

12+

Мединат Юнускадиевна
Джамалудинова

Экономика государственного и муниципального сектора

Учебно — методическое пособие

Мадинат Джамалудинова
Экономика государственного
и муниципального
сектора. Учебно —
методическое пособие

*<https://litres.ru/74544397>
ISBN 9785007136716*

Аннотация

В учебно-методическом пособии представлен материал для освоения дисциплины «Экономика государственного и муниципального сектора». Издание также полезно для преподавателей при проведении практических занятий.

Рецензенты:

Асриянц К. Г. — к.э.н., доцент кафедры государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО ДГУ

Магомедова М. М. — д.э.н., профессор, заведующая кафедрой мировой и региональной экономики ФГБОУ ВО ДГУ

Содержание

Предисловие	5
Введение	8
Тематический план по дисциплине и методические указания по ее изучению	11
Модуль 1. Теоретико-методологические основы дисциплины «Экономика государственного и муниципального сектора»	11
Модуль 2. Государственный и муниципальный сектор в современных экономических системах	16
Модуль 3. Состояние государственного и муниципального сектора экономики в современной России	21
Модуль 4. Особенности государственного сектора экономика	26
Конец ознакомительного фрагмента.	30

**Экономика
государственного и
муниципального сектора
Учебно —
методическое пособие**

**Мадинат Юнускадиевна
Джамалудинова**

© Мадинат Юнускадиевна Джамалудинова, 2026

ISBN 978-5-0071-3671-6

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

Предисловие

Учебно-методическое пособие разработано в качестве вспомогательного практического руководства в рамках курса «Экономика государственного и муниципального сектора», направленного на обучение студентов магистратуры по профилю «Система государственного и муниципального управления». Дисциплина входит в часть основной профессиональной образовательной программы и содержит блоки тем базового модуля.

Целью учебно-методического пособия является закрепление студентами знаний в сфере экономики государственного и муниципального сектора, в частности, компетенций ОПК—5.1., ОПК—5.2., ОПК—5.3.

Задачами учебно-методического пособия являются:

- сформировать у студентов представление о сущности деятельности государственного и муниципального служащего при решении социально-экономических вопросов территории;
- создать условия для развития сопричастности вклада и способностей студентов в решении примерных социально-экономических задач, приближенных к практике;
- обеспечить разнообразие подходов закрепления студентами теоретического материала дисциплины;
- развить в студентах готовность к интерактивному при-

менению знаний, навыков и умений при решении социально-экономических задач.

Практические задания соответствуют содержанию рабочей программы «Экономика государственного и муниципального сектора» и охватывают все модули и темы программы с учетом последовательности их освоения.

Уникальность учебно-методического пособия состоит в разнообразии практических заданий, комбинировании уровня сложности их выполнения, формировании возможности закрепления компетенций студентами самостоятельно и в коллективе, а также ориентации на прикладное значение сущности предлагаемых заданий.

По структуре, содержанию, методологии представленное учебно-методическое пособие обладает уникальными характеристиками и может быть использовано не только при изучении дисциплины «Экономика государственного и муниципального сектора», но и смежных направлений государственного и муниципального управления.

Структура учебно-методического пособия состоит из краткого теоретического материала, методических указаний для подготовки к практическим занятиям, заданий для диагностики в рамках самостоятельной работы студента, списка источников.

Применение практических заданий настоящего учебно-методического пособия преподавателем вуза рекомендовано как в качестве формирования индивидуальных зада-

ний, так и материала для семинарских занятий. Материал издания может быть использован в различных мероприятиях, направленных на выявление наиболее способных студентов и дальнейшего их поощрения.

Введение

Актуальность учебно-методического пособия состоит в широком охвате вопросов социально-экономической направленности, с которыми взаимодействуют выпускник университета при трудоустройстве на государственную или муниципальную службу. До настоящего времени многие практические аспекты государственного и муниципального управления студенты осваивают в рамках учебных и преддипломных практик, что является недостаточным для подготовки квалифицированного специалиста, понимающего реалии и степень ответственности при выполнении разнообразных социально-экономических задач на рабочем месте.

Практические задания, предусмотренные преподавателями вузов, осуществляющие подготовку будущих государственных и муниципальных служащих, не всегда отличаются вариативностью применения методик или приближенностью к практике. До настоящего времени преподаватели вузов были вынуждены самостоятельно формировать практическую платформу для закрепления студентами знаний, умений и навыков, затрагивающих экономическую составляющую государственного и муниципального сектора.

