

М. В. ЛЯЛИН

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КУРС ЛЕКЦИЙ
И ПРАКТИКУМ

Мы, многонациональный народ
Российской Федерации,
соединённые общей судьбой
на своей земле, и своясьекая, тождество
утверждая права и свободы человека,
гражданский мир и согласие...
...единства, подлинное, основанное на
...и ...



ЗНАНИЯ

- ПОНИМАНИЯ
- ПРАКТИКА

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ



Михаил Лялин

Конституционное право.

Курс лекций и практикум

<https://litres.ru/74515554>

SelfPub; 2026

Аннотация

Комплексное издание для изучения одной из фундаментальных юридических дисциплин. Книга объединяет теоретический курс (основы конституционного строя, права и свободы граждан, система власти) и блок практических заданий (тесты, вопросы, задачи для самопроверки). Издание разработано для студентов юридических специальностей и всех интересующихся конституционным правом.

Содержание

Пояснительная записка	9
Лекция 1. Конституционное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	14
План лекции	15
1. Понятие, предмет и метод конституционного права	16
2. Система конституционного права. Нормы и институты	19
3. Конституционно-правовые отношения	22
4. Наука конституционного права	24
5. Этапы развития конституционного права России	26
6. Конституционное право как учебная дисциплина	28
Основные понятия	29
Вопросы для самопроверки	30
Лекция 2. Источники конституционного права	31
План лекции	32
1. Понятие и виды источников	33
2. Федеральные источники	34
3. Международно-правовые источники	36
4. Решения Конституционного Суда РФ	38
5. Региональные и муниципальные источники	39

6. Опубликование и вступление в силу актов	41
Основные понятия	43
Вопросы для самопроверки	44
Лекция 3. Конституция Российской Федерации и уставы (конституции) её субъектов	45
План лекции	46
1. Понятие, сущность и свойства конституции	47
2. Виды конституций	49
3. Структура Конституции РФ	50
4. Порядок изменения Конституции РФ	52
5. Толкование Конституции	54
6. Конституции и уставы субъектов РФ	55
Основные понятия	56
Вопросы для самопроверки	57
Лекция 4. Охрана Конституции Российской Федерации	58
План лекции	59
1. Понятие и средства охраны Конституции	60
2. Конституционный контроль и надзор	62
3. Конституционный Суд Российской Федерации	63
4. Акты Конституционного Суда	66
5. Конституционные (уставные) суды субъектов	67
6. Ответственность в конституционном праве	68
Основные понятия	69

Вопросы для самопроверки	70
Лекция 5. Понятие основ конституционного строя. Политические основы конституционного строя России	71
План лекции	72
1. Понятие конституционного строя	73
2. Гражданское общество и государство	75
3. Особая юридическая сила основ конституционного строя	76
4. Гуманистические основы	77
5. Политические основы конституционного строя	78
5.1. Демократическое государство (народовластие)	78
5.2. Суверенное государство	79
5.3. Федеративное государство	79
5.4. Республиканская форма правления	79
5.5. Разделение властей и единство публичной власти	80
5.6. Правовое государство	81
5.7. Политическое многообразие и многопартийность	81
Основные понятия	84
Вопросы для самопроверки	85
Лекция 6. Экономические, социальные и духовно-культурные основы конституционного	86

строю России

План лекции	87
1. Экономические основы конституционного строю	88
2. Собственность	90
3. Социальное государство	92
4. Идеологическое многообразие	94
5. Светское государство	95
6. Культура и государственный язык	98
Конец ознакомительного фрагмента.	99

Михаил Лялин

Конституционное право.

Курс лекций и практикум

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

КУРС ЛЕКЦИЙ

17 лекций · 34 часа

Специальность 40.02.04 «Юриспруденция»

Среднее профессиональное образование, очная форма обучения

Региональный пример — Воронежская область

Материал актуализирован по состоянию на сентябрь 2026

г.

2026

Содержание

Пояснительная записка

Лекция 1. Конституционное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина

Лекция 2. Источники конституционного права

Лекция 3. Конституция Российской Федерации и уставы (конституции) её субъектов

Лекция 4. Охрана Конституции Российской Федерации

Лекция 5. Понятие основ конституционного строя. Политические основы конституционного строя России

Лекция 6. Экономические, социальные и духовно-культурные основы конституционного строя России

Лекция 7. Основы правового положения личности в России

Лекция 8. Гражданство Российской Федерации

Лекция 9. Государственное (федеративное) устройство России

Лекция 10. Общая характеристика форм непосредственной демократии. Избирательное право и избирательный процесс

Лекция 11. Референдум в РФ. Иные формы прямой демократии

Лекция 12. Система органов государственной власти в РФ. Конституционно-правовой статус Президента РФ

Лекция 13. Конституционно-правовой статус Федерального Собрания РФ

Лекция 14. Конституционно-правовой статус Правительства РФ

Лекция 15. Судебная власть и прокуратура в Российской Федерации

Лекция 16. Конституционно-правовой статус органов государственной власти субъектов РФ

Лекция 17. Местное самоуправление в Российской Федерации

Пояснительная записка

Курс лекций разработан в соответствии с рабочей программой дисциплины «Конституционное право» для специальности 40.02.04 «Юриспруденция» (очная форма обучения). Объём лекционных занятий — 34 часа (17 лекций по 2 часа).

Материал изложен с учётом состояния законодательства **на сентябрь 2026 г.**, в том числе:

- поправок к Конституции РФ 2020 г. и изменений ст. 65 в 2022 г. (89 субъектов РФ);
- ФЗ от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;
- ФЗ от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ»;
- ФЗ от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (вступил в силу 19.06.2025, заменил ФЗ № 131-ФЗ);
- выхода России из Совета Европы (2022 г.) и прекращения действия для неё Европейской конвенции о защите прав человека;
- итогов выборов в Государственную Думу IX созыва (18–20 сентября 2026 г.) и в Воронежскую областную Думу VIII созыва (сентябрь 2025 г.);

- кадровых изменений 2025–2026 гг. (Председатель Верховного Суда, Генеральный прокурор, Уполномоченный по правам человека, состав ЦИК).

