

М.В. ЛЯЛИН

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

КУРС ЛЕКЦИЙ
И ПРАКТИКУМ



ЗНАНИЯ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
БУДУЩЕЕ



ПРИРОДА
ОБЩЕСТВО
БУДУЩЕЕ



ПРАВО
ЗАКОН
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



ЗНАНИЯ
ПРАКТИКА
РАЗВИТИЕ



СОХРАНИМ
ВМЕСТЕ

УЧИМСЯ ПОНИМАТЬ. ДЕЙСТВУЕМ
В ИНТЕРЕСАХ ПРИРОДЫ

ЗАКОН • ЗНАНИЯ • ДЕЙСТВИЕ



Михаил Лялин

Экологическое право.

Курс лекций и практикум

<https://litres.ru/74541177>

SelfPub; 2026

Аннотация

Учебное пособие «Экологическое право. Курс лекций и практикум» — это комплексное издание для изучения одной из актуальных юридических дисциплин. Книга объединяет теоретический курс (охрана окружающей среды, природопользование, экологическая экспертиза и ответственность) и блок практических заданий (тесты, вопросы, задачи для самопроверки). Издание разработано для студентов юридических специальностей, преподавателей и всех, кто изучает экологическое право.

Содержание

Пояснительная записка	8
Лекция 1. Экологическое право как наука, отрасль права и учебная дисциплина	13
План лекции	14
1. Понятие экологического права. Предмет и методы	15
2. Специфические черты и система экологического права	18
3. Экологическое право как наука и учебная дисциплина	23
4. Источники экологического права	25
5. История экологического права и законодательства	28
6. Соотношение экологического права с иными отраслями	30
7. Практикум	32
Основные понятия	33
Вопросы для самопроверки	34
Лекция 2. Экологические правоотношения	35
План лекции	36
1. Понятие и содержание экологических правоотношений	37
2. Основания возникновения, изменения и	39

прекращения	
3. Субъекты экологических правоотношений	41
4. Объекты экологических правоотношений	43
5. Экологические права граждан. Гарантии и защита	45
6. Экологические обязанности	49
7. Практикум	51
Основные понятия	52
Вопросы для самопроверки	53
Лекция 3. Право собственности на природные ресурсы и право природопользования	54
План лекции	55
1. Понятие и содержание права собственности на природные ресурсы	56
2. Формы собственности и конституционно-правовое закрепление	59
3. Субъекты права собственности на землю и природные ресурсы	61
4. Основания возникновения и прекращения права собственности	63
5. Право природопользования: понятие, принципы, виды	65
6. Субъекты права природопользования	67
7. Практикум	70
Основные понятия	71
Вопросы для самопроверки	72

Лекция 4. Правовые основы управления природопользованием и охраной окружающей среды	73
План лекции	74
1. Понятие, виды и уровни управления	75
2. Органы общей компетенции и их полномочия	77
Конец ознакомительного фрагмента.	78

Михаил Лялин

Экологическое право.

Курс лекций и практикум

ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

КУРС ЛЕКЦИЙ

10 лекций · 19 часов

Специальность 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения»

Среднее профессиональное образование, очная форма обучения

Региональный пример — Воронежская область

Материал актуализирован по состоянию на сентябрь 2026 г.

2026

Содержание

Пояснительная записка

Лекция 1. Экологическое право как наука, отрасль права и учебная дисциплина

Лекция 2. Экологические правоотношения

Лекция 3. Право собственности на природные ресурсы и право природопользования

Лекция 4. Правовые основы управления природопользованием и охраной окружающей среды

Лекция 5. Механизмы охраны окружающей среды

Лекция 6. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды

Лекция 7. Механизмы охраны земель

Лекция 8. Механизмы охраны вод

Лекция 9. Правовой режим особо охраняемых природных территорий

Лекция 10. Правовое регулирование экологической безопасности населения и территорий

Приложение. Рекомендуемые нормативные акты и источники

Пояснительная записка

Курс лекций разработан в соответствии с рабочей программой дисциплины **«Экологическое право»** для специальности 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения» (очная форма обучения). Курс охватывает **10 тем**. Объём лекционных занятий — **19 часов** (по темам 1–8 и 10 — по 2 часа, по теме 9 — 1 час). Промежуточная аттестация — **зачёт**.

Материал изложен по состоянию **на сентябрь 2026 г.** и учитывает:

- действующие редакции

Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

, Земельного, Водного и Лесного кодексов РФ, законов об экологической экспертизе, об особо охраняемых природных территориях, об отходах производства и потребления;

•

категории объектов

, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (I–IV),

комплексные экологические разрешения

(КЭР), декларации о воздействии,

плату за негативное воздействие

;

- систему органов управления после

Указа Президента РФ от 11.05.2024 № 326

: Минприроды России и подведомственные ему Росприроднадзор, Росгидромет, Росводресурсы, Рослесхоз, Роснедра;

-

национальный проект «Экологическое благополучие»

(с 2025 г., в развитие Указа Президента РФ от 07.05.2024 № 309) — пришёл на смену нацпроекту «Экология»;

-

риск-ориентированный

государственный экологический контроль (надзор) по Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ;

- систему административной (гл. 8 КоАП РФ) и уголовной (гл. 26 УК РФ) ответственности, возмещение вреда окружающей среде (разъяснения Пленума ВС РФ).

