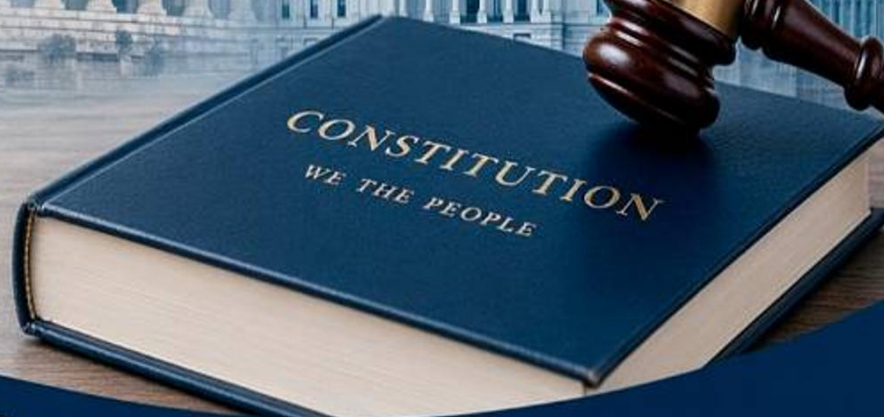


М. В. Лялин

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

КУРС ЛЕКЦИЙ
И ПРАКТИКУМ



СРАВНИТЕЛЬНЫЙ
ПОДХОД



ПРАВОВЫЕ
СИСТЕМЫ



ТЕОРИЯ
И ПРАКТИКА

УЧЕБНОЕ
ПОСОБИЕ

ЗНАНИЯ • АНАЛИЗ • ПРИМЕНЕНИЕ

Михаил Лялин

**Конституционное право
зарубежных стран. Курс
лекций и практикум**

«Автор»

2026

Лялин М. В.

Конституционное право зарубежных стран. Курс лекций и практикум / М. В. Лялин — «Автор», 2026

Учебное пособие «Конституционное право зарубежных стран. Курс лекций и практикум» — это комплексное издание для изучения одной из базовых юридических дисциплин. Книга объединяет теоретический курс (формы правления и государственного устройства зарубежных стран, политические режимы, правовой статус личности, избирательные системы, организация высших органов власти, конституционный контроль) и блок практических заданий (тесты, вопросы, задачи для самопроверки). Издание разработано для студентов юридических специальностей, преподавателей и всех, кто изучает или применяет конституционное право зарубежных стран.

© Лялин М. В., 2026

© Автор, 2026

Содержание

Пояснительная записка	6
Лекция 1. Предмет и источники конституционного права зарубежных стран. Конституции зарубежных стран	9
План лекции	10
1. Понятие и предмет конституционного права зарубежных стран	11
2. Источники конституционного права. Правовые семьи	13
3. Понятие и сущность конституции. Юридические свойства	15
4. Классификация конституций	17
5. Принятие конституций. Учредительная власть	19
6. Изменение и пересмотр конституций. Охрана конституций	20
7. Практикум	22
Основные понятия	23
Вопросы для самопроверки	24
Лекция 2. Основы правового положения личности	25
План лекции	26
1. Понятие и принципы правового положения личности	27
2. Гражданство	29
3. Классификация прав и свобод	31
4. Личные (гражданские) права и свободы	32
5. Политические, социально-экономические и культурные права	33
6. Ограничение прав. Гарантии прав	34
7. Практикум	35
Основные понятия	36
Вопросы для самопроверки	37
Лекция 3. Формы государства. Политические партии	38
План лекции	39
1. Понятие формы государства	40
2. Монархия и её виды	41
3. Республика и её виды. Нетипичные формы	43
4. Формы государственного устройства	45
5. Политический режим	47
6. Политические партии и партийные системы	48
7. Практикум	50
Конец ознакомительного фрагмента.	51

Михаил Лялин

Конституционное право зарубежных стран. Курс лекций и практикум

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН КУРС ЛЕКЦИЙ

10 лекций · 20 часов

Специальность 40.02.04 «Юриспруденция»

Среднее профессиональное образование, очная форма обучения

Со сравнением с Конституцией Российской Федерации

Материал актуализирован по состоянию на октябрь 2026 г.

2026

Содержание

Пояснительная записка

Лекция 1. Предмет и источники конституционного права зарубежных стран. Конституции зарубежных стран

Лекция 2. Основы правового положения личности

Лекция 3. Формы государства. Политические партии

Лекция 4. Избирательное право и избирательные системы. Референдум

Лекция 5. Глава государства

Лекция 6. Парламент

Лекция 7. Правительство

Лекция 8. Судебная власть и конституционный контроль. Местное самоуправление

Лекция 9. Конституционное право США и Великобритании

Лекция 10. Конституционное право Франции, Германии, Китая и государств СНГ

Приложение. Рекомендуемые нормативные акты и источники

Пояснительная записка

Курс лекций по дисциплине «**Конституционное право зарубежных стран**» предназначен для обучающихся по специальности 40.02.04 «Юриспруденция» (среднее профессиональное образование, очная форма обучения). Курс построен по **примерному тематическому плану**, составленному на основе типового содержания дисциплины: **10 лекций** общим объёмом **20 часов** и **10 семинарских занятий** на 20 часов (см. практикум). Каждая лекция рассчитана на 2 часа и является самостоятельным блоком.

Курс состоит из двух частей. **Общая часть** (лекции 1–8) посвящена институтам конституционного права в сравнительном освещении: конституции, правовой статус личности, формы государства, выборы, глава государства, парламент, правительство, суды и конституционный контроль. **Особенная часть** (лекции 9–10) содержит очерки конституционного права отдельных государств: США, Великобритании, Франции, Германии, Китая и государств — участников СНГ. Вместо региональных примеров, принятых в других курсах, в каждой лекции даются **сравнения с Конституцией Российской Федерации**: это помогает повторить курс конституционного права России и увидеть, какие решения отечественный законодатель заимствовал, а какие отверг.

Материал изложен по состоянию **на октябрь 2026 г.** и учитывает события последних лет:

-

Казахстан

: на референдуме

15 марта 2026 г.

принята

новая Конституция

(вступила в силу 1 июля 2026 г.): вместо двухпалатного Парламента — однопалатный

Курултай

(145 депутатов, выборы 23 августа 2026 г. по пропорциональной системе), восстановлена

должность

вице-президента

, сохранён единственный семилетний срок президента;

-

Кыргызстан

: досрочные выборы в Жогорку Кенеш

30 ноября 2025 г.

по

многомандатным округам

; новые правила выборов 2026 г.; выборы президента назначены на

27 января 2027 г.