Каждая лекция содержит план, основной текст с определениями, таблицами и ссылками на статьи Конституции РФ и законов, список основных понятий и вопросы для самопроверки. В качестве регионального примера используется Воронежская область.

Соответствие лекций темам рабочей программы:

Тема РП

Лекции

Часы

1. Конституционное право как отрасль права, наука, учебная дисциплина

Лекция 1

2

2. Источники конституционного права

Лекция 2

2

3. Конституция РФ и уставы (конституции) её субъектов

Лекция 3

2

4. Охрана Конституции РФ

Лекция 4

2

5. Основы конституционного строя России

Лекции 5–6

4

6. Основы правового положения личности в России

Лекция 7

2

7. Гражданство РФ

Лекция 8

2

8. Государственное устройство России

Лекция 9

2

9. Формы непосредственной демократии в РФ

Лекции 10–11

4

10. Система органов государственной власти. Президент

РФ

Лекция 12

2

11. Федеральное Собрание РФ

Лекция 13

2

12. Правительство РФ

Лекция 14

2

13. Судебная власть и прокуратура в РФ

Лекция 15

2

14. Органы государственной власти субъектов РФ

Лекция 16

2

15. Местное самоуправление в РФ

Лекция 17

2

Итого

Важно. Законодательство меняется. Перед занятием рекомендуется сверять редакции актов на Официальном интернет-портале правовой информации (pravo.gov.ru) или в справочных правовых системах «КонсультантПлюс» и «Гарант».

Лекция 1. Конституционное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина

Тема 1 рабочей программы · 2 часа

План лекции

1. Конституционное право как ведущая отрасль публичного права: понятие, предмет, метод.
2. Система конституционного права. Конституционно-правовые нормы и институты.
3. Конституционно-правовые отношения.
4. Наука конституционного права: предмет, источники, функции.
5. Этапы развития конституционного права России.
6. Конституционное право как учебная дисциплина.

1. Понятие, предмет и метод конституционного права

Право России делится на отрасли — частные (гражданское, семейное, трудовое право) и публичные (административное, уголовное, финансовое право и др.). **Конституционное право** — ведущая отрасль публичного права. Её называют «ведущей» потому, что именно она закрепляет основы, на которых строятся все остальные отрасли: права человека, устройство государства, систему органов власти. Нормы других отраслей должны соответствовать Конституции РФ, а не наоборот.

Конституционное право Российской Федерации — это отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, которые закрепляют и регулируют основы конституционного строя, основы правового положения человека и гражданина, федеративное устройство, систему и порядок деятельности органов государственной власти и основы местного самоуправления.

Предмет конституционного права — это общественные отношения, которые оно регулирует. Их можно разделить на пять групп:

- отношения, связанные с основами конституционного строя (форма государства, народовластие, суверенитет, экономическая и политическая система);

- отношения между личностью и государством (права, свободы и обязанности, гражданство);
- отношения, связанные с федеративным устройством (статус Федерации и её субъектов, разграничение предметов ведения);
- отношения по организации и деятельности органов государственной власти (Президент, Федеральное Собрание, Правительство, суды, органы власти субъектов);
- отношения, связанные с организацией местного самоуправления в единой системе публичной власти.

Метод конституционного права — это способы воздействия его норм на общественные отношения. Для отрасли характерны:

-

императивный метод

(метод властных предписаний) — норма устанавливает обязательное правило, от которого нельзя отступить (например, срок полномочий Президента — 6 лет);

-

диспозитивный метод

— субъекту предоставляется выбор варианта поведения (например, гражданин сам решает, участвовать ли ему в выборах);

-

метод учредительных (установительных) норм

— нормы закрепляют основные понятия и принципы

(«Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления», ст. 1 Конституции РФ);

•

метод согласования

— используется, например, при разграничении полномочий между Федерацией и субъектами, при согласительных процедурах Президента (ст. 85).

2. Система конституционного права. Нормы и институты

Система отрасли — это её внутреннее строение, расположение норм в определённом порядке. Первичный элемент системы — **конституционно-правовая норма**, нормы объединяются в **институты**.

Конституционно-правовая норма — это установленное или санкционированное государством общеобязательное правило поведения, регулирующее общественные отношения, составляющие предмет конституционного права.

Особенности конституционно-правовых норм:

- регулируют наиболее важные (основополагающие) отношения в обществе и государстве;
- обладают высшей юридической силой, если закреплены в Конституции РФ;
- многие нормы не имеют привычной структуры «гипотеза — диспозиция — санкция»; санкции чаще всего содержатся в нормах других отраслей;
- широко используются нормы-принципы, нормы-цели, нормы-декларации, нормы-дефиниции;
- особый круг субъектов (народ, государство, органы власти).

Классификация норм:

Основание

Виды норм

Пример

По содержанию

учредительные (нормы-принципы, нормы-цели, нормы-дефиниции) и регулятивные

ст. 7: «Российская Федерация — социальное государство»

По характеру предписания

обязывающие, запрещающие, управомочивающие

ст. 57: «Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы»

По сроку действия

постоянные и временные

переходные положения Конституции

По территории действия

федеральные, региональные, муниципальные

Устав Воронежской области

По юридической силе

нормы Конституции, ФКЗ, ФЗ, подзаконных актов

—

Конституционно-правовой институт — это совокупность норм, регулирующих однородную группу отношений. Основные институты: основы конституционного строя; основы правового статуса личности; гражданство; федеративное устройство; избирательное право; статус Президента; статус Федерального Собрания; статус Правительства; судебная власть; местное самоуправление.

3. Конституционно-правовые отношения

Конституционно-правовые отношения — это общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, участники которых обладают взаимными правами и обязанностями.

Особенности: особый круг субъектов; особые объекты (государственная власть, территория, суверенитет); многие отношения имеют общий характер и возникают непосредственно из Конституции.

Субъекты конституционно-правовых отношений:

- народ Российской Федерации (ст. 3 Конституции);
- Российская Федерация, её субъекты, муниципальные образования;
- органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства;
- общественные объединения, политические партии, религиозные объединения;
- депутаты, сенаторы, избирательные комиссии и др.

