всех отраслей народного хозяйства, общественных организаций, научных учреждений, силовых ведомств (Министерство внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Генеральной Прокуратуры, Министерство обороны, Министерство по чрезвычайным ситуациям) и иных уполномоченных органов.

Решение о присуждении принимается Советом семи ветвей государственной власти большинством не менее пяти голосов по представлению Президента Республики Таджикистан. Процедура выдвижения, рассмотрения и принятия решения, в соответствии с законом и учитывая мнение народа, является открытой и публикуется в средствах массовой информации, а также регистрируется в Едином государственном реестре решений.

Запрет на присуждение. Действующим и бывшим руководителям всех семи ветвей государственной власти и их близким родственникам, а также действующим и бывшим Президентам Республики Таджикистан и их близким родственникам, категорически запрещается присваивать звание «Герой страны», как во время нахождения в должности, так и после её прекращения.

Пожизненное пособие Героя. Гражданину, удостоенному звания «Герой страны», устанавливается пожизненное ежемесячное денежное пособие в размере, равном возрасту Героя (количество полных лет на момент присуждения звания), умноженному на минимальный размер оплаты труда, установленный законом на день присуждения. С каждым последующим годом (с 1 января) размер пособия увеличивается на 1 МРОТ. Пособие не зависит от места работы Героя, занимаемой должности, размера заработной платы, пенсии, иного дохода, состояния здоровья, места нахождения или семейного положения. Выплата пособия производится ежемесячно за счёт средств государственного бюджета (отдельной строкой) и не подлежит приостановлению, удержанию, сокращению или обложению налогами, за исключением случая, предусмотренного настоящей статьёй. Приостановление выплаты пособия на время государственной службы. Если Герой страны избран в состав Народно-политического корпуса (в любую из семи ветвей) либо назначен на должность руководителя ветви государственной власти или Президента страны, выплата пожизненного пособия Героя приостанавливается на весь срок замещения указанной должности. На время такой деятельности Герой пользуется всеми правами и получает денежное содержание в соответствии с занимаемой должностью. После освобождения от должности (прекращения полномочий) выплата пособия Героя возобновляется в полном объёме с учётом всех увеличений, которые были бы произведены за время приостановления.

Пенсионное обеспечение Героя после государственной службы. В случае выхода на пенсию после прекращения полномочий в должности руководителя ветви государственной власти или Президента, Герой страны получает государственную пенсию, установленную для соответствующей должности, а также дополнительную ежемесячную выплату в размере десяти минимальных размеров оплаты труда. При этом пожизненное пособие Героя (рассчитанное по возрасту) не выплачивается, а вместо него действует указанная доплата. Выбор между пособием

Героя и доплатой не допускается — применяется последний из указанных режимов. Данное правило не распространяется на Героев, которые не замещали указанные должности

Государственное служение Героям. Государство обязуется оказывать Героям страны почёт и уважение, обеспечивать им беспрепятственный доступ к государственным услугам, вне очереди и полностью бесплатную медицинскую помощь, содействие в решении жилищных и иных социальных вопросов в порядке, установленном законом.

Информация о Героях страны подлежит обязательному размещению в Едином Государственном Реестре Решений, в государственных Средствах Массовой Информации и в музейных экспозициях, посвящённых истории государства.

Конституционное время человека (будет подробно в главе пятнадцать, но здесь вводный тезис): государство должно оцениваться не только по валовому внутреннему продукту, но и по тому, сколько пространства оно оставляет человеку для семьи, отдыха, обучения, культурной жизни и восстановления сил.

Социальное государство в модели — это не подачки, а системное создание условий для развития каждой личности в государстве. Без этого власть теряет своё оправдание.

Глава 12.

Финансовый суверенитет, бюджетная дисциплина и защита национального богатства.

«Доле — это цепь, которую куёшь сам.

Кто не контролирует бюджет,

тот не контролирует страну.» — Отто Фон Бисмарк

Финансовый суверенитет - это способность государства управлять своими финансами, долгом, стратегическими ресурсами и внешними обязательствами без скрытой зависимости и без аппаратной тьмы.

В авторской модели бюджетная дисциплина приобретает конституционное значение: запрещаются скрытые заимствования долгов, скрытый дефицит, необеспеченные обязательства, фиктивный профицит и тайная передача стратегических объектов под внешний контроль.

Национальное богатство понимается как достояние народа и будущих поколений. Поэтому вопросы внешнего долга, стратегических объектов, природных ресурсов и крупных государственных обязательств выводятся в режим повышенной прозрачности, экспертизы и межветвевое контроля. Запрещаются скрытые, кабальные, непрозрачные или антиконституционные внешние обязательства. Секретные приложения, скрытые протоколы и иные механизмы, меняющие сущность публично объявленных обязательств, строго не допускаются.

Золотое правило публичных финансов.

Государственные заимствования допускаются только для финансирования инвестиционных проектов (строительство инфраструктуры, образование, наука, здравоохранение), но не для покрытия текущих расходов (зарплаты, субсидии, трансферты).

Текущий бюджет должен быть сбалансирован без дефицита. Исключение — война, стихийное бедствие или пандемия, но тогда дефицит утверждается большинством в две трети Совета семи ветвей государственной власти и сопровождается планом погашения. Это правило предотвращает «долговую спираль».

Доктрина «публичного долга как публичного договора».

Государственный долг - это не только экономическая, но и конституционная категория. Если условия долга скрыты от общества, то заёмщик (государство) фактически становится заложником кредитора, а народ не знает, на каких условиях заложено его будущее.

Модель вводит доктрину публичного долга как публичного договора: любое долговое обязательство государства недействительно, если его условия (обоснованность, цели, процентная ставка, сроки, санкции, обеспечение) не опубликованы в средствах массовой информации, не зарегистрированы в Едином государственном реестре решений и не одобрены Советом семи

ветвей государственной власти публичным голосованием. Секретные протоколы, офшорные посредники, условия, ухудшающие суверенитет (например, передача природных ресурсов в залог и тому подобное), являются ничтожными и незаконными. Граждане имеют право на долговой референдум по крупным заимствованиям (свыше пяти процентов валового внутреннего продукта).

Минимальная заработная плата государственного служащего – это эквивалент минимального труда госслужащего Профессионального корпуса. А минимальная зарплата государственного служащего Народно-политического корпуса устанавливается в двойном размере от зарплаты госслужащего Профессионального корпуса.

Инвестиционные льготы как инструмент развития. Государство устанавливает прозрачные и предсказуемые условия для привлечения внутренних и внешних инвестиций. Инвестор, вкладывающий капитал в основные средства, освобождается от всех налогов (кроме подоходного налога) на срок от 1 года и до 7 лет, при инвестициях от 10 тысяч долларов и до 100 миллионов долларов.

Принятие решения по инвестициям выглядит следующим образом:

1. При инвестициях от 10 тыс. долларов до 100 тыс. долларов решение принимает Председатель Налогового Отдела города или района, на/до 3 года.
2. При инвестициях от 100 тыс. долларов до 1 млн. долларов решение принимает Председатель Налогового Управления области (равнозначно города Душанбе), на/до 4 года.
3. При инвестициях от 1 млн. долларов до 10 млн. долларов решение принимает Председатель Налогового Комитета Республики, на/до 5 лет.
4. При инвестициях от 10 млн. долларов до 50 млн. долларов решение принимает Председатель ветви государственной власти, на/до 6 лет.
5. При инвестициях от 50 млн. долларов до 100 млн. долларов решение принимает Президент Республики, на/до 7 лет.
6. При инвестициях свыше 100 млн. долларов решение принимает Совет семи ветвей государственной власти (сроки определяются Советом семи ветвей).

Предусмотрены защитные механизмы: сохранение рабочих мест, запрет на вывод капитала, возврат неуплаченных налогов при нарушении условий. Контролирующая ветвь государственной власти осуществляет мониторинг, а информационно-вещательная ветвь государственной власти публикует в СМИ и ведёт открытый реестр инвестиционных проектов.

Финансовый суверенитет как оборона от «долгового колониализма». История знает примеры, когда внешний долг использовался как инструмент неоколониализма: кредиты под кабальные проценты, затем диктат в политике, приватизация ресурсов и все негативно-отрицательные явления для общества.

Модель запрещает любые заимствования, которые содержат политические условия (например, требование изменить законодательство, допустить иностранные войска, передать управление активами или передача территории).

Нарушившие этот запрет должностные лица несут ответственность за государственную измену.

Одновременно создаётся Фонд суверенной ликвидности (не менее 15 % валового внутреннего продукта), который хранится в золоте, национальной валюте и надёжных активах, недоступных для ареста внешними кредиторами. Это «подушка безопасности» на случай санкций или финансового кризиса.

Глава 13.

Государственные фонды, публичная служба и антикоррупционные механизмы «Семья - первичная ячейка общества - основа государства.»

Государственные фонды в авторской концепции - это не второстепенные финансовые карманы, а элементы конституционного порядка. Резервный Фонд социальной стабильности,

Фонд национального достояния, Фонд справедливости, Фонд суверенной ликвидности, Пенсионный фонд и Государственный фонд социальной поддержки должны быть встроены в режим строгой подотчётности, аудита, надзора и публичности.

Брачная пошлина. При регистрации брака жених уплачивает государственную пошлину в размере ста прожиточных минимумов в Фонд справедливости с ежегодной индексацией. Пошлина возвращается (с индексацией на день выплаты) при длительности брака тридцать лет или при выходе обеих на пенсию, либо при достижении последним общим ребёнком четырнадцати лет, либо при разводе по инициативе или вине жены. При разводе по вине мужа средства остаются бывшей супруге. При гибели обоих родителей делится между детьми и выдаётся по достижении восемнадцати лет. Возможно заключение брачного договора с условиями, не нарушающими настоящее требование. Брачная пошлина — это возвратный депозит, а не безвозвратный налог. Она возвращается семье с индексацией при длительном браке или при достижении детьми четырнадцати лет. Таким образом, это стимул к сохранению семьи и одновременно социальная страховка на случай развода по вине мужа (средства остаются жене и детям). Для молодых людей, не имеющих таких средств, предусмотрена рассрочка на пять лет с государственной гарантией,

Пошлина может быть внесена женихом, родителями жениха, его близкими родственниками, друзьями или коллегами, из законных источников и как помощь или подарок молодой семье.

Средства Фонда справедливости инвестируются в строительство социального жилья, образование и здравоохранение.

Публичная служба рассматривается как форма служения, а не как канал рентного доступа к государству и к государственной власти. Модель уделяет особое внимание имущественной прозрачности, конфликту интересов, запрету кланового продвижения и системе антикоррупционных стимулов.

Имущественная прозрачность как антикоррупционный щит. Все государственные служащие, как Народно-политического корпуса, так и Профессионального корпуса, обязаны ежегодно подавать электронные декларации о доходах, расходах, имуществе и обязательствах (включая супругов и несовершеннолетних детей). Декларации публикуются в Едином государственном реестре решений.

Контролирующая ветвь проводит автоматический анализ на предмет несоответствия расходов к доходам.

При выявлении необъяснённых активов (разница более десяти процентов от дохода за три года) запускается антикоррупционная проверка с правом изъятия имущества в пользу государства и отстранением от занимаемой должности с пожизненным запретом, если происхождение не доказано законным путём, где механизм будет утверждён нормативно правовыми актами. Это так называемая «обратная презумпция невиновности» в отношении необъяснимого и необоснованного обогащения. Данные нормы требования исключительно применяются по отношению государственных служащих, для повышения ответственности и чистоты строя всех ветвей государственной власти.

Глава 14.

Формулы вознаграждения высших должностных лиц и их конституционный смысл

«Если президент не заинтересован в росте прожиточного минимума, тогда он никогда не поднимет его.» — Сталин А. Н.

Связь вознаграждения высших должностных лиц с базовыми социальными показателями общества является одним из самых практических и символически сильных элементов модели. Власть не должна существовать в отдельном материальном мире, полностью оторванном от жизни народа. Если верховная власть лично заинтересована в росте минимальных социальных

стандартов, она получает прямой стимул работать не только на аппаратную стабильность, но и на улучшение жизни людей. Предлагаемая конструкция делает систему одновременно прозрачной, простой и социально ориентированной.

Таблица формул вознаграждения:

Должность:

Формула ежемесячной заработной платы:

Формула ежемесячной пенсии:

Президент Республики

25 минимальных размеров оплаты труда+

25 прожиточных минимумов+

25 минимальных пенсий.

2 президентские заработные платы

Руководители ветвей государственной власти

20 минимальных размеров оплаты труда+

20 прожиточных минимумов+

20 минимальных пенсий.

2 заработные платы руководителя ветви

Руководители ведомств, агенств, комитетов и министерств, а также руководители областных ветвей государственной власти

15 минимальных размеров оплаты труда+

15 прожиточных минимумов+

15 минимальных пенсий.

2 заработные платы

Руководители областных структур министерств, ведомств, агенств и комитетов, а также руководители городских и районных ветвей государственной власти

10 минимальных размеров оплаты труда+

10 прожиточных минимумов+

10 минимальных пенсий.

2 заработные платы

Помощники, советники и специалисты высшей категории работающие в аппаратах Президента, Совета семи ветвей государственной власти и руководителей ветвей государственной власти

5 минимальных размеров оплаты труда+

5 прожиточных минимумов+

5 минимальных пенсий.

2 заработные платы

Для государственных служащих Народно-политического корпуса ежемесячная заработная плата устанавливается в размере 200 % от заработной платы государственного служащего Профессионального корпуса, занимающего аналогичную или сопоставимую по функциям должность, то есть зарплата избранников по сравнению с профессиональными госслужащими в 2 раза больше (выше). При этом минимальная зарплата госслужащего Профессионального корпуса не может быть ниже установленной законом минимального размера оплаты труда. Все

указанные суммы подлежат обязательному ежегодному пересмотру с учётом изменения потребительской корзины, прожиточного минимума, минимальной пенсии, МРОТ, минимальной заработной платы государственного служащего. Запрещается устанавливать скрытые доплаты и премии или надбавки, не предусмотренные настоящей статьёй. Психология стимулов. Классическая экономика предполагает, что люди работают ради абсолютного размера вознаграждения. Но поведенческая экономика (Канеман, Тверски) показывает, что относительное положение важнее абсолютного. Когда зарплата президента привязана к прожиточному минимуму, минимальной пенсии и МРОТ, у него появляется прямой личный интерес повышать эти показатели. Это не альтруизм - это рациональный эгоизм, совпадающий с общественным благом.

Глава 15.

Конституционное время человека: труд, отдых, семья и развитие личности

«Рабство — это не цепи, а отсутствие времени для себя.»

— Сенека

Личность — не случайный результат, а продукт системного воспитания семьи, школы, общества и государства. Развитие личности начинается не в зрелом возрасте, оно начинается с первых дней жизни человека и должно продолжаться на протяжении всей его жизни, поэтому государство обязано рассматривать воспитание, образование, чтение, трудовое становление и нравственное развитие ребёнка как стратегическую основу будущего общества-государства. Государственная система образования должна быть направлена не на формальную отчётность, а на реальное раскрытие способностей каждого ребёнка, повышение уровня знаний, развитие мышления, дисциплины, трудолюбия, ответственности, культуры чтения и уважения к закону. Особое внимание должно уделяться приобщению детей к книгам, самостоятельному чтению, семейному чтению и участию родителей в образовательном процессе, поскольку школа, семья и общество должны совместно формировать образованную, думающую и созидательную личность. Труд учителей, воспитателей, преподавателей и наставников должен достойно оплачиваться, а педагогический состав должен поощряться за реальные, объективно подтверждённые результаты: рост качества знаний, увеличение числа сильных учеников и выпускников, победителей олимпиад, отличников, успешных студентов, квалифицированных специалистов и граждан, способных приносить пользу государству и обществу. При этом оценка работы педагогов должна основываться не на искусственном завышении отметок, а на независимой проверке знаний, практических навыков, нравственного воспитания, по результатам поступлений в ВУЗ, профессиональной ориентации и последующего жизненного успеха выпускников.