Каждая лекция содержит план, основной текст с определениями, схемами-таблицами и примерами, ссылки на нормативные акты, практический материал, основные понятия и вопросы для самопроверки. Региональные примеры приводятся по **Воронежской области** (Воронежский и Хопёрский заповедники, «Дивногорье», Каменная степь, реки Дон, Воронеж, Хопёр, Воронежское водохранилище, чернозёмы).

Соответствие лекций темам рабочей программы:

Тема рабочей программы

Лекция

Часы

1. Экологическое право как наука, отрасль права и учебная дисциплина

1

2

2. Экологические правоотношения

2

2

3. Право собственности на природные ресурсы и право природопользования

3

2

4. Правовые основы управления природопользованием и охраной окружающей среды

4

2

5. Механизмы охраны окружающей среды

5

2

6. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды

6

2

7. Механизмы охраны земель

7

2

8. Механизмы охраны вод

8

2

9. Правовой режим особо охраняемых природных территорий

9

1

10. Правовое регулирование экологической безопасности населения и территорий

10

2

Итого

Важно. Экологическое законодательство часто меняется. Перед занятием сверяйте статьи законов и размеры штрафов с актуальной редакцией на pravo.gov.ru или в справочной правовой системе.

Лекция 1. Экологическое право как наука, отрасль права и учебная дисциплина

Тема 1 рабочей программы · 2 часа

План лекции

1. Понятие экологического права. Предмет и методы правового регулирования.
2. Специфические черты и система экологического права.
3. Экологическое право как наука и учебная дисциплина.
4. Источники экологического права.
5. История экологического права и законодательства.
6. Соотношение экологического права с иными отраслями права.
7. Практикум.

1. Понятие экологического права. Предмет и методы

Экологическое право — комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере **взаимодействия общества и природы** в целях **охраны окружающей среды, рационального использования** природных ресурсов, обеспечения **экологической безопасности** и защиты **экологических прав** человека и гражданина.

Окружающая среда — совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов (ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»). **Природная среда** — совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов.

Компоненты природной среды (ст. 1 Закона № 7-ФЗ): земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также **озоновый слой** атмосферы и **околоземное космическое пространство**, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Предмет экологического права — экологические отношения, которые делятся на две группы:

Группа отношений

Содержание

Примеры

Природоресурсные (по использованию природных ресурсов)

отношения собственности на природные ресурсы и природопользования

предоставление лесного участка в аренду; договор водопользования; лицензия на пользование недрами

Природоохранные (по охране окружающей среды)

отношения по охране окружающей среды, предотвращению вреда, обеспечению экологической безопасности, защите экологических прав

экологическая экспертиза; государственный экологический надзор; возмещение вреда; создание ООПТ

Методы правового регулирования:

•

императивный

(властный) — основной: запреты, предписания, нормативы, разрешения, контроль, ответственность (например, за-

прет сброса неочищенных сточных вод, требование получить КЭР);

•

диспозитивный

— используется в природоресурсных отношениях: договоры аренды лесных участков, водопользования, соглашения об охране;

•

поощрительный

(стимулирующий) — льготы, освобождение от платы за негативное воздействие при внедрении наилучших доступных технологий (НДТ), субсидии, экологическая маркировка;

•

экономический

— плата за негативное воздействие, платежи за пользование природными ресурсами, экологическое страхование.

2. Специфические черты и система экологического права

Специфические черты:

-

комплексный

характер — сочетает нормы конституционного, административного, гражданского, земельного, уголовного и других отраслей;

-

экосистемный подход

— природа рассматривается как единая система: воздействие на один компонент затрагивает другие;

-

публично-правовой

характер — преобладают интересы общества и государства в сохранении благоприятной окружающей среды;

-

научная обоснованность

— нормативы качества среды, допустимого воздействия устанавливаются на основе научных данных;

-

приоритет охраны жизни и здоровья

человека (ст. 3 Закона № 7-ФЗ);

- тесная связь с

международным

правом (экологические проблемы не знают границ).

Система экологического права:

Часть

Содержание

Общая часть

предмет, методы, принципы, источники; экологические права и обязанности; право собственности на природные ресурсы и право природопользования; управление; механизм охраны (нормирование, экспертиза, мониторинг, контроль, экономическое регулирование); ответственность

Особенная часть

правовая охрана отдельных природных объектов: земель, недр, вод, лесов, животного мира, атмосферного воздуха; обращение с отходами; режим ООПТ; экологическая безопасность

Специальная часть

международно-правовая охрана окружающей среды (международное экологическое право)

Принципы охраны окружающей среды (ст. 3 Закона № 7-ФЗ, основные):

- соблюдение права человека на **благоприятную окружающую среду**

;

- обеспечение **благоприятных условий** жизнедеятельности человека;

•

научно обоснованное сочетание

экологических, экономических и социальных интересов (устойчивое развитие);

