

М. В. ЛЯЛИН

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

КУРС ЛЕКЦИЙ И ПРАКТИКУМ



ГОСУДАРСТВО



ПРАВО



ОБЩЕСТВО

*“ЗНАТЬ ПРАВО — ЗНАЧИТ ПОНИМАТЬ
ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО”*



ЗНАНИЯ • АНАЛИЗ • ПРАКТИКА

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

Михаил Лялин

**Теория государства и права.
Курс лекций и практикум**

«Автор»

2026

Лялин М. В.

Теория государства и права. Курс лекций и практикум /
М. В. Лялин — «Автор», 2026

Учебное пособие «Теория государства и права. Курс лекций и практикум» — это комплексное издание для изучения одной из базовых юридических дисциплин. Книга объединяет теоретический курс (сущность и формы государства, понятие и система права, правоотношения, юридическая ответственность) и блок практических заданий (тесты, вопросы, задачи для самопроверки). Издание разработано для студентов юридических специальностей, преподавателей и всех, кто изучает теорию государства и права.

© Лялин М. В., 2026

© Автор, 2026

Содержание

Пояснительная записка	7
Лекция 1. Введение в теорию государства и права	10
План лекции	11
1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина	12
2. Предмет теории государства и права	13
3. Функции теории государства и права	14
4. Место ТГП в системе общественных и юридических наук	15
5. Методология теории государства и права	17
6. Структура учебного курса	18
7. Роль ТГП в подготовке юриста	19
8. Практикум: как ТГП помогает решать юридические задачи	20
9. Углублённо: как складывалась теория государства и права	21
10. Углублённо: понятийный аппарат и методы — как ими пользоваться	23
11. Углублённо: как учить ТГП — советы студенту	25
Основные понятия	26
Вопросы для самопроверки	27
Лекция 2. Происхождение государства и права. Типология государства	28
План лекции	29
1. Власть и социальные нормы в первобытном обществе	30
2. Причины и пути возникновения государства	32
3. Теории происхождения государства и права	34
4. Закономерности возникновения права. Право в раннеклассовых обществах	36
5. Возникновение государственности на Руси	38
6. Типология государства	39
7. Практикум: сравнение теорий	41
8. Углублённо: от племени к государству — промежуточные формы	42
9. Углублённо: договорная теория у Гоббса, Локка и Руссо	43
10. Углублённо: теории происхождения и сущности права	44
11. Углублённо: дополнительные типологии государства	46
Основные понятия	47
Вопросы для самопроверки	48
Лекция 3. Понятие, сущность и функции государства. Государство и право в политической системе общества	49
План лекции	50
1. Понятие и признаки государства	51
2. Сущность государства	53
3. Государственный суверенитет	54
4. Функции государства: понятие и классификация	55
5. Формы и методы осуществления функций	57
6. Политическая система общества	58
7. Государство и право: соотношение	59
8. Практикум: функции Российского государства	60
9. Углублённо: множественность определений государства	61

10. Углублённо: власть, её легальность и легитимность	62
11. Углублённо: суверенитет в XXI веке	63
12. Углублённо: эволюция функций государства	64
Основные понятия	65
Вопросы для самопроверки	66
Лекция 4. Форма государства	67
План лекции	68
1. Понятие и элементы формы государства	69
2. Форма правления: монархия и республика	70
3. Форма государственного устройства	72
4. Политический режим	74
5. Форма Российского государства на современном этапе	76
6. Практикум: определение формы государства	77
7. Углублённо: учения о формах государства в истории мысли	78
8. Углублённо: президентская и парламентская республики — сравнение по механизму	79
9. Углублённо: территориальное устройство — сложные случаи	81
10. Углублённо: политический режим — признаки демократии и переходные состояния	83
Основные понятия	84
Вопросы для самопроверки	85
Лекция 5. Государственный механизм (аппарат)	86
План лекции	87
1. Понятие механизма (аппарата) государства	88
2. Функции и структура механизма государства	89
3. Принципы организации и деятельности государственного аппарата	90
4. Орган государства: понятие и признаки	92
5. Классификация государственных органов	93
6. Система органов государственной власти РФ и её субъектов	94
7. Органы местного самоуправления	95
8. Практикум: схема механизма Российского государства	96
9. Углублённо: бюрократия и государственная служба	97
10. Углублённо: три ветви власти в России — что нужно знать юристу	98
11. Углублённо: модели разделения властей и её современные дополнения	100
Основные понятия	101
Вопросы для самопроверки	102
Лекция 6. Гражданское общество и правовое государство	103
План лекции	104
1. История развития концепции гражданского общества	105
2. Понятие и признаки гражданского общества	106
3. Структура гражданского общества	107
Конец ознакомительного фрагмента.	108

Михаил Лялин

Теория государства и права.

Курс лекций и практикум

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

КУРС ЛЕКЦИЙ

17 лекций · 34 часа · расширенное издание

Специальность 40.02.04 «Юриспруденция»

Среднее профессиональное образование, очная форма обучения

Региональный пример — Воронежская область

Материал актуализирован по состоянию на сентябрь 2026 г.

2026

Содержание

Пояснительная записка

Лекция 1. Введение в теорию государства и права

Лекция 2. Происхождение государства и права. Типология государства

Лекция 3. Понятие, сущность и функции государства. Государство и право в политической системе общества

Лекция 4. Форма государства

Лекция 5. Государственный механизм (аппарат)

Лекция 6. Гражданское общество и правовое государство

Лекция 7. Понятие, сущность, принципы и функции права

Лекция 8. Источники (формы) права. Правотворчество

Лекция 9. Типология правовых систем: основные «правовые семьи» современности

Лекция 10. Система права и систематизация законодательства

Лекция 11. Нормы права

Лекция 12. Реализация права. Толкование правовых норм

Лекция 13. Правовое отношение

Лекция 14. Правомерное поведение. Правонарушения

Лекция 15. Государственное принуждение и юридическая ответственность

Лекция 16. Правовое сознание, правовая культура и правовое воспитание

Лекция 17. Законность и правопорядок

Приложение. Рекомендуемые нормативные акты и источники

Пояснительная записка

Курс лекций разработан в соответствии с рабочей программой дисциплины **«Теория государства и права»** для специальности 40.02.04 «Юриспруденция» (очная форма обучения). Курс охватывает **17 тем**. Объём лекционных занятий — **34 часа** (17 лекций по 2 часа; по темам 4, 5, 7–10, 12–15 лекция состоит из двух частей по 1 часу в соответствии с рабочей программой).

Теория государства и права — фундаментальная дисциплина, поэтому основное содержание курса составляют общие понятия и закономерности. Вместе с тем все примеры приведены по состоянию **на сентябрь 2026 г.**, с учётом:

- Конституции РФ в редакции поправок **2020 г.**

(единая система публичной власти, приоритет Конституции над решениями межгосударственных органов, традиционные ценности);

- ФЗ от 21.12.2021 № 414-ФЗ о публичной власти в субъектах РФ и ФЗ от 20.03.2025 № 33-ФЗ о местном самоуправлении в единой системе публичной власти;

- выхода России из

Совета Европы

(2022 г.) и прекращения исполнения решений ЕСПЧ, вынесенных после 15.03.2022 (ФЗ от 11.06.2022 № 183-ФЗ);

- Указа Президента РФ от 09.11.2022 № 809 об основах государственной политики по сохранению и укреплению

традиционных российских духовно-нравственных ценностей

;

- выборов в

Государственную Думу IX созыва

(18–20 сентября 2026 г.; первое заседание — 30 сентября 2026 г.);

- действующего состава высших органов: Председатель Конституционного Суда РФ —

В. Д. Зорькин

, Председатель Верховного Суда РФ —

И. В. Краснов

(с сентября 2025 г.), Генеральный прокурор РФ —

А. В. Гуцан

(с сентября 2025 г.), Уполномоченный по правам человека в РФ —

Я. А. Лантратова

(с мая 2026 г.);

- развития цифрового государства и правового регулирования новых технологий (цифровые права, цифровой рубль, искусственный интеллект).

Каждая лекция содержит план, основной текст с определениями, схемами-таблицами и примерами, раздел с практическим материалом, основные понятия и вопросы для самопроверки. Региональные примеры приводятся по **Воронежской области**.

Расширенное издание. В каждую лекцию добавлены разделы **«Углублённо»**: история учений и научные школы, развёрнутые сравнительные таблицы, разбор норм и ситуаций из разных отраслей, типичные ошибки, практические алгоритмы (юридическая квалификация, разрешение коллизий, толкование), а также дополнительные понятия и вопросы для самопроверки. Эти разделы можно использовать на лекции выборочно, выдавать для самостоятельного изучения или привлекать при подготовке к практическим занятиям и экзамену.

Соответствие лекций темам рабочей программы:

Тема рабочей программы

Лекция

Часы

1. Введение в теорию государства и права
1
2
2. Происхождение государства и права. Типология государства
2
2
3. Понятие, сущность и функции государства. Государство и право в политической системе общества
3
2
4. Форма государства
4
2
5. Государственный механизм (аппарат)
5
2
6. Гражданское общество и правовое государство
6
2
7. Понятие, сущность, принципы и функции права
7
2
8. Источники (формы) права, правотворчество
8
2
9. Типология правовых систем: основные «правовые семьи» современности
9
2
10. Система права и систематизация законодательства
10
2
11. Нормы права
11
2

12. Реализация права. Толкование правовых норм

12

2

13. Правовое отношение

13

2

14. Правомерное поведение. Правонарушения

14

2

15. Государственное принуждение и юридическая ответственность

15

2

16. Правовое сознание, правовая культура и правовое воспитание

16

2

17. Законность и правопорядок

17

2

Итого

34

Лекция 1. Введение в теорию государства и права

Тема 1 рабочей программы · 2 часа (1 лекционное занятие)

План лекции

1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина.
2. Предмет теории государства и права.
3. Функции теории государства и права.
4. Место ТГП в системе общественных и юридических наук.
5. Методология теории государства и права.
6. Структура учебного курса.
7. Роль ТГП в подготовке юриста.
8. Практикум: как ТГП помогает решать юридические задачи.
9. Углублённо: как складывалась теория государства и права.
10. Углублённо: понятийный аппарат и методы — как ими пользоваться.
11. Углублённо: как учить ТГП — советы студенту.

1. Теория государства и права как наука и учебная дисциплина

Теория государства и права (ТГП) — общетеоретическая юридическая наука, изучающая наиболее общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права, а также основные государственно-правовые понятия и категории.

ТГП выступает в трёх значениях:

Значение

Содержание

Наука

система знаний о наиболее общих закономерностях государства и права; развивается учёными-теоретиками (С. С. Алексеев, М. Н. Марченко, В. С. Нерсисянц, Н. И. Матузов, А. В. Малько, Т. Н. Радько и др.)

Учебная дисциплина

система знаний, отобранных для изучения студентами-юристами; первая юридическая дисциплина, с которой начинается подготовка юриста

Методологическая основа

понятийный аппарат для всех отраслевых наук (понятия «норма права», «правоотношение», «правонарушение», «юридическая ответственность» используются во всех отраслях)

Почему ТГП — «общая» наука. Отраслевые науки (конституционное, гражданское, уголовное право) изучают конкретные группы норм и отношений. ТГП изучает то, что **общо** для всех отраслей: что такое право вообще, как устроена норма права, какие бывают правоотношения, из чего состоит правонарушение.

Пример. Понятие **дееспособности** используется и в гражданском праве (сделки), и в семейном (брак), и в административном (получение паспорта). ТГП даёт общее определение, а отраслевые науки — особенности его применения.

2. Предмет теории государства и права

Предмет ТГП — наиболее общие закономерности возникновения, развития и функционирования государства и права, а также их взаимосвязь с другими социальными явлениями.

Что входит в предмет ТГП:

-

происхождение

государства и права (как и почему они возникли);

-

сущность, признаки, функции, формы

государства;

-

механизм

(аппарат) государства;

-

сущность, признаки, принципы, функции, источники

права;

-

система права

и

правовые системы

мира;

-

нормы права, правоотношения, реализация и толкование

права;

-

правомерное поведение, правонарушения, юридическая ответственность

;

-

правосознание, правовая культура, законность, правопорядок

;

- взаимосвязь государства и права с

обществом, политикой, экономикой, моралью

, гражданским обществом и личностью.