;

-

Великобритания

: Закон

2026 г. о Палате лордов (наследственные пэры)

окончательно исключил наследственных пэров из верхней палаты; смена премьер-министра в июле 2026 г. без всеобщих выборов (пример действия конституционных соглашений);

-

США

: решения Верховного суда 2026 г. о пределах полномочий президента — по делу о **тарифах**

(Learning Resources v. Trump, 20 февраля 2026 г.) и о

гражданстве по рождению

(Trump v. Barbara, 30 июня 2026 г.);

•

Италия

: конституционный

референдум 22–23 марта 2026 г.

отклонил реформу судебной власти (разделение карьер судей и прокуроров);

•

Германия

: реформа избирательной системы (бундестаг из 630 депутатов, выборы 2025 г.), поправки к Основному закону о «долговом тормозе» (2025 г.) и о защите Федерального конституционного суда (2024 г.);

•

Франция

: закрепление в Конституции свободы прерывания беременности (2024 г.), правительственная нестабильность и применение ч. 3 ст. 49 Конституции;

•

Беларусь

(поправки 2022 г., Всебелорусское народное собрание) и

Узбекистан

(новая редакция Конституции 2023 г.).

Каждая лекция содержит план, основной текст с определениями, таблицами и примерами, практикум с решениями, основные понятия и вопросы для самопроверки.

Примерный тематический план (лекции):

Тема

Лекция

Часы

Предмет и источники конституционного права зарубежных стран. Конституции зарубежных стран

1

2

Основы правового положения личности

2

2

Формы государства. Политические партии

3

2

Избирательное право и избирательные системы. Референдум

4

2

Глава государства

5

2

Парламент

6

2

Правительство

7

2

Судебная власть и конституционный контроль. Местное самоуправление

8

2

Конституционное право США и Великобритании

9

2

Конституционное право Франции, Германии, Китая и государств СНГ

10

2

Итого

20

Важно. Политическая ситуация в зарубежных странах меняется быстро: состав правительств, результаты выборов и даже конституции (как в Казахстане в 2026 г.) обновляются. Перед занятием сверяйте фамилии должностных лиц и результаты выборов с официальными источниками. Сокращения: КРФ — Конституция Российской Федерации; ФРГ — Федеративная Республика Германия; ОЗ — Основной закон ФРГ 1949 г.; КНР — Китайская Народная Республика; ВСНП — Всекитайское собрание народных представителей; ЕСПЧ — Европейский суд по правам человека.

Лекция 1. Предмет и источники конституционного права зарубежных стран. Конституции зарубежных стран

Тема 1 · 2 часа

План лекции

1. Понятие и предмет конституционного права зарубежных стран. Наука и учебная дисциплина. Сравнительный метод.
2. Источники конституционного права в зарубежных странах. Правовые семьи.
3. Понятие и сущность конституции. Юридические свойства.
4. Классификация конституций.
5. Принятие конституций. Учредительная власть.
6. Изменение и пересмотр конституций. Охрана конституций.
7. Практикум.

1. Понятие и предмет конституционного права зарубежных стран

Конституционное право (в ряде стран — государственное право) — ведущая отрасль национального права каждого государства, регулирующая **основы** общественного и государственного строя, **правовое положение личности**, **организацию государственной власти** и местного самоуправления.

Важно понимать: единого «конституционного права зарубежных стран» как отрасли **не существует** — в каждом государстве есть **своё** конституционное право (конституционное право Франции, Германии, Казахстана). Конституционное право зарубежных стран — это **наука и учебная дисциплина**, которые изучают конституционное право иностранных государств, выявляя **общее и особенное**, основные **модели** конституционных институтов и тенденции их развития.

Конституционное право зарубежных стран как учебная дисциплина — система знаний о нормах, регулирующих основы конституционного строя, статус личности, форму государства, организацию и деятельность высших органов власти и местного самоуправления в зарубежных государствах, изучаемых с помощью **сравнительно-правового метода**.

Предмет регулирования конституционного права в любой стране включает пять групп отношений:

Группа	
Содержание	
Пример	

	основы конституционного строя
--	-------------------------------

	суверенитет, народовластие, разделение властей, принципы правового и социального государства, светскость
--	--

	ст. 1 Конституции Франции: «Франция — неделимая, светская, демократическая и социальная Республика»
--	---

	правовое положение личности
--	-----------------------------

	гражданство, права, свободы, обязанности, гарантии
--	--

	Билль о правах США (1791 г.)
--	------------------------------

	форма государства
--	-------------------

	форма правления, государственное устройство, политический режим
--	---

	ст. 20 Основного закона ФРГ: «Федеративная Республика Германия — демократическое и социальное федеративное государство»
--	---

	система государственных органов
--	---------------------------------

	глава государства, парламент, правительство, суды, органы конституционного контроля, их взаимоотношения
--	---

	ст. I–III Конституции США
--	---------------------------

	местное самоуправление
--	------------------------

	территориальная организация, органы, компетенция
--	--

	ст. 28 Основного закона ФРГ
--	-----------------------------

Методы конституционно-правового регулирования: **императивный** (предписание и запрет), **диспозитивный** (выбор варианта поведения), **учредительный** (закрепление основ, создание органов), метод **дозволения**.

Методы науки: сравнительно-правовой (основной: сопоставление институтов разных стран — например, порядок выборов главы государства в США, Франции и ФРГ); **исторический**; **формально-юридический** (анализ текста норм); **системный**; **социологический** (как нормы действуют на практике — например, роль монарха в Великобритании формально велика, фактически — номинальна).

Значение дисциплины для юриста: понимание мирового опыта (Конституция РФ 1993 г. восприняла элементы французской модели президентства и германской модели конституционного правосудия); толкование норм о правах человека с учётом международных стандартов; подготовка к работе с иностранными партнёрами и в международных организациях.

2. Источники конституционного права. Правовые семьи

Источники конституционного права — внешние формы выражения конституционно-правовых норм.

Источник

Характеристика

Примеры

конституция

основной закон, обладает высшей юридической силой

Конституция США 1787 г.; Основной закон ФРГ 1949 г.; Конституция Франции 1958 г.

конституционные (органические) законы

принимаются в особом порядке во исполнение конституции, детализируют её

органические законы Франции (о Конституционном совете); конституционные законы Казахстана (о Президенте, о Курултае, 2026 г.)