- охрана, воспроизводство и **рациональное использование** природных ресурсов;

•

плотность

природопользования и **возмещение вреда** окружающей среде;

•

независимость

государственного экологического надзора;

•

презумпция экологической опасности

планируемой хозяйственной и иной деятельности;

- обязательность **оценки воздействия**

на окружающую среду при принятии решений;

- обязательность проверки проектов на соответствие требованиям (

экологическая экспертиза

);

-

учёт природных и социально-экономических особенностей

территорий;

-

приоритет сохранения

естественных экологических систем, природных ландшафтов и комплексов;

- допустимость воздействия исходя из требований в области охраны окружающей среды;

- обеспечение снижения негативного воздействия на основе

наилучших доступных технологий

;

-

сохранение биологического разнообразия

;

-

запрещение

деятельности, последствия которой непредсказуемы для окружающей среды;

- соблюдение права каждого на получение **достоверной информации** о состоянии окружающей среды, **участие граждан** в принятии решений;

-

ответственность

за нарушение законодательства;

- организация и развитие системы

экологического образования

, воспитания и формирования экологической культуры;

-

международное сотрудничество

Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

3. Экологическое право как наука и учебная дисциплина

Наука экологического права — система знаний (теорий, понятий, концепций) об экологическом праве как отрасли права, его нормах, институтах, практике применения, истории и перспективах развития.

Предмет науки: экологическое законодательство и практика его применения; экологические правоотношения; история и зарубежный опыт; проблемы совершенствования законодательства (например, дискуссия о принятии **Экологического кодекса РФ**).

Методы (методы познания) науки:

•

общенаучные

— диалектический, системный, анализ и синтез, индукция и дедукция;

•

частнонаучные

— формально-юридический (толкование норм),

сравнительно-правовой

(сравнение с зарубежным законодательством),

историко-правовой

,

социологический

(опросы, изучение статистики экологических правонарушений),

конкретно-социологический

, метод

правового моделирования

и прогнозирования.

Источники науки (в отличие от источников отрасли) — научные труды (монографии, статьи, учебники), материалы научных конференций, диссертации, судебная практика и статистика. Основоположники российской школы экологического права — О. С. Колбасов, В. В. Петров, С. А. Боголюбов, М. М. Бринчук, Ю. Е. Винокуров.

Экологическое право как учебная дисциплина — система знаний, изучаемых в образовательных организациях, построенная с учётом целей обучения. Для специальности «Право и организация социального обеспечения» дисциплина важна, так как право на благоприятную окружающую среду тесно связано с **правом на охрану здоровья**, возмещением вреда здоровью, социальной защитой пострадавших от радиационных и техногенных катастроф (например, граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС).

4. Источники экологического права

Источники экологического права — нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие экологические отношения.

Уровень Источники

Конституция РФ

ст. 9 (земля и природные ресурсы — основа жизни и деятельности народов), ст. 36 (частная собственность на землю), ст. 42 (право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию, возмещение ущерба), ст. 58 (обязанность сохранять природу), ст. 72 (совместное ведение), ст. 114 (полномочия Правительства в области экологии)

Международные договоры

Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г., Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 г., Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях 1971 г., Базельская конвенция 1989 г., Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях 2001 г. и др.

Федеральные законы

«Об охране окружающей среды» (№ 7-ФЗ) — базовый закон; кодексы: Земельный, Водный, Лесной, Воздушный; законы: «О недрах», «О животном мире», «Об охране атмосферного воздуха», «Об экологической экспертизе», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об отходах производства и потребления», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О радиационной безопасности населения», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», «Об ограничении выбросов парниковых газов» (2021)

Указы Президента РФ

о национальных целях развития (от 07.05.2024 № 309),
Стратегия экологической безопасности (от 19.04.2017 № 176), о структуре органов исполнительной власти

Постановления и распоряжения Правительства РФ

правила исчисления платы за негативное воздействие, положения о госэкспертизе, о Красной книге, правила противопожарного режима

Ведомственные акты

приказы Минприроды России, Росприроднадзора (методики исчисления вреда, формы отчётности)

Законы и акты субъектов РФ

законы Воронежской области об ООПТ, об охране окружающей среды; постановления правительства области; Красная книга Воронежской области

Муниципальные акты

правила благоустройства, акты об ООПТ местного значения (в г. Воронеже — городские парки и скверы с особым статусом)

Судебная практика (формально не источник, но важна для применения): постановления **Пленума Верховного Суда РФ** от 18.10.2012 № 21 (об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды) и от 30.11.2017 № 49 (о возмещении вреда окружающей среде), постановления **Конституционного Суда РФ**.

5. История экологического права и законодательства

Период

Основные акты и события

Древняя Русь, Московское государство

Русская Правда (охрана бортовых деревьев, охотничьих угодий); Соборное уложение 1649 г. — наказания за кражу рыбы из прудов, порубку леса

Петровская эпоха

указы Петра I об охране заповедных лесов (запрет рубки корабельного леса), о рыбной ловле, о чистоте Невы; создание первой лесной службы

XIX — начало XX в.

