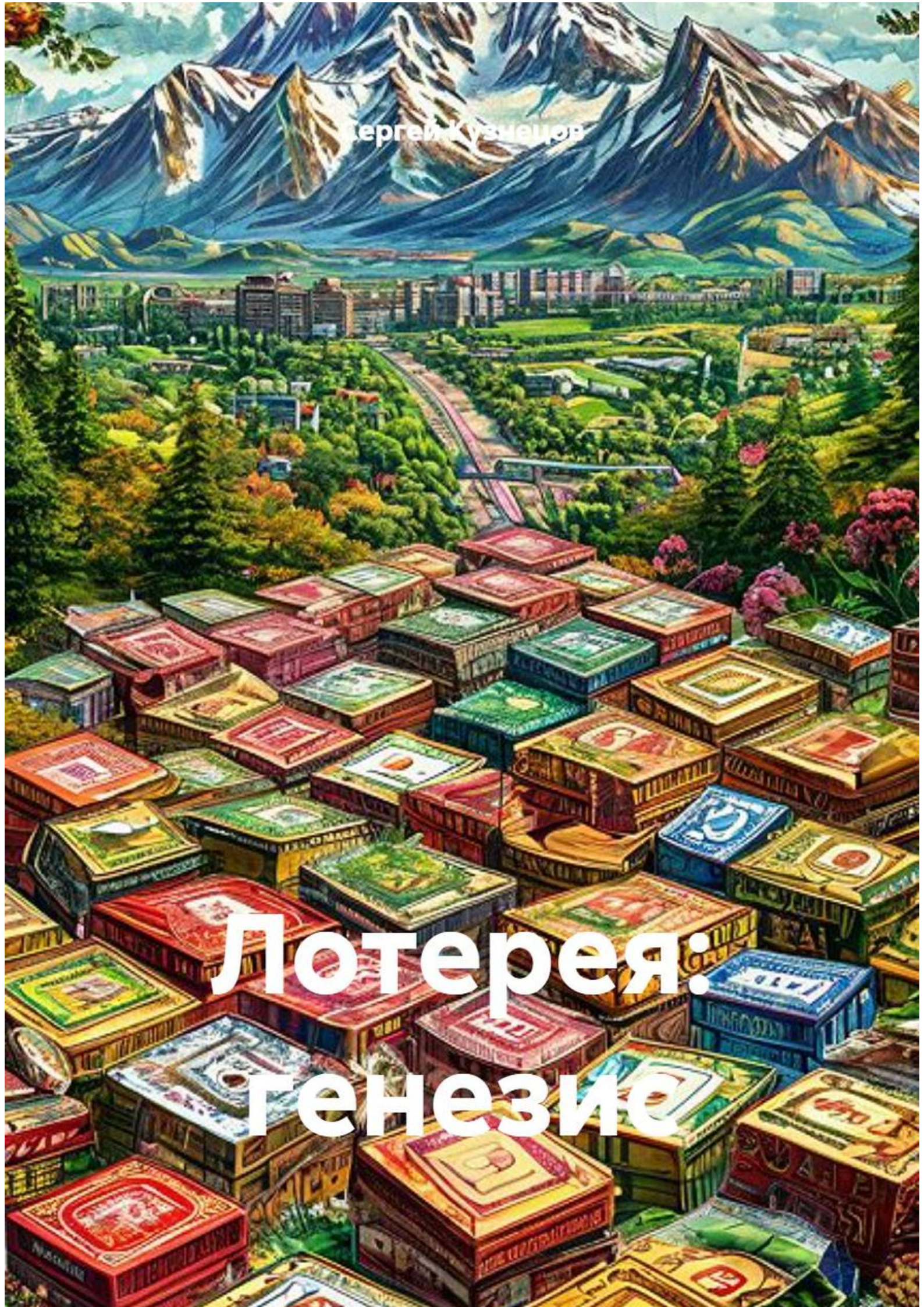


Сергей Кузнецов

Лотерея: генеzis



Сергей Кузнецов

Лотерея: генезис

«Автор»

2026

Кузнецов С. А.

Лотерея: генезис / С. А. Кузнецов — «Автор», 2026

В настоящей книге мы рассмотрим такое сложное понятие и явление, как лотерея. Дадим законодательное определение лотереи, ее квалификации и классификации. Приведем история развития лотерей в России с XVIII до начала XX века. Кроме того, будет рассмотрена современная российская законодательная и иная практика в отношении лотерей. Важным разделом будет и международное регулирование лотерей, будет приведена статистика, налоги и многое другое.

© Кузнецов С. А., 2026

© Автор, 2026

Сергей Кузнецов

Лотерея: генезис

Первоначально, необходимо детерминировать понятие «лотереи», признаки, юридическую квалификацию и классификацию, генезис.