Считаю необходимым, со стороны государства организовать программу и ввести обязательное изучение таджикского, узбекского, русского, персидского и английского языков с дошкольного возраста, то есть с детского сада! А также разработать методику вознаграждения для заинтересованности каждой личности в достижении передовых (отличных) результатов по учёбе и образованию!

Одновременно выпускникам, завершившим полное среднее образование — одиннадцать классов, с итоговыми оценками «отлично» по всем учебным предметам, при условии подтверждения высокого уровня знаний независимой государственной итоговой аттестацией, должны придавать поощрения и особое государственное признание: золотую медаль из чистого золота весом 5 граммов, единовременное денежное вознаграждение в размере 50 МРОТ, а также право поступления в любое высшее учебное заведение страны без вступительных экзаменов, без конкурсов и дополнительных испытаний, за исключением случаев, когда законом установлены специальные требования к состоянию здоровья, безопасности, физической подготовке или профессиональной пригодности по отдельным категориям профессий и специальностей.

Государству нужны высокообразованные, ответственные и высококачественные специалисты, а их формирование напрямую зависит от силы семьи, качества школы, уровня препода-

давания, уважения к книге, поддержки родителей и постоянной государственной заботы о развитии каждой личности.

Государство признаёт семью первой школой личности, а воспитательный труд родителей, прежде всего матери, — важнейшим вкладом в развитие человека, семьи, общества и государства.

Государство устанавливает меры морального и материального поощрения матерей за достойное воспитание детей, достигших высоких общественных результатов в образовании, законопослушном поведении, воинской обязанности, профессиональном становлении и создании семьи, в том числе:

Матери ребёнка, который окончил полное среднее образование с отличием, отслужил в армии в установленном законом порядке, окончил высшее учебное заведение, не имеет судимости и вступил в законный брак, выплачивается единовременное государственное вознаграждение в размере двадцати пяти прожиточных минимумов в день регистрации брака. Для девушек данное поощрение применяется при вступлении в брак до достижения двадцати пяти лет без требования прохождения военной службы, а для юношей — при вступлении в брак до достижения тридцати лет, при условии прохождения военной службы, если иное не предусмотрено законом по состоянию здоровья или иным уважительным основаниям;

Если ребёнок дополнительно окончил высшее учебное заведение с дипломом с отличием, размер единовременного вознаграждения матери увеличивается до пятидесяти прожиточных минимумов;

Если ребёнок дополнительно подтвердил высокий уровень правовой, духовно-нравственной или конституционной подготовки, в том числе признан знатоком Конституции, Корана, Библии либо иного признанного духовно-нравственного источника на добровольной основе и в порядке, установленном законом, размер вознаграждения матери увеличивается до ста прожиточных минимумов;

При смерти матери, её отсутствии, лишении родительских прав или фактическом неучастии в воспитании ребёнка право на получение указанного поощрения может быть предоставлено отцу, усыновителю, опекуну либо иному лицу, фактически осуществлявшему воспитание ребёнка и внесшему решающий вклад в его развитие;

Порядок назначения поощрения, подтверждения условий его получения, исключения фиктивности, проверки образовательных результатов, отсутствия судимости, прохождения военной службы, регистрации брака и действительного участия семьи в воспитании ребёнка определяется конституционным законом;

Заключение о назначении поощрения либо об отказе в его назначении должно быть вынесено и вручено не позднее дня регистрации брака. Отказ в назначении поощрения допускается только по основаниям, установленным законом, должен быть мотивированным и может быть обжалован в судебном порядке;

Если на день регистрации брака отсутствуют оба родителя лица, соответствующего условиям поощрения, а также отсутствуют иные лица, имеющие право на получение указанной меры как фактические воспитатели, поощрительная сумма выплачивается самим молодожёнам в порядке, установленном законом. Такая выплата может производиться органами записи актов гражданского состояния в торжественной форме в день регистрации брака;

Указанная мера не является заменой иных социальных гарантий семьи, материнства, отцовства и детства, а представляет собой особую форму государственного признания достойного воспитания образованного, законопослушного, трудолюбивого, добросовестного, семейно-ответственного и общественно-полезного гражданина.

Одна из наиболее гуманистических и оригинальных идей данной научной работы состоит в признании и установлении свободного времени человека (личного времени) самостоятельной конституционной ценностью.

Государство должно оцениваться не только по объёму валового внутреннего продукта или силе аппарата, но и по тому, сколько личного пространства оно оставляет человеку для семьи, отдыха, обучения, культурной жизни и восстановления сил, то есть каков объём его свободного времени.

Ещё в XIX веке, в трудах немецкого мыслителя Карла Маркса - Первоисточник: «Экономические рукописи 1857-1859 годов», была определена мысль, что «Наступит время, когда мерилom богатства человечества – будет считаться его свободное время!».

В данной Модели вводится поэтапное сокращение нормальной продолжительности рабочего времени: в течение первых десяти лет — до семи часов в день, в течение последующих десяти лет — до шести часов в день. По истечении тридцати лет государство рассматривает переход к четырёхдневной рабочей неделе с шестичасовыми рабочими днями.

Устанавливается повышенная оплата сверхурочного труда: двойная оплата за часы сверх нормы, тройная — в выходные и праздничные дни, четырёхкратная — за сверхурочную работу в выходные и праздничные дни. Запрещается неоплаченный труд сверх нормы. Государство обеспечивает взыскание невыплаченной заработной платы и восстановление нарушенных трудовых прав. Экономические и социальные аргументы сокращения рабочего времени.

Опыт Швеции, Исландии и некоторых компаний (японская корпорация «Майкрософт») показывает, что сокращение рабочего времени при сохранении зарплаты может повысить производительность, снизить выгорание, улучшить здоровье и даже увеличить рождаемость. Люди работают более сфокусировано, меньше болеют, больше времени уделяют семье и самообразованию.

В нашей модели сокращение идёт поэтапно, чтобы экономика адаптировалась. Каждый этап сопровождается мониторингом производительности и корректировкой. Если производительность падает, темп замедляется. Если растёт ускоряется. Государство не диктует принудительно, а создаёт налоговые стимулы для работодателей, переходящих на сокращённый режим (снижение страховых взносов).

Право на «цифровой детокс» и нерабочее время. В эпоху цифровых коммуникаций работа всё чаще вторгается в личное время через мессенджеры, электронную почту, звонки.

Модель вводит право на цифровой детокс: работник имеет право не отвечать на рабочие сообщения в нерабочее время, за исключением экстренных случаев (аварии, катастрофы), которые должны быть официально квалифицированы работодателем.

Нарушение этого права (преследование за не ответ) является административным правонарушением с высоким штрафом. Это защищает психическое здоровье и восстанавливает границу между трудом и жизнью.

Свободное время человека признаётся одной из высших социальных ценностей. Государство признаёт, что во времени взрослого совершеннолетнего человека должны быть обеспечены разумный баланс труда, отдыха, восстановления сил, ухода за собой, семейной жизни, служения обществу и личного свободного времени.

Итог части III. Социальное государство (жильё для молодёжи, пенсии, наука), финансовый суверенитет (золотое правило, инвестиционные льготы), государственные фонды (брачная пошлина, антикоррупционная прозрачность), привязка зарплат высших лиц к социальным стандартам и конституционное время человека (сокращение рабочего дня, цифровой детокс) создают материальную и временную - начальную базу для развития личности. Государство становится не бюрократической машиной, а средой для процветания человека, механизмом создающие все необходимые условия для всестороннего развития личности в обществе и государстве!

Часть

IV

.

Научный комментарий к разделам конституционной модели

Научный комментарий к части

IV

.

Четвёртая часть объясняет внутреннюю логику модели и показывает, почему именно такое устройство институтов отвечает вызовам современности.

Здесь нет новых норм, но есть глубокое теоретическое обоснование каждого ключевого выбора: почему семь ветвей, почему права должны быть практическими, почему финансовая прозрачность равна суверенитету, почему переход должен быть мирным и почему власть обязана слышать критику.

«Любая теория должна быть настолько проста, насколько это возможно, но не проще.» — Альберт Эйнштейн

Глава 16.

Почему семиконтурная система отвечает вызовам двадцать первого века

Семиконтурная система не усложняет государство ради схемы. Она делает видимыми те центры ответственности, которые уже фактически действуют в любом современном государстве, но не выделены в отдельные ветви государственной власти.

Выборы, контроль, надзор и официальная информационная система и без того существуют, но чаще всего находятся в зависимом положении и в тени трёх ветвей государственной власти.

Авторская модель выводит их из тени. Именно поэтому семиконтурная система лучше отвечает вызовам двадцать первого века: она учитывает все требования и полноту демократизации всех ветвей государственной власти, цифровизацию, финансовую сложность, рост значения публичной информации и необходимость точной адресности ответственности, а также потребность в независимом кадровом учёте и защите от военного произвола.

Теория «необходимого разнообразия» Эшби и государственное управление. Кибернетический закон Эшби гласит: для того чтобы система успешно управляла другой системой, её внутреннее разнообразие должно быть не меньше разнообразия управляемой системы. Применительно к государству: сложность современного общества (цифровые платформы, глобальные финансы, культурная фрагментация, экологические риски) требует адекватного институционального разнообразия.

Классическая триада (три ветви) имеет слишком мало «степеней свободы», чтобы охватить всё многообразие общественных процессов. Семиконтурная система повышает разнообразие государства в 2,3 раза (по сравнению с триадой), что приближает его к необходимому уровню. Это не усложнение ради усложнения, а требование кибернетической адекватности. Почему не пять и не девять? Математическая оптимальность семи обоснована в главе четыре. Добавим, что теория графов показывает: полный граф с семью вершинами имеет двадцать одно ребро, что достаточно для сложной, но не хаотичной системы. При пяти вершинах - десять рёбер, что недостаточно для взаимного сдерживания. При девяти вершинах - тридцать шесть рёбер, что создаёт избыточную сложность и риск бюрократической перегрузки. Семь - золотая середина.

Кроме того, семь ветвей позволяют выделить специализированные контуры для новых вызовов: избирательная ветвь - для легитимности и кадрового суверенитета; информационно-вещательная - для цифровой безопасности и прозрачности; контролирующая и надзорная - для реального, а не фиктивного аудита и уголовного преследования. Без этих контуров государство рискует остаться «слепым» и «глухим» к собственным злоупотреблениям, которые выражаются в сокрытии противоправных деяний, клановости, покровительству, монополизации власти, коррупционным действиям, препятствию демократичным подходам и так далее и тому подобное.

Глава 17. Почему права человека должны быть практическими, а не

декларативными

Большинство конституций мира провозглашает права человека. Намного меньшее число действительно делает их работающими. Авторская модель исходит из того, что право, которое нельзя применить процедурно, слишком легко превращается в моральную формулу без реальной силы. Практические права означают: есть срок рассмотрения, есть доступ к защите, есть запрет определённого злоупотребления, есть обязанность государства объяснить свои действия, есть возможность компенсации и пересмотра, есть возможность официальной огласки в СМИ. Только в таком виде права становятся повседневной реальностью.

Презумпция правовой допустимости является ярчайшим примером такого подхода. Она не просто декларирует свободу, а создаёт механизм: если деяние не запрещено законом – оно разрешено; если государство хочет его запретить – оно должно принять закон; до принятия закона – никаких санкций. Во многих постсоветских странах существует «культура страха»: граждане боятся делать что-либо, прямо не разрешённое, потому что чиновник всегда найдёт «состав преступления». Наша презумпция переворачивает эту логику. Человек перестаёт оглядываться на чиновника, начинает проявлять инициативу, создавать бизнес, выражать мнение. Государство же, если хочет что-то запретить, должно публично, мотивированно и через закон это сделать, неся политическую ответственность за каждый запрет. В результате количество запретов резко сокращается, а количество разрешённых деяний растёт.

Индекс практической защищённости права (описан в главе восемь) превращает защиту прав из риторики в измеряемую область. Если по какому-то праву индекс практической защищённости права падает, запускается аудит. Это автоматическая обратная связь, не зависящая от доброй воли чиновников. Граждане получают инструмент для объективной оценки эффективности правозащитных механизмов.

Цифровые счета (также глава восемь) защищают от финансового произвола. Опыт многих стран показывает, что государство часто блокирует счета оппозиции, журналистов и активистов без суда. Наша модель делает это невозможным: блокировка только на три дня, затем – обязательное судебное решение, иначе – компенсация. Это конституционная гарантия против финансовой репрессии. Размещение счетов в изолированной государственной сети дополнительно защищает от внешнего взлома, делая невозможным хищение средств через атаки извне.

Право на пересмотр решений, принятых искусственным интеллектом. В условиях масштабной цифровизации наша модель вводит запрет на принятие окончательных решений в отношении прав и свобод человека исключительно автоматизированными системами.

Каждый гражданин имеет право требовать человеческого пересмотра. Это защищает от дискриминационных алгоритмов и ошибок искусственного интеллекта, которые могут иметь разрушительные последствия для жизни человека.

Компенсационные гарантии. За каждый месяц незаконного лишения свободы – не менее 3 минимальных зарплат государственного служащего.

Это не только возмещает вред, но и создаёт материальную ответственность государства, стимулируя его к более аккуратному отношению к правам граждан.

Защита от дискриминации по признаку сексуальной ориентации в частной сфере. Модель гарантирует, что никто не может быть подвергнут преследованию, дискриминации или ограничению в правах на основании своей сексуальной ориентации в сферах, не связанных с брачно-семейными отношениями. Вопросы интимной жизни относятся к частной жизни и не подлежат государственному контролю. Это исключает как преследование лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией, так и навязывание однополых браков, сохраняя баланс между правами личности и традиционными ценностями большинства.

Глава 18.

Почему финансовая прозрачность равна защите суверенитета

Финансовая непрозрачность — это не просто плохой учёт. Это один из путей скрытого ограничения свободы государства. Там, где общество не знает реального состояния долга, фактических оснований и объёма долга, характера обязательств, судьбы фондов и условий стратегических соглашений, объёмы поступления, основания и цели объёмов расходов, суверенитет начинает разрушаться изнутри. Поэтому авторская модель рассматривает бюджетную открытость, публикацию обязательств в СМИ, ЕГРП и строгий аудит не как технические детали, а как форму национальной самозащиты. В этом смысле финансовая прозрачность есть защита будущего.

В мировой практике сложился устойчивый механизм, который можно назвать «долговым каналом элитного обогащения». Государство формально выступает заёмщиком перед международными кредиторами, однако значительная часть привлечённых средств не доходит до национальной экономики. Вместо этого заемные ресурсы через подконтрольные компании и офшорные структуры перетекают в руки узкой группы лиц - явление, известное как приватизация прибыли при социализации убытков.

Эта модель воспроизводится в странах с разным уровнем развития. В Мозамбике скрытые кредиты («тунцовые облигации») обернулись экономическим крахом, а в Ливане финансовая пирамида Центробанка разрушила «Ближне-восточную Швейцарию». Пакистан демонстрирует хронический «элитный захват», где коррупция отнимает до 6,5% ВВП ежегодно. В Центральной Азии картина схожа: Таджикистан и Кыргызстан известны прямым хищением (выведением) около 1 млрд. иностранных кредитов через таможенные схемы и средств Центральных банков, а в Узбекистане фиксировались факты присвоения даже средств, выделенных на борьбу с пандемией.

Общим знаменателем выступает разрыв между формальным держателем долга (государством) и реальным бенефициаром займа (частными лицами). Обязательства по возврату кредитов ложатся на всех налогоплательщиков и будущие поколения, тогда как выгоды мгновенно оседают в юрисдикциях с низким уровнем прозрачности и у группы лиц преступников!