обычные законы

регулируют конституционные отношения (о гражданстве, о выборах, о партиях)

Закон о партиях ФРГ 1967 г.; Акт о народном представительстве Великобритании

регламенты палат парламента

внутренняя организация парламента

Регламент Национального собрания Франции; постоянные приказы Палаты общин

судебные прецеденты и решения органов конституционного контроля

в странах общего права — основной источник; в континентальной Европе — решения конституционных судов обязательны

Marbury v. Madison (США, 1803 г.); решения Федерального конституционного суда ФРГ

конституционные обычаи (соглашения)

неписанные правила, сложившиеся в практике высших органов

Великобритания: монарх назначает премьер-министром лидера партии большинства; монарх не отказывает в одобрении законопроекта

доктрина (труды учёных)

в Великобритании используется в качестве вспомогательного источника

А. Дайси «Введение в изучение права конституции» (1885 г.), У. Бэджхот «Английская конституция» (1867 г.)

международные договоры

часть правовой системы; во многих странах — приоритет над законами

ст. 55 Конституции Франции; ч. 4 ст. 15 КРФ

религиозные источники

в ряде мусульманских стран

Коран и сунна — основа конституции Саудовской Аравии (Основной низам 1992 г.)

Правовые семьи и особенности источников:

-

романо-германская

(континентальная Европа, Латинская Америка, Россия, страны СНГ): основной источник

писаная конституция

и законы; судебная практика конституционных судов — обязательна;

-

англосаксонская

(общего права: Великобритания, США, Канада, Австралия): велика роль

судебного прецедента

; в Великобритании нет единого конституционного документа;

-

мусульманского права

(Иран, Саудовская Аравия): религиозные нормы имеют высшую силу;

-

социалистического (постсоциалистического) права

(КНР, Вьетнам, Куба, КНДР): конституции закрепляют руководящую роль коммунистической партии;

-

традиционного (обычного) права

(ряд стран Африки и Океании): сочетание обычаев и писаных конституций.

Сравнение с Россией. Источниками конституционного права России являются Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, регламенты палат, постановления Конституционного Суда РФ, международные договоры; прецедент как таковой источником не признан, но правовые позиции Конституционного Суда обязательны.

3. Понятие и сущность конституции. Юридические свойства

Понятие конституции. Слово происходит от лат. *constitutio* — «установление, устройство». В современном значении конституция — **основной закон государства**, обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы общественного и государственного строя, права и свободы человека, организацию государственной власти.

Первые конституции:

-

Конституция США 1787 г.

— первая писаная конституция в мире, действует до сих пор (самая старая из действующих писаных конституций государств);

-

Конституция Речи Посполитой 3 мая 1791 г.

— первая в Европе;

-

Конституция Франции 3 сентября 1791 г.

— первая во Франции, включала Декларацию прав человека и гражданина 1789 г.

Юридическое и фактическое понятие. Различают конституцию в **юридическом** смысле (текст основного закона) и **фактическую** конституцию (реально сложившийся порядок организации власти). Они могут не совпадать: так, по тексту Конституции Великобритании (совокупности актов и обычаев) монарх утверждает законы, назначает министров и т. д., но фактически эти полномочия осуществляет правительство.

Сущность конституции раскрывается в её функциях:

-

учредительная

— создаёт систему органов государства;

-

юридическая

— служит базой текущего законодательства;

-

стабилизирующая

— устанавливает рамки для политического процесса;

-

гуманистическая (правозащитная)

— закрепляет права человека;

-

идеологическая

— выражает ценности общества (свобода, демократия, социальная справедливость; в КНР — социализм с китайской спецификой);

-

внешнеполитическая

— определяет основы отношений с другими государствами.

Юридические свойства конституции:

Свойство

Содержание

высшая юридическая сила

законы и иные акты не могут противоречить конституции; при противоречии действует конституция

учредительный характер

конституция исходит от учредительной власти народа, создаёт органы государства

прямое действие

нормы о правах человека применяются судами непосредственно (ч. 1 ст. 1 ОЗ ФРГ: «основные права... обязывают законодательную, исполнительную и судебную власть как непосредственно действующее право»)

особая охрана

конституционный контроль, присяга главы государства на верность конституции

особый порядок принятия и изменения

сложнее, чем для обычных законов («жесткость»)

стабильность

конституции изменяются реже законов; Конституция США за 235 лет — 27 поправок

Структура конституции обычно включает: **преамбулу** (цели, ценности; в Конституции Франции 1958 г. преамбула отсылает к Декларации 1789 г. и Преамбуле Конституции 1946 г. и обладает юридической силой); **основную часть** (разделы, главы, статьи); **заключительные и переходные положения**; иногда — **приложения**.

4. Классификация конституций

Критерий

Виды

Примеры

форма выражения

писанные (в виде документа или нескольких документов) и неписанные (частично неписанные: совокупность законов, прецедентов, обычаев)

писанные — почти все государства; неписанные — Великобритания, Новая Зеландия, Израиль (основные законы)

структура

кодифицированные (единый акт) и некодифицированные (несколько актов)

кодифицированные — США, Франция, ФРГ; некодифицированные — Великобритания, Швеция (четыре основных закона), Израиль

порядок изменения

жёсткие (особая процедура) и гибкие (изменяются как обычные законы)

жёсткие — США, ФРГ, Россия; гибкие — Великобритания, Новая Зеландия

срок действия

постоянные и временные

временные — конституции переходного периода (Временная конституция ЮАР 1993 г.)

способ принятия

принятые учредительным собранием, парламентом, референдумом, октроированные (дарованные монархом), договорные

учредительное собрание — США (Филадельфийский конвент); референдум — Франция 1958 г., Россия 1993 г., Казахстан 2026 г.; октроированная — Конституция Японии 1889 г. (Мэйдзи)

форма правления

монархические и республиканские

Конституция Испании 1978 г. (парламентская монархия); Конституция Италии 1947 г. (республика)

форма государственного устройства

унитарные и федеративные

унитарная — Франция; федеративная — США, ФРГ, Индия

соответствие реальности (классификация К. Лёвенштейна)

нормативные (реально действуют), номинальные (декларативны, не соответствуют практике), семантические («фасадные», маскируют авторитарный режим)

нормативные — ФРГ, Швейцария; номинальные и семантические — ряд стран Африки и Азии

общественный строй

буржуазно-демократические (либеральные) и социалистические

Конституция КНР 1982 г., Конституция Кубы 2019 г.