Согласно ст. 2 [Федерального закона от 11.11.2003 № 138-ФЗ \(ред. от 29.12.2025\) "О лотереях"](#) лотерея - игра, которая проводится в соответствии с договором и в которой одна сторона (оператор лотереи) проводит розыгрыш призового фонда лотереи, а вторая сторона (участник лотереи) получает право на выигрыш, если она будет признана выигравшей в соответствии с условиями лотереи. Договор между оператором лотереи и участником лотереи заключается на добровольной основе и оформляется выдачей лотерейного билета, лотерейной квитанции либо электронным лотерейным билетом. На лотерейном билете, лотерейной квитанции, электронном лотерейном билете обязательно присутствие лотерейной комбинации, нанесенной (внесенной) на стадии изготовления (создания) соответствующего документа и (или) участником лотереи.

По способу проведения

Тиражная.

Розыгрыш призового фонда проводится единовременно после распространения билетов. Проведение такой лотереи может включать отдельные тиражи — этапы распространения партии билетов, розыгрыша призового фонда и выплаты выигрышей.

Бестиражная (моментальная).

Информация о выигрыше закладывается в билеты на стадии их изготовления. После внесения платы за участие и получения билета участник может сразу определить, является ли билет выигрышным.

Комбинированная.

Выигрышные билеты определяются как сразу после внесения платы, так и после проведения розыгрыша призового фонда каждого тиража. pravo.gov.ru/docs.cntd.ru

По способу формирования призового фонда

С денежным взносом участника.

Право на участие связано с внесением платы, за счёт которой формируется призовой фонд.

Стимулирующая.

Право на участие не связано с внесением платы, призовой фонд формируется за счёт средств организатора.

По территории проведения

Международная.

Проводится на территориях двух и более государств, включая территорию Российской Федерации, на основании международного договора РФ.

Всероссийская государственная.

Проводится на всей территории Российской Федерации.

Региональная.

Проводится на территории одного субъекта Российской Федерации.

Муниципальная.

Проводится на территории одного муниципального образования.

По организатору

Государственная.

Организатором является Российская Федерация или субъект Российской Федерации. От имени РФ организатором государственной лотереи, проводимой на всей территории РФ, может быть только федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ. От имени субъекта РФ организатором может быть только уполномоченный орган исполнительной власти этого субъекта.

Негосударственная.

Организатором может быть орган местного самоуправления или юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством РФ.

По технологии проведения

В режиме реального времени. Договор об участии заключается путём обмена документами через электронные или иные средства связи с использованием лотерейного оборудования, которое позволяет достоверно установить стороны договора и провести розыгрыш призового фонда в реальном времени.

В обычном режиме. Сбор, передача, обработка информации, формирование и розыгрыш призового фонда осуществляются поэтапно.

Правовое регулирование лотерей в России в XVIII – начале XX века

В то время, когда известные на Руси игры (кости, яичный бой, позднее - карты) преследовались по религиозным соображениям, а позднее - и светскими нормативными актами, лотереи ещё не были известны неискущённому феодальному российскому обществу.

Соответственно, не было и никаких нормативных актов, посвящённых вопросам регулирования отношений по проведению лотерей или хотя бы их запретам.

Отсутствие запретов на проведение лотерей позволило заинтересованному лицу провести первую отечественную лотерею по примеру западных.

По разным историческим сведениям первая лотерея в России была проведена или в 1698 г., или в 1699 г.

В любом случае - это самый конец XVII в., время правления Петра I.

Лотерея была частной, но проводимой с разрешения монарха, о чём прямо сказано в объявлении о её проведении: «Произволением нашего великого государя-царя сим всему миру являет Яков Андреевич Гасени-юс, часовых дел мастер, что на дворе окольного Ивана Ивановича Головина будет вскоре установлено счастливое испытание, по иноземчески называется «лотерея» ..., где всем охотникам или охотницам вольно свою часть испытать, как добыть тысячу рублей за гривну...».

К сожалению, источники не содержат указания на то, насколько успешным было это предприятие для его организатора Гасениюса.

Хотя исторические источники не позволяют определить, насколько после первого эксперимента была распространена игра в лотерею в России, формально-юридический метод познания правовой действительности приводит исследователя к однозначному выводу о том, что народ, по крайней мере, во второй половине XVIII в. имел представление о том, что такое лотерея.

Такой вывод следует из Сенатского Указа «О конфискации тех товаров, которые носят по домам для игра-ния лотерей и об устройении купеческих цехов по силе указов» от 07 декабря 1760 г. Этот Указ не был направлен, главным образом, на регулирование отношений по проведению лотерей.