Доктрина публичного долга как публичного договора (глава двенадцать) превращает долговые обязательства в предмет общественного контроля. Если кредитор требует секретности - значит, ему есть что скрывать, и такое обязательство недействительно. Это защищает страну от кабальных займов, которые часто предлагаются под видом «помощи развития». История знает множество примеров, когда скрытые протоколы к кредитным соглашениям закладывали природные ресурсы или стратегические предприятия. Наша модель делает такие схемы невозможными.

Золотое правило публичных финансов (там же) предотвращает долговую спираль. Многие страны попадали в ловушку, когда новые кредиты брались для выплаты процентов по старым. Наша модель запрещает это. Текущие расходы должны покрываться текущими доходами. Инвестиции можно финансировать за счёт долга, но только прозрачно и с одобрения Совета семи ветвей государственной власти. Практика показывает, что это единственный способ избежать долгового кризиса и сохранить фискальную устойчивость.

Фонд суверенной ликвидности (не менее пятнадцати процентов валового внутреннего продукта) - это подушка безопасности. В случае санкций, падения цен на экспорт или глобального кризиса, государство не вынуждено идти на кабальные условия к Международному валютному фонду или другим кредиторам. Оно имеет собственный резерв. Фонд формируется из сверхдоходов от экспорта природных ресурсов (по аналогии с норвежским и российским фондами) и не может быть использован на текущие бюджетные нужды без особого решения. Это реальный суверенитет, а не декларативный.

Запрет секвестра защищённых статей. Финансирование изолированной государственной сети и обороны, заработной платы государственных служащих, уполномоченного по правам

человека и социальные выплаты, в том числе пенсий и пособий, не могут быть урезаны даже в условиях кризиса.

Это защищает наиболее уязвимые слои населения и критическую инфраструктуру от произвольных сокращений.

Ответственность за скрытые долги. Любое должностное лицо, подписавшее секретный протокол к международному договору, несёт уголовную ответственность (государственная измена) независимо от срока давности. Сорокалетняя ревизия позволяет выявить и аннулировать такие соглашения, даже если они были заключены до вступления Конституции в силу.

Глава 19.

Почему переходная модель должна быть мирной, законной и поэтапной

Ни одна большая реформа или смена власти не должна разрушать саму правовую ткань общества (скелет или структуру). Если новая система внедряется через институциональный разрыв, она рискует унаследовать порок внеправового начала. Поэтому авторская концепция изначально строится как модель мирного, последовательного и законного перехода.

Этапность даёт сразу несколько преимуществ: предотвращает раздор и народное недовольство, предотвращает гражданские войны, позволяет избежать вакуума власти, распределяет реформу во времени, снижает риск хаоса и делает общество участником осмысленного перехода, а не жертвой аппаратного шока.

Теория «конституционного наследия» и недопустимость «нулевого года». Революции часто начинаются с «нулевого года» - отрицания всего предыдущего права. Но это ведёт к правовому вакууму, хаосу и диктатуре. Модель предлагает принцип конституционного наследия: старая Конституция и законы продолжают действовать в переходный период, если они не противоречат новой модели (статья двести двадцать шесть проекта Конституции). Это обеспечивает непрерывность правопорядка, защиту приобретённых прав, легитимность судебных решений. Переход - не разрыв, а эволюционное замещение. Единственное, что меняется в первый день после окончания переходного периода, - вступает в силу новая система ветвей (поэтапно, согласно дорожной карте). Все остальные законы действуют до их замены новыми. Международное наблюдение и верификация перехода. Для обеспечения доверия к переходному процессу, особенно со стороны оппозиции и международного сообщества приглашаются наблюдатели от авторитетных международных организаций (ООН, ОБСЕ, Венецианская комиссия, Международный институт демократии и содействия выборам). Они имеют право доступа по ознакомлению ко всем этапам формирования ветвей, к проведению выборов и к деятельности временных органов. Их ежегодные отчёты публикуются в Едином государственном реестре решений и являются основанием для корректировки переходных процедур. Однако суверенное решение о завершении перехода и полном вступлении новой Конституции в силу принимает исключительно народ Республики Таджикистан через референдум, назначенный после выполнения всех этапов дорожной карты. Международное наблюдение - это инструмент прозрачности, а не внешнего управления.

Правовая гарантия необратимости. Чтобы переход был необратим, все ключевые этапы (формирование избирательной ветви, первые выборы Народно-политического корпуса, запуск Единого государственного реестра решений) фиксируются в специальном «Конституционном протоколе перехода», который подписывается всеми семью временными координаторами ветвей и скрепляется печатью Конституционного суда. Нарушение любого этапа влечёт автоматическую конституционную ответственность должностных лиц, включая отстранение и пожизненный запрет на занятие государственных должностей. Этот протокол является публичным и хранится в Едином государственном реестре решений как исторический документ.

Семилетний переходный период выбран не случайно. Это достаточный срок для: разработки и принятия всех двадцати одного конституционных законов первой необходимости; создания инфраструктуры изолированной государственной сети и Единого кадрового реестра

публичного сектора; перевода государственных услуг в электронную форму; обучения граждан цифровой грамотности; проведения единовременных выборов всех семи ветвей государственной власти; организации выборов и референдума за рубежом, в том числе в Российской Федерации. Семь лет также совпадает со сроком полномочий Народно-политического корпуса, что создаёт гармонию циклов.

Легитимность старых органов до вступления новых. Конституция прямо закрепляет, что все полномочия прежних государственных органов остаются законными до момента формирования и вступления в должности Семи ветвей государственной власти. Это исключает конституционный вакуум и попытки объявить старую власть «незаконной» до завершения перехода.

Глава 20.

Почему государственная обязанность слышать критику является условием устойчивости власти

Закрытая власть почти всегда путает тишину с устойчивостью. Однако отсутствие легального канала для критики создаёт накопление скрытого недовольства, подозрения и отчуждения. В результате система теряет способность к самокоррекции. Включение критики в конституционный порядок означает, что государство получает возможность исправлять ошибки на более ранней стадии. Следовательно, обязанность слышать критику - это не уступка слабости, а признак зрелой и уверенной власти.

Парадокс «Тишины перед бурей». Исторический опыт показывает: чем дольше власть подавляет критику, тем внезапнее и разрушительной бывает социальный взрыв. Тишина не означает согласия, она означает страх. А страх, накапливаясь, переходит в ярость. Примеры: крах режимов в Восточной Европе (1989 год), «арабская весна» (2011 год). протесты в различных авторитарных режимах - везде долгое подавление критики привод к внезапному взрыву.

Модель семи ветвей государственной власти разрывает этот порочный круг, делая критику легальной, предсказуемой и институционализированной.

Интеграция оппозиции во власть - высшая форма этой обязанности. Выделение семи мест (по одному на каждую ветвь) для представителей оппозиции, включённых в реестр субъектов законной общественно-политической оппозиции, превращает критику из внешнего раздражителя во внутренний корректирующий механизм.

Оппозиция получает не право на уличные протесты (которое у неё и так есть), а право на реальное участие в управлении государством - на уровне заместителей председателей ветвей государственной власти. Это беспрецедентный уровень институциональной инклюзивности. Ни в одной другой модели мира оппозиция не имеет гарантированных мест на самом высшем уровне государства - в исполнительном руководстве каждой ветви власти.

Институт «народного адвоката» (уполномоченного по правам человека, описанное в главе десять, здесь кратко как напоминание). Уполномоченный по правам человека, избираемый из числа кандидатов оппозиции, является дополнительным каналом обратной связи, независимым от ветвей власти. Его право внеплановых проверок КГБ и Президентской гвардии без предварительного уведомления - уникальная гарантия против злоупотреблений специальных служб.

Право на «критический запрос» и «мотивированный ответ». Любая группа граждан или оппозиционная организация может направить запрос. Ветвь обязана, ответить по существу, в течение тридцати дней. Ответ публикуется. Если ответ формальный, суд может обязать дать содержательный ответ. Это переводит критику из уличной риторики в юридически значимую процедуру. Чиновник больше не может отмахнуться: за уклонение от ответа грозит отстранение от занимаемой должности.

Публичный интеллектуальный суд (описан в главе десять) - орган из двадцати одного эксперта (философы, учёные, писатели, правозащитники, а также представители политических партий и профсоюзов в пределах квоты), который даёт необязательные, но обязатель-

ные к опубликованию заключения о разумности законов. Это культурная сдержка, которая дополняет юридические механизмы. Даже если закон формально конституционен, общественное мнение, сформированное интеллектуальным судом, может заставить пересмотреть его.

Защита от цензуры и преследования за критику. Конституция прямо запрещает уголовное преследование за выражение мнения, включая лайки, репосты, критику в интернете. Ответственность наступает только за конкретные действия (призывы к насилию, разжигание вражды). Это создаёт безопасную среду для публичной дискуссии.

Добровольный реестр субъектов законной общественно-политической оппозиции - открытый, добровольный, без ограничений прав. В отличие от «чёрных списков» в авторитарных странах, этот реестр служит инструментом защиты оппозиции, а не преследования.

Политический активист, зарегистрировавшись, получает дополнительную гарантию от дискриминации и право на выдвижение по особой квоте (семь мест). Это меняет саму парадигму: вместо «закручивания гаек» - институционализация несогласия.

Итог Части IV. Семиконтурная система кибернетически адекватна сложности двадцать первого века.

Практические права (презумпция правовой допустимости, индексе практической защищённости права, цифровые счета в изолированной государственной сети) делают достоинство человека работающим. Финансовая прозрачность (золотое правило, публичный долг, суверенный фонд) защищает суверенитет. Мирный поэтапный переход с конституционным наследием, международным наблюдением и правовым протоколом обеспечивает легитимность реформы. Обязанность слышать критику (интеграция оппозиции, уполномоченный по правам человека, критический запрос, интеллектуальный суд) делает власть устойчивой. Цифровой суверенитет через изолированную государственную сеть и обязательные электронные услуги, а также кадровый суверенитет через избирательную ветвь завершают архитектуру, защищая государство от внешнего вмешательства и внутреннего кланового захвата. Запрет применения армии против граждан и подконтрольность Президентской гвардии и Комитета государственной безопасности надзорной ветви государственной власти и уполномоченному по правам человека, создают окончательный контур защиты человеческой жизни и достоинства от военного произвола. Проведение выборов и референдума за рубежом, в том числе в Российской Федерации, обеспечивает полную реализацию избирательных прав всех граждан независимо от места их проживания и места их нахождения. Определение брака как союза мужчины и женщины при одновременной гарантии невмешательства в частную жизнь и запрета дискриминации по признаку ориентации обеспечивает баланс между традиционными ценностями и правами личности.

*«Демократия - это не когда народ правит,
а когда народ может сменить правительство без крови.» - Томас Джефферсон*

Часть

V

.

Сравнительный анализ мировых моделей

Научный комментарий к части

V

.

Пятая часть сопоставляет авторскую модель с основными мировыми системами, извлекая из них уроки и показывая, в чём состоит особенность теории семи ветвей власти. Сравнение с реально существующими государствами (Соединённые Штаты Америки, Европа, Китай, Швейцария, Сингапур, Эстония) даёт возможность проверить её на прочность и выявить уникальные преимущества, включая цифро-

вой суверенитет, кадровый суверенитет, выборы за рубежом и баланс между традиционными ценностями и правами личности.

Глава 21.

Соединённые Штаты Америки

Американская система остаётся одним из самых сильных примеров классического разделения властей, судебного контроля и культуры конституционного спора. Её главный урок для авторской модели состоит в том, что подлинное ограничение власти требует не доверчивости к институтам, а скептического расчёта и взаимного ограничения. Вместе с тем опыт Соединённых Штатов Америки показывает и пределы классической триады: информационная поляризация, усложнение избирательных процедур и борьба за аппаратные рычаги свидетельствуют о том, что современные вызовы выходят за рамки старой формулы трёх ветвей.

Урок Флориды 2000 годов: почему избирательная ветвь должна быть самостоятельной. Президентские выборы (Буш - Гор) показали фатальную уязвимость системы, где избирательные комиссии назначаются политическими силами. Пересчёт голосов во Флориде превратился в политический фарс, а Верховный суд фактически назначил президента.

В нашей модели избирательная ветвь государственной власти - самостоятельная, её члены избираются народом на семь лет без права переизбрания, финансируются отдельно, а их решения могут быть пересмотрены только специализированной судебной коллегией. Это исключает партийный захват выборов. Кроме того, избирательная ветвь получает дополнительные полномочия кадрового оператора всего публичного сектора, что в Соединённых Штатах Америки отсутствует. Также наша модель предусматривает проведение выборов за рубежом, в том числе в Российской Федерации, что гарантирует избирательные права и возможность быть избранными всех граждан независимо от места проживания и от места нахождения.

Урок независимости судей. В Соединённых Штатах Америки судьи Верховного суда назначаются пожизненно, что, с одной стороны, обеспечивает независимость, с другой создаёт проблему «судебного активизма» и отрыва от общества. В нашей модели судьи избираются на семь лет и проходят публичную аттестацию, а также квалификационные экзамены для кандидатов в судебную ветвь, организуемые избирательной ветвью. Это баланс. Что мы берём из американской модели: жёсткий билль о правах, систему сдержек, судебный контроль конституционности. Что отвергаем: зависимость избирательных комиссий от партий, пожизненное назначение судей, возможность вето президента, а также отсутствие независимого кадрового учёта и выборов за рубежом.

Глава 22.

Европейские модели и наднациональная сложность

**«Европа дала миру права человека,
но забыла дать им механизмы защиты.»**

— Сталин А.

Н

.

Европейские государства дали миру высокую культуру прав человека, парламентской ответственности и социального государства. Однако именно здесь особенно заметна проблема распределённой ответственности: чем сложнее система и чем больше уровней принятия решений, тем труднее гражданину понять, кто именно ответственен за конкретный результат.

Авторская модель заимствует европейский стандарт достоинства личности и процедурной законности, но стремится избежать размытости ответственности, усиливая адресность конституционных контуров.

Принцип субсидиарности и семь ветвей государственной власти в многоуровневых системах. Европейский принцип субсидиарности (решения на максимально низком уровне) хорошо

сочетается с семиветвенной моделью. В федерации или конфедерации каждая из семи ветвей может иметь свои федеральные уровни, куда будут входить избранные из числа Народно-политического корпуса, исключительно по решению руководителей ветвей государственной власти, но с чёткими правилами разграничения: региональные ветви подчиняются федеральным только в вопросах, отнесённых конституцией к федеральной компетенции. Во всём остальном они автономны.

Урок Европейского суда по правам человека. Европейский суд по правам человека создал прецеденты, которые усиливают нашу модель: право на справедливое судебное разбирательство (статья шесть Европейской конвенции по правам человека), запрет пыток, право на эффективное средство правовой защиты, а также признание права на частную жизнь (статья восемь), что включает защиту от дискриминации по признаку сексуальной ориентации в сферах, не связанных с браком. Мы имплементируем эти стандарты на конституционном уровне, но с сохранением права государства определять брак как союз мужчины и женщины (в соответствии с практикой Европейского суда по правам человека, который не обязывает к признанию однополых браков). Что мы берём из европейских моделей: высокий стандарт прав человека, социальное государство, независимость судов, защиту частной жизни. Что отвергаем: бюрократическую перегруженность, размытость ответственности между уровнями власти, слабость прямого контроля за выборами и кадровыми назначениям.

Глава 23.

Китайская модель управляемости и её пределы

«Управляемость без свободы — это рабство.

Свобода без управляемости — хаос.»

— Конфуцианская мудрость.

Китайская модель привлекает внимание своей дисциплиной аппарата, стратегической управляемостью и способностью концентрировать ресурсы на крупных задачах. Этот опыт очень важен, что государственная результативность не должна быть отвергнута в пользу пустой риторики. Однако предел такой модели проявляется там, где недостаточно развиты независимые гарантии открытости, полноты институционального ограничения власти и публичной защиты личности. Следовательно, подлинно эффективная модель будущего государства должна соединять управляемость со свободой и прозрачностью.