Объекты — то, по поводу чего возникает отношение: материальные блага (территория, природные ресурсы), нематериальные блага (жизнь, достоинство, свобода), поведение

субъектов (голосование, законотворчество).

Юридические факты — обстоятельства, с которыми связаны возникновение, изменение и прекращение отношений:

-

события

(не зависят от воли людей): достижение 18 лет даёт активное избирательное право, рождение порождает отношения гражданства;

-

действия

: правомерные (подача заявления о приёме в гражданство) и неправоммерные (нарушение избирательного законодательства).

Виды отношений: общие (например, между государством и всеми гражданами) и конкретные (между избирательной комиссией и конкретным кандидатом); материальные и процессуальные; федеральные, региональные, муниципальные.

4. Наука конституционного права

Наука конституционного права — система знаний, взглядов и идей о конституционно-правовых нормах, отношениях, институтах и о практике их применения.

Предмет науки шире предмета отрасли: наука изучает не только действующие нормы, но и их историю, зарубежный опыт, практику применения, тенденции развития.

Источники науки: Конституция РФ и законы; решения Конституционного Суда РФ; научные труды (монографии, статьи, учебники); статистические данные; материалы практики органов власти; зарубежное законодательство.

Функции науки:

•

познавательная

— изучение и объяснение конституционных явлений;

•

практическая (прикладная)

— подготовка рекомендаций для законодателя и правоприменителя, экспертиза законопроектов;

•

прогностическая

— прогноз развития конституционных институтов;

•

идеологическая (воспитательная)

— формирование правовой культуры и уважения к Конституции.

5. Этапы развития конституционного права России

•

Дореволюционный период (до 1917 г.).

Наука называлась «государственное право». Важный документ — Основные государственные законы Российской империи 1906 г., учреждение Государственной Думы. Известные учёные: Б. Н. Чичерин, Н. М. Коркунов, А. Д. Градовский.

•

Советский период (октябрь 1917 — апрель 1989 г.).

Отрасль называлась «советское государственное право». Конституции РСФСР 1918, 1925, 1937, 1978 гг.; Конституции СССР 1924, 1936, 1977 гг. Приоритет интересов государства, руководящая роль КПСС (ст. 6 Конституции СССР 1977 г.).

•

Переходный период (1989–1993 гг.).

Появляется название «конституционное право», проводятся первые альтернативные выборы (1989, 1990), принимается Декларация о государственном суверенитете РСФСР (12.06.1990), Декларация прав и свобод человека и гражданина (22.11.1991), учреждается пост Президента РСФСР (1991).

•

Современный период (с 12 декабря 1993 г.).

Принята действующая Конституция РФ. Важные вехи: поправки 2008 г. (срок полномочий Президента — 6 лет, Думы — 5 лет), 2014 г. (Верховный Суд и Высший Арбитражный Суд объединены; включены Республика Крым и г. Севастополь), масштабные поправки 2020 г., одобренные на общероссийском голосовании 1 июля 2020 г. (вступили в силу 4 июля 2020 г.), и изменения ст. 65 в 2022 г. (включение ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей). Сейчас в составе России

89 субъектов

•

6. Конституционное право как учебная дисциплина

Учебная дисциплина — это система знаний об отрасли и науке, отобранная для изучения. Для специальности 40.02.04 «Юриспруденция» дисциплина является базовой: на её понятиях (права человека, органы власти, источники права, гарантии защиты прав) строятся административное, гражданское, трудовое, уголовное право и право социального обеспечения. Будущий юрист должен уметь находить нужную статью Конституции и применять её к конкретной ситуации. Курс строится в логике Конституции РФ: основы строя → права человека → федеративное устройство → органы власти → местное самоуправление.

Основные понятия

конституционное право; предмет и метод отрасли; конституционно-правовая норма; институт; конституционно-правовое отношение; субъект; объект; юридический факт; наука конституционного права.

Вопросы для самопроверки

1. Почему конституционное право называют ведущей отраслью права?
2. Какие группы общественных отношений составляют предмет конституционного права?
3. Чем конституционно-правовые нормы отличаются от норм других отраслей?
4. Назовите субъекты конституционно-правовых отношений.
5. Какие этапы развития конституционного права России вы знаете?

Лекция 2. Источники конституционного права

Тема 2 рабочей программы · 2 часа

План лекции

1. Понятие и виды источников конституционного права.
2. Федеральные источники.
3. Международно-правовые источники.
4. Решения Конституционного Суда РФ.
5. Региональные и муниципальные источники.
6. Порядок опубликования и вступления в силу нормативных актов.

1. Понятие и виды источников

Источник конституционного права — это нормативный правовой акт (или иная форма), в котором содержатся конституционно-правовые нормы.

Источники классифицируют:

-

по юридической силе:

Конституция РФ → федеральные конституционные законы → федеральные законы → указы Президента → постановления Правительства → акты федеральных органов исполнительной власти;

-

по территории действия:

федеральные, региональные (акты субъектов РФ), муниципальные;

-

по форме:

нормативные правовые акты, международные договоры, решения Конституционного Суда, конституционно-правовые договоры и соглашения.

2. Федеральные источники

Конституция Российской Федерации — основной источник. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изменениями 2008, 2014, 2020 и 2022 гг. Обладает высшей юридической силой и прямым действием (ч. 1 ст. 15). Все законы и иные акты не должны ей противоречить.

Федеральные конституционные законы (ФКЗ) принимаются только по вопросам, прямо указанным в Конституции. ФКЗ считается принятым, если одобрен не менее чем $\frac{3}{4}$ голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее чем $\frac{2}{3}$ голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Президент обязан подписать ФКЗ в течение 14 дней (право вето к ФКЗ не применяется). Примеры: ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (1994 г.), «О референдуме РФ» (2004 г.), «О судебной системе РФ» (1996 г.), «О Правительстве РФ» (2020 г.), «О Государственном флаге (гербе, гимне) РФ» (2000 г.), «Об Уполномоченном по правам человека в РФ» (1997 г.).