Сенат указывает на то, что многие люди, которые могли бы обучиться ремеслу или уже в некоторой степени обучены, вместо ремесла занимаются «хождением по домам с посудой и прочим для игранья лотерей».

Таким образом, Сенат узрел в том, что некоторая часть населения организует лотереи в качестве основного вида своей деятельности, обеспечивающего им средства к существованию, оттягивание производственных сил от сфер, в которых эти производственные силы могли бы (и, по мнению Сената, должны) приносить пользу государству.

На основании таких рассуждений Сенат пришёл к выводу о необходимости установления запрета на проведение таких лотерей. Наказанием за нарушение запрета является конфискация «той посуды и прочего».

Стоит заметить, что лотереи, проводимые потенциальными ремесленниками, были достаточно отдалённо похожи на настоящие, хотя бы даже на первую вышеописанную отечественную лотерею. Главным образом, в них всегда было задействовано мало участников, как правило, члены одной семьи, или, в лучшем случае, жители одного дома (в который пришёл организатор лотереи).

Такие лотереи не рекламировались в средствах массовой информации, приносили весьма скромный доход организаторам.

Но, в то же время, если государство посчитало, что это отвлекает людей, занимающихся этим делом, от ремесла в масштабе всего государства, остаётся признать, что такое явление, видимо, приобрело широчайший размах.

Тем не менее, государство в том же 1760 г. проводит первую государственную лотерею.

План проведения лотереи был разработан обер-церемониймейстером бароном Лефортом и утверждён особой конференцией при Дворе Её Императорского Величества; указывалось, что лотерея учреждается «... с казённою пользою, для содержания отставных и раненых обер-офицеров и рядовых, и что план [лотереи] составлен столь основательно и удобно, что не остаётся никакого сомнения, чтобы она лотерея не наполнилась и бескредитство себе причинила».

Однако, несмотря на широкую рекламу первой государственной лотереи как благотворительного мероприятия, её проведение окончилось полным крахом и абсолютным подрывом авторитета лотерей в глазах государства. Вместо прибыли, которая должна была направляться на поддержку военных, государство понесло убытки, поэтому 20 марта 1764 г. был издан Именной, данный Сенату, Указ «О разыгрывании последнего четвёртого класса Государственной лотереи и об отпуске денег из казны на уплату всех выигранных лотов».

В данном указе объяснялось, что «учреждённая в 1760 г. государственная лотерея, по многим в производстве её бывшим неисправностям и беспорядкам, не только не принесла той обществу пользы, которая ожидаема была для пристроения и содержания инвалидов ..., но обратилась ещё в существенный публике убыток с повреждением пред оною столь нужного и драгоценного государственного кредита».

Государству, чтобы «сие неприятное и скучное дело» окончить, пришлось отпустить из казны сорок пять тысяч рублей.

Вскоре после убытка, принесённого первой государственной лотереей, законодатель издал закон о запрещении всех видов лотерей.

Им стал Именной Указ «О запрещении разыгрывать лотереи в России и брать билеты в иностранных лотереях». Издание такого акта в нём самом обосновывалось отеческой заботой о подданных, утверждалось что «таковые выдумки [лотереи] не только ни малой обществу пользы не приносят, а ещё всегда бывают с ущербом собственных каждого интересов».

Поводом к его изданию послужило известие о том, что некий иностранец «производя во вред обществу лотерею, собирал с жителей деньги и давал билеты для разыгрывания своей лотереи».

Чтобы обезопасить подданных от ущерба их интересам Императрица Екатерина II, велела того иностранца выслать за границу, а в качестве общего правила установила: «чтобы во всей Российской Империи лотерей, как вредных обществу, никакого рода как от русских, так и

от иностранцев, пребывающих в России, без апробации высшего Правительства производимо, а также объявлений и лотерейных билетов продано и печатано не было».

Этим же актом установлен и запрет, правда, без каких-либо санкций, не только на проведение, но и на участие в лотереях: «никто бы из подданных Её Императорского Величества ни для каких лотерей, хотя бы они и в чужих державах разыгрывались, не подписывался, и в оные не входил, и билетов не брал, под каким бы то видом ни было».

Таким образом, запрет на проведение лотерей и участие в них продиктован желанием государства защитить население от возможных убытков.

Цель, гуманная в своей основе, порождает иждивенческие настроения в самом обществе, общество не имеет привычки впредь нести ответственность за себя, то есть, как минимум, обдумывать свои поступки, желая, чтобы кто-то другой, государство, например, упреждало возможные негативные моменты в жизни.

Как видно из приведённой цитаты из последнего проанализированного нормативного акта, лотереи всё-таки были возможны, но только с разрешения «высшего Правительства».