Разработка настоящего учебно-методического пособия осуществлена с целью создания универсального инструмента для преподавателей и студентов, адаптированного под за-

просы педагогического сообщества при обучении экономическим основам государственного и муниципального сектора.

Несмотря на то, что настоящее издание обладает рядом уникальных характеристик, на его базе могут быть разработаны идентичные учебно-методические пособия по смежным направлениям государственного и муниципального управления.

Практические задания в издании могут быть использованы как преподавателями вузов, так и студентами, рекомендованы специалистам, деятельность которых связана с решением социально-экономических задач.

Содержание учебно-методического пособия соотносится не только с рабочей программой дисциплины «Экономика государственного и муниципального сектора», но и с учебниками по направлению государственного и муниципального управления, курсом лекций в рамках дисциплины.

Ожидается, что выполнение студентами практических заданий способствует усвоению ими сущности предполагаемой деятельности в системе государственной и муниципальной службы, закреплению профессиональных компетенций, а также развитию дополнительных способностей, связанных с готовностью решения нестандартных профессиональных задач на рабочем месте.

Преподаватель вуза может адаптировать практические задания в другие рабочие программы дисциплин, связанных с

государственным и муниципальным управлением, не только путем непосредственного использования заданий, но и построение на их основе новой практической платформы, приближенной к сущности общественных потребностей и экономического регулирования развития территорий.

Тематический план по дисциплине и методические указания по ее изучению

Модуль 1. Теоретико- методологические основы дисциплины «Экономика государственного и муниципального сектора»

Экономика государственного сектора охватывает процесс перераспределения общественных благ определенной территории, под которыми понимаются ресурсы государства, участвующие в государственном регулировании экономическими институтами.

Предметом экономики государственного и муниципального сектора является процесс перераспределения ресурсов государства или отдельных территориальных образований, а также управление экономической составляющей государства и хозяйствующими субъектами.

Объектами экономики государственного и муниципаль-

ного сектора являются собственность государства, бюджет и государственные институты. Исходя из этого, экономика государственного и муниципального сектора направлена на оптимизацию доходов и расходов бюджета государства и муниципальных образований, совершенствование экономических инструментов при обеспечении равного доступа населения к общественным благам, экономико-правовое регулирование, образуемые хозяйствующими субъектами экономических отношений, построение моделей участия государства в деятельности общественных институтов.

Существуют два подхода государственного и муниципального сектора в рамках экономики:

- нормативный;
- позитивный.

Нормативный подход подразумевает оценочные действия, связанные с целевыми показателями регулирования государством имеющихся общественных благ или ресурсов. *Позитивный подход* направлен на фиксацию текущего экономического развития территории под влиянием хозяйствующих субъектов.

Основной целью экономики государственного и муниципального сектора является эффективное распределение имеющихся ресурсов с учетом ситуации на рынке. Регулирование ресурсов на территории государства рассматривается государственным и муниципальным сектором в качестве элемента экономического выбора. Соответственно, *целевое*

назначение экономического выбора как формы вмешательства государства в развитие экономики территории состоит в недопущении или снижении непрогнозируемых экономических событий. При этом экономический выбор как инструмент регулирования направлен на деятельность и ресурсы государственных и муниципальных институтов, а также на управление общественной собственностью и совершенствование налоговой и иной политики.

Пространство экономики государственного и муниципального сектора затрагивает государственно-частное партнерство (ГЧП), позволяющее достичь эффективных целей национальной экономики за счет расширения экономических отношений и стимулирования механизмов производства и перераспределения общественных благ.

Под *общественными благами* подразумеваются общественные ресурсы в виде товаров и услуг, доступ к которым обеспечен всем гражданам, а их создание, развитие, совершенствование и содержание — государственным финансированием. Пользование общественными благами возможно на безвозмездной либо условно возмездной основе. С правовой точки зрения, они являются неделимыми между гражданами, а значит, законодательством гарантирован равный доступ к ним.

Одна из основных функций общественных благ состоит в их полезности и возможности потребления неограниченным числом граждан либо отдельными категориями при условии

соблюдения ряда требований, к примеру, блага в виде льгот для граждан пенсионного возраста.

Государство регулирует общественные блага путем их создания, к примеру, обеспечение общественной безопасности, финансирования, формируемого в бюджете за счет налогов и иных установленных видов дохода, контроля посредством разработки стандартов, мониторинга соблюдения равного доступа или лицензирования.