Федеральные законы (ФЗ) принимаются Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов, одобряются Советом Федерации и подписываются Президентом. Примеры: ФЗ «О гражданстве РФ» от 28.04.2023 № 138-ФЗ, ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав...» от 12.06.2002 № 67-ФЗ, ФЗ «О политиче-

ских партиях» от 11.07.2001 № 95-ФЗ, ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» от 20.03.2025 № 33-ФЗ.

Регламенты и постановления палат Федерального Собрания — например, Регламент Государственной Думы, постановления об объявлении амнистии, о назначении Уполномоченного по правам человека.

Указы Президента РФ (ст. 90) обязательны для исполнения на всей территории РФ и не должны противоречить Конституции и законам. Пример: Указ Президента РФ от 22.11.2023 № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации».

Постановления Правительства РФ издаются на основании и во исполнение Конституции, законов и указов Президента (ст. 115).

Декларации — особые акты, выражающие принципы: Декларация о государственном суверенитете РСФСР 1990 г., Декларация прав и свобод человека и гражданина 1991 г. Они имеют историческое и идейное значение, их положения развиты в Конституции.

Акты СССР и РСФСР применяются в части, не противоречащей Конституции РФ, если не отменены (п. 2 раздела второго Конституции). Их число постоянно сокращается.

3. Международно- правовые источники

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются **составной частью её правовой системы**. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем законом, применяются правила договора.

После поправок 2020 г. важны два уточнения:

- ст. 79: решения межгосударственных органов, принятые на основании договоров РФ в их истолковании, **противоречащем Конституции РФ, не подлежат исполнению**

в России;

- п. «б» ч. 5.1 ст. 125: вопрос о возможности исполнения таких решений разрешает Конституционный Суд РФ.

Обратите внимание на изменения последних лет. С **16 марта 2022 г.** Россия вышла из Совета Европы, а с **16 сентября 2022 г.** перестала быть участницей Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г.; постановления ЕСПЧ, вступившие в силу после 15 марта 2022 г., в России не исполняются. Поэтому Европейская конвенция сегодня изучается как исторический документ, а не как действующий источник. Продолжают действовать Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный

пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., договоры в рамках СНГ, ЕАЭС, Союзного государства России и Белоруссии, ОДКБ.

Разъяснения по применению международного права дает постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.10.2003 № 5 «О применении судами общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» (в ред. от 09.12.2025).

4. Решения Конституционного Суда РФ

Постановления Конституционного Суда — **особый источник** конституционного права. Они окончательны, не подлежат обжалованию, вступают в силу немедленно после провозглашения и действуют непосредственно. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу. Позиции Суда о толковании Конституции обязательны для всех (т. н. «правовые позиции»). Поэтому решения КС иногда называют «отрицательным правотворчеством».

5. Региональные и муниципальные источники

- **Конституции республик и уставы**

краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Например,

- **Устав Воронежской области**

от 07.06.2006 (принят областной Думой 25.05.2006).

- **Законы субъектов РФ**

— например, законы Воронежской области о выборах депутатов областной Думы, о губернаторе.

- **Акты высшего должностного лица и исполнительных органов субъектов**

(указы губернатора, постановления правительства области).

- **Договоры и соглашения**

: Федеративный договор 1992 г. (сейчас применяется только в части, не противоречащей Конституции), договоры о разграничении полномочий между органами власти РФ и субъектов, соглашения между субъектами.

Постановления конституционных (уставных) судов субъектов

— исторически были источником. После поправок 2020 г. эти суды

упразднены

(до 1 января 2023 г.); субъекты вправе создавать конституционные (уставные) советы при законодательных органах.

•

Муниципальные правовые акты

: устав муниципального образования, решения представительного органа (например, Устав городского округа город Воронеж).

6. Опубликование и вступление в силу актов

Неопубликованные законы не применяются (ч. 3 ст. 15).
Порядок установлен ФЗ от 14.06.1994 № 5-ФЗ и Указом Президента РФ от 23.05.1996 № 763.

Акт

Срок опубликования

Вступление в силу (если в акте не указано иное)

ФКЗ, ФЗ

в течение 7 дней после подписания

по истечении 10 дней после официального опубликования

Акты палат Федерального Собрания

в течение 10 дней после принятия

одновременно на всей территории РФ через 10 дней

Указы Президента и постановления Правительства

в течение 10 дней после подписания

нормативные акты о правах и свободах — через 7 дней
после опубликования

Официальные источники опубликования: «Парла-

ментская газета», «Российская газета», «Собрание законодательства Российской Федерации», Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru).

Основные понятия

источник права; ФКЗ; ФЗ; указ; международный договор; правовая позиция КС РФ; устав субъекта; официальное опубликование.

Вопросы для самопроверки

1. Чем ФКЗ отличается от ФЗ по порядку принятия?
2. Какое место занимают международные договоры в правовой системе РФ?
3. Почему решения Конституционного Суда считают особым источником?
4. Назовите источники конституционного права Воронежской области.
5. Когда вступает в силу федеральный закон?

Лекция 3. Конституция Российской Федерации и уставы (конституции) её субъектов

Тема 3 рабочей программы · 2 часа

План лекции

1. Понятие, сущность и юридические свойства конституции.
2. Виды конституций.
3. Структура Конституции РФ 1993 г.
4. Порядок изменения Конституции РФ.
5. Толкование Конституции.
6. Конституции и уставы субъектов РФ.

1. Понятие, сущность и свойства конституции

Слово «конституция» происходит от лат. *constitutio* — «установление, устройство».

Конституция — это основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, который закрепляет основы общественного и государственного строя, права и свободы человека и гражданина, форму государства, систему органов власти.

Сущность конституции проявляется в её функциях:

-

учредительная

— учреждает органы государства, закрепляет форму государства;

-

юридическая

— является базой всей правовой системы;

-

политическая

— закрепляет политическую систему, многопартийность;

-

идеологическая

— закрепляет ценности (человек, его права — высшая ценность);

- **внешнеполитическая**

— определяет основы международных отношений.

Юридические свойства Конституции РФ:

- **высшая юридическая сила**

— все акты должны ей соответствовать (ч. 1 ст. 15);

- **прямое действие**

— нормы применяются непосредственно, даже если нет специального закона;

- **действие на всей территории РФ**

;

- **верховенство**

на всей территории (ч. 2 ст. 4);

- **особый порядок принятия и изменения**
(гл. 9);

- **особая охрана**

(Конституционный Суд, Президент как гарант);

- **стабильность**

— основные главы (1, 2, 9) изменить сложнее всего.