поколения конституций

первое (XVIII–XIX вв.: США, Норвегия 1814 г., Бельгия 1831 г.); второе (после Второй мировой войны: Италия 1947 г., ФРГ 1949 г., Япония 1947 г., Франция 1958 г.); третье (1970–1980-е: Греция 1975 г., Португалия 1976 г., Испания 1978 г.); четвёртое (постсоциалистические после 1989 г.: Польша 1997 г., Россия 1993 г., страны СНГ)

—

Тенденции развития конституций второй половины XX — начала XXI в.: расширение каталога прав (социальные, экологические, цифровые права); создание органов **конституционного контроля**; закрепление принципа **социального государства**; конституционализация **международного права** и интеграции (статьи о Европейском союзе в конституциях Франции, ФРГ); институт **омбудсмана**; усиление исполнительной власти; частые **конституционные реформы** в постсоветских государствах (Казахстан — 1995 г., 2022 г., новая Конституция 2026 г.; Кыргызстан — 2010 г., 2021 г.; Узбекистан — 2023 г.; Беларусь — 2022 г.).

5. Принятие конституций. Учредительная власть

Учредительная власть (теория Э. Сийеса, 1789 г.) — власть **народа** создавать конституцию и учреждать органы государства. Она первична по отношению к «учреждённым» властям (парламенту, правительству, судам), которые действуют в рамках конституции.

Способы принятия конституций:

Способ

Характеристика

Примеры

учредительное собрание (конституционная ассамблея, конвент)

специально избранный орган, созданный для разработки и принятия конституции

Конституция США 1787 г. (Филадельфийский конвент, затем ратификация штатами); Конституция Италии 1947 г.; Конституция Индии 1949 г.

референдум

проект одобряется народным голосованием

Конституция Франции 1958 г.; Конституция Испании 1978 г. (принята Генеральными кортесами и одобрена референдумом); Конституция РФ 1993 г. (всенародное голосование); Конституция Кыргызстана 2021 г.; Конституция Казахстана 2026 г. (87,15 % «за» при явке 73,12 %)

парламент (законодательное собрание)

принимается действующим парламентом в особом порядке

Основной закон ФРГ 1949 г. (Парламентский совет и ландтаги земель); Конституция ЮАР 1996 г.; Конституция Польши 1997 г. (Национальное собрание + референдум)

октроирование

«дарование» конституции монархом

Конституция Японии 1889 г.; Хартия 1814 г. во Франции; ряд монархий Персидского залива

международное решение

конституция разработана при участии международного сообщества

Конституция Боснии и Герцеговины (приложение к Дейтонским соглашениям 1995 г.)

Неудачные попытки также поучительны: в **Чили** проекты новой конституции дважды **отклонены** на референдумах (2022 г. — «левый» проект, 2023 г. — «правый» проект), и продолжает действовать Конституция 1980 г. с многочисленными поправками.

6. Изменение и пересмотр конституций. Охрана конституций

Способы изменения:

-

поправки

— изменения и дополнения, принимаемые в особом порядке (в США поправки присоединяются к тексту, не меняя его; в большинстве стран изменения вносятся в текст);

-

пересмотр

— принятие новой редакции или новой конституции;

-

толкование

конституции органом конституционного контроля («живая конституция»): Верховный суд США за два века значительно изменил понимание многих положений без изменения текста.

Порядок внесения поправок (примеры):

Страна

Инициатива

Принятие

Особенности

США (ст. V)

2/3 обеих палат Конгресса либо конвент по требованию 2/3 штатов

ратификация 3/4 штатов (легислатурами или конвентами)

принято 27 поправок; первые 10 (Билль о правах) — 1791 г., последняя (XXVII) ратифицирована в 1992 г.

ФРГ (ст. 79)

органы законодательной инициативы

2/3 голосов членов бундестага и 2/3 голосов бундесрата

«вечная оговорка» (ч. 3 ст. 79): не допускаются изменения, затрагивающие деление на земли, участие земель в законодательстве, принципы ст. 1 (достоинство человека) и ст. 20 (демократическое, социальное, федеративное, правовое государство)

Франция (ст. 89)

Президент по предложению премьер-министра; члены парламента

одобрение обеими палатами в одинаковой редакции, затем референдум либо 3/5 голосов Конгресса (совместного заседания палат)

республиканская форма правления не может быть предметом пересмотра; с 1958 г. — более 20 изменений (последнее — 2024 г., свобода прерывания беременности, ст. 34)

Италия (ст. 138)

органы законодательной инициативы

два последовательных голосования в каждой палате с интервалом не менее трёх месяцев; если во втором голосовании получено менее 2/3, возможен подтверждающий референдум

реформа судебной власти 2025 г. отклонена на референдуме 22–23 марта 2026 г. (53,24 % «против»)

Великобритания

—

обычный закон парламента (гибкая конституция)

пример — Закон о Палате лордов (наследственные пэры) 2026 г.

Япония (ст. 96)

парламент

2/3 голосов от общего числа членов каждой палаты + референдум (большинство голосов)

Конституция 1947 г. ни разу не изменялась

Сравнение с Россией. Конституция РФ — жёсткая: главы 1, 2 и 9 не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием (созывается Конституционное Собрание, ст. 135); поправки к главам 3–8 принимаются в порядке принятия ФКЗ и вступают в силу после одобрения органами законодательной власти не менее чем **2/3** субъектов РФ (ст. 136). В 2020 г. поправки одобрены также общероссийским голосованием.

Охрана конституции — система мер, обеспечивающих её соблюдение: **конституционный контроль** (суды и специализированные органы — см. лекцию 8); **присяга** должностных лиц; **ответственность** высших должностных лиц (импичмент); **запрет партий**, угрожающих конституционному строю («воинствующая демократия» в ФРГ, ст. 21 ОЗ); **право на сопротивление** (ч. 4 ст. 20 ОЗ ФРГ: «все немцы имеют право на сопротивление любому, кто попытается устранить этот строй, если иные средства не могут быть использованы»).

7. Практикум

Ситуация

Решение

Студент утверждает, что в Великобритании нет конституции неверно: в Великобритании есть конституция, но она неписаная (частично писаная) и некодифицированная — совокупность статутов (Великая хартия вольностей 1215 г., Билль о правах 1689 г., Акт о парламенте 1911 г.), прецедентов, конституционных соглашений и доктрины; она гибкая

Может ли бундестаг ФРГ поправкой, принятой 2/3 голосов, упразднить федеративное устройство?

нет: «вечная оговорка» ч. 3 ст. 79 ОЗ запрещает изменения, затрагивающие деление федерации на земли и принципы ст. 1 и 20

Какое число штатов США должно ратифицировать поправку, если в федерации 50 штатов?

3/4, то есть 38 штатов

Определите способ принятия Конституции Казахстана 2026 г. и Основного закона ФРГ 1949 г.