Лесной устав 1802 г.; первые частные заповедники (Аскания-Нова); 1916 г. — первый государственный Баргузинский заповедник

Советский период

Декрет «О земле» 1917 г. (национализация природных ресурсов); Воронежский заповедник (1927) и Хопёрский

заповедник (1935); Закон РСФСР «Об охране природы в РСФСР» (1960); Основы земельного (1968), водного (1970), лесного (1977) законодательства; ст. 18 Конституции СССР 1977 г.

Постсоветский период

Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» (1991); Конституция РФ 1993 г.; законы о недрах (1992), об ООПТ (1995), о животном мире (1995), об экологической экспертизе (1995), об отходах (1998); Закон «Об охране окружающей среды» 2002 г.; ЗК 2001 г., ВК 2006 г., ЛК 2006 г.

2014–2026 гг.

реформа экологического нормирования (2014): категории объектов, наилучшие доступные технологии, КЭР; реформа обращения с ТКО (региональные операторы, 2019); ФГИС учёта ТКО, ППК «Российский экологический оператор»; закон о парниковых газах (2021); нацпроект «Экология» (2019–2024) и «Экологическое благополучие» (с 2025 г.); риск-ориентированный контроль (Закон № 248-ФЗ)

6. Соотношение экологического права с иными отраслями

Отрасль

Связь с экологическим правом

Конституционное

закрепляет основы: право на благоприятную окружающую среду (ст. 42), обязанность сохранять природу (ст. 58), разграничение компетенции (ст. 71–72)

Административное

управление природопользованием, контроль (надзор), административная ответственность (гл. 8 КоАП РФ)

Гражданское

право собственности на природные объекты, договоры аренды, возмещение вреда (ст. 1064, 1079 ГК РФ)

Земельное, водное, лесное, горное (природоресурсное) регулируют использование отдельных природных ресурсов; экологическое право — охрану всей окружающей среды

Уголовное

ответственность за экологические преступления (гл. 26 УК РФ)

Финансовое, налоговое

плата за негативное воздействие, водный налог, НДС, сборы за пользование объектами животного мира

Право социального обеспечения

меры социальной поддержки граждан, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф; право на охрану здоровья

Международное

международные экологические договоры и принципы

Место экологического права в системе российского права: это **комплексная** отрасль, объединяющая природоохранное и природоресурсное право; одни учёные включают в него земельное, водное, лесное, горное право как подотрасли («широкий» подход), другие рассматривают их как самостоятельные отрасли («узкий» подход).

7. Практикум

Ситуация

Решение

Жители микрорайона Шилово (г. Воронеж) требуют раскрыть данные о выбросах завода

реализация права на достоверную информацию о состоянии окружающей среды (ст. 42 Конституции, ст. 11 Закона № 7-ФЗ)

Фермер из Каменской районной администрации получает в аренду участок пашни

природоресурсное отношение (земельное законодательство)

Росприроднадзор проводит проверку очистных сооружений

природоохранное отношение (государственный экологический надзор)

Предприятие получает освобождение от платы за негативное воздействие после внедрения НДТ

поощрительный (стимулирующий) метод

Основные понятия

Экологическое право; окружающая среда; природная среда; компоненты природной среды; природоресурсные и природоохранные отношения; методы регулирования; принципы охраны окружающей среды; презумпция экологической опасности; наилучшие доступные технологии; источники экологического права; Экологический кодекс; комплексная отрасль.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте определение экологического права. Каков его предмет?
2. Назовите методы правового регулирования экологических отношений. Приведите примеры.
3. Каковы специфические черты экологического права? Из каких частей состоит его система?
4. Назовите основные принципы охраны окружающей среды по ст. 3 Закона № 7-ФЗ.
5. Какие нормы Конституции РФ являются основой экологического права?
6. Назовите основные этапы развития экологического законодательства.
7. Как экологическое право соотносится с земельным, административным, гражданским правом и правом социального обеспечения?

Лекция 2. Экологические правоотношения

Тема 2 рабочей программы · 2 часа

План лекции

1. Понятие и содержание экологических правоотношений.
2. Основания возникновения, изменения и прекращения.
3. Субъекты экологических правоотношений.
4. Объекты экологических правоотношений.
5. Экологические права граждан. Гарантии и защита.
6. Экологические обязанности.
7. Практикум.

1. Понятие и содержание экологических правоотношений

Экологические правоотношения — урегулированные нормами экологического права общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы, участники которых обладают **субъективными правами** и несут **юридические обязанности** по поводу использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Структура правоотношения: субъекты (участники) — объект (природный объект, ресурс, окружающая среда в целом) — содержание (права и обязанности субъектов).

Виды экологических правоотношений:

Критерий

Виды

По содержанию

природоресурсные (собственность и пользование) и природоохранные

По объекту

земельные, водные, лесные, горные, фаунистические, атмосферороохранные и др.

По характеру

регулятивные (например, пользование на основании договора водопользования) и охранительные (возникают из правонарушения — привлечение к ответственности, возмещение вреда)

По степени определённости

общие (право каждого на благоприятную среду) и конкретные (между природопользователем и органом)

2. Основания возникновения, изменения и прекращения

Юридические факты — конкретные жизненные обстоятельства, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение экологических правоотношений.