2. Виды конституций

Основание

Виды

По форме

писанные (единый акт — Конституция РФ) и неписанные (Великобритания: совокупность законов, обычаев, прецедентов)

По способу изменения

жёсткие (особый усложнённый порядок изменения — РФ) и гибкие (изменяются как обычный закон)

По способу принятия

народные (референдум — РФ 1993 г.), парламентские, октроированные (дарованные монархом)

По сроку действия

постоянные и временные

По соответствию реальности

фактические и фиктивные

3. Структура Конституции РФ

Конституция РФ состоит из **преамбулы и двух разделов**.

Преамбула указывает, от чьего имени принята Конституция («Мы, многонациональный народ Российской Федерации...») и ее цели.

Раздел первый — 9 глав, 137 статей:

- Глава 1. Основы конституционного строя (ст. 1–16);
- Глава 2. Права и свободы человека и гражданина (ст. 17–64);
- Глава 3. Федеративное устройство (ст. 65–79.1);
- Глава 4. Президент Российской Федерации (ст. 80–93);
- Глава 5. Федеральное Собрание (ст. 94–109);
- Глава 6. Правительство Российской Федерации (ст. 110–117);
- Глава 7. Судебная власть и прокуратура (ст. 118–129);
- Глава 8. Местное самоуправление (ст. 130–133);
- Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции (ст. 134–137).

Раздел второй — «Заключительные и переходные положения».

Поправки 2020 г. добавили в текст положения о государственном языке как языке государствообразующего народа (ст. 68), о защите исторической правды и памяти защитни-

ков Отечества (ст. 67.1), о браке как союзе мужчины и женщины (п. «ж.1» ст. 72), о единой системе публичной власти (ст. 80, 132), о минимальном размере оплаты труда не ниже прожиточного минимума и ежегодной индексации пенсий (ст. 75), о запрете отчуждения части территории России (ч. 2.1 ст. 67).

4. Порядок изменения Конституции РФ

Конституция предусматривает **три процедуры**:

1) Пересмотр положений глав 1, 2 и 9 (ст. 135). Эти главы не может изменить Федеральное Собрание. Предложение о пересмотре поддерживается $3/5$ голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Затем созывается **Конституционное Собрание**, которое либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает проект новой Конституции. Новая Конституция принимается $2/3$ голосов членов Конституционного Собрания или всенародным голосованием. Закон о Конституционном Собрании до сих пор не принят.

2) Поправки к главам 3–8 (ст. 136). Принимаются в форме **закона РФ о поправке к Конституции** в порядке, установленном для ФКЗ ($3/4$ СФ и $2/3$ ГД), и вступают в силу после одобрения законодательными органами **не менее $2/3$ субъектов РФ**. Порядок определён ФЗ от 04.03.1998 № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ». Законодательные органы субъектов должны рассмотреть закон в течение одного года.

Внести предложение о поправках могут (ст. 134): Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные органы субъектов РФ, группа

не менее 1/5 членов СФ или депутатов ГД.

3) Изменения ст. 65 (перечень субъектов) вносятся на основании ФКЗ о принятии в РФ или образовании в её составе нового субъекта, об изменении конституционно-правового статуса субъекта (ст. 137). Изменение наименования субъекта вносится указом Президента. Так, в октябре 2022 г. в ст. 65 были включены ДНР, ЛНР, Запорожская и Херсонская области.

Особый случай 2020 г. Закон РФ о поправке от 14.03.2020 № 1-ФКЗ был принят по процедуре ст. 136, но дополнительно вынесен на **общероссийское голосование** (25 июня — 1 июля 2020 г.). Поправки поддержали 77,92 % участников; вступили в силу 4 июля 2020 г.

5. Толкование Конституции

Толкование — уяснение и разъяснение смысла норм. **Официальное (обязательное) толкование** Конституции РФ даёт только **Конституционный Суд РФ** (ч. 5 ст. 125) по запросам Президента, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства, законодательных органов субъектов. Неофициальное толкование (научное, учебное, судебное при рассмотрении дел) обязательной силы не имеет. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.1995 № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции РФ при осуществлении правосудия» разъясняет, что суды применяют Конституцию непосредственно, и указывает случаи такого применения.

6. Конституции и уставы субъектов РФ

Республики имеют **конституции**, остальные субъекты (края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа) — **уставы** (ч. 2 ст. 5, ч. 1 ст. 66). По юридической силе конституции и уставы равны.

Требования к ним:

- соответствие Конституции РФ и федеральным законам;
- устав принимается законодательным органом субъекта (конституции республик — законодательным органом, а исторически в ряде случаев — референдумом);
- они устанавливают систему органов власти субъекта в соответствии с ФЗ от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ».

Устав Воронежской области закрепляет статус области как равноправного субъекта РФ в составе Центрального федерального округа, её символы (герб, флаг), систему органов власти (Воронежская областная Дума, губернатор, правительство области), порядок принятия законов области и поправок к Уставу.

Основные понятия

конституция; юридические свойства; жёсткая конституция; преамбула; Конституционное Собрание; закон РФ о поправке; толкование; устав субъекта.

Вопросы для самопроверки

1. Назовите юридические свойства Конституции РФ.
2. Какова структура Конституции РФ?
3. Чем пересмотр Конституции отличается от внесения поправок?
4. Кто вправе вносить предложения о поправках к Конституции?
5. Кто даёт официальное толкование Конституции РФ?

Лекция 4. Охрана Конституции Российской Федерации

Тема 4 рабочей программы · 2 часа

План лекции

1. Понятие и средства охраны Конституции.
2. Конституционный контроль и надзор.
3. Конституционный Суд РФ: статус, состав, полномочия.
4. Акты Конституционного Суда.
5. Конституционные (уставные) суды субъектов и их упразднение.
6. Конституционно-правовая ответственность.