Казахстан — референдум (15 марта 2026 г.); ФРГ — Парламентским советом с последующим одобрением ландтагами земель (не референдумом)

Почему Конституцию Японии 1947 г. ни разу не изменили?

жёсткий порядок (2/3 в каждой палате + референдум) и отсутствие политического консенсуса, прежде всего по ст. 9 (отказ от войны)

Итальянский парламент принял конституционный закон менее чем 2/3 голосов во втором чтении. Что дальше?

в течение трёх месяцев 1/5 членов палаты, 500 тыс. избирателей или пять областных советов могут потребовать референдума; закон вступает в силу, только если одобрен большинством действительных голосов (так в 2026 г. отклонена реформа судебной власти)

Классифицируйте Конституцию США по всем изученным критериям

писаная, кодифицированная (с поправками), жёсткая, постоянная, принята учредительным собранием с ратификацией штатами, республиканская, федеративная, первого поколения, нормативная

Основные понятия

Конституционное право; сравнительно-правовой метод; источник конституционного права; органический закон; конституционный обычай (соглашение); судебный прецедент; правовая семья; конституция; фактическая и юридическая конституция; высшая юридическая сила; прямое действие; преамбула; писаная и неписаная конституция; кодифицированная и некодифицированная конституция; жёсткая и гибкая конституция; октроированная конституция; нормативная, номинальная и семантическая конституция; учредительная власть; учредительное собрание; поправка; пересмотр; «вечная оговорка»; охрана конституции; «воинствующая демократия».

Вопросы для самопроверки

1. Существует ли «конституционное право зарубежных стран» как отрасль права? Что изучает одноимённая дисциплина?
2. Какие группы отношений составляют предмет конституционного права?
3. Назовите источники конституционного права в зарубежных странах. Какую роль играют конституционные соглашения в Великобритании?
4. Чем отличается роль судебного прецедента в странах общего права и романо-германской семьи?
5. Какими юридическими свойствами обладает конституция?
6. Приведите классификацию конституций по форме, структуре, порядку изменения.
7. Что такое нормативные, номинальные и семантические конституции?
8. Какими способами принимаются конституции? Приведите примеры.
9. Как изменяются конституции США, ФРГ, Франции, Италии? Что такое «вечная оговорка»?
10. Какие меры охраны конституции применяются в зарубежных странах?

Лекция 2. Основы правового положения личности

Тема 2 · 2 часа

План лекции

1. Понятие и принципы правового положения личности. Конституционное закрепление прав.
2. Гражданство: понятие, способы приобретения и прекращения. Двойное гражданство.
3. Классификация прав и свобод. «Поколения» прав.
4. Личные (гражданские) права и свободы.
5. Политические, социально-экономические и культурные права.
6. Ограничение прав. Гарантии прав: суды, омбудсмен, международные механизмы.
7. Практикум.

1. Понятие и принципы правового положения личности

Правовое положение (статус) личности — совокупность закреплённых в конституции и законах прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, а также гарантий их реализации.

Исторические вехи закрепления прав:

Акт

Значение

Великая хартия вольностей (Англия, 1215 г.)

гарантии против произвольного ареста: «Ни один свободный человек не будет арестован... иначе как по законному приговору равных ему и по закону страны»

Habeas Corpus Act (Англия, 1679 г.)

право задержанного на судебную проверку законности задержания

Билль о правах (Англия, 1689 г.)

права парламента, свобода выборов и слова в парламенте

Декларация независимости США (1776 г.)

естественные права: «жизнь, свобода и стремление к счастью»

Декларация прав человека и гражданина (Франция, 1789 г.)

«Люди рождаются и остаются свободными и равными в правах» (ст. 1); действует в составе конституционного блока Франции

Билль о правах США (1791 г.)

первые 10 поправок к Конституции США: свобода слова, вероисповедания, прессы, собраний, право на хранение оружия, гарантии в уголовном процессе

Всеобщая декларация прав человека (ООН, 1948 г.)

универсальный стандарт прав

Международные пакты 1966 г.

о гражданских и политических правах; об экономических, социальных и культурных правах

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.)

региональный механизм — ЕСПЧ (Россия прекратила участие с 16 сентября 2022 г.)

Принципы правового положения личности:

•

человеческое достоинство

как высшая ценность: «Достоинство человека неприкосновенно. Уважать и защищать его — обязанность всякой государственной власти» (ч. 1 ст. 1 ОЗ ФРГ);

•

равноправие

и недискриминация (XIV поправка к Конституции США — равная защита законов; ст. 3 ОЗ ФРГ; ст. 3 Конституции Италии);

-

неотчуждаемость

основных прав;

-

единство

прав и обязанностей;

-

гарантированность

прав.

Две концепции прав: естественно-правовая (права принадлежат человеку от рождения, государство их лишь признаёт — США, Франция, ФРГ) и **позитивистская** (права даруются государством и закрепляются законом). Современные конституции сочетают обе: признают основные права неотчуждаемыми и одновременно закрепляют их в тексте.

Сравнение с Россией. Ст. 2 КРФ: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью»; ч. 2 ст. 17: «Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения».

2. Гражданство

Гражданство — устойчивая правовая связь лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности.

В монархиях исторически использовался термин **«подданство»** (Великобритания сохраняет понятие британских подданных наряду с британским гражданством).

Способы приобретения гражданства:

Способ

Содержание

Примеры

по рождению — «право крови» (jus sanguinis)

ребёнок приобретает гражданство родителей независимо от места рождения

основной принцип в ФРГ, Италии, Японии, Китае, России, странах СНГ

по рождению — «право почвы» (jus soli)

гражданство приобретает ребёнок, родившийся на территории государства

США (XIV поправка 1868 г.: «Все лица, родившиеся или натурализованные в Соединённых Штатах и подчиняющиеся их юрисдикции, являются гражданами»), Канада, большинство стран Латинской Америки

натурализация (приём в гражданство)

по заявлению лица при соблюдении условий: срок проживания, знание языка и основ конституции, источник средств, присяга

США — 5 лет постоянного проживания; ФРГ — с 2024 г. по общему правилу 5 лет (ранее 8)

оптация

выбор гражданства при изменении государственной принадлежности территории

при распаде государств

восстановление гражданства, регистрация, дарование (за особые заслуги)

—

—

Гражданство по рождению в США в 2026 г. Указом президента Д. Трампа от 20 января 2025 г. № 14160 предусматривалось не признавать гражданами детей, родившихся в США, если ни один из родителей не является гражданином или постоянным жителем. **Верховный суд США** решением от **30 июня 2026 г.** по делу **Trump v. Barbara** (6 голосов против 3) признал указ **противоречащим XIV поправке**: дети лиц, находящихся в стране незаконно или временно, подчиняются юрисдикции США и становятся гражданами при рождении; президент **не может изменить** конституционные правила о гражданстве своим указом. Дело — яркий пример защиты конституционного права от исполнительной власти.