Вид юридического факта **Примеры**

Действия правомерные — административные акты
решение о предоставлении водного объекта в пользование; лицензия на пользование недрами; КЭР; разрешение на добычу охотничьих ресурсов

Действия правомерные — договоры
договор аренды лесного участка; договор водопользования; договор на оказание услуг по обращению с ТКО

Действия неправомерные — правонарушения
незаконная рубка, загрязнение реки → охранительное правоотношение (ответственность, возмещение вреда)

События

наводнение, лесной пожар от молнии, засуха → возникновение отношений по ликвидации последствий, введению режима ЧС

Юридические состояния

нахождение территории в границах ООПТ, водоохранной зоны

Прекращение: истечение срока договора или лицензии; отказ от пользования; изъятие природного ресурса для государственных нужд; досрочное прекращение за нарушения (например, аннулирование лицензии, расторжение договора аренды лесного участка); ликвидация юридического лица.

3. Субъекты экологических правоотношений

Субъект Особенности

Физические лица (граждане РФ, иностранцы, лица без гражданства)

носители экологических прав и обязанностей (ст. 42, 58 Конституции); природопользователи (рыбалка, охота, пользование лесом для сбора грибов)

Юридические лица

природопользователи; обязаны соблюдать нормативы, получать разрешения, вносить плату, вести производственный экологический контроль; общественные экологические объединения защищают права граждан (ст. 12 Закона № 7-ФЗ)

Индивидуальные предприниматели

природопользователи при осуществлении предпринимательской деятельности

Коренные малочисленные народы

право на традиционное природопользование (оленовод-

ство, рыболовство, охота) на территориях традиционного природопользования (федеральные законы от 30.04.1999 № 82-ФЗ, от 07.05.2001 № 49-ФЗ)

Российская Федерация

собственник основной части природных ресурсов (леса, водные объекты, недра, федеральные земли); действует через органы власти (Минприроды России, Росприроднадзор)

Субъекты РФ

собственники земель и природных ресурсов, отнесённых к их собственности; совместное ведение (ст. 72 Конституции); Воронежская область — через министерство природных ресурсов и экологии Воронежской области

Муниципальные образования

муниципальная собственность на землю; организация мероприятий по охране окружающей среды, благоустройство, ООПТ местного значения

4. Объекты экологических правоотношений

Объекты охраны окружающей среды (ст. 4 Закона № 7-ФЗ) — компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы.

Функции объектов экологического права:

-

экологическая

— поддержание экологического равновесия, условий жизни;

-

экономическая

— природные ресурсы как основа производства (чернозёмы Воронежской области — основа сельского хозяйства региона);

-

социальная

(оздоровительная, рекреационная, эстетическая, научная, культурная) — отдых, туризм, лечение.

Объекты особой охраны (п. 2–3 ст. 4 Закона № 7-ФЗ): естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию; объекты **Всемирного наследия**, государственные природные заповедники, в том числе **биосфер-**

ные, национальные парки, памятники природы, редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса, растения и животные, занесённые в **Красную книгу**, континентальный шельф и исключительная экономическая зона РФ.

Классификация природных объектов:

Критерий

Виды

По происхождению

природные (река Хопёр), природно-антропогенные (Воронежское водохранилище, лесополосы Каменной степи), антропогенные (городской парк)

По возобновимости

возобновимые (леса, животный мир, воды) и невозобновимые (недра — полезные ископаемые)

По оборотоспособности

оборотоспособные (земельные участки), ограниченно оборотоспособные, изъятые из оборота

5. Экологические права граждан. Гарантии и защита

Конституционные экологические права (ст. 42 Конституции РФ): каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Благоприятная окружающая среда — окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов (ст. 1 Закона № 7-ФЗ).

Права граждан в области охраны окружающей среды (ст. 11 Закона № 7-ФЗ):

- создавать

общественные объединения

и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;

- направлять

обращения

в органы власти, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной

информации

о состоянии окружающей среды;

- принимать участие в собраниях, митингах, демонстра-

циях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями,

референдумах

по вопросам охраны окружающей среды;

- выдвигать предложения о проведении

общественной экологической экспертизы

и участвовать в её проведении;

-

оказывать содействие

органам власти в решении вопросов охраны окружающей среды;

- обращаться в органы власти с

жалобами

, заявлениями и предложениями по вопросам охраны окружающей среды и получать своевременные и обоснованные ответы;

- предъявлять

иски

о возмещении вреда окружающей среде.

Другие экологические права: право общего природопользования (свободно пребывать в лесах, собирать грибы и ягоды для собственных нужд — ст. 11 ЛК РФ; пользоваться водными объектами общего пользования — ст. 6 ВК РФ); право на **участие в общественных обсуждениях** при оценке воздействия на окружающую среду.