Путем перераспределения общественных благ государство влияет на снижение негативных эффектов и увеличение положительных. К примеру, снижение негативных эффектов обеспечивается путем совершенствования экологического или таможенного законодательства, увеличение — путем расширения категорий населения и предоставления им прав на получение товаров или услуг.

Необходимо отметить, что ряд общественных благ носит промежуточный характер и зачастую отражается на результатах государственно-частного партнерства. Наиболее распространенными видами промежуточных общественных благ является возможность за счет средств бюджета получить услуги в сфере образования или здравоохранения.

Учитывая регулирующую функцию государства, следует отметить важность перераспределения доходов на цели совершенствования социально-экономической жизни населения как на уровне государства, так и на уровне муниципального образования. Элемент перераспределения доходов

необходим в таких случаях, как:

- дополнительная или расширенная поддержка категорий населения, находящегося в трудной жизненной ситуации;

- поддержка субъектов государства в результате стихийных бедствий или наступления непрогнозируемых экономических событий, тенденций;

- обеспечение технологического, промышленного и иного лидерства территории государства или государства в целом;

- поддержка приоритетных направлений национальной экономики или экономики муниципальной территории;

- оптимизация бюджета государства, субъекта государства или муниципальной территории в рамках стимулирования социально-экономической защиты населения.

Модуль 2. Государственный и муниципальный сектор в современных экономических системах

Экономическими функциями государства являются:

- формирование правовой системы экономического развития;
- регулирование национальной, региональной и муниципальной экономики за счет монетарной и фискальной политики;
- производство и перераспределение общественных благ;
- перераспределение доходов и оптимизация бюджета государства с целью обеспечения социально-экономического равенства общества;
- учет экстерналий;
- контроль и оптимизация рынка труда;
- финансовая и иная поддержка приоритетных и перспективных направлений национальной экономики;
- формирование условий устойчивого внешнеэкономического позиционирования государства, в том числе за счет укрепления национальной валюты и стимулирования внешней торговли;

- обеспечение экономической безопасности и устойчивости экономических механизмов, отношений внутри государства и за его пределами;

- формирование условий развития человеческого капитала в структуре национальной экономики.

В современных экономических системах *роль государства* отражена в следующих *направлениях*:

- определение стратегических целей развития в различных сферах жизнедеятельности человека;

- обеспечение устойчивых механизмов распределения общественных благ;

- минимизация экономических рисков с учетом внешнеэкономических вызовов;

- формирование условий технологического развития и соответствие государства общемировым социально-экономическим ориентирам, направленных на благополучие человека;

- снижение негативного влияния отдельных экономических событий, связанных с инфляцией, кризисными ситуациями, дестабилизацией рынка труда.

Сущность регулирования государством экономических и рыночных механизмов состоит в поддержке устойчивого развития всех сфер жизнедеятельности человека, при этом государство и рынок, являясь самостоятельными общественными системами, в рамках экономики государственного и муниципального дополняют друг друга и влияют на взаим-

ное развитие.

Многие рыночные процессы возможны или допустимы лишь при обязательном участии государства, к примеру, стабилизация цен, уровня безработицы, поддержка экономических инициатив.

Соотношение государственного и частного сектора формируется путем взаимодействия хозяйствующих субъектов разной организационно-правовой формы и принадлежности (существуют предприятия, находящиеся в собственности государства, к примеру, госкорпорации, а также организации, являющиеся частной собственностью, к примеру, акционерные общества). Обозначенное соотношение в структуре экономики государственного и муниципального сектора необходимо по следующим причинам:

- обеспечение общественных благ;
- поддержка социально-экономического благополучия населения;
- формирование и укрепление общественной инфраструктуры;
- обеспечение общественной безопасности;
- снижение рисков, связанных с наступлением кризисной ситуации;
- стимулирование создания рабочих мест в частном секторе;
- эффективное распределение ресурсов государства и хозяйствующих субъектов.

Зачастую соотношение государственного и частного сектора обеспечивается в рамках государственно-частного партнерства следующих форм:

- концессионное соглашение;
- контракт (договор аренды государственного имущества с инвестиционными обязательствами арендатора);
- контракт жизненного цикла;
- офсетный контракт;
- долгосрочный договор на поставку товаров, работ, услуг с инвестиционной составляющей;
- соглашение о государственно-частном и муниципально-частном партнерстве;
- специальный инвестиционный контракт;
- создание общего юридического лица;
- соглашение о защите и поощрении капиталовложений;
- соглашение о разделе продукции.