Утрата гражданства: выход (по заявлению гражданина), **лишение** (как санкция — допускается во многих странах за государственную измену, терроризм, получение гражданства обманом; в ФРГ лишение гражданства **запрещено**, если лицо станет апатридом — ч. 1 ст.

16 ОЗ), **автоматическая утрата** (например, при добровольном приобретении иностранного гражданства в ряде стран).

Множественное гражданство. Отношение различно: **допускается** (Великобритания, США, Франция, с 2024 г. ФРГ — общее допущение множественного гражданства); **не признаётся или запрещено** (КНР, Япония — с выбором гражданства до определённого возраста; **Казахстан** — Конституция 2026 г. прямо запрещает двойное гражданство: наличие иного гражданства может стать основанием прекращения гражданства Республики Казахстан; **лишение** гражданства — только **по решению суда** за тяжкие преступления).

Сравнение с Россией. Гражданство РФ приобретается по праву крови; гражданин РФ может иметь иностранное гражданство (двойное), но оно не освобождает от обязанностей гражданина РФ (ст. 62 КРФ); Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве РФ».

3. Классификация прав и свобод

Критерий

Виды

сфера жизни

личные (гражданские), политические, экономические, социальные, культурные

субъект

права человека (принадлежат каждому, в том числе иностранцам) и права гражданина (только гражданам: избирательные права, доступ к государственной службе)

способ осуществления

индивидуальные и коллективные (право на объединение, на забастовку)

«поколения» прав (К. Васак)

первое — личные и политические права (XVIII–XIX вв.: «свобода от государства»); второе — социально-экономические и культурные права (XX в.: «свобода посредством государства», требуют активных действий государства); третье — коллективные права (право на мир, на благоприятную окружающую среду, на развитие, права народов); иногда выделяют четвёртое — права в информационной и биомедицинской сфере (защита персональных данных, цифровые права, права в связи с генетикой)

юридическая сила

«негативные» права (государство обязано не вмешиваться — свобода слова) и «позитивные» права (государство обязано предоставить благо — право на образование); в ряде стран социальные права сформулированы как программные принципы (Ирландия, Индия — «руководящие принципы политики государства», не защищаемые в суде)

Особенности конституций США и ФРГ. Конституция США закрепляет главным образом **личные и политические** права; социальные права (на медицинскую помощь, социальное обеспечение) в ней отсутствуют и устанавливаются законами. Основной закон ФРГ также содержит в основном классические права, но провозглашает **социальное государство** (ст. 20). Конституции Италии, Испании, Португалии содержат развёрнутые каталоги социальных прав.

4. Личные (гражданские) права и свободы

Право

Содержание и примеры

право на жизнь

смертная казнь отменена в большинстве государств Европы (Протоколы № 6 и 13 к ЕКПЧ), запрещена ст. 102 ОЗ ФРГ; сохраняется в США (в части штатов и на федеральном уровне), КНР, Японии, ряде стран Азии и Африки; в России — мораторий

неприкосновенность личности

запрет пыток; гарантии при задержании: habeas corpus (Великобритания, США), право на молчание и адвоката («правило Миранды» — *Miranda v. Arizona*, 1966 г.); Конституция Казахстана 2026 г.: задержанному разъясняются основания задержания и права, включая право на молчание и адвоката

неприкосновенность частной жизни, жилища, тайна переписки

IV поправка к Конституции США (защита от необоснованных обысков); ст. 10, 13 ОЗ ФРГ; право на защиту персональных данных (право на «информационное самоопределение» — решение Федерального конституционного суда ФРГ 1983 г. о переписи населения)

свобода передвижения

выбор места жительства, выезд и возвращение; Конституция Казахстана 2026 г.: выезд может ограничиваться в случаях, установленных законом, право вернуться гарантировано

свобода совести и вероисповедания

светское государство (Франция — закон 1905 г. об отделении церкви от государства; США — I поправка: запрет установления государственной религии); государства с государственной церковью (Великобритания — Англиканская церковь в Англии; Дания — Евангелическо-лютеранская церковь); религиозные государства (Иран, Саудовская Аравия)

свобода слова и печати

I поправка к Конституции США: Конгресс не издаёт законов, ограничивающих свободу слова и печати; в Европе допускаются ограничения (запрет отрицания Холокоста в ФРГ, Франции)

право на судебную защиту и справедливое судопроизводство

«надлежащая правовая процедура» (*due process of law*, V и XIV поправки к Конституции США); презумпция невиновности; право на суд присяжных (VI поправка)

5. Политические, социально-экономические и культурные права

Политические права (как правило, принадлежат только гражданам):

- **избирательные права**
(активное и пассивное — см. лекцию 4);
- **право на объединение**
, в том числе в политические партии и профсоюзы;
- **свобода собраний**
(мирных, без оружия; в ряде стран — уведомительный порядок, в ряде — разрешительный);
- **право петиций**
(обращений в органы власти): в Великобритании — электронные петиции парламенту (более 100 тыс. подписей — рассмотрение вопроса о дебатах в Палате общин);
- **право на участие в референдуме**
,
народная законодательная инициатива
(Италия — 50 тыс. избирателей; Швейцария — 100 тыс. подписей для народной инициативы по изменению конституции);
- **равный доступ к государственной службе**

Социально-экономические права: право **частной собственности** (V поправка к Конституции США — изъятие имущества только с **справедливым возмещением**; ст. 14 ОЗ ФРГ: «собственность обязывает. Пользование ею должно одновременно служить общему благу»); свобода **предпринимательства**; право на **труд** и свободный выбор профессии; право на **забастовку** (Франция, Италия — конституционное право; ФРГ — выводится из свободы объединения); право на **социальное обеспечение, охрану здоровья, жилище**; право на **благоприятную окружающую среду** (Хартия окружающей среды 2004 г. во Франции — часть конституционного блока).

Культурные права: право на **образование** (обязательное и бесплатное начальное или основное образование); свобода **творчества**, научных исследований и преподавания; право на участие в культурной жизни; права **национальных меньшинств** (язык, культура).

Конституционные обязанности: соблюдение конституции и законов; уплата налогов; **воинская обязанность** (в ФРГ — приостановлена с 2011 г., с 2025–2026 гг. обсуждается и вводится новая модель военной службы; во Франции — профессиональная армия; в Израиле, Республике Корея — всеобщая); **обязанность родителей** воспитывать детей (ч. 2 ст. 6 ОЗ ФРГ: «уход за детьми и их воспитание — естественное право родителей и прежде всего их обязанность»); обязанность получить образование (Италия, Япония); бережное отношение к природе.