Гарантии и способы защиты экологических прав:

Способ

Содержание

Административный

жалоба в Росприроднадзор, прокуратуру (природоохранная прокуратура), Роспотребнадзор; обжалование решений органов

Судебный

иски о возмещении вреда здоровью и имуществу, о прекращении вредной деятельности (ст. 1065 ГК РФ — предупреждение причинения вреда), оспаривание решений органов (КАС РФ)

Прокурорский надзор

прокурор вправе обратиться в суд в защиту неопределённого круга лиц

Общественный

общественный экологический контроль, общественная экологическая экспертиза, участие в общественных обсуждениях

Информационные гарантии

государственные доклады о состоянии окружающей сре-

ды (федеральный и региональные — например, ежегодный доклад о состоянии окружающей среды Воронежской области), открытые реестры

6. Экологические обязанности

-

Конституционная обязанность

(ст. 58 Конституции): каждый обязан

сохранять природу и окружающую среду

,

бережно относиться

к природным богатствам.

-

Обязанности граждан

(п. 2 ст. 11 Закона № 7-ФЗ): сохранять природу и окружающую среду; бережно относиться к природе и природным богатствам;

соблюдать иные требования

законодательства.

-

Обязанности юридических лиц и ИП:

соблюдать экологические требования при размещении, строительстве, эксплуатации объектов; получать разрешительные документы (КЭР, декларация, разрешения на выбросы); вносить

плату

за негативное воздействие; вести

производственный экологический контроль

и представлять отчётность; обращаться с отходами по правилам;

возмещать вред

.

Единство экологических прав и обязанностей: право на благоприятную окружающую среду не может быть реализовано без исполнения каждым обязанности сохранять природу; злоупотребление правом природопользования влечёт ограничение или прекращение права.

7. Практикум

Ситуация Решение

Гражданка из с. Рамонь не получила от администрации ответ на запрос о качестве питьевой воды
нарушено право на информацию; жалоба в прокуратуру; ответ на обращение — в течение 30 дней (Федеральный закон № 59-ФЗ)

Жители пос. Отрадное страдают от запаха с птицефабрики
обращение в Росприроднадзор и Роспотребнадзор; иск о прекращении вредной деятельности (ст. 1065 ГК РФ) и о компенсации вреда

Общественная организация требует провести общественную экологическую экспертизу проекта полигона ТКО
право общественных объединений (ст. 12 Закона № 7-ФЗ, ст. 20 Закона № 174-ФЗ)

Основные понятия

Экологические правоотношения; природоресурсные и природоохранные правоотношения; юридические факты, субъекты и объекты; коренные малочисленные народы; традиционное природопользование; функции природных объектов; благоприятная окружающая среда; экологические права; общее природопользование; экологические обязанности; защита экологических прав.

Вопросы для самопроверки

1. Что такое экологические правоотношения? Каковы их структура и виды?
2. Назовите основания возникновения и прекращения экологических правоотношений.
3. Кто может быть субъектом экологических правоотношений? В чём особенности статуса коренных малочисленных народов?
4. Что является объектом экологических правоотношений? Каковы функции природных объектов?
5. Какие экологические права закреплены в ст. 42 Конституции РФ и ст. 11 Закона № 7-ФЗ?
6. Какими способами защищаются экологические права?
7. Назовите экологические обязанности граждан и юридических лиц.

Лекция 3. Право собственности на природные ресурсы и право природопользования

Тема 3 рабочей программы · 2 часа

План лекции

1. Понятие и содержание права собственности на природные ресурсы.
2. Формы собственности и конституционно-правовое закрепление.
3. Субъекты права собственности на землю и природные ресурсы.
4. Основания возникновения и прекращения права собственности.
5. Право природопользования: понятие, принципы, виды.
6. Субъекты права природопользования. Основания возникновения и прекращения.
7. Практикум.

1. Понятие и содержание права собственности на природные ресурсы

Право собственности на природные ресурсы в **объективном смысле** — совокупность норм, регулирующих отношения по владению, пользованию и распоряжению природными ресурсами; в **субъективном смысле** — право конкретного собственника **владеть, пользоваться и распоряжаться** природным ресурсом в пределах, установленных законом, с учётом экологических требований.

Правомочия собственника:

•

владение

— фактическое обладание (закрепление за собой) природного объекта;

•

пользование

— извлечение полезных свойств (урожай с земельного участка, добыча полезных ископаемых);

•

распоряжение

— определение юридической судьбы (продажа, аренда, передача в пользование).

Особенности (основные принципы) права собственности на природные ресурсы:

- земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как

основа жизни и деятельности народов

, проживающих на соответствующей территории (ч. 1 ст. 9 Конституции);

- **ограниченность**

правомочий собственника экологическими требованиями: владение, пользование и распоряжение осуществляются свободно,

если это не наносит ущерба окружающей среде

и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (ч. 2 ст. 36 Конституции; п. 3 ст. 209 ГК РФ);

- **многообразие форм**

собственности (ч. 2 ст. 9 Конституции);

- **преобладание публичной**

(прежде всего федеральной) собственности на природные ресурсы;

- **оборотоспособность**

природных ресурсов допускается в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах (ст. 129 ГК РФ);

целевой характер

использования (земли используются в соответствии с категорией и видом разрешённого использования).