Особенности предмета ТГП:

- изучает государство и право

в единстве

(они неразрывно связаны: государство создаёт право, а право организует и ограничивает государство);

- изучает

общие

, а не отраслевые закономерности;

- изучает

действующее

государство и право, а не только историю (в отличие от истории государства и права).

3. Функции теории государства и права

Функция

Содержание

Пример

Познавательная (гносеологическая)

изучение и объяснение государственно-правовых явлений

объяснение, почему в России федеративная форма устройства

Эвристическая

открытие новых закономерностей, развитие теории

разработка понятия «цифровые права», «правовое регулирование искусственного интеллекта»

Прогностическая

научное предвидение развития государства и права

прогноз последствий принятия нового закона

Методологическая

вооружение отраслевых наук общими понятиями и методами

понятие «правоотношение» для всех отраслей

Идеологическая (воспитательная)

формирование правосознания, уважения к праву

правовое воспитание студентов

Практически-прикладная (политическая)

выработка рекомендаций законодателю и практике

предложения по совершенствованию законодательства, экспертиза законопроектов

4. Место ТГП в системе общественных и юридических наук

Связь с общественными (социальными) науками:

Наука

Что изучает

Связь с ТГП

Философия

наиболее общие законы развития природы, общества и мышления

даёт ТГП мировоззренческую и методологическую основу (философия права)

Социология

общество и социальные отношения

социология права: как право действует в жизни

Политология

политику, политическую власть, политические системы

форма государства, политический режим, политическая система

История

прошлое человечества

происхождение и развитие государства и права

Экономическая теория

производство, распределение, обмен

влияние экономики на право (собственность, налоги)

Психология

психику человека

правосознание, мотивы правомерного и противоправного поведения

Система юридических наук:

Группа наук

Науки

Историко-теоретические

теория государства и права; история государства и права России; история государства и права зарубежных стран; история политических и правовых учений; философия права; социология права

Отраслевые

конституционное, административное, гражданское, трудовое, семейное, уголовное, финансовое, гражданское процессуальное, уголовно-процессуальное и др.

Межотраслевые

предпринимательское право, информационное право, право социального обеспечения, экологическое право и др.

Международно-правовые

международное публичное право, международное частное право

Прикладные (специальные)

криминалистика, судебная медицина, судебная психиатрия, судебная бухгалтерия, юридическая психология, правовая информатика

Место ТГП: она **ведущая** историко-теоретическая наука, **базовая** для всех отраслевых и прикладных наук. ТГП часто называют «**грамматикой права**» — без неё невозможно понять «язык» отраслевых дисциплин.

5. Методология теории государства и права

Методология — система методов (способов, приёмов) познания, а также учение о них.

Уровни методов:

Уровень

Методы

Пример использования

Всеобщий (философский)

диалектический метод (явления изучаются в развитии, взаимосвязи, противоречиях);
метафизический; материалистический и идеалистический подходы
изучение развития российской государственности от Древней Руси до современности

Общенаучные

анализ (разделение на части) и синтез (соединение); индукция (от частного к общему)
и дедукция (от общего к частному); системный, структурно-функциональный, исторический,
логический методы; абстрагирование; моделирование
анализ элементов состава правонарушения; системный подход к системе права

Частнонаучные

статистический, социологический (анкетирование, интервью, опросы), конкретно-исто-
рический, математический, кибернетический методы
опрос студентов о доверии к судам; статистика преступности

Специальные юридические

формально-юридический (анализ содержания норм, юридической техники); сравни-
тельно-правовой (сравнение правовых систем); метод правового моделирования; метод толко-
вания права
сравнение форм правления России и Франции; толкование статьи закона

Пример применения формально-юридического метода. Анализ ст. 1 Конституции РФ: «Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государ-
ство с республиканской формой правления». Из текста выделяются признаки: демократиче-
ский режим, федеративное устройство, правовое государство, республика.

6. Структура учебного курса

Курс ТГП традиционно делится на две части:

-

Теория государства:

происхождение государства; понятие, сущность, функции; форма государства; механизм государства; политическая система; гражданское общество и правовое государство.

-

Теория права:

понятие, сущность, принципы, функции права; право в системе социальных норм; источники права и правотворчество; правовые системы; система права; нормы права; реализация и толкование права; правоотношения; правомерное поведение и правонарушения; юридическая ответственность; правосознание и правовая культура; законность и правопорядок.

7. Роль ТГП в подготовке юриста

- даёт
понятийный аппарат
— юрист должен точно употреблять термины (не путать «правоспособность» и «дееспособность», «закон» и «подзаконный акт»);
- учит
логически мыслить
и
толковать
нормы права;
- формирует
правосознание
и
профессиональную культуру
юриста;
- помогает разрешать
коллизии
(противоречия между нормами) и восполнять
пробелы
;
- служит основой для изучения всех других юридических дисциплин и для
экзамена
, и для
практической работы
(в суде, органах власти, нотариате, юридической фирме).

8. Практикум: как ТГП помогает решать юридические задачи

Ситуация

Какое понятие ТГП нужно

Решение

Два закона противоречат друг другу: общий (ГК РФ) и специальный
коллизия норм

применяется специальная норма (*lex specialis*)

Новый закон принят позже старого и регулирует то же отношение
действие закона во времени

применяется более поздний закон (*lex posterior*)

Приказ министерства противоречит федеральному закону
иерархия нормативных актов

применяется закон как акт высшей юридической силы (*lex superior*)

15-летний подросток разбил витрину
деликтоспособность

ответственность зависит от возраста (административная — с 16 лет; уголовная — с 16, по ряду составов с 14)

В законе нет нормы для спорной ситуации
пробел в праве

применяется аналогия закона или аналогия права (в гражданском праве; в уголовном — запрещена)

9. Углублённо: как складывалась теория государства и права

Теория государства и права не возникла в готовом виде. Знание её истории помогает понять, почему в учебниках соседствуют разные определения государства и права и почему ни одно из них не считается окончательным.

Этап

Мыслители и школы

Что внесли в науку

Античность

Платон («Государство», «Законы»), Аристотель («Политика»), Цицерон («О государстве», «О законах»), римские юристы (Гай, Ульпиан, Павел)

первые классификации форм государства; идея «правильных» и «неправильных» форм; деление права на публичное и частное; понятия лица, вещи, обязательства, иска

Средние века

Августин, Фома Аквинский, глоссаторы и комментаторы римского права (Болонья)
теологическое обоснование власти; иерархия законов (вечный, естественный, человеческий); университетское преподавание права

Новое время

Н. Макиавелли, Ж. Боден, Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш. Монтескьё, Ж.-Ж. Руссо
понятие суверенитета (Боден); общественный договор; естественные права; разделение властей; народный суверенитет

XIX в.

И. Кант, Г. Гегель, историческая школа (Ф. К. Савиньи), юридический позитивизм (Дж. Остин), Р. Иеринг, К. Маркс
правовое государство; право как выражение «народного духа»; право как приказ суверена; «борьба за право» и теория интереса; классовая теория

Дореволюционная Россия

Н. М. Коркунов, Г. Ф. Шершеневич, Б. Н. Чичерин, Л. И. Петражицкий, П. И. Новгородцев, Б. А. Кистяковский
курс «Энциклопедия права», затем «Общая теория права»; психологическая теория права; возрождение естественного права; идея правового и социального государства

Советский период

П. И. Стучка, Е. Б. Пашуканис, А. Я. Вышинский, С. С. Алексеев, О. С. Иоффе, М. С. Строгович
марксистско-ленинская теория государства и права; разработка понятий «правоотношение», «механизм правового регулирования», «социалистическая законность»

Современный период (с 1990-х гг.)

С. С. Алексеев, В. С. Нерсисянц, М. Н. Марченко, Н. И. Матузов, А. В. Малько, В. В. Лазарев, Т. Н. Радько

плюрализм подходов к правопониманию; теория правового государства и прав человека; интегративное понимание права; исследование цифровизации права

Как менялось название дисциплины. В университетах Российской империи читалась «Энциклопедия законоведения» (краткий обзор всех отраслей), затем «Общая теория права». Название «Теория государства и права» закрепилось в советское время: оно подчёркивает, что государство и право изучаются вместе. Сегодня в ряде вузов используется название «Теория права и государства» — перестановка слов отражает идею приоритета права.

10. Углублённо: понятийный аппарат и методы — как ими пользоваться

Понятие и категория. *Понятие* — мысль, отражающая общие и существенные признаки явления («норма права», «проступок»). *Категория* — наиболее общее, фундаментальное понятие науки («право», «государство», «правоотношение», «законность»). Юрист обязан владеть ими точно: в праве замена одного слова другим меняет правовые последствия.

Типичные пары понятий, которые путают первокурсники:

Часто путают

В чём различие

правоспособность — дееспособность
способность иметь права — способность своими действиями их приобретать и осуществлять

закон — подзаконный акт
принимается парламентом (или на референдуме), обладает высшей юридической силой
— принимается иными органами на основе и во исполнение закона

преступление — проступок
общественно опасное деяние, запрещённое УК, — менее опасное правонарушение
(административное, дисциплинарное, гражданское)

форма правления — форма государственного устройства
организация высших органов власти — территориальная организация государства

источник права — норма права
внешняя форма (закон, указ) — содержание, правило поведения

законность — правопорядок
требование соблюдать закон — результат, фактическое состояние упорядоченности

компетенция — полномочия
круг предметов ведения и полномочий органа — конкретные права и обязанности в его пределах

Как определение строится «по правилам». Классическое определение даётся через **ближайший род и видовое отличие**: «Преступление (определяемое) — это виновно совершённое общественно опасное **деяние** (род), запрещённое Уголовным кодексом под угрозой наказания (видовое отличие)». Проверьте свои ответы: назван ли род? названы ли признаки, отличающие понятие от соседних?

Сравнительно-правовой метод подробнее. Сравнение бывает **синхронным** (одновременно существующие системы: парламент России и Германии) и **диахронным** (одна система в разные эпохи: суд присяжных в России в 1864 г. и сегодня); **микросравнением** (отдельные нормы и институты) и **макросравнением** (правовые семьи в целом). Правило метода: сравнивать можно только **сопоставимое** — институты, выполняющие одинаковую функцию.

Социологические методы в юриспруденции. Анкетирование, интервью, наблюдение, анализ документов и судебной статистики показывают, как норма действует «в жизни». Пример: закон формально запрещает передавать взятки, но исследование показывает, в каких сферах запрет нарушается чаще, — это позволяет менять не только санкции, но и процедуры (перевод услуг в электронный вид на портале «Госуслуги» сокращает личные контакты гражданина с чиновником).

Правовой эксперимент — апробация нормы на ограниченной территории или круге лиц перед её общим введением. Примеры: налог на профессиональный доход («самозанятые») с 2019 г. сначала действовал в четырёх регионах, затем был распространён на всю страну; экспериментальные правовые режимы в сфере цифровых инноваций («регуляторные песочницы», ФЗ от 31.07.2020 № 258-ФЗ).

11. Углублённо: как учить ТГП — советы студенту

•

Работайте с определениями.

Выпишите определение, подчеркните род и признаки, приведите собственный пример и «антипример» (то, что похоже, но понятием не охватывается).

•

Связывайте теорию с Конституцией РФ.

Почти каждая тема курса имеет «опорные» статьи: форма государства — ст. 1; разделение властей — ст. 10; иерархия источников — ст. 15; права человека — гл. 2; презумпция невиновности — ст. 49.

•

Стройте схемы и таблицы.

ТГП — наука классификаций; каждую классификацию запоминайте вместе с её **основанием**

(критерием). Ответ «виды норм: императивные и диспозитивные» неполон без слов «по методу регулирования».

•

Читайте закон, а не только учебник.

Найдите на pravo.gov.ru любой свежий федеральный закон и определите: кто принял, когда вступает в силу, какова структура, есть ли нормы-дефиниции, какие статьи содержат санкции.

•

Отличайте «сущее» от «должного».

Теория описывает и то, как устроено право по закону, и то, как оно действует на практике. В ответе на экзамене разделяйте: «по Конституции РФ...», «на практике...», «в науке существует точка зрения...».