1. Понятие и средства охраны Конституции

Охрана Конституции — это система мер, обеспечивающих её верховенство, прямое действие и соблюдение всеми субъектами права.

Охрану Конституции осуществляют:

-

Президент РФ

— гарант Конституции, прав и свобод человека и гражданина (ч. 2 ст. 80); вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов, если они противоречат Конституции (ч. 2 ст. 85);

-

Конституционный Суд РФ

— главный судебный орган конституционного контроля;

-

суды общей юрисдикции и арбитражные суды

— проверяют соответствие нормативных актов закону, применяют Конституцию непосредственно;

-

прокуратура

— надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов;

-

Уполномоченный по правам человека в РФ

(с 14 мая 2026 г. — Я. А. Лантратова);

•

Федеральное Собрание

— принимает законы в соответствии с Конституцией, осуществляет парламентский контроль.

2. Конституционный контроль и надзор

Конституционный контроль — деятельность специальных органов по проверке соответствия нормативных актов Конституции с правом отменить (признать утратившим силу) несоответствующий акт.

Конституционный надзор — наблюдение за соответствием актов Конституции без права самостоятельно их отменить; надзорный орган может лишь указать на нарушение и обратиться в компетентный орган.

Пример: Конституционный Суд вправе признать закон неконституционным, и он утрачивает силу — это контроль. Прокурор выносит протест на незаконный акт, но отменить его сам не может — это надзор.

Виды контроля: предварительный (до вступления акта в силу — например, проверка проекта закона о поправке к Конституции или закона до подписания Президентом по его запросу, введено в 2020 г.) и последующий; абстрактный (без связи с конкретным делом) и конкретный (по жалобе гражданина, запросу суда); обязательный и факультативный.

3. Конституционный Суд Российской Федерации

Правовая основа: ст. 125 Конституции, ФКЗ от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» (с изм., в т. ч. 2020 г.). Суд находится в Санкт-Петербурге.

Конституционный Суд РФ — высший судебный орган конституционного контроля, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции.

Состав: 11 судей, включая Председателя и его заместителя (до 2020 г. было 19 судей). Судьи назначаются **Советом Федерации по представлению Президента РФ**. Председатель — В. Д. Зорькин (с 2003 г., последнее назначение — 2023 г.).

Требования к судье КС: гражданин РФ не моложе 40 лет; постоянно проживает в РФ; не имеет иностранного гражданства или вида на жительство; безупречная репутация; высшее юридическое образование; стаж работы в области юриспруденции не менее 15 лет; признанная высокая квалификация в области права. Полномочия не ограничены сроком. Судья не может быть депутатом, заниматься предпринимательством, состоять в партии.

Основные полномочия (ст. 125):

- проверка конституционности федеральных законов, указов Президента, актов палат, постановлений Правительства, конституций, уставов и законов субъектов, договоров (по запросам Президента, СФ, ГД, 1/5 сенаторов или депутатов, Правительства, Верховного Суда, законодательных и исполнительных органов субъектов);

- проверка по

жалобам граждан

на нарушение конституционных прав законом, примененным в конкретном деле, если исчерпаны все другие средства судебной защиты;

- проверка по

запросам судов

о конституционности закона, подлежащего применению в деле;

-

предварительный контроль

: проверка проектов законов о поправке к Конституции, проектов ФКЗ и ФЗ, законов до их подписания Президентом (по запросу Президента);

- разрешение

споров о компетенции

между органами власти;

-

толкование Конституции

;

- дача

заклучения о соблюдении порядка выдвижения обвинения

Президенту в государственной измене или ином тяжком преступлении;

- разрешение вопроса о возможности

исполнения решений межгосударственных органов
, противоречащих Конституции.

Принципы конституционного судопроизводства:

независимость, коллегиальность, гласность, устность, язык судопроизводства (русский), непрерывность, состязательность и равноправие сторон.

4. Акты Конституционного Суда

-

Постановление

— итоговое решение по существу дела (например, о признании закона соответствующим или не соответствующим Конституции);

-

Заключение

— итоговое решение по запросу о соблюдении порядка выдвижения обвинения Президенту и по запросу Президента о проверке законопроекта или закона до подписания;

-

Определение

— иные решения (например, об отказе в принятии жалобы к рассмотрению).

Решения окончательны, не подлежат обжалованию, вступают в силу немедленно после провозглашения, действуют непосредственно и не требуют подтверждения другими органами. Публикуются в «Российской газете», на портале pravo.gov.ru, в «Вестнике Конституционного Суда РФ».

5. Конституционные (уставные) суды субъектов

С 1990-х гг. в ряде субъектов (например, в Республике Татарстан, Санкт-Петербурге, Свердловской области) действовали конституционные (уставные) суды. По поправкам 2020 г. (ст. 118 Конституции) и ФКЗ от 08.12.2020 № 7-ФКЗ они **упразднены до 1 января 2023 г.** Субъекты вправе создавать **конституционные (уставные) советы** при своих законодательных органах — они не являются судами и дают заключения о соответствии актов конституции (уставу) субъекта. В Воронежской области уставного суда не было.

6. Ответственность в конституционном праве

Конституционно-правовая ответственность — это наступление неблагоприятных последствий для субъекта за нарушение норм конституционного права.

Особенности: специальные субъекты (органы власти, должностные лица, партии, кандидаты); особые меры (санкции); основание — не только правонарушение, но и утрата доверия, ненадлежащее исполнение обязанностей.

Примеры мер: отрешение Президента от должности (ст. 93); выражение недоверия Правительству (ст. 117); роспуск Государственной Думы (ст. 109, 111, 117); отстранение высшего должностного лица субъекта в связи с утратой доверия Президента; роспуск законодательного органа субъекта; отказ в регистрации или отмена регистрации кандидата; ликвидация политической партии; досрочное прекращение полномочий депутата; признание акта недействующим.

Основные понятия

охрана Конституции; конституционный контроль; конституционный надзор; Конституционный Суд РФ; жалоба гражданина; постановление, заключение, определение; конституционно-правовая ответственность.