2. Формы собственности и конституционно- правовое закрепление

Ч. 2 ст. 9 Конституции РФ: земля и другие природные ресурсы могут находиться в **частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности**.

Природный ресурс

Допустимые формы собственности

Норма

Земля

частная, государственная (федеральная, субъектов РФ),
муниципальная
ст. 15–19 ЗК РФ

Недра (в границах территории РФ, включая подземное пространство и полезные ископаемые)

только государственная собственность; участки недр не могут быть предметом купли-продажи, дарения, наследования

ст. 1.2 Закона РФ «О недрах»

Водные объекты

по общему правилу — федеральная собственность; пруд, обводнённый карьер на земельном участке — собственность субъекта РФ, муниципалитета, гражданина или юрлица — собственника участка

ст. 8 ВК РФ

Леса (лесные участки в составе земель лесного фонда)

федеральная собственность

ст. 8 ЛК РФ

Животный мир

государственная собственность (объекты в состоянии естественной свободы); изъятые из среды обитания объекты могут быть в частной собственности

ст. 4 Закона «О животном мире»

Атмосферный воздух

объектом права собственности не является (общее достояние)

—

3. Субъекты права собственности на землю и природные ресурсы

•

Российская Федерация

— собственник недр, лесов, большинства водных объектов, животного мира, федеральных земель (земли обороны, ООПТ федерального значения — например, земли

Воронежского

и

Хопёрского

заповедников); полномочия осуществляют Правительство РФ, Минприроды России, Росимущество и другие органы;

•

субъекты РФ

— собственники земель, отнесённых к их собственности (например, земли под региональными ООПТ Воронежской области), прудов и обводнённых карьеров;

•

муниципальные образования

— муниципальные земли (под объектами муниципальной собственности, земли общего пользования);

•

граждане и юридические лица

— земельные участки, пруды, обводнённые карьеры на

своих участках, изъятые из среды обитания животные.

Ограничения для иностранцев (ст. 15 ЗК РФ, ст. 3 Закона № 101-ФЗ): иностранные граждане, лица без гражданства, иностранные юрлица **не могут** обладать на праве собственности **земельными участками сельскохозяйственного назначения** (только аренда) и участками в **приграничных** территориях.

4. Основания возникновения и прекращения права собственности

Основания возникновения

Основания прекращения

приобретение по сделке (купля-продажа земельного участка, аренда с выкупом)

отчуждение собственником другим лицам

предоставление земельного участка из государственной или муниципальной собственности (торги или без торгов — ст. 39.3 ЗК РФ)

отказ от права собственности на земельный участок (ст. 53 ЗК РФ)

наследование, реорганизация юрлица

изъятие для государственных или муниципальных нужд с возмещением (гл. VII.1 ЗК РФ)

приватизация (в том числе бесплатное предоставление многодетным семьям — ст. 39.5 ЗК РФ)

принудительное изъятие земельного участка из с/х земель при ненадлежащем использовании (ст. 6 Закона № 101-ФЗ)

приобретательная давность (ст. 234 ГК РФ)

конфискация, обращение взыскания по обязательствам

национализация (исторически — Декрет о земле 1917 г.)

реквизиция (при стихийных бедствиях)

Право собственности на земельный участок возникает с момента **государственной регистрации** в **ЕГРН** (ст. 8.1 ГК РФ, Закон № 218-ФЗ).

5. Право природопользования: понятие, принципы, виды

Право природопользования — в объективном смысле — совокупность норм, регулирующих отношения по использованию природных ресурсов; в субъективном смысле — право конкретного лица на использование природного объекта для удовлетворения своих потребностей в установленном законом порядке.

Природопользование — использование природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности (ст. 1 Закона № 7-ФЗ).

Принципы права природопользования: целевой характер; платность; рациональность и комплексность использования; приоритет отдельных видов пользования (например, для водных объектов — питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение, ст. 3 ВК РФ); экологизация — сочетание пользования с охраной и воспроизводством; публичность предоставления (торги, открытые реестры).

Виды природопользования:

Критерий

Виды

Пример

По объекту

землепользование, водопользование, лесопользование, недропользование, пользование животным миром, пользование атмосферным воздухом (для выбросов)

договор водопользования на забор воды из р. Дон

По основанию возникновения и режиму

общее — осуществляется без специального разрешения, бесплатно, каждым (купание, сбор грибов, любительское рыболовство); специальное — на основании разрешения, договора, лицензии, как правило, платно (промышленная рубка, забор воды, добыча песка)

сбор ягод в Усманском бору — общее; заготовка древесины по договору аренды — специальное

По сроку

бессрочное (постоянное бессрочное пользование земельным участком у госучреждений) и срочное (аренда лесного участка — от 10 до 49 лет, ст. 72 ЛК РФ)

По субъекту

первичное (у собственника или арендатора) и вторичное (субаренда)

6. Субъекты права природопользования

•

граждане

— как правило, субъекты общего пользования (рыбалка, сбор грибов, пребывание в лесу), а также специального (ведение ЛПХ, охота по разрешению);

•

юридические лица и ИП

— субъекты специального пользования (недропользователи, лесопользователи, водопользователи);

•

органы государственной власти и местного самоуправления

— как пользователи земельных участков (постоянное бессрочное пользование);

•

коренные малочисленные народы

— традиционное природопользование.