Основные понятия

теория государства и права; предмет ТГП; функции ТГП; юридические науки; историко-теоретические, отраслевые, прикладные науки; методология; диалектический метод; анализ; синтез; индукция; дедукция; системный метод; формально-юридический метод; сравнительно-правовой метод; правовое моделирование; история ТГП; энциклопедия права; понятие и категория; определение через род и видовое отличие; синхронное и диахронное сравнение; правовой эксперимент; экспериментальный правовой режим.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте определение теории государства и права.
2. Что входит в предмет ТГП?
3. Почему ТГП изучает государство и право в единстве?
4. Назовите функции ТГП и приведите примеры.
5. Какова связь ТГП с философией, политологией, социологией?
6. Назовите группы юридических наук. Какое место в этой системе занимает ТГП?
7. Что такое методология? Назовите уровни методов.
8. В чём суть формально-юридического и сравнительно-правового методов?
9. Почему ТГП называют «грамматикой права»?
10. Назовите основные этапы развития теории государства и права и их представителей.
11. Чем понятие отличается от категории? Как строится определение через род и видовое отличие?
12. Что такое правовой эксперимент? Приведите пример из российской практики.

Лекция 2. Происхождение государства и права. Типология государства

Тема 2 рабочей программы · 2 часа (1 лекционное занятие)

План лекции

1. Власть и социальные нормы в первобытном обществе.
2. Причины и пути возникновения государства.
3. Теории происхождения государства и права.
4. Закономерности возникновения права. Право в раннеклассовых обществах.
5. Возникновение государственности на Руси.
6. Типология государства: формационный и цивилизационный подходы.
7. Практикум: сравнение теорий.
8. Углублённо: от племени к государству — промежуточные формы.
9. Углублённо: договорная теория у Гоббса, Локка и Руссо.
10. Углублённо: теории происхождения и сущности права.
11. Углублённо: дополнительные типологии государства.

1. Власть и социальные нормы в первобытном обществе

Человеческое общество существует несколько сотен тысяч лет, а государство — около **5–6 тысяч лет** (первые государства — Шумер, Древний Египет, IV–III тыс. до н. э.). До государства люди жили в **первобытно-общинном строе**.

Экономическая основа первобытного общества: присваивающее хозяйство (охота, собирательство, рыболовство); **общая собственность** на орудия и продукты; **уравнительное** распределение; отсутствие излишков.

Социальная организация: род (объединение кровных родственников) → **фратрия** (союз родов) → **племя** → **союз племён**.

Первобытная (общественная) власть:

Признак

Характеристика

Кому принадлежит

всем взрослым членам рода; высший орган — общее собрание (совет) рода

Кто осуществляет

старейшины, вожди, военачальники — выборные, их можно сменить

На чём основана

на авторитете, уважении, личных качествах (опыт, сила, мудрость)

Аппарат принуждения

отсутствует (нет армии, полиции, тюрем, чиновников)

Налоги

нет

Действие

по кровнородственному принципу (власть распространяется на родичей)

Социальные нормы первобытного общества — «мононормы» (единые нормы, в которых не разделены мораль, обычай, религия, право):

-

обычай

— правила поведения, сложившиеся в результате многократного повторения;

-

табу

— строгие запреты (например, запрет брака внутри рода);

-

ритуалы и обряды

(инициация — посвящение юношей во взрослые);

-

мифы

-

Принципы разрешения конфликтов: талион («око за око, зуб за зуб»), кровная месть, изгнание из рода, позднее — композиция (выкуп вместо мести).

2. Причины и пути возникновения государства

Неолитическая революция (переход к **производящему** хозяйству — земледелию и скотоводству, VIII–III тыс. до н. э.) привела к глубоким изменениям.

Причины возникновения государства:

-

три крупных разделения труда

: отделение скотоводства от земледелия; выделение ремесла; появление торговли (купцов);

- появление

излишков

продукта →

частная собственность

→

имущественное неравенство

;

-

социальное расслоение

, появление

классов

(богатые и бедные, свободные и рабы);

- необходимость

организации общественных работ

(иригация — строительство каналов в долинах рек Нила, Тигра и Евфрата);

-

войны

и необходимость защиты территории;

- рост населения, переход от кровнородственных связей к

территориальным

(соседская община);

-

усложнение

общественной жизни.

Пути возникновения государства:

Путь

Особенности

Примеры

Восточный (азиатский)

государство возникает на основе общинной организации; земля — собственность государства; сильная власть правителя («восточная деспотия»); значение иригации

Древний Египет, Вавилон, Индия, Китай

Западный (европейский)

государство возникает в результате имущественного расслоения и формирования частной собственности, классовой борьбы

Древняя Греция (Афины), Древний Рим

Иные пути
возникновение в результате завоевания (германские племена в Римской империи); переход через военную демократию
государства франков, Древняя Русь

Признаки, отличающие государство от родовой организации:

-

территориальное

деление населения (вместо кровнородственного);

-

публичная власть

, отделённая от общества (специальный аппарат управления и принуждения — чиновники, армия, суды, тюрьмы);

-

налоги

и сборы для содержания аппарата;

-

право

как система общеобязательных правил;

-

суверенитет

— верховенство власти внутри страны и независимость вовне.

3. Теории происхождения государства и права

Теория

Представители

Основная идея

Оценка

Теологическая

Фома Аквинский (XIII в.), идеологи ислама, православные богословы
государство и право созданы Богом; власть правителя — от Бога («Нет власти не от Бога»)
обосновывала власть монархов; научно не доказуема

Патриархальная

Аристотель (IV в. до н. э.), Р. Филмер (XVII в.), Н. К. Михайловский
государство возникло из разросшейся семьи; власть монарха — как власть отца над детьми
верно отмечает роль семьи, но семья и государство — разные явления

Договорная (естественно-правовая)

Г. Гроций, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо (XVII–XVIII вв.), А. Н. Радищев
люди, жившие в «естественном состоянии», заключили общественный договор о создании государства для защиты своих прав
обосновала идеи народного суверенитета, прав человека; но исторически договор не заключался

Теория насилия (завоевания)

Л. Гумплович, К. Каутский, Е. Дюринг (XIX в.)
государство возникло в результате завоевания одних племён другими
верна для некоторых государств, но не объясняет все случаи

Органическая

Г. Спенсер (XIX в.)
государство — подобие живого организма (правительство — мозг, армия — защита, торговля — кровообращение)
интересное сравнение, но переносит законы биологии на общество

Психологическая

Л. И. Петражицкий (XIX–XX вв.)
государство и право возникли из психики людей — потребности подчиняться и властвовать; право — это «императивно-атрибутивные эмоции»
подчёркивает роль психологии, но недооценивает экономику

Марксистская (классовая)

К. Маркс, Ф. Энгельс («Происхождение семьи, частной собственности и государства», 1884), В. И. Ленин

государство возникло вследствие разделения труда, появления частной собственности и классов; государство — «машина для поддержания господства одного класса над другим»
верно объясняет экономические причины, но преувеличивает классовую сторону

Ирригационная (гидравлическая)

К. Виттфогель (XX в.)

государство возникло из необходимости строить ирригационные сооружения
объясняет восточные государства

Расовая

Ж. Гобино, Ф. Ницше

деление на «высшие» и «низшие» расы

антинаучна, использовалась для обоснования нацизма и колониализма; отвергнута мировым сообществом

Современный подход. Большинство учёных считает, что государство возникло под действием **совокупности причин**: экономических (производящее хозяйство, собственность), социальных (расслоение), организационных (управление общими делами), военных (защита), демографических и психологических. Ни одна теория не может объяснить происхождение государства полностью.

4. Закономерности возникновения права. Право в раннеклассовых обществах

Причины возникновения права: усложнение общественных отношений; появление **частной собственности** и необходимость её охраны; расслоение общества и конфликты интересов; неспособность **обычаев** регулировать новые отношения; появление государства, которое нуждается в общеобязательных правилах.

Пути формирования права:

- **санкционирование обычаев**
— государство признаёт обычаи обязательными (обычное право);
- **судебная практика**
— решения судей становятся образцом (прецедент);
- **правотворчество**
— государство само создаёт новые нормы (законы).

Первые памятники права:

Памятник

Время

Особенности

Законы Хаммурапи (Вавилон)

XVIII в. до н. э.

один из древнейших сводов; принцип талиона; неравенство сословий

Законы Ману (Древняя Индия)

II в. до н. э. — II в. н. э.

религиозно-правовой памятник; деление на варны

Законы XII таблиц (Древний Рим)

V в. до н. э.

запись обычного права; основа римского права

Салическая правда (франки)

V–VI вв.

система штрафов (вергельд — плата за убийство)

Русская Правда

XI–XII вв.

первый свод древнерусского права (Ярослав Мудрый); ограничение кровной мести, система вир (штрафов)

Признаки права раннеклассового общества: тесная связь с **религией** и **моралью**; **казуистичность** (описание конкретных случаев, а не общих правил); закрепление **сословного неравенства**; жестокость наказаний; сохранение пережитков обычаев (талион, кровная месть).

Функции раннего права: охрана собственности; закрепление социального неравенства; регулирование семейных отношений; обеспечение порядка.

5. Возникновение государственности на Руси

Древнерусское государство (Киевская Русь) сложилось в IX в. Традиционная дата — **862 г.** (призвание Рюрика в Новгород), объединение Новгорода и Киева — **882 г.** (князь Олег).

Дискуссия о путях возникновения:

Теория

Основная идея

Норманнская (Г. Байер, Г. Миллер, А. Шлёцер, XVIII в.)

государство создано варягами (скандинавами), призванными славянами

Антинорманнская (М. В. Ломоносов и др.)

государство возникло в результате внутреннего развития восточнославянского общества; варяги лишь возглавили уже существующие политические образования

Современный взгляд

предпосылки государственности сложились внутри славянского общества (союзы племён, города, торговля по пути «из варяг в греки»); варяжские князья сыграли роль в оформлении власти. Древняя Русь сочетала черты восточного (общинная собственность, сильная роль князя) и западного (развитие частной собственности, вечевые традиции) путей

Воронежский край. Территория современной Воронежской области в VIII–X вв. входила в зону расселения славянских племён (вятичей, северян) и контактов с Хазарским каганатом; в XII в. на Воронежской земле упоминаются древнерусские поселения. Сам город Воронеж основан в **1586 г.** как крепость для защиты южных рубежей Русского государства.

6. Типология государства

Типология государства — классификация государств по определённым общим признакам с целью изучения их закономерностей.

Формационный (марксистский) подход. Критерий — **общественно-экономическая формация** (способ производства: уровень производительных сил и тип производственных отношений, прежде всего — форма собственности).

Тип государства

Экономическая основа

Господствующий класс

Рабовладельческое

собственность на средства производства и рабов
рабовладельцы

Феодальное

собственность феодалов на землю, личная зависимость крестьян
феодалы

Буржуазное (капиталистическое)

частная собственность на средства производства, наёмный труд
буржуазия

Социалистическое

общественная (государственная) собственность
трудящиеся (по марксистской теории)

Достоинства: учитывает экономику, показывает историческое развитие. **Недостатки:** недооценивает духовные, культурные, религиозные факторы; «однолинейность» развития (не все страны проходили все стадии; Россия не знала рабовладения как господствующего строя).

Цивилизационный подход (А. Тойнби, О. Шпенглер, Н. Я. Данилевский, П. А. Сорокин). Критерий — **цивилизация**: общность людей, объединённых культурой, религией, духовными ценностями, историей, образом жизни.

Классификация

Виды

По А. Тойнби

около 21 цивилизации (египетская, китайская, эллинская, западная, православная, исламская и др.)

По уровню развития

первичные (древние: египетская, шумерская, индийская, китайская) — государство играет решающую роль; вторичные (современные: западная, православная, исламская и др.)

Достоинства: учитывает культуру и духовные ценности, многообразие путей развития. **Недостатки:** размытость критериев, сложность классификации.

Современный подход — сочетание формационного и цивилизационного подходов. Также выделяют деление государств на **традиционные, индустриальные и постиндустриальные (информационные)** (теория постиндустриального общества Д. Белла, О. Тоффлера). Россия официально рассматривает себя как **самобытное государство-цивилизацию** (Концепция внешней политики РФ, утв. Указом Президента РФ от 31.03.2023 № 229).