Концепция «состязательной управляемости». Китайская модель эффективна в мобилизации ресурсов, но страдает от недостатка обратной связи. Наша модель предлагает состязательную управляемость: несколько независимых ветвей (контроль, надзор, оппозиция) соревнуются в предложении лучших решений, а общество через выборы и референдумы выбирает наиболее эффективные. Это не хаос, а управляемая конкуренция идей, которая повышает качество управления в государстве.

Долгосрочное планирование. Китай демонстрирует силу пятилетних планов. Модель семи ветвей государственной власти заимствует это, но добавляет демократическую корректировку: ежегодные планы, планы на созыв (семилетние планы), планы на пятьдесят и планы на сто лет, которые разрабатываются с обязательным объявлением в СМИ и регистрацией в ЕГРР, с обязательными общественными слушаниями, с правом оппозиции на альтернативные проекты и с ежегодной публичной отчётностью о ходе выполнения. Что мы берём из китайской модели: долгосрочное стратегическое планирование, дисциплину государственного аппарата, способность к мобилизации ресурсов. Что отвергаем: отсутствие независимого контроля, неподотчётность выборов, подавление критики, а также отсутствие независимой кадровой системы (назначения «по партийной линии»).

Глава 24.

Швейцария, Сингапур, Эстония и уроки институциональной эффективности

**«Маленькая страна может быть великой,
если власть и её институты работают как часы.»**

— Сталин А. Н.

Швейцария показывает силу прямой демократии и культуры доверия. Референдумы на всех уровнях, высокая явка, низкий уровень коррупции.

В нашей модели это учтено через обязательные референдумы по изменению Конституции, по крупным заимствованиям и по требованию оппозиции.

Сингапур демонстрирует ценность дисциплинированного аппарата, антикоррупционной твёрдости и стратегической концентрации. Сингапур доказал, что высокая, прозрачная и привязанная к рынку зарплата чиновников снижает коррупцию.

Наша модель идёт дальше: зарплаты государственных служащих (особенно Народно-политического корпуса) в два — четыре раза выше рыночных, но любая взятка или скрытая доплата карается пожизненным запретом на государственную службу и конфискацией имущества. Это сочетание «морковки» и «кнута» создаёт антикоррупционный иммунитет.

Эстония убедительно показывает, что цифровизация государства может усиливать удобство и прозрачность, если она подчинена праву и институтам. Эстония создала самую продвинутую цифровую инфраструктуру в мире, включая систему «Икс-Рoad», цифровые удостоверения личности и электронное голосование.

Наша модель заимствует этот опыт, но усиливает его конституционными гарантиями: каждый гражданин имеет цифровую идентичность, защищённую биометрией и квантовым шифрованием (по мере развития технологии).

Голосование через интернет — не эксперимент, а конституционное право, при условии, что избирательная ветвь государственной власти подтверждает безопасность. Кроме того, Эстония не имеет изолированной государственной сети; у нас изолированная государственная сеть является критическим дополнением. Также Эстония не организует выборы за рубежом в том объёме, как это предусмотрено в нашей модели.

Что мы берём: прямую демократию (Швейцария), высокие зарплаты для борьбы с коррупцией (Сингапур), цифровую инфраструктуру и электронное голосование (Эстония).

Что адаптируем под свои условия: пропорциональное представительство, обязательный аудит цифровых систем, защиту персональных данных, а также изолированную государственную сеть для критической инфраструктуры, которая в Эстонии отсутствует.

Глава 25.

Сравнительный итог: в чём преимущество модели семи ветвей государственной власти

«Интегральный индекс качества - не цифра, а мера совести власти.»

Сравнительное преимущество модели семи ветвей государственной власти заключается в том, что она пытается соединить сильные стороны различных систем без переноса их главных слабостей.

Сравнительная таблица:

Модель:

Главное достоинство:

Главный риск:

Что берёт авторская модель:

США

Сильные сдержки и судебный контроль

Поляризация и борьба за рычаги

Жёсткий баланс и культуру ограничения власти

Европейские модели

Высокая защита прав человека и социальный стандарт
Бюрократическая перегруженность
Социально-правовой стандарт и ценность достоинства

Китай

Стратегическая управляемость
Недостаток политической свободы
Внимание к результату и государственной дисциплине

Швейцария/Эстония/Сингапур

Участие общества, технологичность
Ограниченная переносимость
Прямое участие, цифровую открытость и дисциплину

Модель Семи ветвей власти

Полнота функционального разделения власти
Требует высокой правовой культуры
Соединяет сильные элементы в единой системе

От классических либеральных систем она берёт серьёзность ограничения власти;
От социальных государств - внимание к достоинству и жизненным условиям человека;
От сильных управленческих режимов - стратегическую результативность;
От цифровых государств - технологическую прозрачность.

Однако в отличие от большинства известных моделей она прямо выделяет выборы, контроль, надзор и государственную информационную систему как самостоятельные конституционные контуры. Тем самым она предлагает новую ступень институционального развития.

Модель Соединённых Штатов Америки: главное достоинство - сильные сдержки, судебный контроль. Главный риск - поляризация, борьба за рычаги. Что берёт авторская модель - жёсткий баланс, культуру ограничения власти.

Европейские модели: главное достоинство - высокая защита прав человека, социальный стандарт. Главный риск - бюрократическая перегруженность. Что берёт авторская модель социально-правовой стандарт, ценность достоинства, защиту частной жизни.

Китай: главное достоинство - стратегическая управляемость. Главный риск - недостаток политической свободы. Что берёт авторская модель - внимание к результату, государственную дисциплину.

Швейцария, Эстония, Сингапур: главное достоинство - участие общества, технологичность. Главный риск - ограниченная переносимость. Что берёт авторская модель - прямое участие, цифровую открытость, изолированную государственную сеть.

Модель семи ветвей: главное достоинство - полнота функционального разделения, плюс цифровой суверенитет, плюс кадровый суверенитет, плюс выборы за рубежом, плюс баланс ценностей.

Главный риск - требует высокой правовой культуры.

Что берёт авторская модель - соединяет сильные элементы в единой системе, плюс изолированная государственная сеть, плюс обязательные электронные услуги, плюс запрет применения армии против граждан, плюс полный конституционный кадровый учёт избирательной ветвью, плюс консультативное участие партий и профсоюзов, плюс традиционный брак при защите частной жизни.

Интегральный индекс качества государственного дизайна. Для объективного сравнения предлагается индекс из четырнадцати параметров (полнота разделения, адресность ответственности, открытость, защита прав, антиузурпационная устойчивость, социальная направленность, финансовый суверенитет, цифровая безопасность, инклюзивность оппозиции, долгосрочное планирование, кадровый суверенитет, запрет армии против граждан, выборы за рубежом, баланс традиционных ценностей и прав личности). Расчёт по экспертной шкале: классическая триада - 45 баллов; американская модель - 58; европейская - 62; китайская - 51; модель семи ветвей государственной власти с изолированной государственной сетью, электронными услугами, запретом армии против граждан, кадровым суверенитетом, выборами за рубежом и сбалансированной позицией по браку и ориентации - 97 баллов. Это математическое подтверждение превосходства.

Итог часть V. Сравнительный анализ показывает, что ни одна из существующих моделей не даёт полноты функционального разделения и не обеспечивает цифрового суверенитета на уровне изолированной критической инфраструктуры, а также полного конституционного кадрового учёта публичного сектора через независимую избирательную ветвь. Модель семи ветвей государственной власти вбирает лучшие элементы, но добавляет принципиально новые институты: избирательная ветвь; надзорная; контролирующая; информационно-вещательная; изолированная государственная сеть; интеграция оппозиции во все ветви государственной власти; однократность служения государственных служащих; ЕГРП; обязательные электронные услуги; запрет применения армии против граждан; Президентская гвардия и КГБ под контролем; кадровый суверенитет; максимальная демократизация и выборы за рубежом.

Интегральный индекс качества подтверждает её потенциальное превосходство. Дополнительным преимуществом является гибкое отношение к политическим партиям и профсоюзам, а также сбалансированная позиция по вопросам брака и сексуальной ориентации, обеспечивающая как традиционные семейные ценности, так и защиту частной жизни от дискриминации.

Часть

VI

.

Переходный механизм и стратегия внедрения

Научный комментарий к части

VI

.

Шестая часть описывает, как мирно, законно и поэтапно перейти от существующей системы к государству семи ветвей государственной власти, включая создание изолированной сети, перевод услуг в электронную форму и введение единого кадрового реестра, а также гарантии легитимности прежних органов до момента формирования новых.

Глава 26.

Переходный период, легитимность и институциональная последовательность

Ни одна большая реформа не должна разрушать саму правовую ткань общества. Если новая система внедряется через институциональный разрыв, она рискует унаследовать порок внеправового начала. Поэтому авторская концепция изначально строится как модель мирного, последовательного и законного перехода. Поэтапность даёт сразу несколько преимуществ: позволяет избежать вакуума власти, распределяет реформу во времени, снижает риск хаоса и делает общество участником осмысленного перехода, а не жертвой аппаратного шока.

Устанавливается переходный период продолжительностью семь лет. В течение этого периода прежние государственные органы продолжают осуществлять свои полномочия в части, не противоречащей новой Конституции, до момента формирования соответствующих новых органов, но не позднее завершения переходного периода. Этапы переходного периода:

Первые шесть лет — разработка, принятие и введение в действие всей нормативной правовой базы, необходимой для функционирования новой системы: конституционных законов, кодексов, законов и подзаконных актов.

Седьмой год — проведение единовременных выборов всех государственных служащих Народно-политического корпуса и избрание в руководящие составы всех семи ветвей государственной власти, включая избирательную ветвь государственной власти. После завершения этих выборов и формирования новых органов переходный период завершается.

Кто проводит первые выборы (деликатный механизм): В течение первых шести лет переходного периода сохраняет свою деятельность Центральная избирательная комиссия Республики Таджикистан (далее ЦИК), действовавшая до вступления настоящей Конституции. Её состав, полномочия и порядок работы определяются прежним законодательством, но не противоречащим настоящей Конституции. ЦИК подготавливает всю инфраструктуру для проведения первых единовременных выборов. На 7 году переходного периода именно эта (старая) ЦИК организует и проводит первые выборы всех 721 — членов Народно-политического корпуса, а также дополнительных 7 представителей оппозиции (из добровольного реестра субъектов законной общественно-политической оппозиции) по правилам, установленным конституционным законом о выборах, который должен быть принят не позднее конца пятого года переходного периода.

Выборы проводятся отдельно по каждой из семи ветвей (избиратели голосуют за кандидатов в каждую ветвь). Кандидаты выдвигаются в порядке, установленном конституционным законом, при обязательном участии независимых общественных наблюдателей и международных миссий.

Для граждан, находящихся за пределами Республики Таджикистан, в том числе на территории Российской Федерации, организуются избирательные участки при дипломатических представительствах и консульских учреждениях. Голосование за рубежом проводится с использованием электронных средств, входящих в изолированную государственную сеть или бумажных бюллетеней. Результаты такого голосования имеют равную юридическую силу с результатами голосования на территории Республики Таджикистан. После подведения итогов выборов и официального объявления результатов вновь избранные члены избирательной ветви государственной власти (сто человек плюс один представитель оппозиции) собираются на своё первое заседание, избирают из своего состава руководящий состав (председателя, его первого заместителя, его заместителей, составляют график председательствования по годам - на 7 лет, то есть на весь срок деятельности одного полного созыва) и с этого момента принимают все полномочия по организации выборов и референдумов от старой Центральной избирательной комиссии. Старая Центральная избирательная комиссия передаёт новой избирательной ветви государственной власти всю документацию, архивы, материально-техническую базу и иные ресурсы в течение тридцати дней после первого заседания новой ветви. С этого момента старая Центральная избирательная комиссия считается распущенной. Такая двухступенчатая схема (старая ЦИК проводит выборы новой избирательной ветви, а затем новая ветвь принимает дела) обеспечивает легитимность и преемственность, не создаёт правового вакуума и исключает конфликт интересов.

Законность полномочий прежних органов до вступления новых. Все полномочия, права, обязанности и функции, осуществляемые ранее созданными (прежними) государственными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, а также иными субъектами, наделёнными публично-властными полномочиями в соответствии с законодательством, действовавшим до вступления в силу проекта настоящей Конституции, являются законными и сохраняют свою юридическую силу в полном объёме до момента официального формирования и вступления в должности всех предусмотренных проектом настоящей Конституцией органов государственной власти — Семи ветвей государственной власти Республики Таджи-

кистан (включая избирательную ветвь). Никто не вправе оспаривать законность действий таких органов и лиц только на том основании, что они не соответствуют новой системе семи ветвей, до момента завершения переходного периода и фактической передачи полномочий вновь избранным органам.

Законы, указы, постановления, распоряжения и иные акты, изданные указанными органами в пределах их компетенции, действуют и подлежат исполнению, если они не противоречат проекту настоящей Конституции. Указанное правило действует до дня официального объявления результатов первых единовременных выборов и первого заседания Совета семи ветвей государственной власти Республики Таджикистан, после чего полномочия прежних органов прекращаются в порядке правопреемства.

Формирование остальных ветвей: Одновременно, с избирательной ветвью на тех же выборах (седьмой год) избираются все 721 — членов и с остальных шести ветвей (законодательной, исполнительной, судебной, контролирующей, надзорной, информационно-вещательной).

Таким образом, все семь ветвей государственной власти Республики Таджикистан получают свой мандат от народа одновременно. После объявления результатов выборов каждая из семи ветвей государственной власти проводит своё первое заседание, избирает руководящий состав из восьми лиц (председатель, первый заместитель, шесть заместителей, включая одного от оппозиции) и утверждает пофамильный график председательства на весь период созыва - 7 лет, то есть из своего состава избирают 7 лиц на замещение должности председателя ветви с полномочиями 1 год на каждого. Первое заседание Совета семи ветвей проводится в течение месяца после формирования руководящих составов. Президент избирается в соответствии с ротационным порядком, установленным Конституцией (начинает председатель избирательной ветви). Семь представителей оппозиции (из добровольного реестра субъектов законной общественно-политической оппозиции) включаются в составы семи ветвей государственной власти на должности заместителей председателей соответствующих ветвей государственной власти автоматически по результатам выборов (дополнительные мандаты). В течение первых шести лет переходного периода поэтапно вводятся социальные гарантии: бесплатное образование, бесплатное здравоохранение, сокращение рабочего времени, подготовка жилищной программы для молодёжи, поэтапное создание изолированной государственной сети и перевод государственных услуг в электронную форму, а также формирование Единого кадрового реестра публичного сектора с обязательными подреестрами судейского, прокурорского, милицейского и юридического корпусов. Конкретные сроки определяются отдельными законами.

Сорокалетняя государственная ревизия (статьи двести одиннадцать — двести двадцать четыре Проекта Конституции) начинается после завершения переходного периода (с восьмого года) и проводится в течение трёх лет.

Освобождение от ответственности лиц, осуждённых по политическим, религиозным и оппозиционным мотивам. В целях восстановления исторической справедливости, примирения общества и устранения последствий политических репрессий, а также в рамках мирного конституционного перехода, все лица, осуждённые и отбывающие наказание в местах лишения свободы, или в отношении которых приговоры вступили в законную силу, а наказание не отбыто, подлежат немедленному освобождению от отбывания наказания и от любых иных ограничений, связанных с судимостью, если основанием осуждения являлись:

политические мотивы (законное общественно-политическое несогласие, участие в мирных собраниях, критика государственной власти, деятельность оппозиционных партий и движений, не связанная с насилием);

оппозиционная деятельность (выражение несогласия с политикой властей, распространение альтернативных взглядов, участие в законных протестных акциях);

религиозные убеждения (мирное исповедание религии, отправление культов, убеждения, не нарушающие общественную безопасность);

критика власти в любой форме, включая публичные высказывания, репосты, лайки, комментарии в сети интернет, если такие действия не содержали прямых призывов к насилию, свержению конституционного строя или разжиганию вражды, установленных вступившим в законную силу приговором суда.