Основания возникновения права специального природопользования:

Ресурс

Основание

Земельный участок

договор аренды, безвозмездного пользования; решение о предоставлении в постоянное (бессрочное) пользование; сервитут

Недра

лицензия на пользование недрами (ст. 11 Закона «О недрах»)

Водный объект

договор водопользования или решение о предоставлении водного объекта в пользование (ст. 11 ВК РФ)

Лесной участок

договор аренды лесного участка, договор купли-продажи лесных насаждений, право постоянного (бессрочного) пользования

Животный мир

разрешение на добычу охотничьих ресурсов, охотхозяйственное соглашение, договор пользования водными биоресурсами

Основания прекращения права природопользования: истечение срока; отказ пользователя; изъятие для госу-

дарственных нужд; ликвидация юрлица; **нарушение** условий пользования и экологических требований (досрочное прекращение лицензии, расторжение договора аренды в судебном порядке); истощение ресурса.

7. Практикум

Ситуация Решение

ООО хочет купить участок недр с песком у Лискинского района

невозможно — недра находятся только в государственной собственности; получение лицензии на пользование недрами

Гражданин вырыл пруд на своём земельном участке в Хохольском районе

пруд — в собственности гражданина, собственника участка (ч. 2 ст. 8 ВК РФ)

Иностранец хочет купить пашню в Павловском районе
не может — только аренда (ст. 3 Закона № 101-ФЗ)

Туристы собирают грибы в Хреновском бору
общее природопользование, бесплатно, без разрешения (ст. 11 ЛК РФ), с соблюдением правил пожарной безопасности

Основные понятия

Право собственности на природные ресурсы; владение, пользование, распоряжение; формы собственности; федеральная собственность на недра, леса, водные объекты; оборотоспособность; право природопользования; природопользование; общее и специальное природопользование; лицензия; договор водопользования; аренда лесного участка.

Вопросы для самопроверки

1. Что такое право собственности на природные ресурсы? Назовите его особенности.
2. Какие формы собственности на природные ресурсы предусмотрены Конституцией РФ?
3. В чьей собственности находятся недра, леса, водные объекты, животный мир?
4. Назовите основания возникновения и прекращения права собственности на землю.
5. Что такое право природопользования? Назовите его принципы.
6. Чем отличается общее природопользование от специального?
7. Назовите основания возникновения права специального природопользования для отдельных природных ресурсов.

Лекция 4. Правовые основы управления природопользованием и охраной окружающей среды

Тема 4 рабочей программы · 2 часа

План лекции

1. Понятие, виды и уровни управления природопользованием и охраной окружающей среды.
2. Органы общей компетенции и их полномочия.
3. Специальные органы государственного управления.
4. Органы субъектов РФ и местного самоуправления (на примере Воронежской области).
5. Управление природопользованием и охраной окружающей среды на предприятиях.
6. Формы общественного влияния на принятие решений.
7. Практикум.

1. Понятие, виды и уровни управления

Управление природопользованием и охраной окружающей среды — деятельность уполномоченных органов и организаций по обеспечению рационального использования природных ресурсов, охраны окружающей среды и экологической безопасности, осуществляемая посредством нормирования, планирования, разрешительной деятельности, контроля, мониторинга, информирования и иных функций.

Функции управления: прогнозирование и планирование (государственные программы, нацпроекты); **нормирование**; распределение и перераспределение природных ресурсов (предоставление в пользование); **экологическая экспертиза**; **лицензирование** и выдача разрешений; **мониторинг** и ведение **кадастров**; **контроль (надзор)**; экологическое **информирование** и просвещение; разрешение споров.

Виды управления:

Вид

Субъекты

Государственное

органы государственной власти РФ и субъектов РФ

Муниципальное

органы местного самоуправления

Производственное (корпоративное)

руководство предприятия, экологические службы

Общественное

общественные объединения, граждане

Уровни: федеральный; региональный (субъекты РФ); **муниципальный; локальный** (предприятие).

Разграничение компетенции (ст. 71–72 Конституции РФ): в **совместном** ведении РФ и субъектов находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землёй, недрами, водными и другими природными ресурсами; **природопользование**; **охрана окружающей среды** и обеспечение **экологической безопасности**; **ООПТ**; земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды (п. «в», «д», «к» ч. 1 ст. 72). Полномочия органов федерального, регионального и муниципального уровня распределены в ст. 5–7 Закона № 7-ФЗ.

2. Органы общей компетенции и их полномочия

Орган

Полномочия в экологической сфере

Президент РФ

определяет основные направления внутренней политики, в том числе экологической; утверждает стратегии (Стратегия экологической безопасности 2017 г.), национальные цели развития (Указ от 07.05.2024 № 309); вводит режим чрезвычайного положения; утверждает структуру федеральных органов исполнительной власти

Федеральное Собрание

принимает федеральные законы в экологической сфере; ратифицирует международные договоры

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.