7. Практикум: сравнение теорий

Задание для анализа. Определите, какой теории соответствует высказывание:

Высказывание

Теория

«Государство есть не что иное, как машина для подавления одного класса другим»
марксистская

«Государь — отец своих подданных»
патриархальная

«Всякая власть от Бога»
теологическая

«Люди объединились и передали часть своих прав государству ради безопасности»
договорная

«Сильное племя покорило слабое и создало аппарат для его подчинения»
теория насилия

«Государство подобно человеческому организму»
органическая

8. Углублённо: от племени к государству — промежуточные формы

Между родовой общиной и государством лежит длительный переходный период. Современная наука (историческая антропология) выделяет в нём несколько ступеней.

Ступень

Характеристика

Родовая община

равенство, общая собственность, власть старейшин основана на авторитете

Соседская (территориальная) община

связи по месту жительства вытесняют кровные; появляются наделы отдельных семей, имущественное неравенство

Военная демократия

власть делят народное собрание (все воины), совет старейшин и военный вождь; война и добыча становятся постоянным промыслом; дружина вождя — зародыш аппарата принуждения (греки эпохи Гомера, германцы по Тациту, восточные славяне VI–VIII вв.)

Вожжество (чифдом)

власть вождя становится наследственной; появляется знать, сбор дани, перераспределение продукта через вождя; но ещё нет профессионального аппарата и писаного права

Раннее государство (протогосударство)

города-государства и «номы»; жречество и чиновники; налоги (дань) и повинности; первые своды законов

Три «классических» примера, описанных Ф. Энгельсом. Афины — государство возникло «в чистом виде» из внутренних противоречий родового общества: реформы Тесея (деление на сословия), Солона (594 г. до н. э. — отмена долгового рабства, имущественные разряды) и Клисфена (509 г. до н. э. — деление граждан по территориальным округам вместо родов). Рим — государство ускорила борьба плебеев (бесправного пришлого населения) с патрициями (родовой знатью): её итог — Законы XII таблиц и допуск плебеев к должностям. Германцы — государство возникло при завоевании обширных территорий Римской империи, для управления которыми родовой строй не годился.

Особенности возникновения государства у восточных славян: отсутствие развитого рабовладения (переход сразу к раннефеодальным отношениям); большая роль общины («верви») и веча; дружинный характер княжеской власти; значение торговых путей и городов; сбор дани («полюдье») как первая форма налога; принятие христианства (988 г.) как фактор укрепления единой власти и письменного права.

9. Углублённо: договорная теория у Гоббса, Локка и Руссо

Договорная теория — не единое учение: три её классика пришли к противоположным выводам.

Вопрос

Т. Гоббс («Левиафан», 1651)

Дж. Локк («Два трактата о правлении», 1690)

Ж.-Ж. Руссо («Об общественном договоре», 1762)

Естественное состояние

«война всех против всех»

свобода и равенство, но права не защищены

«золотой век», испорченный частной собственностью

Зачем договор

ради безопасности

ради защиты жизни, свободы и собственности

ради возвращения свободы в новой форме — гражданской

Что передаётся государству

все права, кроме права на жизнь

только часть прав (право самосуда)

все права — общине в целом, а не правителю

Кому принадлежит суверенитет

монарху (государю)

народу, который доверяет власть правительству

народу, суверенитет неотчуждаем и неделим

Можно ли свергнуть власть

нет (кроме случая, когда она не защищает жизнь)

да — право на сопротивление тирании

да — правительство лишь «слуга» народа

Идеал

абсолютная монархия

конституционная монархия, разделение властей

прямая демократия, республика

Значение. Идеи Локка легли в основу Декларации независимости США (1776), идеи Руссо — французской Декларации прав человека и гражданина (1789). В Конституции РФ договорная традиция видна в ст. 3: народ — **носитель суверенитета и единственный источник власти.**

10. Углублённо: теории происхождения и сущности права

Теории происхождения государства одновременно объясняют и происхождение права, но у права есть и «собственные» школы.

Школа

Представители

Как объясняет право

Естественно-правовая

Аристотель, Гроций, Локк, Руссо

право вытекает из природы человека и разума; существуют неотчуждаемые права, которые государство не дарует, а лишь признаёт

Историческая

Г. Гуго, Ф. К. Савиньи, Г. Пухта

право — продукт «народного духа», оно складывается постепенно, как язык; законодатель лишь записывает сложившееся; главный источник — обычай

Реалистическая (теория интереса)

Р. Иеринг

право — защищённый государством интерес; оно рождается в борьбе интересов

Нормативистская

Г. Кельзен

право — иерархия норм, где каждая черпает силу в вышестоящей; вопрос о происхождении выносится за пределы юриспруденции

Социологическая

Е. Эрлих, Р. Паунд

право — это «живое право», фактический порядок отношений; оно создаётся в обществе, в том числе судами

Психологическая

Л. И. Петражицкий

право — особые эмоции долга и притязания

Марксистская

К. Маркс, Ф. Энгельс

право — возведённая в закон воля господствующего класса, определяемая экономикой

Чем право отличается от обычаев первобытного общества:

Критерий

Обычай (мононормы)

Право

Кто создаёт

само общество, стихийно
государство (или санкционирует)

Чью волю выражают
всего рода
государственную волю (общества, класса, групп)

Форма
устная, в памяти и поведении
письменная, в официальных актах

Чем обеспечены
привычкой, общественным мнением, изгнанием
государственным принуждением

Деление на права и обязанности
нет (право и обязанность слиты)
есть чёткое разграничение

Сфера действия
род, племя
вся территория государства

11. Углублённо: дополнительные типологии государства

Помимо формационного и цивилизационного подходов, государства классифицируют по другим основаниям — они часто встречаются в тестах.

Критерий

Типы

Примеры

Отношение к религии

светские (церковь отделена от государства); клерикальные (одна религия имеет статус государственной); теократические (власть принадлежит духовенству); атеистические (религия преследуется)

Россия, Франция; Великобритания, Дания; Ватикан, Иран; Албания в 1967–1990 гг.

Уровень экономического развития

развитые, развивающиеся, наименее развитые

—

Политический режим

демократические и недемократические

—

Уровень суверенитета

полностью суверенные; с ограниченным суверенитетом (протектораты, зависимые территории)

—

Стадия развития общества

доиндустриальные (аграрные), индустриальные, постиндустриальные (информационные)

—

Признание международным сообществом

признанные, частично признанные, непризнанные

—

Переходные государства. Формационный подход плохо объясняет государства, которые находятся «между» типами: колониальные и постколониальные, государства, переходящие от плановой экономики к рыночной (постсоветское пространство в 1990-е гг.). Для них характерны смешанная экономика, незавершённость институтов, заимствование правовых моделей.

Основные понятия

первобытно-общинный строй; род; племя; общественная власть; мононормы; обычай; табу; талион; неолитическая революция; разделение труда; публичная власть; теории происхождения государства (теологическая, патриархальная, договорная, насилия, органическая, психологическая, марксистская, ирригационная); Законы Хаммурапи; Русская Правда; норманнская теория; типология государства; формационный подход; общественно-экономическая формация; цивилизационный подход; цивилизация; военная демократия; вождество (чиф-дом); протогосударство; полюдьё; естественное состояние; общественный договор; историческая школа права; «народный дух»; теория интереса; светское, клерикальное, теократическое государство; переходное государство.

Вопросы для самопроверки

1. Какова была организация власти в первобытном обществе?
2. Что такое мононормы? Приведите примеры.
3. Назовите причины возникновения государства.
4. Чем восточный путь возникновения государства отличается от западного?
5. Назовите признаки, отличающие государство от родовой организации.
6. Охарактеризуйте договорную и марксистскую теории происхождения государства.
7. Какими путями формировалось право?
8. Назовите древнейшие памятники права.
9. В чём суть спора норманнистов и антинорманнистов?
10. Сравните формационный и цивилизационный подходы к типологии государства.
11. Что такое военная демократия и вождество? Какое место они занимают в процессе образования государства?
12. Сравните взгляды Гоббса, Локка и Руссо на общественный договор.
13. Чем право отличается от обычаев первобытного общества?
14. Как классифицируются государства по отношению к религии?

Лекция 3. Понятие, сущность и функции государства. Государство и право в политической системе общества

Тема 3 рабочей программы · 2 часа (1 лекционное занятие)

План лекции

1. Понятие и признаки государства.
2. Сущность государства.
3. Государственный суверенитет.
4. Функции государства: понятие и классификация.
5. Формы и методы осуществления функций.
6. Политическая система общества.
7. Государство и право: соотношение.
8. Практикум: функции Российского государства.
9. Углублённо: множественность определений государства.
10. Углублённо: власть, её легальность и легитимность.
11. Углублённо: суверенитет в XXI веке.
12. Углублённо: эволюция функций государства.

1. Понятие и признаки государства

Государство — особая организация **публичной политической власти**, располагающая специальным аппаратом управления и принуждения, распространяющая свою власть на всё население определённой **территории**, обладающая **суверенитетом**, издающая обязательные для всех **правовые нормы** и взимающая **налоги**.

Признаки государства:

Признак

Содержание

Пример (Россия)

Территория

пространство, на которое распространяется власть государства (суша, недра, воды, воздушное пространство); делится на административно-территориальные единицы
территория РФ; 89 субъектов РФ (с учётом принятых в 2022 г. новых субъектов)

Население

люди, проживающие на территории и подчиняющиеся власти; связаны с государством гражданством
граждане РФ, иностранцы, лица без гражданства

Публичная власть

власть, отделённая от общества, осуществляемая специальным аппаратом (чиновники, армия, полиция, суды, тюрьмы)
органы власти, Вооружённые Силы, полиция

Суверенитет

верховенство власти внутри страны и независимость вовне
ст. 4 Конституции РФ

Право

государство издаёт обязательные нормы и обеспечивает их исполнение
Конституция, законы

Налоги и сборы

обязательные платежи для содержания государства
НК РФ; ст. 57 Конституции РФ

Государственные символы

герб, флаг, гимн
ФКЗ о Государственном флаге, гербе, гимне РФ (2000)

Официальный язык

язык, используемый в государственных делах
русский язык (ст. 68 Конституции РФ)

Денежная система

национальная валюта

российский рубль (включая цифровой рубль — третью форму рубля)

Отличие государства от других организаций (партий, общественных объединений, корпораций): только государство обладает **суверенитетом**, распространяет власть на **всё население** территории, издаёт **общеобязательные** нормы, может применять **легальное принуждение**, взимает **налоги**.

2. Сущность государства

Сущность — главное, внутреннее, определяющее в явлении; отвечает на вопрос: **чьим интересам служит государство?**

Подход

Содержание

Классовый

государство — орудие господства экономически господствующего класса (рабовладельческое — рабовладельцев, феодальное — феодалов и т.д.)

Общесоциальный

государство выражает общие интересы всего общества, решает «общие дела»: оборона, порядок, экология, социальная поддержка, инфраструктура

Современный (сочетание)

в сущности государства есть и общесоциальное, и групповое (классовое) начала; в демократическом государстве преобладает общесоциальное

Социальная ценность государства: обеспечение безопасности и порядка; защита прав и свобод; организация экономики; социальная поддержка (пенсии, пособия); образование и здравоохранение; охрана природы; международное сотрудничество.

Конституционное закрепление сущности Российского государства: Россия — демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления (ст. 1); **социальное** государство (ст. 7); **светское** государство (ст. 14); человек, его права и свободы — **высшая ценность** (ст. 2).

3. Государственный суверенитет

Государственный суверенитет — **верховенство** государственной власти внутри страны и её **независимость** во внешних отношениях.

Элементы (признаки) суверенитета:

-

верховенство

— государственная власть стоит выше всех других организаций внутри страны; её решения обязательны для всех;

-

независимость

— самостоятельность в международных отношениях, отсутствие подчинённости другим государствам;

-

единство и неделимость

— единая государственная власть на всей территории;

-

неотчуждаемость

— суверенитет нельзя передать другому государству.

Виды суверенитета: **государственный** (суверенитет государства); **народный** (власть принадлежит народу — ч. 1 ст. 3 Конституции РФ: «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является её **многонациональный народ**»); **национальный** (право наций на самоопределение).

Суверенитет в Конституции РФ: суверенитет РФ распространяется на **всю её территорию** (ч. 1 ст. 4); Конституция и федеральные законы имеют **верховенство** на всей территории (ч. 2 ст. 4); **не допускаются** действия по **отчуждению части территории** РФ, а также призывы к таким действиям (ч. 2.1 ст. 67, введена в 2020 г.); **решения межгосударственных органов**, противоречащие Конституции РФ, **не подлежат исполнению** (п. «е.1» ст. 125, ст. 79).