Вопросы для самопроверки

1. Какие органы осуществляют охрану Конституции РФ?
2. Чем конституционный контроль отличается от надзора?
3. Сколько судей в Конституционном Суде РФ и как они назначаются?
4. В каком случае гражданин может обратиться в Конституционный Суд?
5. Что произошло с конституционными (уставными) судами субъектов РФ?

**Лекция 5. Понятие основ
конституционного строя.
Политические основы
конституционного строя России**

Тема 5 рабочей программы · 2 часа

План лекции

1. Понятие конституционного строя и его основ.
2. Гражданское общество и государство.
3. Особая юридическая сила основ конституционного строя.
4. Гуманистические основы.
5. Политические основы: народовластие, суверенитет, федерализм, разделение властей, республиканская форма правления, правовое государство, политическое многообразие.

1. Понятие конституционного строя

Конституционный строй — это форма (способ) организации государства, закреплённая в Конституции, которая обеспечивает подчинение государства праву, признание и защиту прав и свобод человека, народовластие.

Основы конституционного строя — это главные, исходные принципы устройства общества и государства, закреплённые в главе 1 Конституции РФ (ст. 1–16).

Структура основ конституционного строя (по сферам жизни):

-

гуманистические

— человек, его права и свободы как высшая ценность (ст. 2);

-

политические

— демократия, суверенитет, федерализм, республика, разделение властей, правовое государство, политическое многообразие (ст. 1, 3, 4, 5, 10, 11, 13);

-

экономические

— единое экономическое пространство, свобода экономической деятельности, многообразие форм собственности (ст. 8, 9);

-

социальные

— социальное государство (ст. 7);

-

духовные

— идеологическое многообразие, светское государство (ст. 13, 14).

2. Гражданское общество и государство

Гражданское общество — это совокупность негосударственных отношений и объединений (семья, общественные организации, партии, религиозные объединения, СМИ, органы местного самоуправления), через которые граждане реализуют свои интересы независимо от государства.

Гражданское общество и государство взаимодействуют: государство устанавливает правила и защищает права, а гражданское общество контролирует власть (через выборы, общественные палаты, обращения граждан, общественный контроль). В 2020 г. в Конституцию введено положение о поддержке институтов гражданского общества (ст. 114: Правительство осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций). Действует Общественная палата РФ (ФЗ от 04.04.2005 № 32-ФЗ), в Воронежской области — Общественная палата Воронежской области.

3. Особая юридическая сила основ конституционного строя

Статья 16 Конституции устанавливает:

- положения главы 1 составляют основы конституционно-го строя и

не могут быть изменены иначе как в порядке
, установленном Конституцией (т. е. только через Конституционное Собрание — ст. 135);

- **никакие другие положения Конституции не могут противоречить**
основам конституционного строя.

Это значит, что глава 1 имеет «сверхвысшую» силу даже внутри самой Конституции.

4. Гуманистические основы

Статья 2: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Это означает, что государство существует для человека, а не наоборот. Права человека определяют смысл, содержание и применение законов (ст. 18).

5. Политические основы конституционного строя

5.1. Демократическое государство (народовластие)

Статья 3: носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является её многонациональный народ. Народ осуществляет власть:

- **непосредственно**
— через референдум и свободные выборы (высшее непосредственное выражение власти народа);
- **через органы государственной власти и органы местного самоуправления**
(представительная демократия).

Никто не может присваивать власть в России. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону (ч. 4 ст. 3; ст. 278 УК РФ).

5.2. Суверенное государство

Государственный суверенитет — верховенство государственной власти внутри страны и независимость во внешних отношениях.

Суверенитет РФ распространяется на всю её территорию (ст. 4). Конституция и федеральные законы имеют верховенство на всей территории. РФ обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории. С 2020 г. запрещены действия, направленные на отчуждение части территории РФ, а также призывы к таким действиям (ч. 2.1 ст. 67).

5.3. Федеративное государство

Россия — федерация (ст. 1, 5), состоящая из **89 равноправных субъектов**: 24 республики, 9 краёв, 48 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа. Подробнее — в лекции 9 (тема 8).

5.4. Республиканская форма правления

Россия — **президентско-парламентская (смешанная) республика**: глава государства — Президент, избираемый народом; Правительство несёт ответственность перед Президентом и в определённой мере перед Государственной

Думой. Выборность и сменяемость органов власти, ограниченность сроков полномочий — признаки республики.

5.5. Разделение властей и единство публичной власти

Статья 10: государственная власть осуществляется на основе разделения на **законодательную, исполнительную и судебную**. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Смысл принципа — не допустить сосредоточения всей власти в одних руках, создать систему «сдержек и противовесов».

Примеры сдержек и противовесов: Президент может отклонить федеральный закон (вето), парламент может преодолеть вето 2/3 голосов обеих палат; Государственная Дума даёт согласие на назначение Председателя Правительства; Совет Федерации назначает судей высших судов по представлению Президента; суды проверяют законность актов исполнительной власти.

Президент в систему разделения властей не входит: он обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в **единую систему публичной власти** (ч. 2 ст. 80; ч. 3 ст. 132). Понятие единой системы публичной власти введено поправками 2020 г. и раскрыто в ФЗ от 08.12.2020 № 394-ФЗ «О Государственном Совете РФ».

5.6. Правовое государство

Правовое государство — государство, в котором власть связана правом, обеспечено верховенство закона и реальная защита прав человека.

Признаки: верховенство Конституции и закона (ст. 15); разделение властей (ст. 10); признание прав человека высшей ценностью (ст. 2); взаимная ответственность государства и личности; независимый суд (ст. 120); обязательное опубликование законов (ч. 3 ст. 15).

5.7. Политическое многообразие и многопартийность

Статья 13 признаёт **политическое многообразие и многопартийность**. Общественные объединения равны перед законом. Запрещается создание и деятельность объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя, нарушение целостности РФ, подрыв безопасности, создание вооружённых формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ч. 5 ст. 13).

Политическая партия (ФЗ от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях») — общественное объединение, созданное в целях участия граждан в политической жизни че-

рез формирование и выражение их политической воли, участие в выборах и референдумах.

Требования к партии:

- не менее

500 членов

;

- региональные отделения

более чем в половине

субъектов РФ;

- членами могут быть граждане РФ с 18 лет (иностранцы и лица без гражданства — не могут);

- запрещено создание партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности;

- партии регистрируются Министерством юстиции РФ.