В экономике государственного и муниципального сектора применяют критерии Калдора-Хикса и Парето. Сущность *критерия Калдора-Хикса* состоит в фиксации изменений на уровне экономической эффективности в процессе перераспределения общественных благ. *Критерий Парето* позволяет оценить степень качественных изменений как минимум среди отдельных категорий населения или в обществе в целом. Применение указанных критериев обеспечивает прикладной эффект при реализации различных государственных и муниципальных инициатив, требующих оценки с точ-

ки зрения соотношения затрат и полученной общественной
выгоды.

Модуль 3. Состояние государственного и муниципального сектора экономики в современной России

Бюджетный федерализм представляет собой системы принципов и механизмов, формирующую распределение доходов и расходов между федеральным центром и субъектами государства, финансовых полномочий. В целом бюджетный федерализм аккумулирует структуру распределения финансовых ресурсов государства на основе принципов учета интересов государства, регулирование социально-экономических вопросов и сохранение самостоятельности территорий в сфере экономического развития.

На основе структуры, состоящей из федерального, регионального и муниципального бюджета система бюджетного федерализма определяет следующие *механизмы*:

- разграничение полномочий на основе финансовой компетентности каждого уровня власти в соответствии с действующим законодательством;
- самостоятельность бюджетов, формирующая возможность субъектам государства и муниципальным образованиям иметь установленные законом собственные источники дохода и в дальнейшем их перераспределить на социаль-

но-экономическое развитие территорий по своему усмотрению;

— процедуры и правила взаимодействия, установленные действующим законодательством при формировании, рассмотрении и согласовании ведомствами и субъектами государства, утверждении бюджетов разного уровня.

Основной *целью бюджетного федерализма* является обеспечение равноправного доступа граждан к общественным благам вне зависимости от территории на основе принципа целостности и единства государства.

Бюджетный федерализм строится на следующих *принципах*:

— единство механизмов централизма и децентрализации в соответствии с законодательством;

— системность интересов государства и населения;

— самостоятельность бюджетов и возможность его балансирования с учетом потенциала территории;

— возможность участия субъектов государства в формировании налогово-бюджетной политики;

— соответствие имеющихся ресурсов интересам и задачам государства;

— наличие процедур разрешения споров в соответствии с законодательством.

В Российской Федерации реализуется кооперативная модель бюджетного федерализма, сущность которой состоит в сбалансированности бюджетной обеспеченности субъектов

государства в тесной связи с федеральным центром.

Опыт разных государств показывает, что система бюджетного федерализма может сопровождаться следующими особенностями:

- высокая зависимость от трансфертов, характерная государствам с линейной структурой перераспределения бюджетных средств;

- несоответствие расходных полномочий и доходных источников, присущая государствам, испытывающим сложности с преодолением непрогнозируемых экономических вызовов, к примеру, экономических кризисов;

- избыточная централизация, встречающаяся в практике государств, реализующих ограничение финансовых возможностей особенно муниципалитетов;

- горизонтальные и вертикальные дисбалансы, сопровождающихся разрывом расходных обязательств и доходных возможностей на территории государств, в которых руководство традиционно применяет инструменты выравнивания доходных и расходных статей бюджета.

Муниципальный сектор является составным компонентом национальной экономики, объединяющий хозяйствующие субъекты и экономические отношения определенной территории, нацеленные на удовлетворение общественных потребностей. Под определенной территорией подразумеваются муниципальные образования, охватывающие городские и сельские поселения, городские округа, а также муни-

ципальные районы.

Структура муниципального сектора подразделяется на три компонента:

- органы местного самоуправления;
- предприятия и учреждения, находящиеся в собственности муниципалитета;
- хозяйствующие субъекты.

Органы местного самоуправления регулируют нормативное и экономическое развитие территории, деятельность хозяйствующих субъектов, а также регулируют способы экономические функционирования хозяйствующих субъектов, относящихся к муниципалитету, в соответствии с законодательством и нормативно-правовыми актами.

Под *предприятиями и учреждениями, находящимися в муниципальной собственности*, подразумеваются организации, обеспечивающие устойчивость социально-экономического функционирования общества на муниципальной территории (здравоохранение, образование, культура, ЖКХ и др.).