4. Функции государства: понятие и классификация

Функции государства — основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ним задач, выражающие его сущность и социальное назначение.

Классификация функций:

Критерий

Виды

Сфера деятельности

внутренние (деятельность внутри страны) и внешние (в международных отношениях)

Значимость

основные (главные, долговременные) и неосновные (дополнительные, вспомогательные)

Продолжительность

постоянные и временные (например, ликвидация последствий стихийного бедствия)

Сферы жизни общества

экономическая, политическая, социальная, идеологическая (культурно-воспитательная), экологическая

Внутренние функции современного Российского государства:

Функция

Содержание

Экономическая

регулирование экономики, поддержка предпринимательства, управление государственной собственностью, национальные проекты (например, «Эффективная и конкурентная экономика»)

Социальная

пенсии, пособия, материнский капитал, единое пособие, поддержка семей с детьми, здравоохранение (национальный проект «Семья», «Продолжительная и активная жизнь»)

Политическая

обеспечение народовластия, проведение выборов (выборы в Государственную Думу IX созыва — сентябрь 2026 г.), обеспечение политической стабильности

Правоохранительная

охрана прав и свобод граждан, собственности, общественного порядка, борьба с преступностью и коррупцией

Экологическая

охрана окружающей среды, рациональное природопользование (национальный проект «Экологическое благополучие»)

Налоговая (фискальная)

сбор налогов для финансирования государственных нужд

Культурно-идеологическая

развитие образования, науки, культуры; сохранение традиционных российских духовно-нравственных ценностей (Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809)

Цифровая (информационная) (выделяется в современной науке)

развитие цифровых государственных услуг («Госуслуги»), обеспечение информационной безопасности, национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформация государства»

Внешние функции: оборона страны; обеспечение безопасности; поддержание мира и международного порядка; внешнеэкономическое сотрудничество (в том числе в рамках ЕАЭС, БРИКС, ШОС); сотрудничество в решении глобальных проблем (экология, борьба с терроризмом); защита соотечественников за рубежом.

5. Формы и методы осуществления функций

Правовые формы:

-

правотворческая

— издание нормативных актов (законов, указов, постановлений);

-

правоисполнительная (оперативно-управленческая)

— исполнение законов органами исполнительной власти;

-

правоохранительная

— защита права от нарушений (суд, прокуратура, полиция);

-

контрольно-надзорная

— контроль за соблюдением законов.

Неправовые (организационные) формы: организационно-регламентирующая, организационно-хозяйственная, организационно-идеологическая деятельность (проведение совещаний, выставок, пропаганда, подготовка кадров).

Методы: убеждение (основной), поощрение, принуждение.

6. Политическая система общества

Политическая система общества — совокупность государственных и негосударственных институтов, политических норм, отношений и политической культуры, через которые осуществляется политическая власть и выражаются интересы различных групп общества.

Структура (подсистемы) политической системы:

Подсистема

Содержание

Институциональная

государство (центральный элемент), политические партии, общественно-политические движения, общественные объединения, профсоюзы, СМИ, церковь (в части влияния на политику)

Нормативная

политические и правовые нормы (Конституция, законы о выборах, о партиях), политические традиции

Коммуникативная

отношения между участниками политики (государство — партии, партии — избиратели)

Культурно-идеологическая

политическое сознание, идеология, политическая культура

Функциональная

политический режим — способы осуществления власти

Государство — центральный элемент политической системы, так как оно: обладает суверенитетом; выступает от имени всего общества; издаёт общеобязательные нормы; обладает аппаратом принуждения; регулирует деятельность других элементов (регистрирует партии, устанавливает правила выборов).

Политические партии в РФ (ФЗ от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях»): добровольные объединения граждан для участия в политической жизни, выборах; регистрируются Минюстом России. По итогам выборов 18–20 сентября 2026 г. в Государственную Думу IX созыва прошли **пять партий** — те же, что и в Думу VIII созыва: «Единая Россия» (более 50 % голосов), КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия — За правду», «Новые люди».

Типы политических систем: демократические и авторитарные (тоталитарные); открытые и закрытые; традиционные и современные.

7. Государство и право: соотношение

Подход

Суть

Этатистский (приоритет государства)

право — продукт государства, государство выше права

Либеральный (приоритет права)

право первично (естественные права человека), государство должно подчиняться праву (правовое государство)

Взаимодействие (современная позиция)

государство и право взаимосвязаны: государство создаёт право и обеспечивает его исполнение; право организует государство (устанавливает структуру органов, их полномочия) и ограничивает государственную власть (права человека, разделение властей)

Влияние государства на право: государство устанавливает, изменяет, отменяет нормы; обеспечивает их реализацию; охраняет от нарушений.

Влияние права на государство: закрепляет форму государства и систему органов; определяет компетенцию органов; устанавливает пределы власти (права и свободы граждан); обеспечивает легитимность власти.

8. Практикум: функции Российского государства

Действие государства

Функция

Выплата единого пособия на ребёнка
внутренняя, социальная

Участие России в саммите БРИКС
внешняя, внешнеполитическая (международное сотрудничество)

Установление налоговых льгот для IT-компаний
внутренняя, экономическая (и налоговая)

Ликвидация последствий паводка
внутренняя, временная (защита населения от ЧС)

Проведение выборов в Государственную Думу
внутренняя, политическая

Защита государственной границы
внешняя, оборонная

Строительство очистных сооружений в Воронеже
внутренняя, экологическая

9. Углублённо: множественность определений государства

Единого определения государства нет: каждое выделяет свою «главную» сторону явления.

Автор

Определение (суть)

На чём акцент

Аристотель

общение свободных и равных граждан ради благой жизни

цель — общее благо

Цицерон

«достояние народа» (res publica), соединённого согласием в вопросах права и общностью интересов

право и общий интерес

Г. Гегель

«действительность нравственной идеи», «шествие Бога в мире»

идеальное, духовное начало

Г. Еллинек

союз людей, обладающий территорией, населением и властью («теория трёх элементов»)

юридические признаки

М. Вебер

организация, обладающая монополией на легитимное физическое насилие на определённой территории

принуждение и его признанность

В. И. Ленин

машина для поддержания господства одного класса над другим

классовая сущность

Современные учебники

политико-территориальная суверенная организация публичной власти, имеющая аппарат управления и принуждения, издающая право и взимающая налоги

совокупность признаков

Слово «государство» в трёх смыслах: 1) **страна** (Россия как государство на карте мира); 2) **организация власти** (система органов); 3) **аппарат** («государство повысило налоги» — то есть государственные органы).

10. Углублённо: власть, её легальность и легитимность

Власть — способность и возможность оказывать определяющее воздействие на поведение людей с помощью авторитета, права, убеждения или принуждения.

Виды социальной власти: экономическая, семейная, религиозная, корпоративная, **политическая**; высшая разновидность политической власти — **государственная**. Её особенности: публичность, универсальность (распространяется на всех), суверенность, наличие специального аппарата, монополия на издание законов и легальное принуждение.

Понятие

Содержание

Вопрос, на который отвечает

Легальность

юридическое свойство: власть образована и действует по закону
соответствует ли власть праву?

Легитимность

социально-психологическое свойство: власть признаётся населением, ей доверяют и добровольно подчиняются
принимает ли власть общество?

Типы легитимности по М. Веберу:

-

традиционная

— вера в святость издавна существующих порядков (власть монарха, старейшин);

-

харизматическая

— вера в исключительные качества вождя (пророки, вожди революций);

-

рационально-легальная

— вера в законность установленного порядка и компетентность избранных по правилам лиц (современные демократии: подчиняются не человеку, а закону и должности).

Способы легитимации власти: выборы и референдумы; эффективность (рост благосостояния, безопасность); идеология; опора на традиции; международное признание. **Пример различия:** власть, пришедшая в результате переворота, вначале нелегальна, но может быть легитимной (поддержана населением); и наоборот — законно избранная власть может утратить доверие.

11. Углублённо: суверенитет в XXI веке

Вызовы суверенитету: глобализация экономики (транснациональные корпорации, мировые финансовые рынки); международные организации с обязательными решениями; интернет и трансграничные потоки информации; санкционное давление; глобальные проблемы (климат, пандемии), которые не решить в одиночку.

Новые измерения суверенитета, которые обсуждаются в науке и закрепляются в документах стратегического планирования России:

Вид

Содержание

Пример

Экономический и финансовый

способность самостоятельно определять экономическую политику

национальная платёжная система «Мир», Система быстрых платежей, цифровой рубль

Технологический

наличие собственных критических технологий

программы импортозамещения, реестр российского программного обеспечения

Информационный (цифровой)

контроль государства над национальным сегментом интернета и данными граждан

хранение персональных данных россиян на серверах в России

Культурный (ценностный)

защита традиционных духовно-нравственных ценностей

Указ Президента РФ от 09.11.2022 № 809

Суверенитет и международное право. Государство добровольно ограничивает себя международными договорами — это не утрата, а **реализация** суверенитета. По Конституции РФ (ст. 79) Россия может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть полномочий, **если это не влечёт ограничения прав человека и не противоречит основам конституционного строя**; решения межгосударственных органов в истолковании, противоречащем Конституции, в России **не исполняются**.

Суверенитет в федерации. Субъекты РФ суверенитетом **не обладают** — эту позицию сформулировал Конституционный Суд РФ (Постановление от 07.06.2000 № 10-П): суверенитет един и принадлежит Российской Федерации в целом.

12. Углублённо: эволюция функций государства

Набор функций исторически меняется: одни отмирают, другие появляются.

Эпоха

Характерные функции

Древние и средневековые государства
охрана собственности и привилегий, подавление сопротивления, сбор дани, организация общественных работ, война и захват территорий

Государство XIX в. («ночной сторож»)
минимальное вмешательство: оборона, полиция, суд; экономика и социальная сфера — частное дело

Государство XX в.
социальная функция (пенсии, страхование, бесплатное образование); регулирование экономики; экологическая функция (с 1970-х гг.)

Государство XXI в.
цифровая трансформация управления; обеспечение информационной и биологической безопасности; демографическая политика; поддержка науки и технологий

Функции и задачи — не одно и то же. *Задача* — то, что нужно решить (снизить бедность); *функция* — направление деятельности по её решению (социальная функция); *форма* — в каком виде осуществляется деятельность (издание закона о пособиях); *метод* — каким способом (поощрение, убеждение, принуждение).

Государство и другие элементы политической системы: с **партиями** — регистрация, допуск к выборам, государственное финансирование партий, набравших установленный процент голосов; с **религиозными объединениями** — отделение от государства и равенство перед законом (ст. 14 Конституции РФ) при сотрудничестве в социальной сфере; со **СМИ** — свобода массовой информации и запрет цензуры (ст. 29 Конституции РФ) при ответственности за злоупотребление этой свободой; с **органами местного самоуправления** — организационная обособленность при вхождении в единую систему публичной власти.

Основные понятия

государство; территория; население; гражданство; публичная власть; суверенитет; государственный, народный, национальный суверенитет; налоги; сущность государства; классовый и общесоциальный подходы; функции государства; внутренние и внешние функции; формы осуществления функций; политическая система общества; политическая партия; этатизм; теория трёх элементов; монополия на легитимное насилие; власть; государственная власть; легальность; легитимность; традиционная, харизматическая, рационально-легальная легитимность; экономический, технологический, цифровой суверенитет; государство — «ночной сторож»; задачи и функции государства.

Вопросы для самопроверки

1. Дайте определение государства и назовите его признаки.
2. Чем государство отличается от политической партии?
3. Что такое сущность государства? Сравните классовый и общесоциальный подходы.
4. Что такое государственный суверенитет? Как он закреплён в Конституции РФ?
5. Назовите виды функций государства.
6. Какие внутренние функции осуществляет современное Российское государство?
7. Назовите внешние функции Российского государства.
8. В каких правовых формах осуществляются функции государства?
9. Что такое политическая система общества? Назовите её подсистемы.
10. Почему государство является центральным элементом политической системы?
11. Как соотносятся государство и право?
12. Приведите несколько определений государства разных авторов. На чём делает акцент каждое?
13. Чем легальность власти отличается от легитимности? Назовите типы легитимности по М. Веберу.
14. Какие новые измерения суверенитета выделяют в XXI в.? Обладают ли суверенитетом субъекты РФ?
15. Как менялись функции государства от древности до наших дней?