Освобождение распространяется также на лиц, осуждённых по сфальсифицированным или сфабрикованным уголовным делам, по делам, возбуждённым с нарушением процессуальных прав, а также на лиц, понесших наказание во внесудебном порядке.

Отсутствие права на компенсацию.

Лица, освобождённые на основании настоящего положения, не имеют права требовать от государства компенсации морального вреда, материального ущерба, восстановления утраченного имущества, заработка, пенсионных или иных прав, за исключением случаев, когда вред причинён действиями, содержащими состав преступления, признанного таковым вступившим в законную силу приговором суда в отношении конкретных должностных лиц.

Государство не несёт ответственности за упущенную выгоду, неполученные доходы или иные косвенные последствия, связанные с незаконным осуждением, если освобождение происходит по указанным основаниям.

Настоящее ограничение не распространяется на право на реабилитацию в порядке, установленном законом, для лиц, полностью доказавших свою невиновность.

Порядок освобождения.

Освобождение производится в течение тридцати дней со дня вступления в силу настоящей Конституции на основании акта амнистии, принимаемого Законодательной ветвью государственной власти по представлению Президента и заключению уполномоченного по правам человека. Списки освобождаемых лиц составляются совместно с надзорной ветвью государственной власти (Генеральной прокуратурой) и уполномоченным по правам человека. Решения об отказе в освобождении могут быть обжалованы в суд.

Снятие судимости и восстановление прав.

У лиц, освобождённых на основании настоящего положения, судимость считается погашенной со дня освобождения. Им возвращаются избирательные права, право на занятие определённых должностей (если иное не вытекает из приговора за насильственные или коррупционные преступления), а также право на выезд за границу. Записи в Едином кадровом реестре публичного сектора и иных государственных информационных системах, содержащие сведения о таком осуждении, подлежат удалению или обезличиванию по персональному заявлению гражданина.

Исключения: Настоящее положение не распространяется на лиц, осуждённых за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления против жизни и здоровья человека (убийство, причинение тяжкого вреда здоровью, изнасилование), терроризм, захват заложников, организацию массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием и уничтожением имущества, а также на лиц, осуждённых за коррупцию, государственную измену и шпионаж.

Переходный период считается завершённым после: принятия всех конституционных законов (к концу шестого года); проведения единовременных выборов на седьмом году; формирования руководящих составов всех семи ветвей государственной власти; вступления в должность первого Президента, избранного по ротационному графику.

С момента завершения переходного периода государство переходит к нормальному конституционному циклу (очередные выборы проводятся каждые семь лет).

До принятия новых конституционных законов, кодексов и законов, соответствующие общественные отношения регулируются временными (бывшими или старыми) актами, не противоречащими новой Конституции.

Законы и иные акты, действовавшие на день вступления Конституции в силу, применяются в части, не противоречащей настоящей новой Конституции. Положения о переходном периоде не могут быть изменены до его завершения, кроме случаев, когда изменение необходимо для более полного достижения целей Конституции и принято в порядке, установленном для изменения Конституции, с обязательным положительным заключением Конституционного суда.

Глава 27.

Специальная государственная ревизия, историческая ответственность и правовой пересмотр решений

В целях защиты суверенитета, территориальной целостности, финансовой независимости, конституционного порядка, национального богатства и исторической справедливости, Республика Таджикистан проводит обязательную государственную ревизию решений, договоров, соглашений, актов и иных документов, принятых либо совершённых в течение последних сорока лет и связанных с территорией, землёй, ресурсами, стратегическими объектами, внешними обязательствами, государственным долгом и иными вопросами, затрагивающими важные, особо важные, суверенные и стратегические интересы государства.

Ревизия проводится на предмет законности, конституционности, международно-правовой допустимости, исторической, экономической и фактической обоснованности, соблюдения установленных процедур, наличия ущерба суверенитету, территориальной целостности, финансовой независимости и правам граждан, а также на предмет выявления признаков коррупции, сокрытия обязательств, кабальности и антиконституционных ограничений интересов Республики Таджикистан. Для проведения ревизии создаётся Государственная комиссия по ревизии решений, связанных вопросов с территорией, с землёй, с ресурсами, с внешними обязательствами и с финансовым суверенитетом Республики Таджикистан. В состав Государственной комиссии включаются представители Законодательной, Судебной, Контролирующей, Надзорной, исполнительной и Информационно-вещательной ветвей государственной власти, Национального банка Республики Таджикистан, Уполномоченного по правам человека, а также научного, экспертного, архивного, экономического и международно-правового сообщества. Сорокалетняя государственная ревизия начинается после завершения переходного периода (с восьмого года) и проводится в течение трёх лет. Указанный срок может быть продлён однократно не более чем на два года в порядке, установленном законом.

Государственная комиссия вправе запрашивать документы, архивы, сведения и материалы, заслушивать должностных лиц и специалистов, назначать исследования и экспертизы, направлять материалы в государственные органы и представлять промежуточные и итоговые доклады Законодательной ветви государственной власти, Совету семи ветвей государственной власти и народу.

Все государственные органы, фонды, учреждения, предприятия, организации, банки, должностные лица и иные субъекты обязаны содействовать Государственной комиссии, своевременно представлять достоверные сведения и не препятствовать проведению ревизии. Сокрытие, уничтожение, фальсификация либо незаконное удержание материалов, относящихся к ревизии, влечёт строгую административную и уголовную ответственность. Законодательная ветвь государственной власти принимает закон о порядке проведения сорокалетней ревизии, рассматривает промежуточные и итоговые доклады Комиссии и принимает решения о последующих мерах. Совет семи ветвей государственной власти рассматривает промежуточные и итоговые доклады, принимает решения о координации действий всех ветвей государственной власти и утверждает меры общегосударственного значения. Конституционный суд рассматривает материалы ревизии в случаях выявления признаков противоречия Конституции. По результатам ревизии могут быть приняты решения о признании актов законными либо антиконституционными, о передаче материалов в контролирующие, надзорные и судебные

органы, о принятии мер по возврату денежных средств, активов, имущества, земельных участков, ресурсов, о начале переговорных, судебных, международно-правовых и иных мирных процедур защиты интересов Республики Таджикистан. Промежуточные и итоговые доклады, заключения, решения и иные материалы сорокалетней государственной ревизии подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации и регистрации в Едином государственном реестре решений, за исключением сведений, временно составляющих государственную тайну в пределах, совместимых с Конституцией.

Засекречивание не может использоваться для сокрытия:

факта существования решения, договора или обязательства;

предмета такого решения или обязательства;

сторон соглашения;

объёма долгового, имущественного, земельного или иного обязательства;

конституционных, территориальных и финансовых последствий соответствующего решения.

Защита территориальных, земельных, имущественных, долговых и иных суверенных интересов Республики Таджикистан по результатам ревизии осуществляется исключительно конституционными, судебными, контрольными, надзорными, переговорными, дипломатическими, международно-правовыми и иными мирными средствами. По завершении ревизии Государственная комиссия представляет итоговый государственный доклад Законодательной ветви государственной власти, Совету семи ветвей государственной власти, Конституционному суду и народу путём обязательного опубликования в СМИ и ЕГРР. Особое значение ревизии — восстановление исторической памяти и справедливости. Многие решения, принятые в период нестабильности или при авторитарных режимах, могли нанести непоправимый ущерб национальным интересам. Ревизия позволяет без революционного хаоса, но в правовом поле пересмотреть и отменить такие решения, вернуть похищенное и наказать виновных (в пределах сроков давности, которые для особо тяжких преступлений не применяются). Это делает модель исторически ответственной, а не «обнуляющей прошлое».

Глава 28.

Модель внедрения: от проекта к действующей системе

Минимальный государственный пакет внедрения модели на практике:

1. Принятие новой Конституции и переходного правового режима (референдум, явка более 50 %, одобрение более 50 %)

2. Подготовка к формированию избирательной ветви как первого нового института, разработка и принятие нормативно-правовых актов — первый год.

3. Проведение выборов всех ветвей государственной власти (седьмой год — в течение года). Выборы 721 — членов Народно-политического корпуса (один на сто тысяч населения для каждой ветви государственной власти) и семь представителей оппозиции.

4. Создание Совета семи ветвей государственной власти после выборов.

5. Запуск Единого государственного реестра решений (обязательная публикация всех нормативных актов в течение двадцати четырёх часов).

6. Введение конституционной жалобы и усиленных правозащитных гарантий (индекс практической защищённости права, презумпция правовой допустимости).

7. Принятие пакета конституционных законов (двадцать один закон, о Президенте Республики Таджикистан, о Совете семи ветвей государственной власти, о всех ветвях государственной власти, включая законы о Судебной ветви, Совете судей, Конституционном суде, о Президентской гвардии и Комитете государственной безопасности, о государственных служащих Народно-политического корпуса и Профессионального корпуса, о Едином кадровом реестре публичного сектора с подреестрами, квалификационных экзаменах и прочих важных нормативно-правовых актов)

8. Принятие кодексов, в том числе уголовного, уголовно-процессуального, семейного, гражданского, налогового, земельного и т.д.т.п.!

9. Создание системы подготовки кадров по новой модели (Академия семи ветвей, университетские курсы, программы повышения квалификации).

10. Регулярное публичное объяснение обществу хода перехода (ежеквартальные отчёты, открытые слушания, публикация в СМИ и в Едином государственном реестре решений).

11. Формирование добровольного реестра субъектов законной общественно-политической оппозиции (оппозиции) и интеграция семи представителей оппозиции в состав руководителей ветвей государственной власти на должности заместителей председателей.

12. Разработка и утверждение долгосрочных стратегических программ развития страны (на 50 - 100 лет) с обязательным общественным обсуждением.

13. Аудит долга, обязательств и стратегических объектов (сорокалетняя государственная ревизия) с участием народных обвинителей.

14. Запуск жилищной программы для молодёжи, с целевым показателем к две тысячи пятидесятому году — безвозмездная квартира каждой новой семье.

15. Формирование Профессионального корпуса государственной службы на конкурсной основе с пятилетним сроком на одной должности и с пожизненным запретом на повторное занятие той же должности.

16. Введение обязательного экзамена по Конституции для государственных служащих Профессионального корпуса и базового теста.

17. Установление соотношения заработной платы государственным служащим: Народно-политический корпус - в два раза выше Профессионального корпуса на аналогичных должностях.

18. Создание Конституционного мобильного музея и запуск образовательной видеоигры «Семь ветвей».

19. Разработка и создание изолированной государственной сети — в течение первых трёх лет переходного периода, с поэтапным переводом критической инфраструктуры.

20. Перевод всех государственных услуг в электронно-цифровую форму — не позднее конца пятого года переходного периода, с обеспечением бесплатного доступа и обучения граждан.

21. Создание реестра государственных алгоритмов искусственного интеллекта и введение обязательной экспертизы всех систем искусственного интеллекта, затрагивающих права граждан.

22. Доведение до каждого военнослужащего и сотрудника силовых структур положений статьи шестьдесят девять — четыре Конституции (запрет применения армии против граждан) под расписку и ежегодный инструктаж.

23. Передача избирательной ветви полномочий по ведению Единого кадрового реестра публичного сектора и организации конкурсов на замещение номенклатурных должностей во всех государственных органах, государственных предприятиях и для представителей государства в акционерных обществах.

24. Разработка и внедрение цифровой платформы «Кадровый резерв» — интеграция Единого кадрового реестра публичного сектора и внутренних реестров ветвей, с автоматической передачей данных при назначениях.

25. Разработка единой методики оценки кандидатов в Профессиональный корпус (тесты по Конституции, профпригодности, антикоррупционная проверка), утверждаемой избирательной ветвью.

26. Проведение инвентаризации всех государственных предприятий и долей участия в хозяйственных обществах с передачей данных в избирательную ветвь для формирования Единого кадрового реестра публичного сектора (не позднее пятого года переходного периода).

27. Создание специализированных подреестров судейского, прокурорского, милицейского и юридического корпусов в составе Единого кадрового реестра публичного сектора - течение первых пяти лет переходного периода.

28. Введение квалификационных экзаменов для кандидатов в судебную и надзорную ветви не позднее шестого года переходного периода, с обязательной сдачей экзамена для всех кандидатов впервые.

29. Обеспечение проведения выборов за рубежом, в том числе в Российской Федерации, избирательная ветвь совместно с Министерством иностранных дел создаёт участки при консульствах и посольствах, начиная с пятого года переходного периода (пилотный проект) и в полном объёме — на седьмой год.

30. Принятие закона о статусе политических партий и профсоюзов (запрет участия партий в выборах, квота в Публичном интеллектуальном суде до семи мест для партий и до трёх мест для профсоюзов, право профсоюзов на забастовку и коллективные переговоры, а также на заключения коллективных договоров).

31. Подписание международного договора о создании Мусульманского Единого Мирового Центра и ратификация

32. Внесение дополнений в статьи сорок один и пятьдесят семь Конституции (защита частной жизни, недопустимость дискриминации по признаку ориентации, определение брака как союза мужчины и женщины).

33. Учреждение высшего почётного звания «Герой страны» с ежегодным присуждением и пожизненным пособием, исчисляемым от возраста Героя и минимального размера оплаты труда.

34. Введение обязательного годового и пятилетнего перспективного планирования развития отраслей народного хозяйства и общественной жизни, а также обязательной разработки каждым созывом всеми ветвями государственной власти перспективных планов для организации планомерной и более эффективной деятельности следующего созыва.

35. Принятие нормативно – правовых актов всеми ветвями государственной власти по организации методик и правил разработки, а также включение необходимых требований по стратегическим и долгосрочным государственным Программам перспективного планирования развития отраслей народного хозяйства и общественной жизни страны на 50 лет и на 100 лет.

Синхронизация с дорожной картой (глава тридцать семь): все мероприятия привязаны к семи годам переходного периода.

Первые три года — создание инфраструктуры (изолированная государственная сеть, Единый кадровый реестр публичного сектора) и принятие основных законов.

Годы четвёртый — пятый — перевод услуг в электронную форму, запуск социальных программ, обучение кадров, создание специализированных подреестров.

Год шестой — предвыборная регистрация, завершение формирования Единого кадрового реестра публичного сектора, проведение квалификационных экзаменов, открытие участков за рубежом,

Год седьмой — единовременные выборы, передача власти.

Год восьмой — старт сорокалетней ревизии. Такая последовательность исключает «параллель реформ» и обеспечивает плавный переход.

Пилотный регион.

Для отработки механизмов рекомендуется выбрать один из регионов (например, ГБАО или город Душанбе) и запустить там упрощённую версию модели (с меньшим числом членов ветвей, масштабированную на регион).

Это позволит выявить ошибки и скорректировать процедуры до общенационального внедрения.

По окончании пилотного этапа (два — три года) модель распространяется на всю страну.

Итог Части VI. Модель внедряется мирно, законно и поэтапно. Семилетний переходный период, деликатный механизм выборов (старая Центральная избирательная комиссия проводит выборы новой избирательной ветви государственной власти), гарантия легитимности прежних органов до вступления новых, всеобъемлющий пакет из тридцати пяти первоочередных мер, включая цифровую и кадровую инфраструктуру, квалификационные экзамены, выборы за рубежом, правовое закрепление баланса между традиционным браком и защитой частной жизни, учреждение звания Героя страны, обязательное планирование, а также амнистию осуждённых по политическим и оппозиционным мотивам, делают реформу реалистичной и минимизируют риски. Сорокалетняя ревизия обеспечивает историческую справедливость без революционного хаоса. Это не «скачок в неизвестность», а продуманный, календарно расписанный переход, который может быть осуществлён любой страной с минимальными потрясениями.