Деятельность *хозяйствующих субъектов* регулируется органами местного самоуправления не только в соответствии с законодательством и нормативно-правовыми актами, но и согласно программам комплексного социально-экономического развития муниципальной территории.

Муниципальный сектор выполняет следующие *функции*:

- стабилизация социально-экономических процессов;

- удовлетворение общественных потребностей;
- создание и развитие социально-экономической инфраструктуры;
- реализация интересов местного сообщества.

Среди особенностей муниципального сектора необходимо указать территориальную связь сектора с муниципальными образованиями, одновременное функционирование органов местного самоуправления в качестве участников экономических отношений и субъектов власти, смешанный характер собственности, а также динамичность структуры за счет способности адаптации в соответствии с социально-экономическими процессами и трансформацией потребностей населения.

Модуль 4. Особенности государственного сектора экономика

Государственно-частное предпринимательство является формой партнерства государства и коммерческого сектора при реализации совместных общественно-значимых проектов. Взаимодействие коммерческих организаций и государства позволяет балансировать задачи государства и возможности организаций.

Ключевыми особенностями государственно частного партнерства (ГЧП) являются следующие:

- объединение ресурсов (государство: финансовые, правовые, инфраструктурные; коммерческий сектор — финансовые, организационные, управленческие, инфраструктурные);
- распределение рисков и ответственности (стороны подписывают соглашение, в котором учитываются доходы и расходы, возможные убытки и ответственность сторон на каждом этапе реализации проекта);
- разнообразие форм сотрудничества (модели партнерства и совместных усилий соответствуют виду соглашения или контракта, а также совместной деятельности);
- долгосрочный характер (реализация общественно-значимого проекта предполагает качественные изменения, связанные с социально-экономическим функционированием

общества на определенной территории, что предполагает длительный период сотрудничества);

— нестандартные вызовы и риски (сложность оценки вероятных рисков, в некоторых случаях — необходимость внедрения дополнительных правовых механизмов);

— ориентация на инфраструктурные и социальные проекты (многие совместные партнерские усилия государства и коммерческого сектора направлены на сферы социальной значимости, а именно строительство, обеспечение инфраструктуры учреждений в сфере здравоохранения, образования, культуры, ЖКХ и др.);

— необходимость конкретизированного правового регулирования (реализация партнерских отношений строится на системе уточненных нормативно-правовых актов ввиду высокой ответственности при перераспределении бюджетных средств).

Целями ГЧП являются:

— решение социально-экономических задач;

— вовлечение коммерческого сектора в решение социальных проблем и в процесс удовлетворения общественных потребностей;

— повышение эффективности перераспределения ресурсов государства и использование возможностей коммерческого сектора.

Экономические основы политического механизма в государственном секторе фокусируются на комплексе инстру-

ментов, принципов и правил, разъясняющие экономическую составляющую принятия политических решений. Обозначенные экономические основы в основном реализуются на практике посредством теории общественного выбора, сущность которой состоит в способах удовлетворения общественных интересов инструментами государственных институтов.

Теория общественного выбора построена на следующих *предпосылках*:

- концепция «экономического человека», сущность которой состоит в экономической аргументации потребности человека в служении государству и обществу;
- методологический индивидуализм, ориентированный на адаптацию потребности индивида применить имеющиеся способности в общественно-политической сфере;
- анализ политики как процесса обмена, основанный на оценке возможности индивида удовлетворить личные потребности в служении обществу и государству путем реализации имеющихся способностей и компетенций.

Экономические основы политического механизма в государственном секторе построены на фундаменте следующих институтов и процессов:

- разделение ветвей власти (законодательная, исполнительная, судебная);
- нормативно-правовая база (профильное законодательство при регулировании отрасли экономики, законодатель-

ство в сфере государственной и муниципальной службы);

- механизмы ответственности (общественный контроль, законодательные процедуры обеспечения прозрачности действий субъектов государственного и муниципального сектора).

Экономические основы политического механизма в государственном секторе обеспечиваются следующими *инструментами экономического измерения сбалансированности общественных процессов*:

- денежно-кредитная политика;
- госкорпорации и субъекты государственно-частного партнерства;
- налогово-бюджетная политика;
- государственные закупки и инвестиции.

Совершенствование политического механизма экономическими инструментами позволяет решить следующие *задачи*:

- разработать и внедрить процедуры и правила оказания адресной поддержки населению с учетом имеющихся ресурсов и потребностей граждан в той или иной помощи или государственной услуге;

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.