Лекция 4. Форма государства

Тема 4 рабочей программы · 2 часа (часть 1 «Общая характеристика формы государства. Форма правления» — 1 час; часть 2 «Форма государственного устройства. Политический режим» — 1 час)

План лекции

1. Понятие и элементы формы государства.
2. Форма правления: монархия и республика.
3. Форма государственного устройства: унитарное государство, федерация, конфедерация.
4. Политический режим: демократический и антидемократический.
5. Форма Российского государства на современном этапе.
6. Практикум: определение формы государства.
7. Углублённо: учения о формах государства в истории мысли.
8. Углублённо: президентская и парламентская республики — сравнение по механизму.
9. Углублённо: территориальное устройство — сложные случаи.
10. Углублённо: политический режим — признаки демократии и переходные состояния.

1. Понятие и элементы формы государства

Форма государства — организация государственной власти, выражающаяся в порядке образования и деятельности высших органов, территориальном устройстве и методах осуществления власти.

Элемент

Отвечает на вопрос

Виды

Форма правления

кто и как управляет государством? как организованы высшие органы власти?
монархия, республика

Форма государственного устройства

как устроена территория? каково соотношение центра и частей?
унитарное государство, федерация (конфедерация — союз государств)

Политический (государственный) режим

какими методами осуществляется власть?
демократический, авторитарный, тоталитарный

Факторы, влияющие на форму государства: исторические традиции; национальный состав населения; размеры территории; уровень экономического развития; политическая культура; религия; международная обстановка; соотношение политических сил.

2. Форма правления: монархия и республика

Форма правления — организация верховной государственной власти, порядок образования высших органов и их взаимоотношения с населением.

Монархия — форма правления, при которой верховная власть полностью или частично принадлежит **единоличному главе государства — монарху**, власть которого, как правило, **передаётся по наследству**.

Признаки монархии: единоличный глава; **наследственный** порядок передачи власти; **бессрочное** правление (пожизненно); **юридическая безответственность** монарха.

Вид монархии

Характеристика

Примеры

Абсолютная

вся власть сосредоточена у монарха; парламента нет или он совещательный
Саудовская Аравия, Оман, Бруней, Ватикан (теократическая выборная монархия)

Дуалистическая (ограниченная)

власть делится между монархом (исполнительная) и парламентом (законодательная);
правительство ответственно перед монархом
Иордания, Марокко, Кувейт

Парламентская (конституционная)

монарх «царствует, но не правит»; реальная власть у парламента и правительства, ответственного перед парламентом
Великобритания, Япония, Испания, Швеция, Норвегия, Нидерланды

Республика — форма правления, при которой высшие органы власти **избираются** населением (или формируются представительным органом) на **определённый срок**.

Признаки республики: **выборность** высших органов; **срочность** полномочий; **ответственность** должностных лиц (в том числе отрешение Президента от должности — импичмент); **коллегияльность** принятия важнейших решений.

Вид республики

Характеристика

Примеры

Президентская

Президент — глава государства и глава исполнительной власти; избирается населением; формирует правительство; правительство ответственно перед Президентом; парламент не может отправить правительство в отставку
США, Бразилия, Мексика

Парламентская

главная роль у парламента; правительство формируется парламентом и ответственно перед ним; Президент (избираемый обычно парламентом) имеет в основном представительские функции

Германия, Италия, Индия, Австрия

Смешанная (полупрезидентская)

сильный Президент, избираемый народом, и правительство, ответственное и перед Президентом, и перед парламентом

Франция, Россия, Казахстан, Португалия

Нетипичные (смешанные) формы правления: выборная монархия (Малайзия — монарх избирается на 5 лет из правителей султанатов; ОАЭ); **суперпрезидентская республика** (очень сильная власть президента); **теократическая республика** (Иран — высшая власть у духовного лидера).

3. Форма государственного устройства

Форма государственного устройства — национальное и административно-территориальное устройство государства, характер взаимоотношений между центральными и местными органами власти.

Унитарное государство — единое, **простое** государство, части которого (административно-территориальные единицы) **не обладают** признаками государственности.

Признаки: единая конституция; единая система высших органов власти; единое гражданство; единая система законодательства; административно-территориальные единицы (области, департаменты, провинции) не обладают суверенитетом. **Примеры:** Франция, Италия, Япония, Польша, Беларусь, Казахстан, **Кыргызстан**.

Виды унитарных государств: **централизованные** (местные органы назначаются центром — Казахстан); **децентрализованные** (местные органы избираются населением, имеют широкую самостоятельность — Великобритания, Италия); с **автономиями** (Китай — Тибет; Испания — Каталония, Страна Басков; Украина до 2014 г. — Крым).

Федерация — **союзное** (сложное) государство, состоящее из **государственных образований (субъектов)**, обладающих определённой **политической самостоятельностью**.

Признаки федерации:

- территория федерации состоит из территорий **субъектов**

;

- субъекты имеют **собственные**

конституции (уставы), законодательство, органы власти;

-

разграничение предметов ведения и полномочий между федерацией и субъектами;

-

двухпалатный

парламент (одна из палат представляет интересы субъектов — в России это

Совет Федерации

);

-

единое

федеральное гражданство;

-

верховенство

федеральной конституции и законов;

- субъекты

не обладают суверенитетом

и правом выхода из федерации (в России).

Виды федераций

Примеры

По принципу образования: национальные (по национальному признаку), территориальные (по территориальному), смешанные (национально-территориальные)

национальная — бывшая Югославия; территориальная — США, Германия; смешанная — Россия (республики, края, области и др.), Индия

По порядку образования: договорные (на основе договора), конституционные (на основе конституции), конституционно-договорные

Россия — конституционно-договорная (Федеративный договор 1992 г. + Конституция 1993 г.; основа — Конституция)

По статусу субъектов: симметричные (равноправные субъекты) и асимметричные

Россия — все субъекты равноправны во взаимоотношениях с федеральными органами (ч. 4 ст. 5 Конституции РФ), но имеют разные наименования

Конфедерация — временный союз суверенных государств, созданный для достижения общих целей (оборона, внешняя политика, экономика).

Признаки: члены сохраняют суверенитет; создаётся на основе договора; нет единой территории, единого гражданства; общие органы принимают решения с согласия всех членов; законы союза действуют на территории государств только после их одобрения; государства могут свободно выйти из союза. **Примеры:** США (1781–1787), Швейцария (до 1848 г.), Германский союз (1815–1866), Сенегамбия (1982–1989).

Иные межгосударственные объединения: Союзное государство России и Беларуси (договор 1999 г.); Содружество Независимых Государств (СНГ); Евразийский экономический союз (ЕАЭС) — Россия, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Армения; Европейский союз (элементы конфедерации).

4. Политический режим

Политический (государственный) режим — совокупность методов, способов и средств осуществления государственной власти.

Критерий

Демократический

Авторитарный

Тоталитарный

Источник власти

народ

правитель, узкая группа

вождь, партия

Выборы

свободные, альтернативные, регулярные

формальные или ограниченные

формальные, безальтернативные

Разделение властей

реальное

ограниченное, преобладание исполнительной власти

отсутствует

Политический плюрализм

многопартийность, свобода оппозиции

ограниченный

одна партия, оппозиция запрещена

Права граждан

гарантированы и защищены

политические права ограничены, личная жизнь относительно свободна

подавлены, контроль всех сфер жизни, включая частную

Идеология

многообразие идеологий (ч. 2 ст. 13 Конституции РФ — никакая идеология не может быть государственной)

отсутствие единой обязательной идеологии

единая обязательная идеология

Методы

убеждение, компромисс, согласование интересов

преобладание принуждения, но без массового террора

массовый террор, репрессии

Примеры

страны с развитыми демократическими институтами

многие государства Азии, Африки, Латинской Америки в XX в.
нацистская Германия, фашистская Италия, СССР в 1930-е гг.

Виды демократии: **прямая (непосредственная)** — народ сам принимает решения (референдум, выборы); **представительная** — через выбранных представителей (парламент, органы МСУ).

Разновидности демократического режима: либерально-демократический, социал-демократический, консервативный.

Антидемократические режимы: авторитарный, тоталитарный, военная диктатура, фашистский, расистский, теократический.

5. Форма Российского государства на современном этапе

Элемент

Характеристика

Норма Конституции РФ

Форма правления

республика — смешанная (президентско-парламентская). Президент — глава государства, избирается населением на 6 лет (не более двух сроков); осуществляет общее руководство Правительством; Правительство ответственно перед Президентом, Государственная Дума может выразить ему недоверие

ст. 1, 80–93, 110–117

Форма государственного устройства

федерация — конституционно-договорная, национально-территориальная (смешанная), симметричная; 89 субъектов: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа

ст. 1, 5, 65–79

Политический режим

демократический (по Конституции): народовластие (ст. 3), идеологическое и политическое многообразие (ст. 13), разделение властей (ст. 10), права и свободы человека (гл. 2)

ст. 1, 3, 10, 13

Особенности после поправок 2020 г.: закреплена единая система публичной власти (органы государственной власти и местного самоуправления, ч. 3 ст. 132); усилены полномочия Президента по руководству исполнительной властью; создан Государственный Совет; закреплён приоритет Конституции РФ над решениями межгосударственных органов.

Воронежская область — субъект РФ в составе Центрального федерального округа. Имеет **Устав** (основной закон области), **Воронежскую областную Думу** (законодательный орган), **губернатора** (высшее должностное лицо, избирается населением) и **Правительство Воронежской области** (высший исполнительный орган).

6. Практикум: определение формы государства

Государство

Форма правления

Форма устройства

Россия

смешанная республика

федерация

США

президентская республика

федерация

Великобритания

парламентская монархия

унитарное государство (с автономиями — Шотландия, Уэльс, Северная Ирландия)

Германия

парламентская республика

федерация

Франция

смешанная республика

унитарное государство

Саудовская Аравия

абсолютная монархия

унитарное государство

Кыргызстан

президентская республика (по Конституции 2021 г.)

унитарное государство

Индия

парламентская республика

федерация

7. Углублённо: учения о формах государства в истории мысли

Аристотель классифицировал формы по двум критериям — **числу правящих** и **цели правления** (общее благо или собственная выгода):

Число правящих

Правильные формы (ради общего блага)

Неправильные формы (ради своей выгоды)

Один

монархия

тирания

Немногие

аристократия

олигархия

Большинство

полития

демократия (в понимании Аристотеля — власть неимущей толпы)

Полибий (II в. до н. э.) описал **круговорот форм**: монархия вырождается в тиранию, её сменяет аристократия, та — в олигархию, затем демократия, вырождающаяся в охлократию (власть толпы), и всё повторяется. Выход он видел в **смешанной форме** (как в Римской республике: консулы — монархический элемент, сенат — аристократический, народные собрания — демократический). Эта идея — предшественница теории разделения властей.

Н. Макиавелли первым чётко противопоставил **монархии** («княжества») и **республики**; **Ш. Монтескьё** различал республику (движущий принцип — добродетель), монархию (честь) и деспотию (страх).

8. Углублённо: президентская и парламентская республики — сравнение по механизму

Критерий

Президентская республика

Парламентская республика

Смешанная республика

Кто избирает президента

народ (прямо или через выборщиков)

парламент или особая коллегия

народ

Кто формирует правительство

президент

парламентское большинство (коалиция)

президент с участием парламента

Перед кем ответственно правительство

перед президентом

перед парламентом

перед президентом и парламентом

Есть ли пост премьер-министра

как правило, нет (президент сам возглавляет правительство)

есть, это ключевая фигура (канцлер, премьер)

есть

Может ли парламент отправить правительство в отставку

нет

да (вотум недоверия)

да, но с последствиями (возможен роспуск парламента)

Может ли глава государства распустить парламент

нет

да (по инициативе правительства)

да, в случаях, указанных в конституции

Достоинства

стабильность правительства; ясная персональная ответственность

гибкость, учёт мнения большинства, слабый риск узурпации

сочетание сильной власти и парламентского контроля

Риски

конфликт президента и парламента, «тупик»; концентрация власти

правительственные кризисы, частая смена кабинетов

конфликт президента и премьера при разном партийном большинстве

Словарь парламентаризма:

•

вотум недоверия

— решение парламента, влекущее отставку правительства;

•

контрасигнатура

— подпись премьера или министра под актом главы государства, без которой акт недействителен (ответственность несёт подписавший министр);

•

импичмент

— процедура привлечения главы государства к ответственности и отрешения от должности;

•

инвеститура

— утверждение парламентом состава или главы правительства;

•

коалиционное правительство

— сформированное несколькими партиями;

•

интерпелляция

— обязательный для ответа запрос депутатов к правительству.