6. Ограничение прав. Гарантии прав

Основания ограничения прав (типовая формула международных актов и конституций): ограничения устанавливаются **законом**, преследуют **законную цель** (защита национальной безопасности, общественного порядка, здоровья, нравственности, прав других лиц) и являются **необходимыми в демократическом обществе** (соразмерными). Немецкая доктрина **соразмерности** (пригодность, необходимость, соразмерность в узком смысле) воспринята конституционными судами многих стран, в том числе Конституционным Судом РФ. ОЗ ФРГ запрещает затрагивать **сущность** основного права (ч. 2 ст. 19).

Режим чрезвычайного положения допускает временное ограничение прав: ст. 16 Конституции Франции (чрезвычайные полномочия Президента), ст. 115а–115l ОЗ ФРГ (состояние обороны). Не подлежат ограничению право на жизнь, запрет пыток, свобода мысли (ст. 4 Международного пакта о гражданских и политических правах).

Гарантии прав:

Гарантия

Содержание

судебная защита

суды общей юрисдикции, административные суды; конституционная жалоба гражданина в конституционный суд (ФРГ — более 90 % дел Федерального конституционного суда; Испания — *recurso de amparo*; Россия — жалоба в Конституционный Суд РФ)

омбудсмен (уполномоченный по правам человека)

институт возник в Швеции (1809 г.), распространился по миру: Парламентский уполномоченный (Великобритания, 1967 г.), Защитник прав во Франции (с 2011 г.), Народный защитник в Испании, уполномоченные по правам человека в странах СНГ (в Кыргызстане — Акыйкатчы)

международные механизмы

Комитет ООН по правам человека (индивидуальные сообщения); Европейский суд по правам человека; Межамериканский суд по правам человека; Африканский суд по правам человека и народов

административные процедуры

право обжаловать решения органов власти, право на доступ к информации

7. Практикум

Ситуация

Решение

Ребёнок родился в Нью-Йорке у граждан Франции, находящихся в США по туристической визе. Приобретает ли он гражданство США?

да: США применяют «право почвы» (XIV поправка); в июне 2026 г. Верховный суд подтвердил это, признав неконституционным указ № 14160 (Trump v. Barbara); одновременно ребёнок может получить гражданство Франции по «праву крови»

Гражданин Казахстана в 2026 г. получил гражданство другого государства. Какие последствия?

по Конституции Казахстана 2026 г. двойное гражданство запрещено — это может стать основанием прекращения гражданства Республики Казахстан

Можно ли в ФРГ лишить гражданства человека, если он станет лицом без гражданства?

нет: против воли лица утрата гражданства не допускается, если лицо в результате станет апатридом (ч. 1 ст. 16 ОЗ)

Почему в Конституции США нет права на социальное обеспечение?

Конституция 1787 г. — конституция первого поколения, закрепляет главным образом личные и политические права; социальные права установлены законами (например, Закон о социальном обеспечении 1935 г.)

Отнесите к «поколениям»: право на благоприятную окружающую среду; свобода слова; право на образование; право на защиту персональных данных

третье; первое; второе; «четвёртое» (по ряду классификаций — развитие права на неприкосновенность частной жизни)

Во Франции законом запретили ношение в школах явных религиозных символов. Какой принцип лежит в основе?

принцип светскости (ст. 1 Конституции 1958 г., закон 1905 г.); ограничение свободы вероисповедания оправдывается защитой светского характера школы

Сравните: кто в России и в Кыргызстане рассматривает жалобы граждан на нарушение прав органами власти помимо судов?

Уполномоченный по правам человека в РФ (ст. 103 КРФ, ФКЗ 1997 г.); Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики

Основные понятия

Правовое положение личности; естественно-правовая концепция; человеческое достоинство; равноправие; гражданство; подданство; «право крови»; «право почвы»; натурализация; оптация; множественное гражданство; лишение гражданства; поколения прав; негативные и позитивные права; программные нормы; habeas corpus; надлежащая правовая процедура; светское государство; конституционная жалоба; соразмерность ограничения; омбудсмен; конституционные обязанности.

Вопросы для самопроверки

1. Назовите важнейшие исторические акты о правах человека.
2. Какие принципы лежат в основе правового положения личности?
3. Чем «право крови» отличается от «права почвы»? Какие страны их применяют?
4. Что решил Верховный суд США по делу Trump v. Barbra (2026 г.)?
5. Как зарубежные государства относятся к двойному гражданству? Как этот вопрос решён в Конституции Казахстана 2026 г.?
6. Что такое «поколения» прав человека?
7. Охарактеризуйте личные права и свободы. Что такое «правило Миранды»?
8. Какие политические права закрепляют конституции зарубежных стран?
9. Каковы допустимые основания ограничения прав? Что такое принцип соразмерности?
10. Какие существуют гарантии прав? Что такое омбудсмен и где возник этот институт?

Лекция 3. Формы государства. Политические партии

Тема 3 · 2 часа

План лекции

1. Понятие формы государства и её элементы.
2. Формы правления: монархия и её виды.
3. Республика и её виды: президентская, парламентская, смешанная. Нетипичные формы.
4. Формы государственного устройства: унитарное государство, федерация, конфедерация. Автономия.
5. Политический режим.
6. Политические партии и партийные системы.
7. Практикум.

1. Понятие формы государства

Форма государства — организация государственной власти, включающая **форму правления, форму государственного (территориального) устройства и политический (государственный) режим**.

•

Форма правления

— организация верховной власти: порядок образования высших органов и их взаимоотношения (монархия или республика; вид республики или монархии).

•

Форма государственного устройства

— территориальная организация государства, соотношение центра и составных частей (унитарное государство, федерация).

•

Политический режим

— совокупность методов и приёмов осуществления власти (демократический, авторитарный, тоталитарный).

2. Монархия и её виды

Монархия — форма правления, при которой глава государства (монарх) занимает пост, как правило, **по наследству и пожизненно**, юридически **не несёт ответственности** за свои действия.