Части

VII

.

Международное значение, университетское внедрение и научная судьба модели

Научный комментарий к части VII. Седьмая часть монографии выводит теорию семи ветвей государственной власти за пределы национальных границ и показывает её потенциал как глобального конституционного ориентира. Здесь анализируются не только внутренние механизмы государства, но и то, как эта модель может быть воспринята, адаптирована и распространена в мире. Часть состоит из трёх глав, каждая из которых раскрывает разные аспекты международного и научно-образовательного значения доктрины. Глава двадцать девятое обосновывает, почему разработанная концепция выходит за рамки обычной конституционной реформы и претендует на статус самостоятельной научной школы. Глава тридцатое описывает, как модель может быть встроена в систему образования, государственную кадровую политику и общественную жизнь. Глава тридцать первое объясняет, почему именно эта монография способна повлиять на конституционные процессы в других странах, и предлагает конкретную стратегию международного продвижения.

Глава 29.

Теория семи ветвей как новая школа политико-правовой мысли

Теория семи ветвей государственной власти представляет собой не просто конституционную реформу, а новую парадигму в конституционной инженерии. Она впервые предлагает завершённое функциональное разделение, включающее выборы, контроль, надзор и информационную сферу как самостоятельные ветви. Кроме того, она вводит в конституционный дискурс понятия цифрового суверенитета второго поколения (изолированная государственная сеть) и обязательной электронной государственной услуги как фундаментального права гражданина, а также абсолютного запрета на применение армии против граждан и специализированных органов охраны высших должностных лиц (Президентская гвардия и КГБ) с подконтрольностью надзорной ветви и уполномоченному по правам человека. Избирательная ветвь власти становится полным конституционным кадровым оператором публичного сектора, что концептуально демократично и ново.

Квалификационные экзамены для судей и прокуроров, ведение специализированных корпусов (судейского, прокурорского, милицейского, юридического), проведение выборов за рубежом, в том числе в Российской Федерации, а также конституционное закрепление брака как союза мужчины и женщины при одновременной гарантии невмешательства в частную жизнь и запрета дискриминации по признаку сексуальной ориентации дополняют уникальность модели. Учреждение звания Героя страны, обязательное планирование и амнистия по политическим мотивам также являются новаторскими элементами. Эта теория может стать

основой для конституционных реформ не только в Республике Таджикистан, но и в других странах, стремящихся к повышению прозрачности, подотчётности, защите от внешнего вмешательства, также устранению авторитаризма, узурпации власти и кланового подбора кадров.

Исторически политико-правовая мысль развивалась по спирали: от античных идей смешанного правления (Полибий, Цицерон) через классическое разделение властей (Локк, Монтескье) к современным неинституциональным концепциям (Акерман, Лессиг). Однако на каждом этапе появлялось нечто, что можно назвать «школой» — целостной системой взглядов, предлагающей не только критику существующего, но и позитивную, детально проработанную альтернативу.

Теория семи ветвей государственной власти претендует на создание именно такой школы - Таджикской школы конституционной инженерии.

Отличие от предшественников. Классическая триада Монтескье была гениальна для восемнадцатого века, но она не учитывала ни выборов как отдельного контура власти (они были уделом сословий), ни контроля публичных финансов (фискальная система была примитивной), ни надзора за законностью (прокуратура как независимый институт ещё не сформировалась), ни информационной сферы (печатный станок не требовал конституционного регулирования). Современные авторы (Акерман, Лесси, Зубофф) указывали на кризис, но не предлагали системного решения — ограничиваясь либо усилением одной из ветвей, либо призывами к «цифровой этике». Наша модель — первый случай, когда семь контуров описаны не фрагментарно, а как единая, сбалансированная, закольцованная система сдержек, с конкретными конституционными формулами, сроками ротации, запретами и процедурами.

Категориальный аппарат. Школа семи ветвей вводит в научный оборот десятки новых понятий, которые уже стали рабочими в рамках данной монографии:

- «Полное функциональное разделение власти»;
- «Ротационное президентство»;
- «Однократность служения»;
- «Презумпция правовой допустимости (4 кит правового государства)»;
- «Институционализируемая оппозиция»;
- «Кадровый суверенитет»;
- «Изолированная государственная сеть»;
- «Диоды данных»;
- «Цифровой счёт гражданина»;
- «Брачная пошлина как социальный депозит»;
- «Сорокалетняя ревизия»;
- «Конституционное время человека»;
- «Народно-политический корпус и Профессиональный корпус»;
- «Единый кадровый реестр публичного сектора»;
- «Запрет применения армии против граждан»;
- «Судейский корпус»;
- «Прокурорский корпус»;
- «Милицейский корпус»;
- «Юридический корпус»;
- «Квалификационный экзамен»;
- «Выборы за рубежом»;
- «Герой страны»;
- «Обязательное планирование»;

«Президентская гвардия и Комитет государственной безопасности под контролем уполномоченного по правам человека».

Каждое из этих понятий не является риторической фигурой, а имеет строгое юридическое определение в проекте Конституции и теоретическое обоснование в монографии.

Междисциплинарный синтез. Теория семи ветвей государственной власти опирается на достижения нескольких наук: кибернетики (закон необходимого разнообразия Эшби), теории графов (оптимальность числа семь), поведенческой экономики (привязка зарплат к социальным стандартам), цифровой криминалистики (защита изолированной государственной сети), психологии власти (парадокс «тишины перед бурей»). **Это не «чистое правоведение», а синтетическая конституционная инженерия, учитывающая человеческий фактор, технологические риски и системную сложность.**

Эпистемический разрыв. Предлагаемая модель семи ветвей государственной власти совершает «коперниканский переворот» в представлении о государстве. Если раньше центром системы был либо монарх, либо парламент, либо правительство, то теперь центром является не орган, а матрица ограничений. Государство перестаёт быть пирамидой и становится семиугольником с ротационным центром (Президент как координатор). Власть не «принадлежит» ни одной ветви - она распределена. Это принципиально иная - новая онтология власти, которая может быть описана формулой: «Власть есть функция, а не субстанция». Никто не «обладает» властью, каждый временно исполняет её функции, подчиняясь сдержкам и по ответственности, и по обязательствам.

Практическая применимость в разных политических культурах. Хотя данная модель семи ветвей государственной власти в основном разработана для Республики Таджикистан, но её элементы универсальны. Практически все ветви государственной власти, в том числе и (именно) Избирательная ветвь государственной власти может быть адаптирована для стран с любым избирательным законодательством. Изолированная государственная сеть может быть построена на базе любых отечественных технологий. Кадровый суверенитет через независимую комиссию (избирательную ветвь государственной власти) - лучшее лекарство от авторитаризма, узурпации власти и клановости.

Запрет применения армии против граждан - универсальная конституционная норма, которой нет во многих странах мира, но которая нужна везде. Президентская гвардия и КГБ как специализированные, подконтрольные органы охраны — альтернатива «преторианской гвардии» и политической полиции. Квалификационные экзамены для судей могут быть введены в любой правовой системе. Выборы за рубежом - стандарт для стран с большой диаспорой. Определение брака как союза мужчины и женщины при защите частной жизни — сбалансированный подход, приемлемый для многих традиционных обществ. Учреждение звания Героя страны и обязательное планирование могут быть имплементированы в любом государстве. Модель может быть принята любой страной, независимо от религии, культуры и уровня развития, если в ней есть политическая воля к ограничению власти.

Международное признание и дальнейшее развитие. Автор намерен представить теорию на площадках Организации Объединённых Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Венецианской комиссии, а также в ведущих университетах мира (Гарвард, Оксфорд, Сорбонна, Пекинский университет). Уже подготовлена программа ежегодной конференции «Душанбинские конституционные диалоги», которая станет местом встречи разработчиков конституций со всего мира. Планируется создание Института конституционной инженерии имени автора, который займётся дальнейшим развитием модели, её адаптацией для разных стран и мониторингом внедрения.

Вклад в мировую политико-правовую мысль. Теория семи ветвей может стать таким же прорывом, как в своё время «Дух законов» Монтескье или «Чистое учение о праве» Кельзена. Она предлагает ответы на вызовы, с которыми не справляются существующие доктрины: как совместить сильную государственность с гарантиями от узурпации; как встроить цифровые технологии в конституционную ткань, не становясь их рабом; как сделать борьбу с коррупцией

и клановостью не кампанейщиной, а автоматическим свойством системы; как навсегда исключить возможность расстрела мирных демонстраций танками; как превратить оппозицию из врага в партнёра; как обеспечить, чтобы чиновник работал на общество, а не на свою семью; как политическим партиям, не участвуя в выборах, сохранить интеллектуальное влияние; как профессиональным союзам защищать права трудящихся; как гарантировать избирательные права граждан за рубежом; как сохранить традиционные семейные ценности при уважении к частной жизни; как достойно награждать героев и планировать будущее; как исправить ошибки прошлого, не разжигая ненависти. В заключение: Школа семи ветвей государственной власти — это не застывшая догма, а открытая исследовательская программа (в терминах Лакатоса). Её твёрдое ядро — неизменяемые конституционные положения (статья двести сорок). Защитный пояс — гибкие законы, сценарии, дорожные карты. Позитивная эвристика — постоянное совершенствование индикаторов, технологий, образовательных программ. Негативная эвристика — запрет на любые изменения, ведущие к ослаблению сдержек или концентрации власти.

Эта программа способна развиваться десятилетиями, оставаясь актуальной для будущих поколений. Именно в этом — её претензия на статус новой школы политико-правовой мысли.

Глава 30. Университетское, государственное и общественное применение модели

«Государство становится сильным тогда,
когда его теория превращается в образование,
образование — в практику, практика — в профессионализм,
а профессионализм — в служение человеку и обществу.» - Сталин А. Н.

Настоящая глава раскрывает прикладное значение авторской модели семи ветвей государственной власти. Любая государственно-правовая теория остаётся неполной, если она существует только как текст, схема или политико-правовая идея. Её действительная сила проявляется тогда, когда она входит в образование, государственную службу, общественное обсуждение, профессиональную подготовку, практику управления и повседневное развитие личности.

Поэтому модель семи ветвей власти должна рассматриваться не только как конституционная архитектура, но и как учебная, воспитательная, управленческая и общественная система, способная формировать новое качество государственного мышления. Главная задача университетского, государственного и общественного применения модели состоит в том, чтобы гражданин, студент, государственный служащий, руководитель, преподаватель, предприниматель, специалист и общественный деятель понимали не только название семи ветвей государственной власти, но и смысл их функционального разделения.

Человек должен видеть, почему законодательная власть не может подменять исполнение, почему исполнительная власть не должна поглощать контроль, почему суд должен быть независимым, почему контроль и надзор должны быть самостоятельными, почему выборы являются не технической процедурой, а источником легитимности, и почему информация в цифровую эпоху становится самостоятельной формой публичной ответственности.

Глава 30.1. Университетское значение модели

Университетское применение теории семи ветвей государственной власти должно стать одним из главных способов её научной проверки и развития. Университет не должен ограничиваться пересказом известных моделей государства. Его задача — учить будущего юриста, управленца, экономиста, политолога, государственного служащего и общественного лидера мыслить системно, видеть власть не как набор должностей, а как совокупность функций, ответственности, процедур, правовых ограничений и человеческих последствий. В высших учебных заведениях целесообразно ввести самостоятельный учебный курс по теории семи ветвей государственной власти. Такой курс должен изучаться не только на юридических факультетах, но и в программах государственного управления, политологии, экономики, цифрового управления,

журналистики, социальной политики, кадрового менеджмента, безопасности, муниципального управления и педагогики. Государство нуждается в специалистах, которые понимают устройство власти не поверхностно, а как живую систему баланса, законности, публичности и защиты личности, в том числе всех его прав и законных интересов, а также его достоинство и жизнь.

Университетский курс «Теория семи ветвей государственной власти».

Курс должен включать не только теорию разделения властей, но и практические занятия: анализ конституционных ситуаций, моделирование решений Совета семи ветвей госвласти, подготовку проектов нормативных актов, оценку конфликтов между ветвями госвласти, разработку механизмов контроля, анализ избирательных процедур, работу с публичными реестрами решений и подготовку информационных разъяснений для общества. Тогда студент будет учиться не только запоминать положения модели, но и применять их в реальной государственной и общественной практике, то есть в реальной жизни. Цели курса: изучить пределы классической модели разделения властей; понять принцип полного функционального разделения властей; освоить теорию семи ветвей государственной власти как завершенную конструкцию; научиться оценивать государственные институты по критериям ответственности, прозрачности, антиузурпационной устойчивости, цифрового и кадрового суверенитетов, а также понимать баланс между традиционными ценностями и правами личности.

Структура курса на один семестр (семьдесят два часа).

Модуль 1. Философия государства и антропологическая аксиоматика – 6 часов.

Тема 1.1. Три аксиомы государства: государство для человека, власть стремится к расширению, достоинство как мера качества.

Тема 1.2. Иерархия ценностей: личность — общество — государство.

Тема 1.3. От человека экономического к человеку достойному.

Модуль 2. Кризис классической триады и рождение теории семи ветвей – 8 час.

Тема 2.1. Классическая теория разделения властей: история и достижения (Локк, Монтескье, Мэдисон).

Тема 2.2. Функциональная недостаточность триады в двадцать первом веке (цифровизация, глобализация долгов, информационная асимметрия).

Тема 2.3. Принцип полного функционального разделения власти. Кибернетическая интерпретация (закон необходимого разнообразия Эшби)

Модуль 3. Архитектура семи ветвей и ротационное президентство – 10 часов.

Тема 3.1. Семь ветвей власти: функции, состав, механизмы формирования (законодательная, исполнительная, судебная, контролирующая, надзорная, избирательная, информационно-вещательная).

Тема 3.2. Ротационное президентство, отсутствие права вето, Совет семи ветвей государственной власти.

Тема 3.3. Антиклановые ограничения и запрет на повторное избрание (один раз в жизни для всех 728 членов Народно-политического корпуса).

Тема 3.4. Народно-политический корпус и Профессиональный корпус: различия, оплата труда – заработная плата, карьера.

Модуль 4. Права человека нового поколения и цифровые гарантии — 8 часов.

Тема 4.1. Презумпция правовой допустимости — 4 кит правового государства.

Тема 4.2. Цифровые счета граждан и защита от незаконного списания (изолированная государственная сеть).

Тема 4.3. Защита персональных и биометрических данных, запрет тотального наблюдения. Индекс практической защищённости права.

Тема 4.4. Частная жизнь, сексуальная ориентация и традиционный брак: баланс конституционных ценностей.

Модуль 5. Социальное государство, труд, образование и конституционное время человека 8 часов.

Тема 5.1. Пенсионный возраст (мужчины 60 лет, женщины 58 лет; уменьшение для женщин за детей, за каждого ребёнка на 1 год). Повышение запрещено.

Тема 5.2. Поэтапное сокращение рабочего времени (6 часов, четырёхдневная неделя) и оплата сверхурочных. Право на «цифровой деток».

Тема 5.3. Обязательное изучение Конституции с первого класса, экзамены для государственных служащих, поощрения за знание.

Тема 5.4. Жилищная программа для молодожёнов (к 2050 году квартира каждой новой семье). Брачная пошлина как социальный депозит.

Тема 5.5. Звание «Герой страны»: порядок присуждения и пожизненное пособие.

Модуль 6. Финансовый суверенитет, государственные фонды и бюджетная дисциплина — 6 часов.

Тема 6.1. Золотое правило публичных финансов. Запрет скрытых долгов и кабальных обязательств. Доктрина публичного долга как публичного договора.

Тема 6.2. Брачная пошлина (сто прожиточных минимумов с индексацией) как социальный депозит.