На основании такого общего разрешения был издан целый ряд нормативных актов, посвящённых вопросам управления тем или иным Российским городом, в которых в числе источников дохода города называлась, в частности, возможность проведения лотерей с разрешения правительства соответствующего города.

В таких актах указывалось, что одним из источников дохода города может быть сбор «с разыгрывания лотерей», при этом «разыгрывание в лотерею вещей не иначе может происходить, как по рассмотрению Правительства и с его дозволения».

Таким образом, наблюдается некоторое противоречие в политике государства: с одной стороны, лотереи признаны «скучным делом», ведущим к ущербу подданных, и поэтому, по общему правилу запрещены, с другой стороны, государство не хочет лишиться дополнительного источника дохода в городскую казну.

Можно расценить такое изменение политики государства в отношении лотерей и по-другому: сначала они запрещались, но со временем государство перешло от полного запрета к позитивному регламентированию, что соответствует эволюции права как такового.

Подтверждением второй точки зрения служит и тот факт, что, во-первых, лотереи были возможны только с разрешения властей, во-вторых, как сказано в Высочайше утверждённом общем наказе Гражданским Губернаторам от 3 июня 1837 г., «Губернаторы должны не выпускать из вида, что лотереи могут быть дозволяемы не часто и лишь в особенных случаях, для помощи людям, которым нельзя в их нуждах сделать иного пособия».

Иными словами, от полного запрета государство не сразу бросилось в другую крайность, а проводило политику постепенного введения в оборот лотерей, причём, как видно из приведённой цитаты, государство ориентировало общество на то, что лотереи могут проводиться только в случае, когда ожидаемая от них социальная польза будет больше возможных убытков.

Этот же подход использован законодателем при разрешении ежегодного проведения лотерей Попечительским Советам детских приютов в 1839 г..

Итак, в XIX в. лотереи в России были возможны при соблюдении условия о получении разрешения на то Правительства города любым лицам, а также детским приютам (не чаще одного раза в год).

Общее же правило о запрете самовольного проведения лотерей было подтверждено Уложением о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г., где за проведение лотерей без разрешения установлено наказание в виде штрафа в размере двадцати процентов от вырученной за проданные билеты суммы (ст. 1278).

За продажу билетов иностранной лотереи установлен штраф в размере три рубля за каждый проданный билет с конфискацией всех непроданных билетов (ст. 1279).

В дальнейшем Российское Правительство издавало акты, подтверждавшие запреты на самовольные лотереи и устанавливало правила для проведения дозволенных лотерей, то есть тех, на которые организаторами были получены соответствующие разрешения. Так, несмотря на наличие общего запрета на продажу билетов иностранных лотерей, в 1850 г. выходит Сенатский Указ «Об оставлении некоторых предметов запрещёнными к привозу из Царства Польского в Империю» от 22 декабря 1850 г., согласно которому «привоз билетов Варшавской классной лотереи остаётся запрещённым».

С выходом в свет Устава наказаний, налагаемых мировым судьями в 1864 г. такой состав преступления, как устройство публичных лотерей без надлежащего разрешения, был передан мировой юстиции. Санкция была сохранена прежняя: та, что указывалась в Уложении о наказаниях 1845 г. - штраф в размере двадцати процентов от суммы проданных билетов, правда, было и новшество. Указывалось, что если сумма проданных билетов неизвестна, то штраф выражается в твёрдой сумме не свыше двухсот рублей. Все непроданные билеты подлежат изъятию.

Соответственно, впоследствии из Уложения о наказаниях в редакциях 1866 г. и 1885 г. были исключены нормы об ответственности за проведение лотерей без разрешения, а оставлено только наказание за подлоги и другие обманы при проведении лотерей.

Негативное отношение государства к лотереям сохранялось и далее, что видно даже из наименований следующих нормативных актов: «О мерах к ограничению числа лотерей» от 23 мая 1870 г., «О мерах к сокращению числа лотерей» от 13 мая 1875 г.. Первым актом было установлено ограничение на размер выигрыша в лотереях.

Второй из вышеназванных актов устанавливал правила, которые должны соблюдать при разыгрывании лотерей благотворительные заведения. Подтверждение указанных правил проведения лотерей благотворительными организациями последовало в 1883 г. в виде

Высочайше утверждённого мнения Государственного Совета «О лотереях, разыгрываемых в пользу благотворительных учреждений». В данном акте государство, следуя основной линии борьбы с лотереями, указало, что право разыгрывать лотереи на сумму свыше одной тысячи пятисот рублей принадлежит названным благотворительным организациям только до 13 мая 1889 г., а после этого такое право «признаётся окончательно отменённым».

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.