Россия после поправок 2020 г.: Председатель Правительства назначается Президентом **после утверждения** кандидатуры Государственной Думой; заместителей Председателя и федеральных министров (кроме «силового блока») **утверждает Государственная Дума**, после чего Президент не вправе отказать в их назначении; руководители ведомств по вопросам обороны, безопасности, внутренних и иностранных дел, юстиции, чрезвычайных ситуаций назначаются Президентом **после консультаций с Советом Федерации** (ст. 83, 103, 111, 112 Конституции РФ).

9. Углублённо: территориальное устройство — сложные случаи

Автономия — самоуправление части территории унитарного государства. Различают **административную** автономию (особые права в управлении, без собственного законодательства) и **политическую (законодательную)** — с правом издавать законы по определённому кругу вопросов. Государства с широкой автономией всех регионов иногда называют **регионалистскими** (Италия, Испания): они занимают промежуточное положение между унитарным государством и федерацией.

Критерий

Субъект федерации

Автономия в унитарном государстве

Основа статуса

конституция федерации (договор)

закон центральной власти

Участие в делах центра

представлен в верхней палате парламента

обычно не имеет особого представительства

Учредительная власть

принимает собственную конституцию (устав)

статут утверждается центром

Изменение статуса

с согласия субъекта

решением центра

Империя — сложное государство, созданное присоединением (нередко завоеванием) территорий с разным правовым статусом, объединённых властью центра (Римская, Британская, Российская империи). **Уния** — союз государств под властью одного монарха: **личная** (общий только монарх) и **реальная** (общие также некоторые органы). **Содружество** — объединение государств с общими целями, более аморфное, чем конфедерация (СНГ, Содружество наций).

Российская Федерация — особенности.

•

Виды субъектов:

республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа — всего шесть видов; республики имеют

конституции

и вправе устанавливать свои

государственные языки

, остальные субъекты —

уставы

•

•

Разграничение компетенции (ст. 71–73 Конституции РФ):

исключительное ведение РФ (оборона, внешняя политика, гражданское, уголовное законодательство, судостроительство);

совместное

ведение (защита прав человека, образование, здравоохранение, трудовое, семейное, административное законодательство); остаточная компетенция субъектов.

•

Правило коллизии (ст. 76):

по предметам ведения РФ и совместного ведения действует

федеральный

закон; вне этих предметов при противоречии действует акт

субъекта

•

•

Федеральные округа

(их восемь) — не субъекты и не часть федеративного устройства, а управленческие единицы для деятельности полномочных представителей Президента.

•

Федеральные территории

(ч. 1 ст. 67 Конституции РФ, с 2020 г.) — особые публично-правовые образования, создаваемые федеральным законом; первая — «Сириус».

- Статус субъекта может быть изменён

по взаимному согласию

РФ и субъекта (ч. 5 ст. 66); примеры объединения — Пермский край (2005), Красноярский край (2007), Забайкальский край (2008).

10. Углублённо: политический режим — признаки демократии и переходные состояния

Признаки демократического режима (развёрнуто): народ — источник власти; свободные, периодические, конкурентные **выборы**; **разделение властей**; независимый **суд**; **многопартийность** и легальная оппозиция; гарантии **прав меньшинства**; **гласность**, свобода СМИ; **верховенство права**; подконтрольность силовых структур гражданской власти; развитое **местное самоуправление**.

Формы прямой демократии в России: выборы; референдум (ФКЗ «О референдуме РФ»); общероссийское голосование (2020 г.); публичные слушания; обращения граждан; правотворческая инициатива граждан; российская общественная инициатива (петиции на портале goi.ru — инициатива, набравшая 100 тыс. голосов, рассматривается экспертной группой).

Гибридные и переходные режимы. Реальные государства редко укладываются в «чистые» типы. Политологи выделяют промежуточные состояния: режимы с формально демократическими институтами, но ограниченной конкуренцией; режимы «переходного периода» после смены строя; чрезвычайные режимы (военное, чрезвычайное положение), когда часть прав временно ограничивается **на основании конституции** (в России — ст. 56 и 87 Конституции РФ, федеральные конституционные законы о чрезвычайном и военном положении).

Как определять режим на экзамене: не по названию государства и не по тексту конституции, а по **фактическим методам** осуществления власти — как проходят выборы, существует ли оппозиция, независим ли суд, защищены ли права.

Основные понятия

форма государства; форма правления; монархия (абсолютная, дуалистическая, парламентская); республика (президентская, парламентская, смешанная); форма государственного устройства; унитарное государство; федерация; субъект федерации; конфедерация; межгосударственное объединение; политический режим; демократия (прямая, представительная); авторитаризм; тоталитаризм; политический плюрализм; правильные и неправильные формы государства по Аристотелю; круговорот форм; смешанная форма правления; вотум недоверия; контрасигнатура; импичмент; инвеститура; коалиционное правительство; автономия; регионалистское государство; империя; уния; федеральный округ; федеральная территория; гибридный режим.

Вопросы для самопроверки

1. Что такое форма государства? Из каких элементов она состоит?
2. Назовите признаки монархии и её виды.
3. Чем президентская республика отличается от парламентской?
4. Почему Россию относят к смешанной республике?
5. Назовите признаки унитарного государства.
6. Каковы признаки федерации? Чем она отличается от конфедерации?
7. Какие виды федераций выделяют? К какому виду относится Россия?
8. Что такое политический режим? Сравните демократический, авторитарный и тоталитарный режимы.
9. Охарактеризуйте форму Российского государства.
10. Приведите примеры межгосударственных объединений с участием России.
11. Как Аристотель классифицировал формы государства? В чём идея «смешанной формы» Полибия?
12. Сравните президентскую, парламентскую и смешанную республики по порядку формирования и ответственности правительства.
13. Что такое вотум недоверия, контрасигнатура, импичмент?
14. Чем субъект федерации отличается от автономии в унитарном государстве?
15. Как разграничены предметы ведения между РФ и её субъектами?

Лекция 5. Государственный механизм (аппарат)

Тема 5 рабочей программы · 2 часа (часть 1 «Понятие, функции, принципы механизма государства» — 1 час; часть 2 «Органы государства» — 1 час)

План лекции

1. Понятие механизма (аппарата) государства.
2. Функции и структура механизма государства.
3. Принципы организации и деятельности государственного аппарата. Разделение властей.
4. Орган государства: понятие и признаки.
5. Классификация государственных органов.
6. Система органов государственной власти РФ и её субъектов.
7. Органы местного самоуправления.
8. Практикум: схема механизма Российского государства.
9. Углублённо: бюрократия и государственная служба.
10. Углублённо: три ветви власти в России — что нужно знать юристу.
11. Углублённо: модели разделения властей и её современные дополнения.

1. Понятие механизма (аппарата) государства

Механизм государства — целостная иерархическая **система государственных органов и учреждений**, практически осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства.

Соотношение понятий:

-

механизм государства

(в широком смысле) — все органы, а также

государственные учреждения и предприятия

(школы, больницы, заводы), «материальные придатки» (армия, полиция, тюрьмы);

-

аппарат государства

(в узком смысле) — только

органы государства

, наделённые властными полномочиями.

Признаки механизма государства:

- состоит из

органов

и

учреждений

, образующих

систему

(единое целое);

- органы связаны

иерархически

(вертикальное подчинение) и

функционально

;

- опирается на

материальные

средства (финансы, имущество, оружие);

- состоит из

людей

— государственных служащих;

- осуществляет

функции

государства;

- действует на основе

права

.

2. Функции и структура механизма государства

Функции механизма государства — это практическая реализация функций государства: экономической, социальной, правоохранительной, обороны и др. Кроме того, выделяют функции самого аппарата: **управленческую, регулятивную, охранительную, контрольную.**

Структура механизма государства:

Элемент

Примеры

Государственные органы

Президент, Федеральное Собрание, Правительство, суды, прокуратура

Государственные учреждения

государственные школы, колледжи, больницы, библиотеки, музеи

Государственные предприятия

ФГУП, государственные корпорации («Росатом», «Ростех»)

Силовые структуры («материальные придатки»)

Вооружённые Силы, Росгвардия, полиция, ФСБ, учреждения ФСИН

Государственные служащие

гражданские служащие, военнослужащие, сотрудники правоохранительных органов

Особенности механизма федеративного государства: существуют два уровня органов — **федеральные и органы субъектов федерации**; предметы ведения разграничены (ст. 71–73 Конституции РФ); федеральные органы могут иметь **территориальные органы** в субъектах.

3. Принципы организации и деятельности государственного аппарата

- **Демократизм**
— народ является источником власти, формирует органы через выборы, контролирует их.
- **Разделение властей**
— власть делится на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10 Конституции РФ).
- **Законность**
— органы действуют на основе и во исполнение Конституции и законов.
- **Федерализм**
— разграничение полномочий между центром и субъектами.
- **Гуманизм, приоритет прав человека**
(ст. 2 Конституции РФ).
- **Профессионализм и компетентность**
служащих.
- **Гласность, открытость**
деятельности органов.
- **Сочетание единоначалия и коллегиальности**
.
- **Иерархичность**
(подчинённость нижестоящих органов вышестоящим).
- **Ответственность**
органов и должностных лиц.
- **Единство системы публичной власти**
(после поправок 2020 г.).
- Принцип разделения властей.**

Автор
Идея

Дж. Локк (XVII в.)

выделил законодательную, исполнительную и федеративную (внешние сношения) власти

Ш. Монтескьё («О духе законов», 1748)

классическая теория: власть делится на законодательную, исполнительную и судебную; ни одна не должна доминировать; нужна система «сдержек и противовесов»

Сдержки и противовесы в России: Президент может наложить **вето** на закон, распустить Государственную Думу (в случаях, предусмотренных Конституцией); Государственная Дума может выразить **недоверие** Правительству; Совет Федерации участвует в отрешении Президента от должности и в назначении судей высших судов; суды проверяют законность актов органов власти, **Конституционный Суд** проверяет конституционность законов.

4. Орган государства: понятие и признаки

Орган государства — структурно обособленная часть государственного аппарата, созданная в установленном законом порядке, наделённая **государственно-властными полномочиями** и собственной **компетенцией** для осуществления определённых задач и функций государства.

Признаки государственного органа:

- создаётся

государством

в установленном законом порядке и действует от его имени;

- наделён

властными полномочиями

— может издавать

обязательные

акты и обеспечивать их исполнение, вплоть до принуждения;

- обладает

компетенцией

— кругом полномочий, предметов ведения;

- имеет

внутреннюю структуру

(подразделения) и

штат

служащих;

- финансируется из

бюджета

;

- имеет определённую

территорию

деятельности;

- является частью

системы

органов;

- несёт

ответственность

за свою деятельность.

5. Классификация государственных органов

Критерий

Виды

Примеры

Порядок образования

первичные (избираются населением) и производные (создаются первичными органами)

Государственная Дума, Президент — первичные; Правительство, суды — производные

Ветвь власти

законодательные (представительные), исполнительные, судебные, а также органы, не входящие в ветви власти (Президент, прокуратура, Центральная избирательная комиссия, Счётная палата, Уполномоченный по правам человека)

Федеральное Собрание; Правительство; Конституционный Суд

Территория действия

федеральные, органы субъектов, территориальные органы

Правительство РФ; Воронежская областная Дума; ГУ МВД по Воронежской области

Срок полномочий

постоянные и временные

министерство; временная комиссия

Способ принятия решений

единоначальные и коллегиальные

министр; Правительство, суд присяжных

Характер компетенции

общей и специальной (отраслевой) компетенции

Правительство; Минздрав

6. Система органов государственной власти РФ и её субъектов

Федеральный уровень (ст. 11 Конституции РФ):

Орган

Характеристика

Президент РФ

глава государства, гарант Конституции; избирается на 6 лет; обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов единой системы публичной власти

Федеральное Собрание — парламент

Совет Федерации (по 2 представителя от каждого субъекта, а также представители РФ, назначаемые Президентом, — не более 30, и бывшие Президенты) и Государственная Дума (450 депутатов, избираются на 5 лет; в сентябре 2026 г. избрана Дума IX созыва)

Правительство РФ

высший исполнительный орган; Председатель Правительства — М. В. Мишустин

Суды РФ

Конституционный Суд РФ (Председатель — В. Д. Зорькин); Верховный Суд РФ (Председатель — И. В. Краснов); федеральные суды общей юрисдикции, арбитражные суды, мировые судьи

Кроме того: **прокуратура** (Генеральный прокурор — А. В. Гуцан), **Центральная избирательная комиссия**, **Счётная палата**, **Центральный банк РФ**, **Уполномоченный по правам человека**.