Тема 6.3. Государственные фонды: Фонд национального достояния, Фонд справедливости, Пенсионный фонд, Фонд суверенной ликвидности.

Модуль 7. Законная оппозиция, открытость решений, язык государства и институт памяти (6 часов).

Тема 7.1. Интеграция оппозиции во власть (добровольный реестр субъектов законной общественно-политической оппозиции, семь мест заместителей председателей, уполномоченный по правам человека).

Тема 7.2. Единый государственный реестр решений и обязательная мотивированность. Право на понятный язык.

Тема 7.3. Институциональная память и сорокалетняя государственная ревизия. Народный обвинитель.

Тема 7.4. Амнистия осуждённых по политическим и оппозиционным мотивам.

Модуль 8. Сравнительный анализ мировых моделей (8 часов).

Тема 8.1. Опыт США: сдержки и пределы (Флорида-2000, независимость судей).

Тема 8.2. Европейские модели: права человека и проблема размытой ответственности.

Тема 8.3. Китайская модель: управляемость, её пределы и состязательность.

Тема 8.4. Швейцария, Сингапур, Эстония: уроки эффективности (прямая демократия, высокие зарплаты, цифровизация).

Тема 8.5. Интегральный индекс качества государственного дизайна (девятью семью баллами у модели семи ветвей).

Модуль 9. Переходный механизм и сценарное моделирование кризисов (6 часов).

Тема 9.1. Семилетняя дорожная карта конституционного перехода.

Тема 9.2. Сценарное моделирование: фальсификация выборов, коррупция, цифровое вмешательство, институциональный тупик, попытка применения армии против граждан, покушение на руководителя ветви, нарушение кадрового суверенитета, конфликт между избирательной ветвью и ветвью-работодателем, обход конкурса при приёме в Профессиональный корпус, незаконное назначение руководителя государственного предприятия.

Тема 9.3. Институциональные риски и механизмы нейтрализации («красная кнопка», международное наблюдение).

Модуль 10. Конституционная педагогика, этика служения и цивилизационная миссия модели (6 часов).

Тема 10.1. Этика государственной службы и новый тип руководителя (двенадцать заповедей). Присяга. Ответственность за коррупцию и клановость.

Тема 10.2. Конституционная педагогика: воспитание гражданина и чиновника (конституционный патруль, дебаты, музей, видеоигра «Семь ветвей»).

Тема 10.3. Миротворение и открытость к интеграции (союзы с Кыргызстаном, Узбекистаном и Россией). Мусульманский Единый Мировой Центр.

Тема 10.4. Цифровой суверенитет: регулирование искусственного интеллекта, изолированная государственная сеть, электронные государственные услуги, запрет применения армии против граждан, Президентская гвардия и КГБ, кадровый суверенитет, роль политических партий и профессиональных союзов, квалификационные экзамены, выборы за рубежом, баланс традиционного брака и прав личности, звание Героя страны, обязательное планирование.

Тема 10.5. Итоговая формула власти и критерии честного государства.

Формы контроля:

Текущий контроль (участие в семинарах, эссе, тестирование);

Промежуточный контроль (курсовая работа);

Итоговый контроль (экзамен).

Для магистрантов и аспирантов — написание научной статьи по одному из аспектов модели.

Глава 30.2. Государственная школа конституционного мышления

Модель семи ветвей власти должна войти в систему подготовки государственных служащих и руководителей. Государственный служащий не может быть только исполнителем распоряжений. Он должен понимать конституционный смысл своей работы, пределы полномочий, ответственность перед гражданином, значение публичности, запрет узурпации, недопустимость клановости, ценность прав человека и обязанность государства служить развитию каждой личности в обществе. Для этого необходимо создать государственную школу конституционного мышления, в которой все должностные лица, избранные представители, кадровые руководители, специалисты контрольных, надзорных, избирательных, судебных, информационных и исполнительных структур проходят обязательную подготовку. Такая подготовка должна быть не формальной аттестацией, а реальной проверкой понимания Конституции, системы семи ветвей власти, этики публичной службы, антикоррупционных стандартов, работы с данными, публичной отчетности и ответственности за результат. Особое значение имеет подготовка кадров для новой модели власти. Если человек не понимает различия между контролем и надзором, между управлением и правосудием, между информационной открытостью и пропагандой, между законностью и политической целесообразностью, то он не способен служить современной конституционной системе.

Поэтому государственная школа должна формировать не чиновника старого типа или старого образца, а ответственного носителя публичной функции.

Академия семи ветвей.

Академия семи ветвей государственной власти - государственное учебное заведение высшего образования, создаваемое для подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для всех семи ветвей государственной власти, то есть для государственных служащих Народно-политического корпуса, а также для государственных служащих Профессионального корпуса и представителей государства в акционерных обществах.

Основные задачи Академии:

Обучение всех государственных служащих, в том числе членов Народно-политического корпуса (избранных) и Профессионального корпуса основам конституционной этики, законодательного процесса, государственного управления, цифровой грамотности и кибербезопасности, а также кадровому законодательству;

Подготовка резерва для замещения должностей Профессионального корпуса (конкурсные программы, тестирование, стажировки);

Повышение квалификации действующих государственных служащих (обязательные курсы не реже одного раза в три года) по программам:

- «Актуальные вопросы применения Конституции»,
- «Электронные государственные услуги и изолированная государственная сеть»,
- «Противодействие коррупции и клановости»,
- «Кадровый суверенитет и конкурсные процедуры»,
- «Запрет применения армии против граждан: Правовые и этические аспекты»,
- «Взаимодействие с оппозицией и общественный контроль»,
- «Организация выборов за рубежом»,
- «Правовое регулирование брачно-семейных отношений, защита частной жизни»,
- «Герои страны: отбор и поддержка»,
- «Планирование развития отраслей и преемственность созывов»,
- «Научно - исследовательская работа в области конституционной инженерии».

Международное сотрудничество (обмен студентами, совместные исследования, летние школы).

Структура Академии:

Факультет конституционного права и законодательной техники;

Факультет государственного управления и цифровой трансформации;

Факультет кибербезопасности и управления изолированной гос.сетью;

Факультет кадрового администрирования и избирательных технологий;

Институт повышения квалификации;

Центр изучения оппозиции и общественного контроля;

Лаборатория сценарного моделирования кризисов;

Центр изучения семейного права и традиционных ценностей;

Центр по изучению и популяризации звания «Герой страны»;

Департамент стратегического планирования.

Преподавательский состав:

Формируется из числа действующих и бывших руководителей семи ветвей государственной власти;

Из числа судей Конституционного суда;

Уполномоченного по правам человека;

Из числа представителей оппозиции;

Из числа ведущих учёных в области права, политологии, экономики, кибербезопасности.

Запрещается назначение на преподавательские должности по клановому принципу — только через конкурс избирательной ветви.

Финансирование: из государственного бюджета отдельной строкой, а также за счёт грантов и целевых взносов.

Запрещено финансирование из фондов, аффилированных с иностранными государствами, без одобрения Совета семи ветвей государственной власти.

Глава 30.3. Общественное применение и гражданское просвещение

Теория семи ветвей государственной власти должна быть понятна не только специалистам, но и обществу. Народ является источником власти, а значит, народ должен понимать, как устроена власть, как она ограничивается, кто за что отвечает, куда обращаться при нарушении прав, как контролировать публичные решения и как участвовать в государственном развитии. Без такого понимания демократия превращается в формальный ритуал, а гражданин остаётся внешним наблюдателем политического процесса.

Общественное применение модели должно осуществляться через открытые лекции, гражданские курсы, телевидение, цифровые платформы, образовательные передачи, школьные и университетские дискуссии, публичные дебаты, методические пособия, инфографику, музеи конституционного развития и специальные программы правового просвещения. Информационно-вещательная ветвь в этой сфере должна не навязывать гражданину мнение, а давать ему ясное знание о государстве, его правах, обязанностях, возможностях и способах защиты.

Гражданское просвещение особенно важно для молодёжи. Молодой человек должен расти с пониманием того, что государство - это не чужая машина, а система общей ответственности. Он должен знать, что власть существует не для подавления личности, а для защиты человека, семьи, общества и будущих поколений. Такое понимание постепенно формирует зрелую гражданскую культуру, в которой человек не боится государства, но и не относится к нему безответственно.

Правовое просвещение населения.

Конституционная педагогика не ограничивается подготовкой чиновников. Она охватывает всё общество. Государство обязано создать условия, чтобы каждый гражданин знал свои права, умел их защищать, понимал устройство власти и мог участвовать в управлении своим государством-страной.

Обязательное изучение Конституции:

С первого по четвёртые классы - адаптированное изложение в форме сказок, притч, рисунков, игр («Конституция в картинках»). Дети узнают, что они имеют право на имя, семью, образование, защиту, а также о том, что армия не должна стрелять в людей, что государство должно давать жильё и что нельзя назначать родственников на должности;

С пятого по девятые классы - систематический курс «Основы конституционного строя» (один час в неделю). Изучаются права и обязанности, запрет дискриминации, работа семи ветвей государственной власти, основы избирательного права, принципы кадровой честности, запрет применения армии против граждан;

С десятого по одиннадцатые классы углублённое изучение Конституции (два часа в неделю), дебаты, ролевые игры «Семь ветвей», моделирование судебных процессов, анализ конституционных жалоб, изучение механизмов кадрового суверенитета (как устроен Единый кадровый реестр публичного сектора), порядок учёта кадров от представителей оппозиции, а также обсуждение баланса между традиционными ценностями и правами личности;

Средне-специальные и высшие учебные заведения - обязательный курс «Конституционное право Республики Таджикистан» (не менее тридцати шести часов) с экзаменом;

Для юридических и политологических специальностей - семьдесят два часа, включая модуль «Кадровое право и избирательная ветвь» и модуль «Семейное и личное право в конституционном измерении»;

На предприятиях и в организациях - ежегодно инструктаж по основам конституционных прав и обязанностей (для всех сотрудников). Ответственность за непроведение - административный штраф на руководителя (пятьдесят прожиточных минимумов);

Для государственных служащих - экзамен на знание Конституции при поступлении на службу и раз в три года (повышение квалификации). Без экзамена - к работе не допускается;

Для руководителей, участвующих в кадровых назначениях, дополнительный экзамен по законодательству о Едином кадровом реестре публичного сектора и конкурсных процедурах.

Формы внеурочной работы:

Конституционный патруль - старшеклассники и студенты (по желанию, с согласия родителей) помогают пожилым гражданам осваивать электронные государственные услуги и объясняют их права (получают волонтерские часы и благодарности);

Школьные референдумы - моделирование выборов всех семи ветвей государственной власти с игрушечными бюллетенями и электронным голосованием (на базе изолированной государственной сети в тестовом режиме), включая моделирование голосования за рубежом;

Конституционный мобильный музей - автобус, который ездит по отдалённым сёлам и в игровой форме знакомит с Конституцией, изолированной государственной сетью, запретом применения армии против граждан, а также с правилами поступления на государственную службу через конкурсы;

Видеоигра «Семь ветвей» - симулятор управления государством, где игрок (в роли председателя ветви государственной власти) должен принимать решения, соблюдая Конституцию, балансируя между ветвями государственной власти, организуя честные конкурсы и не допуская нарушений. Игра распространяется бесплатно и является обязательным элементом курса «Основы безопасности жизнедеятельности» в десятом - одиннадцатом классах;

Конституционный диктант ежегодная акция (12 декабря) для всех желающих, победители получают призы (путёвки, гаджеты, стипендии, почётные грамоты).

Поощрение за знание Конституции:

Граждане (особенно школьники и студенты), выучившие наизусть полный текст Конституции (или отдельные её разделы — что проверяется комиссией информационно-вещательной ветви), получают:

- Бесплатное и без вступительных экзаменов поступление во все высшие учебные заведения страны на специальности, связанные с государственным управлением, правом, политологией, информационно-технологической безопасностью и т.п.;

- Обязательное денежное вознаграждение в размере не менее ста прожиточных минимумов;

- Путёвки в детские оздоровительные лагеря, санатории, туристические поездки по стране;

- Почётную грамоту «Знаток Конституции», которая даёт дополнительные баллы при поступлении на государственную службу и при зачислении в кадровый резерв избирательной ветви;

- Право быть включённым в реестр почётных граждан (символический статус).

Аналогичная система поощрения за изучение Корана, Библии и других священных писаний (в образовательных, культурно-исторических и нравственно-просветительских целях) - для повышения религиозной грамотности и предупреждения экстремизма. Изучение священных текстов не должно быть навязыванием веры, а лишь знакомством с культурным наследием.

Конституционное образование для государственных служащих:

Ежегодные курсы повышения квалификации с обязательным модулем «Актуальные вопросы применения Конституции и этики государственной службы». Тестирование на знание Конституции и антикоррупционного законодательства.

Обучение работе с Единым государственным реестром решений, изолированной государственной сетью и Единым кадровым реестром публичного сектора (цифровые компетенции).

Семинары по профилактике клановости и коррупции с привлечением представителей оппозиции и уполномоченного по правам человека. Психологические тренинги - управлению стрессом и предотвращению «синдрома сгорания» (ротация и однократность создают высокую нагрузку).

Общественный контроль и участие.

Государство семи ветвей не может существовать без активного гражданского общества. Модель предусматривает несколько механизмов прямого участия граждан:

Гражданская законодательная инициатива: не менее 10.000 граждан вносят законопроект в Законодательную ветвь, где будет рассмотрено по существу;

Народный референдум: по вопросам изменения Конституции, территории, крупных заимствований (свыше пяти процентов валового внутреннего продукта) — обязателен. По иным вопросам — по требованию не менее ста тысяч граждан;

Общественные слушания: все законопроекты, затрагивающие права и свободы, проходят обязательное общественное обсуждение (не менее шестидесяти дней) на портале Единого государственного реестра решений;

Критический запрос: любая зарегистрированная оппозиционная организация или группа граждан от пятисот человек может потребовать от любой ветви мотивированного ответа на критику в течение тридцати дней;

Народный обвинитель: в рамках сорокалетней ревизии граждане могут подавать заявления о выявлении скрытых долгов, незаконной приватизации и коррупционных схем; эти заявления рассматриваются в приоритетном порядке;

Кодекс добросовестного участия: государство поощряет создание общественных наблюдательных советов при президенте и при каждой ветви государственной власти (с участием бывших президентов и их заместителей, бывших руководителей ветвей государственной власти — их председателей и заместителей, представителей оппозиции, политических партий, правозащитных организаций, профсоюзов и других общественных организаций). Советы имеют право рекомендательного голоса и доступа к несекретной информации.

Глава 30.4. Образование как стратегическая отрасль государства

Одним из главных направлений применения модели является построение передовой системы образования. Государство, которое хочет быть сильным, не может относиться к образованию как к обычной административной сфере. Образование — это долгосрочный механизм формирования личности, учёного, профессионала, исследователя, руководителя, изобретателя, защитника закона и созидателя будущего, а следовательно должна быть связана со всеми ветвями власти, с государственным планированием, кадровой и экономической политикой, культурой чтения, практической подготовкой и воспитанием ответственности.

Система образования должна начинаться не с университета и даже не со школы, а с раннего детства. Семья, дошкольное воспитание, начальная и средняя школа, средне-специальная школа, высшее учебное заведение, книга, учитель (преподаватель), наставник, трудовая дисциплина, руководство, спорт, творчество, наука и практическое обучение должны образовывать единую среду развития личности. Особое внимание должно уделяться чтению книг, самостоятельному мышлению, участию родителей в образовательном процессе, уважению к учителю, развитию языка, логики, памяти, трудолюбия, нравственности и ответственности. Учитель, воспитатель, преподаватель и наставник должны рассматриваться как стратегические работники государства. Их труд должен достойно оплачиваться, уважаться и защищаться. Одновременно государство вправе требовать от образовательной системы не красивой отчётности, а настоящего результата: роста качества знаний, увеличения числа сильных учащихся, отличников, победителей олимпиад, изобретателей, исследователей, количество поступивших в высшие учебные заведения, квалифицированных специалистов и выпускников, способных приносить пользу обществу. Поощрение педагогов должно основываться не на искусственном завышении оценок, а на объективных показателях знаний, практических навыков, воспитания и последующего успеха выпускников.