По итогам выборов в Государственную Думу 18–20 сентября 2026 г. в Думу IX созыва по партийным спискам прошли пять партий: «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Новые люди», «Справедливая Россия — Патриоты — За правду» (данные ЦИК на момент подготовки лекций — предварительные).

Иные общественные объединения регулируются ФЗ от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Формы: общественная организация, общественное движение, общественный фонд, общественное учреждение, орган общественной самодеятельности, политическая партия.

Деятельность лиц, признанных **иностранными агентами**, ограничена ФЗ от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Основные понятия

конституционный строй; основы конституционного строя; гражданское общество; суверенитет; народовластие; разделение властей; единая система публичной власти; правовое государство; политическое многообразие; политическая партия.

Вопросы для самопроверки

1. Где в Конституции РФ закреплены основы конституционного строя?
2. Почему глава 1 Конституции обладает особой юридической силой?
3. Назовите формы осуществления власти народом.
4. Приведите примеры сдержек и противовесов.
5. Каким требованиям должна соответствовать политическая партия?

Лекция 6. Экономические, социальные и духовно- культурные основы конституционного строя России

Тема 5 рабочей программы · 2 часа

План лекции

1. Экономические основы конституционного строя.
2. Собственность как конституционно-правовая категория.
3. Социальное государство.
4. Идеологическое многообразие.
5. Светское государство. Религиозные объединения.
6. Традиционные ценности в Конституции.

1. Экономические основы конституционного строя

Статья 8 Конституции гарантирует:

-

единство экономического пространства

— на территории РФ нельзя устанавливать таможенные границы, пошлины, сборы и иные препятствия для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств (ст. 74);

-

свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств

;

-

поддержку конкуренции

— не допускается монополизация и недобросовестная конкуренция (ч. 2 ст. 34; ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);

-

свободу экономической деятельности

— каждый вправе свободно использовать свои способности и имущество для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности (ст. 34).

Денежная единица — рубль. Денежная эмиссия осу-

ществляется исключительно Центральным банком РФ. Введение и эмиссия других денег в РФ не допускаются (ст. 75). Основная функция Банка России — защита и обеспечение устойчивости рубля.

2. Собственность

В РФ признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности (ч. 2 ст. 8).

Форма собственности

Кому принадлежит

Пример

Частная

гражданам и юридическим лицам

квартира гражданина, имущество ООО

Государственная — федеральная

Российской Федерации

недра, объекты обороны

Государственная — субъекта РФ

субъекту РФ

имущество Воронежской области

Муниципальная

муниципальному образованию

муниципальные школы, дороги местного значения

Гарантии права частной собственности (ст. 35): право частной собственности охраняется законом; никто не может быть лишён своего имущества иначе как по решению суда; принудительное отчуждение для государственных нужд возможно только при условии **предварительного и равноценного возмещения**; право наследования гарантируется.

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ст. 9). Они могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

3. Социальное государство

Статья 7: РФ — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Проявления социального государства:

- охрана труда и здоровья людей;
- установление гарантированного **минимального размера оплаты труда (МРОТ)**
: с 1 января 2026 г. МРОТ составляет **27 093 руб.**

в месяц (ФЗ от 28.11.2025 № 429-ФЗ); с 2020 г. Конституция требует, чтобы МРОТ был не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения (ч. 5 ст. 75);

- государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- развитие системы социальных служб, пенсий, пособий;
-

ежегодная индексация пенсий
(ч. 6 ст. 75);

•

обязательное социальное страхование

, адресная социальная поддержка (ч. 7 ст. 75).

Социальный фонд России (СФР) — созданный в 2023 г.

путём объединения ПФР и ФСС — осуществляет пенсионное и социальное обеспечение граждан.

4. Идеологическое многообразие

Статья 13: в РФ признаётся **идеологическое многообразие**. **Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной**. Это ответ на советский опыт, когда марксистско-ленинская идеология была официальной.

Идеологическое многообразие не означает отсутствия общих ценностей. Государство поддерживает общие ценности, закреплённые в Конституции: права человека, патриотизм, гражданственность, историческую память. Указом Президента РФ от 09.11.2022 № 809 утверждены **Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей** (жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь, историческая память, единство народов России и др.).

5. Светское государство

Статья 14: РФ — светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом .

Светское государство

Клерикальное (теократическое) государство

религия отделена от государства

религия является государственной

образование в государственных школах светское

религиозное образование обязательно

все религии равны

одна религия имеет привилегии

пример: РФ, Франция

пример: Ватикан, Иран

Отделение религиозных объединений от государства означает, что государство не вмешивается в определение гражданином отношения к религии, в деятельность рели-

гиозных объединений, если она не противоречит закону; не возлагает на религиозные объединения государственных функций; а религиозные объединения не выполняют функций органов власти и не участвуют в выборах.

Религиозные объединения (ФЗ от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях») — добровольные объединения граждан РФ и иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих в РФ, образованные в целях совместного исповедания и распространения веры.

Виды:

•

религиозная группа

— действует без государственной регистрации и без прав юридического лица; уведомляет орган юстиции о начале деятельности;

•

религиозная организация

— зарегистрирована как юридическое лицо:

местная

(не менее 10 участников старше 18 лет, постоянно проживающих в одной местности) и

централизованная

(не менее трёх местных организаций).

Ликвидация возможна по решению учредителей или по решению суда (например, за экстремистскую деятельность).

Поправки 2020 г. упоминают, что Россия объединена тысячелетней историей, сохраняет память предков, передавших **идеалы и веру в Бога** (ч. 2 ст. 67.1). Это положение носит историко-культурный характер и не отменяет светского характера государства.

6. Культура и государственный язык

Государственный язык РФ на всей её территории — **русский язык как язык государствообразующего народа**, входящего в многонациональный союз равноправных народов РФ (ч. 1 ст. 68). Республики вправе устанавливать свои государственные языки. Культура в РФ является уникальным наследием её многонационального народа и поддерживается государством (ч. 4 ст. 68).

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.