Уровень субъекта РФ (на примере Воронежской области): законодательный орган — Воронежская областная Дума; **высшее должностное лицо** — губернатор (А. В. Гусев); **высший исполнительный орган** — Правительство Воронежской области; иные исполнительные органы (министерства, управления); **мировые судьи** (являются судьями субъекта РФ); **Уполномоченный по правам человека в Воронежской области**; **контрольно-счётная палата** области.

7. Органы местного самоуправления

Местное самоуправление — форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов **местного значения** (ст. 130 Конституции РФ). Органы МСУ **не входят** в систему органов государственной власти, но вместе с ними образуют **единую систему публичной власти** (ч. 3 ст. 132). Правовая основа — **ФЗ от 20.03.2025 № 33-ФЗ**.

Органы МСУ (на примере городского округа город Воронеж): представительный орган — **Воронежская городская Дума**; глава городского округа; местная **администрация** (исполнительно-распорядительный орган); контрольно-счётная палата.

8. Практикум: схема механизма Российского государства

Составьте схему по образцу:

•

Президент РФ

→ Администрация Президента, Совет Безопасности, Государственный Совет;

•

Законодательная власть

: Федеральное Собрание (Совет Федерации + Государственная Дума);

•

Исполнительная власть

: Правительство РФ → министерства, службы, агентства → территориальные органы;

•

Судебная власть

: Конституционный Суд → Верховный Суд → суды общей юрисдикции и арбитражные суды → мировые судьи;

•

Иные органы

: прокуратура, ЦИК, Счётная палата, Центральный банк, Уполномоченный по правам человека;

•

Субъект РФ

: законодательный орган, губернатор, правительство, исполнительные органы;

•

Местное самоуправление

: представительный орган, глава, администрация.

9. Углублённо: бюрократия и государственная служба

Теория рациональной бюрократии М. Вебера. Идеальный аппарат управления строится на началах: чёткого **разделения компетенции**; **иерархии** должностей; **письменных правил** и документооборота; **профессионализма** (назначение по квалификации, а не по родству); **безличности** (чиновник служит должности, а не начальнику); **постоянного оплачиваемого** труда с перспективой карьеры. Обратная сторона — **бюрократизм**: формализм, волокита, подмена дела отчётностью, оторванность аппарата от интересов граждан.

Государственная служба РФ — профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, её органов, субъектов РФ и лиц, замещающих государственные должности (ФЗ от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»).

Вид государственной службы

Где проходит

Основной закон

Государственная гражданская служба (федеральная и субъектов РФ)
министерства, службы, агентства, аппараты судов, органы власти Воронежской области
ФЗ от 27.07.2004 № 79-ФЗ

Военная служба

Вооружённые Силы, иные войска и органы

ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»

Государственная служба иных видов

органы внутренних дел, прокуратура, Следственный комитет, таможенные органы,
органы принудительного исполнения, уголовно-исполнительная система
специальные федеральные законы

Муниципальная служба государственной не является, но связана с ней едиными квалификационными требованиями и взаимным зачётом стажа.

Должностное лицо — лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции **представителя власти** либо выполняющее **организационно-распорядительные** или **административно-хозяйственные** функции в государственных и муниципальных органах и учреждениях (примечание к ст. 285 УК РФ). Именно должностные лица несут повышенную ответственность (должностные преступления, антикоррупционные запреты).

Противодействие коррупции (ФЗ от 25.12.2008 № 273-ФЗ): декларирование доходов, расходов и имущества; запрет иметь счета в иностранных банках для отдельных категорий; урегулирование **конфликта интересов**; увольнение **в связи с утратой доверия**; контроль за соответствием расходов доходам с возможностью обращения имущества в доход государства.

10. Углублённо: три ветви власти в России — что нужно знать юристу

Ветвь

Органы

Ключевые сведения

Глава государства (не входит ни в одну ветвь, обеспечивает их согласованное функционирование)

Президент РФ

избирается на 6 лет всеобщим прямым голосованием; гарант Конституции; Верховный Главнокомандующий; издаёт указы и распоряжения; формирует Государственный Совет и Совет Безопасности

Законодательная

Федеральное Собрание: Совет Федерации (по два сенатора от каждого субъекта — от законодательного и исполнительного органов; до 30 сенаторов назначает Президент, из них не более 7 пожизненно) и Государственная Дума (450 депутатов, 5 лет, смешанная система: 225 — по одномандатным округам, 225 — по партийным спискам)

принимает федеральные законы; Дума даёт согласие (утверждает) на назначение Председателя Правительства; Совет Федерации утверждает указы о военном и чрезвычайном положении, назначает судей высших судов

Исполнительная

Правительство РФ (Председатель, заместители, федеральные министры) и система федеральных органов: министерства (политика и нормативное регулирование), службы (контроль и надзор), агентства (услуги и управление имуществом)

общее руководство Правительством осуществляет Президент; структура органов утверждается его указом

Судебная

Конституционный Суд РФ (11 судей); Верховный Суд РФ; суды общей юрисдикции (кассационные, апелляционные, областные, районные, военные суды, мировые судьи); арбитражные суды (округов, апелляционные, субъектов, Суд по интеллектуальным правам)

правосудие осуществляется только судом; судьи независимы и подчиняются только Конституции и федеральному закону

Органы с особым статусом (не относятся ни к одной ветви): **прокуратура** (надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, уголовное преследование — ст. 129 Конституции РФ); **Центральный банк** (защита и обеспечение устойчивости рубля — независимо от других органов, ст. 75); **Счётная палата** (финансовый контроль); **Центральная избирательная комиссия**; **Уполномоченный по правам человека**; **Следственный комитет**.

Уровень субъекта РФ (Воронежская область): законодательный орган — **Воронежская областная Дума**; высшее должностное лицо — **губернатор**; высший исполнительный орган — **Правительство Воронежской области** с министерствами; судебная власть — **мировые судьи** (судьи субъекта) и федеральные суды на территории области (Воронежский

областной суд, районные суды, Арбитражный суд Воронежской области). Собственных конституционных (уставных) судов у субъектов с 2023 г. нет.

11. Углублённо: модели разделения властей и её современные дополнения

-

«Жёсткая» модель

(США): ветви строго обособлены; президент не может распустить конгресс, конгресс — отправить в отставку правительство; взаимодействие — через вето, утверждение назначений, импичмент, судебный контроль.

-

«Гибкая» модель

(парламентские государства): правительство формируется из парламентского большинства, министры — обычно депутаты; исполнительная и законодательная власть тесно переплетены.

-

Вертикальное разделение властей

— между федерацией, субъектами и местным самоуправлением.

-

«Четвёртая власть»

— образное название средств массовой информации;

контрольная власть

— прокуратура, счётные палаты, уполномоченные по правам человека, которые в ряде учений выделяются отдельно.

Цифровизация механизма государства. Портал «Госуслуги», многофункциональные центры (МФЦ) по принципу «одного окна», система межведомственного электронного взаимодействия, электронное правосудие (ГАС «Правосудие», «Мой арбитр»), дистанционное электронное голосование — всё это меняет не суть, а **форму** работы аппарата: гражданин взаимодействует не с отдельным ведомством, а с государством как единой платформой.

Основные понятия

механизм государства; аппарат государства; государственное учреждение; государственный орган; компетенция; властные полномочия; разделение властей; система сдержек и противовесов; первичные и производные органы; законодательные, исполнительные, судебные органы; единоначальные и коллегиальные органы; органы местного самоуправления; единая система публичной власти; рациональная бюрократия; бюрократизм; государственная служба; гражданская, военная служба, служба иных видов; должностное лицо; конфликт интересов; утрата доверия; министерство, служба, агентство; органы с особым статусом; жёсткая и гибкая модели разделения властей; вертикальное разделение властей; электронное государство.

Вопросы для самопроверки

1. Чем механизм государства отличается от аппарата государства?
2. Какие элементы входят в структуру механизма государства?
3. Назовите принципы организации государственного аппарата.
4. Кто разработал классическую теорию разделения властей? В чём её суть?
5. Приведите примеры «сдержек и противовесов» в России.
6. Назовите признаки государственного органа.
7. Классифицируйте государственные органы по разным критериям.
8. Какие органы образуют систему органов власти РФ?
9. Какие органы власти действуют в Воронежской области?
10. Входят ли органы местного самоуправления в систему органов государственной власти?
11. Каковы принципы рациональной бюрократии по М. Веберу? Что такое бюрократизм?
12. Назовите виды государственной службы в РФ. Кто признаётся должностным лицом?
13. Как формируются палаты Федерального Собрания?
14. Чем министерство отличается от федеральной службы и федерального агентства?
15. Какие органы имеют особый статус и не входят ни в одну из ветвей власти?

Лекция 6. Гражданское общество и правовое государство

Тема 6 рабочей программы · 2 часа (1 лекционное занятие)

План лекции

1. История развития концепции гражданского общества.
2. Понятие и признаки гражданского общества.
3. Структура гражданского общества.
4. Взаимоотношения гражданского общества и государства.
5. Возникновение и развитие идеи правового государства.
6. Понятие и признаки правового государства.
7. Правовое государство и личность. Социальное государство.
8. Проблемы формирования гражданского общества и правового государства в России.
9. Практикум: институты гражданского общества в Воронежской области.
10. Углублённо: гражданское общество — от Гегеля до наших дней.
11. Углублённо: правовое государство — три традиции и российская модель.
12. Углублённо: права человека и правовой статус личности.

1. История развития концепции гражданского общества

Этап

Представители

Идеи

Античность

Аристотель, Цицерон

«гражданское общество» = государство, сообщество свободных граждан (полис)

Новое время (XVII–XVIII вв.)

Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж.-Ж. Руссо, А. Фергюсон

гражданское общество противопоставляется «естественному состоянию»; возникает на основе общественного договора

XIX в.

Г. Гегель («Философия права», 1821)

впервые разграничил гражданское общество и государство: гражданское общество — сфера частных интересов (семья, собственность, рынок, корпорации), государство — сфера всеобщего интереса

XIX в.

К. Маркс

гражданское общество — совокупность экономических (производственных) отношений, «базис»

XX–XXI вв.

современные учёные

гражданское общество — сфера самоорганизации свободных граждан, независимая от государства

2. Понятие и признаки гражданского общества

Гражданское общество — совокупность **негосударственных** общественных отношений и институтов (экономических, социальных, духовных, политических), которые выражают интересы граждан и обеспечивают их **самоорганизацию и самореализацию**, независимо от государства.

Признаки гражданского общества:

- наличие

свободных, самостоятельных граждан

— собственников, обладающих правами и свободами;

-

многообразие форм собственности

и свобода экономической деятельности (рынок);

- развитая система

негосударственных объединений

(некоммерческие организации, профсоюзы, партии, общественные движения);

-

самоуправление

и самоорганизация;

-

свобода слова

, независимые СМИ;

-

политический и идеологический плюрализм

;

- высокий уровень

правовой и политической культуры

граждан;

-

правовой характер

отношений между личностью и государством.

3. Структура гражданского общества

Сфера

Институты

Экономическая

частные предприятия, фермерские хозяйства, кооперативы, объединения предпринимателей (Торгово-промышленная палата, «Опора России»), потребительские общества

Социальная

семья (основная ячейка), трудовые коллективы, профсоюзы, общественные организации (ветеранские, молодёжные, женские, инвалидов), благотворительные фонды, волонтёрские движения

Политическая

политические партии, общественно-политические движения

Духовная (культурная)

религиозные объединения, творческие союзы, негосударственные СМИ, научные сообщества, образовательные организации

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.