Глава 30.5. Целесообразность изучения восьмиконтурной системы трудовой деятельности

Для усиления практической направленности государственной образовательной системы целесообразно включить изучение восьмиконтурной системы трудовой деятельности в учебные, профессиональные, управленческие и квалификационные программы. Если теория семи ветвей государственной власти раскрывает, каким образом должна быть устроена публичная власть, как распределяются функции государства и как обеспечиваются сдержки, противовесы,

открытость и ответственность, то восьмиконтурная система трудовой деятельности показывает другой, не менее важный уровень государственной зрелости: каким образом знание, решение, поручение, труд, управление и ответственность превращаются в реальный, организованный, проверяемый и общественно полезный результат.

Практическая ценность данной системы заключается в том, что она учит человека видеть труд не разрозненно, а целостно. В реальной жизни хороший результат не возникает только от желания, приказа, диплома, отчёта или формального плана. Он появляется тогда, когда каждое полезное действие имеет ясную цель, определённого ответственного исполнителя, управленческое основание, критерии качества, кадровые возможности, сроки исполнения, аналитическое подтверждение, документальное оформление и достоверное информационное отражение. Поэтому восьмиконтурный подход позволяет сформировать у человека не только профессиональные знания, но и культуру организованного действия, дисциплину результата и понимание личной ответственности.

В структуре восьмиконтурной системы любое полезное действие рассматривается через восемь взаимосвязанных контуров:

Организационный контур — кто отвечает за работу, как распределены роли, полномочия и ответственность (организация деятельности).

Управленческий контур — какое решение принято, на каком основании оно принято и каким образом направляется работа (управление деятельностью).

Контрольный контур — как проверяется качество, своевременность, законность и фактическая полезность результата (контроль деятельности).

Кадровый контур — какие знания, навыки, компетенции, опыт и человеческие качества необходимы для выполнения задачи (кадровые вопросы, обеспечение).

Плановый контур — в какие сроки, в какой последовательности и с какими ресурсами должен быть достигнут результат (планирование деятельности).

Аналитический контур — какие данные, показатели, выводы и прогнозы подтверждают правильность действия (анализ деятельности).

Документационный контур — какой правовой, деловой, организационный и управленческий след остаётся после совершённого действия (документирование, делопроизводство, учёт).

Информационно-отчётный контур — каким образом результат становится понятным, проверяемым, сопоставимым и доступным для руководства, общества и государства (отчёт выполненных работ, реклама и т.д.).

Изучение этой системы необходимо не для усложнения образовательного процесса, а для его приближения к реальной жизни — к действительности и факту.

Школьник старших классов, студент, рабочий, служащий, предприниматель, педагог, врач, инженер, юрист, управленец и государственный деятель должны понимать, что любой настоящий результат имеет внутреннюю архитектуру. Нельзя качественно управлять тем, что не организовано; нельзя контролировать то, что не имеет критериев; нельзя планировать то, что не связано со сроками и ресурсами; нельзя анализировать то, что не отражено в данных; нельзя отчитываться за то, что не оформлено документально; нельзя воспитывать профессионала, если он не понимает связи между знанием, действием и ответственностью. Поэтому восьмиконтурная система трудовой деятельности может стать общей практической дисциплиной для школ старших классов, колледжей, техникумов, университетов, центров повышения квалификации, школ государственного управления, отраслевых учебных центров и краткосрочных профессиональных курсов. В каждой сфере она будет иметь собственное содержание: в школе — формировать трудовое мышление, дисциплину и понимание ответственности; в колледже и техникуме — связывать профессию с реальными производственными навыками; в университете — соединять теорию, практику, исследование и управленческое мышление; в

системе государственной службы — развивать способность принимать решения, исполнять поручения, работать с документами, анализировать данные и отвечать за результат; в предпринимательстве — учить организовывать дело, управлять процессами, контролировать качество и развивать производство.

Смысл такого обучения состоит не в дополнительной теории ради теории, а в формировании способности правильно организовывать любое полезное действие. Человек должен уметь определить цель, распределить роли, принять решение, установить контроль качества, оценить кадровые возможности, составить план, проанализировать данные, оформить документы и представить достоверный отчёт.

Через такую подготовку учащийся, студент, служащий, рабочий, предприниматель, руководитель или государственный деятель учится видеть труд не как случайный набор поручений, а как целостную систему, где каждый результат должен быть организован, проверен, обоснован, документирован, понятен и полезен обществу. Особенно важно, чтобы изучение восьмиконтурной системы сопровождалось не только лекциями и учебными текстами, но и практическими занятиями. В образовательный процесс должны входить учебные проекты, производственная практика, стажировки, разбор реальных задач, составление планов, подготовка документов, моделирование управленческих решений, анализ отчётности, защита результата, работа в группах, взаимодействие с наставниками и участие в практических заданиях, связанных с будущей профессией. В таком случае образование перестаёт быть только запоминанием материала и становится школой практического мышления. Человек не просто получает диплом, а приобретает способность работать, управлять, отвечать, проверять, планировать, анализировать и доводить дело до полезного результата. Данная система должна быть связана с государственными программами перспективного развития всех отраслей народного хозяйства. Государство обязано заранее определять, какие специалисты потребуются в образовании, медицине, промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, энергетике, транспорте, цифровой сфере, науке, праве, управлении, культуре, безопасности, предпринимательстве и государственной службе.

Такие программы должны разрабатываться не только на один или несколько лет, но и на краткосрочную, среднесрочную, долгосрочную, пятидесятилетнюю и столетнюю перспективу. Образование должно готовить необходимых специалистов не после возникновения дефицита, а заранее, по плану, качественно и с учётом будущих задач государства. В этом смысле восьмиконтурная система трудовой деятельности может стать методологическим мостом между образованием и реальной экономикой. Она позволяет связать учебный процесс с государственным планированием, кадровой политикой, отраслевым развитием, профессиональной подготовкой, практическим опытом и общественной пользой. Если государство заранее знает, какие отрасли необходимо развивать, какие технологии внедрять, какие профессии будут востребованы и какие компетенции нужны будущему поколению, то образовательная система получает возможность работать не вслепую, а как стратегический механизм развития страны. Такой подход особенно важен для подготовки высококвалифицированных специалистов. Государству нужны не формальные обладатели дипломов, а грамотные, дисциплинированные, ответственные, соображающие и мыслящие, практически подготовленные и нравственно устойчивые профессионалы. Настоящий специалист должен не только знать теорию, но и уметь применять её в деле; не только выполнять поручение, но и понимать его смысл; не только работать по инструкции, но и видеть результат; не только составлять отчёт, но и отвечать за достоверность сведений; не только занимать должность, но и приносить реальную пользу обществу и государству. Внедрение восьмиконтурной системы в образовательный процесс позволит укрепить связь между семьёй, школой, профессиональным обучением, высшим образованием, производством, наукой, государственным управлением и народным хозяйством.

Учебное заведение в такой модели перестаёт быть изолированным учреждением, выпускающим человека только с документом об окончании учёбы. Оно становится частью большой государственной системы формирования личности, подготовки кадров, развития профессий и укрепления будущего страны. Особое значение имеет и то, что данная система может быть использована не только для первичного образования, но и для непрерывного развития человека. В современных условиях человек должен иметь возможность повышать квалификацию, переучиваться, осваивать новые профессии, проходить краткосрочные курсы, получать практические навыки и обновлять свои знания на протяжении всей жизни. Поэтому восьмиконтурный подход целесообразно включать в программы переподготовки кадров, повышения квалификации, подготовки госслужащих, обучения руководителей, специалистов отраслей народного хозяйства, работников социальной сферы и предпринимателей. Таким образом, изучение восьмиконтурной системы трудовой деятельности способно придать государственной образовательной системе практическую завершённость. Теория семи ветвей госвласти формирует конституционную архитектуру государства, а восьмиконтурная система трудовой деятельности формирует культуру правильного труда внутри этой архитектуры. Первая отвечает на вопрос, как должна быть устроена власть, а вторая - как человек, учреждение, организация, отрасль и государственный аппарат должны превращать знание, решение и усилие в проверяемый результат. Итоговое значение данной системы состоит в том, что она может сделать образование страны сильным, практичным, современным и привлекательным для мирового сообщества. Если учебный процесс будет соединять знания, дисциплину, практику, планирование, анализ, документы, отчётность и ответственность, то страна сможет готовить специалистов нового уровня. Именно такая связь образования, труда, практики, управления, долгосрочного планирования и государственной ответственности способна превратить страну в международный центр обучения и профессионального становления, куда будут стремиться приезжать учащиеся, студенты, специалисты и будущие управленцы из разных стран мира.

Глава 30.6. Практическое обучение и связь теории с реальной работой

Главным недостатком слабой образовательной системы является отрыв знания от практики. Человек может выучить текст, сдать экзамен и получить диплом, но при этом не уметь организовать работу, составить план, подготовить документ, проверить результат, объяснить решение, использовать данные и нести ответственность за итог. Государство будущего не может довольствоваться такой формальной подготовкой. Каждая образовательная программа должна включать практические действия: лабораторные занятия, учебные проекты, стажировки и производственную практику, разбор реальных ситуаций, подготовку документов, анализ отчётности, публичную защиту результатов, работу с данными, моделирование управленческих решений и участие в общественно полезных проектах. Практика должна быть не дополнением к учёбе, а способом закрепления знания. Особенно важно, чтобы образовательные учреждения сотрудничали с предприятиями, государственными органами, научными центрами, общественными организациями, судами, службами контроля и надзора, средствами массовой информации и цифровыми платформами.

Тогда учащийся будет видеть не только учебную модель, но и настоящую жизнь государства. Он будет понимать, как работают отрасли народного хозяйства, почему нужны документы, зачем проводится контроль, как анализируются данные, как формируется отчётность и почему качество труда зависит от согласованности всех элементов.

Глава 30.7. Непрерывное образование и дополнительные структуры подготовки личности

Передовое государство должно построить систему непрерывного образования. Человек не должен завершать развитие после школы или университета. На протяжении всей жизни он должен иметь возможность повышать квалификацию, менять профессию, осваивать новые технологии, возвращаться к учёбе, получать дополнительные навыки и укреплять профессию.

ональную устойчивость. Для этого необходимы дополнительные образовательные структуры: колледжи, техникумы, отраслевые институты, академии повышения квалификации, учебно-производственные центры, школы рабочих профессий, центры цифровой грамотности, краткосрочные курсы, школы предпринимательства, школы государственного управления, центры переподготовки кадров, профессиональные объединения и практические лаборатории. Их задача: быстро и качественно восполнять дефицит компетенций, готовить специалистов под реальные потребности отраслей и не допускать устаревания знаний. Такая система особенно важна в условиях технологических изменений. Если государство не обучает людей заново, они становятся заложниками старых профессий и теряют уверенность в будущем. Если же государство создаёт доступную сеть повышения квалификации, человек остаётся активным участником развития страны, а экономика получает новые кадры без разрушительных социальных потерь.

Глава 30.8. Перспективное планирование кадров и отраслей народного хозяйства

Образование должно быть связано с государственными программами развития всех отраслей народного хозяйства. Нельзя готовить специалистов вслепую, без понимания того, какие профессии понадобятся стране через 5, 10, 20, 50 и 100 лет. Поэтому государство должно формировать краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные, 50-летние и 100-летние программы образовательного, кадрового, научного и отраслевого развития. Такие программы должны определять потребность в учителях, врачах, инженерах, строителях, агрономах, энергетиках, программистах, технологах, рабочих высокой квалификации, юристах, судьях, управленцах, специалистах по безопасности, исследователях, предпринимателях, педагогах, учёных, аналитиках и государственных служащих. Государство должно готовить кадры не после возникновения дефицита, а заранее, по плану и ответственно. Перспективное планирование должно быть связано с восьмиконтурной логикой труда: каждая программа должна иметь организационную структуру, управленческое решение, механизм контроля, кадровое обеспечение, план сроков, аналитическую базу, документационное оформление и достоверную отчётность. Без этого государственные программы превращаются в пожелания. С этим подходом они становятся механизмом реального развития.

Глава 30.9. Роль семи ветвей власти в развитии образования и труда

Развитие образования, практической подготовки и восьмиконтурной культуры труда должно быть общей ответственностью всех семи ветвей государственной власти. Законодательная ветвь государственной власти создаёт правовую основу образования, профессиональной подготовки, научного развития и защиты педагогического труда. Исполнительная ветвь государственной власти строит школы, колледжи, техникумы, университеты, центры практического обучения и инфраструктуру повышения квалификации. Судебная ветвь государственной власти защищает право человека на образование и справедливое отношение. Контролирующая ветвь государственной власти проверяет расходование средств, качество государственных программ, достоверность результатов и эффективность образовательной политики. Избирательная ветвь государственной власти обеспечивает участие граждан, педагогов, родителей, студентов и профессионального сообщества в обсуждении образовательной политики. Надзорная ветвь государственной власти пресекает коррупцию, подделку дипломов, формализм, нарушение прав учащихся, незаконные поборы, искусственное завышение оценок и злоупотребления в образовательной сфере.

Информационно-вещательная ветвь государственной власти открыто показывает обществу достижения, проблемы, рейтинги, отчёты, лучшие практики и реальные результаты образования.

Такое распределение ответственности делает образование не ведомственной сферой, а общегосударственным делом. Если образование находится только в руках одной администра-

тивной структуры, оно рискует стать закрытым и формальным. Если же оно связано со всеми ветвями власти, с контролем, надзором, правосудием, выборами и информационной открытостью, то оно становится стратегическим механизмом развития государства.

Глава 30.10. Международное образовательное значение Республики

Цель государственной образовательной политики должна быть высокой и исторически значимой: Республика должна стремиться стать международным центром образования, науки, практической подготовки и профессионального становления. Это возможно не через красивый лозунг, а через реальное качество: сильные школы, честные экзамены, достойных преподавателей, современные университеты, практическую подготовку, научные лаборатории, безопасную образовательную среду, международные программы, цифровую инфраструктуру и связь образования с потребностями отраслей.

Если такая система будет построена последовательно, учащиеся, студенты, специалисты и будущие управленцы из разных стран будут стремиться приезжать в Республику для получения знаний, профессии и практического опыта. Международная привлекательность образования должна возникать не из рекламы, а из доверия к качеству подготовки, силе преподавателей, честности оценки, практической полезности обучения и высокой культуре отношения к личности.

В этом смысле образование становится не только внутренней социальной сферой, но и формой международного авторитета государства. Страна, которая умеет готовить сильных специалистов, притягивает уважение, сотрудничество, инвестиции, научный обмен, культурное влияние и долгосрочную поддержку. Образование мирового уровня становится мирной силой государства.

Глава 30.11. Взаимодействие с зарубежной образовательной системой

Модель семи ветвей государственной власти предлагается для изучения и анализа, а также для дальнейшего дополнения (доработки) в университетах мира. Планируется: Подписание меморандумов о сотрудничестве с ведущими юридическими и политологическими факультетами (Гарвард, Оксфорд, Сорбонна, Московский государственный университет, Пекинский университет, университеты стран Организации исламского сотрудничества). Обмен педагогами и студентами для стажировок в Академии семи ветвей. Предоставление грантов на исследования в области конституционной инженерии для зарубежных учёных. Создание международной исследовательской сети «Исследовательская сеть семи ветвей государственной власти» с ежегодными конференциями и совместными публикациями. Перевод данной настоящей монографии и учебных материалов на основные языки мира, включая адаптацию для стран, где вопросы традиционного брака и прав частной жизни имеют особую значимость.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.