Виды монархий:

Вид

Характеристика

Примеры

абсолютная

вся полнота власти у монарха; парламента нет или он совещательный

Саудовская Аравия, Оман, Бруней, Ватикан (выборная абсолютная теократическая монархия)

дуалистическая

власть разделена между монархом и парламентом; монарх формирует правительство, ответственное перед ним, имеет право абсолютного вето и роспуска парламента

Иордания, Марокко, Кувейт (с элементами), Бахрейн

парламентская (конституционная)

монарх «царствует, но не правит»; правительство формируется партией парламентского большинства и ответственно перед парламентом; акты монарха требуют контрасигнатуры министра

Великобритания, Испания, Швеция, Норвегия, Дания, Нидерланды, Бельгия, Япония (император — «символ государства и единства народа»)

выборная

монарх избирается на срок

Малайзия (Верховный правитель избирается Советом правителей из девяти наследственных султанов на 5 лет); Объединённые Арабские Эмираты (президент избирается Высшим советом эмиров)

Порядок престолонаследия (системы):

•

салическая

— наследуют только мужчины (Япония, Лихтенштейн);

•

кастильская

— женщина наследует, если нет сыновей (до реформ — Великобритания, сохраняется в Испании);

•

шведская

(равная первородная) — наследует старший ребёнок независимо от пола (Швеция с 1980 г., Нидерланды, Норвегия, Бельгия, Дания;

Великобритания

— с Акта о наследовании Короны 2013 г. для родившихся после 28 октября 2011 г.).

Сравнение с Россией. Россия — республика (ст. 1 КРФ); монархия существовала до 1917 г.; Основные государственные законы Российской империи 1906 г. закрепили элементы дуалистической монархии (Государственная дума и Государственный совет).

3. Республика и её виды. Нетипичные формы

Республика — форма правления, при которой глава государства **избирается** на определённый **срок**, а высшие органы власти формируются на основе выборов; должностные лица несут ответственность.

Основные виды республик:

Признак

Президентская

Парламентская

Смешанная (полупрезидентская)

Глава государства

президент — глава государства и исполнительной власти

президент — номинальная фигура (избирается парламентом или коллегией)

президент избирается народом, обладает значительными полномочиями

Выборы президента

народом (прямо или косвенно)

парламентом или специальной коллегией

народом

Правительство

формируется президентом, ответственно только перед президентом; поста премьер-министра нет

формируется парламентским большинством, ответственно перед парламентом; реальный глава исполнительной власти — премьер-министр (канцлер)

ответственно и перед президентом, и перед парламентом («двойная ответственность»)

Роспуск парламента

не допускается

допускается (по инициативе правительства или при невозможности сформировать правительство)

допускается президентом

Вотум недоверия

не допускается

допускается

допускается

Контрасигнатура

нет

есть

частично

Примеры

США, Бразилия, Мексика, Аргентина, большинство стран Латинской Америки

ФРГ, Италия, Австрия, Индия, Израиль, Греция, Чехия

Франция (V Республика), Португалия, Польша, Румыния, Россия (с особенностями), Казахстан, Кыргызстан (президентская с чертами смешанной)

Сравнение с Россией. Россия — республика со **смешанной** формой правления с сильными полномочиями Президента (по мнению ряда учёных — «суперпрезидентская»): Президент назначает Председателя Правительства с согласия Государственной Думы (ст. 111 КРФ), может распустить Думу при трёхкратном отклонении кандидатуры, Правительство может быть отправлено в отставку Президентом и столкнуться с недоверием Думы (ст. 117).

Нетипичные (смешанные) формы:

•

Швейцария

—

директориальная

республика: правительство (Федеральный совет из 7 членов) избирается парламентом на 4 года, но

не может быть отправлено в отставку

и не может распустить парламент; президент конфедерации избирается из членов Федерального совета на

1 год

и является «первым среди равных»;

•

ЮАР

,

Ботсвана

— президент избирается парламентом, но является главой исполнительной власти и ответственен перед парламентом («парламентарно-президентская»);

•

Иран

—

теократическая

республика: высшая власть — у Верховного руководителя (рахбара), избираемого Советом экспертов;

•

КНР

,

Вьетнам

,

Куба

—

социалистические

республики с принципом

полновластия представительных органов

(Советская республика) и руководящей ролью коммунистической партии;

• республики с

«суперпрезидентской»

формой — значительная концентрация власти у президента (ряд государств Латинской Америки, Африки, Центральной Азии).

4. Формы государственного устройства

Форма

Признаки

Примеры

унитарное государство

единая конституция, единая система высших органов, единое гражданство; административно-территориальные единицы не обладают суверенитетом и собственной конституцией

Франция, Италия (региональное), Япония, Великобритания (с деволюцией), Казахстан, Кыргызстан, Беларусь, Узбекистан (в составе — Республика Каракалпакстан)

федерация

союзное государство; субъекты (штаты, земли, кантоны) имеют собственные конституции, законодательство, органы власти; двухпалатный парламент с палатой представительства субъектов; разграничение предметов ведения; федеральное право имеет приоритет

США (50 штатов), ФРГ (16 земель), Швейцария (26 кантонов), Австрия, Канада, Австралия, Индия, Бразилия, Мексика, Аргентина, Россия

конфедерация

союз суверенных государств для достижения общих целей (оборона, внешняя политика); решения органов конфедерации обязательны только после одобрения государствами-членами; право выхода

США в 1781–1787 гг. (Статьи конфедерации); Швейцарский союз до 1848 г. (несмотря на название «Швейцарская Конфедерация», ныне это федерация)

Виды федераций:

- по способу образования:

договорные

(США — объединение самостоятельных штатов) и

конституционные

(ФРГ, Бельгия — созданы конституцией);

- по принципу формирования субъектов:

территориальные

(США, ФРГ, Австралия) и

национальные

или

смешанные

(Индия, Бельгия — по языковому принципу, Россия — национально-территориальная);

- по равноправию:

симметричные

(субъекты равноправны — США) и

асимметричные

(субъекты разного статуса — Индия, Канада с особым статусом Квебека).

Разграничение компетенции в федерациях:

Модель

Содержание

Пример

перечень полномочий федерации, остальные — у субъектов
«остаточная компетенция» у штатов

США: X поправка — «полномочия, которые не предоставлены Соединённым Штатам Конституцией... сохраняются за штатами либо за народом»

перечни исключительной и конкурирующей компетенции федерации; остальное — земли
земли законодательствуют в сфере конкурирующей компетенции, пока федерация не
издала закон

ФРГ (ст. 70–74 ОЗ)

три перечня: союзный, штатов, совместный

—

Индия (Приложение VII)

сферы ведения федерации и совместного ведения, остальное — субъекты

—

Россия (ст. 71–73 КРФ)

Автономия — самоуправление части территории государства в пределах, установленных центральной властью. Виды: **политическая** (законодательная) — собственный парламент и законы (Аландские острова в Финляндии, Гренландия и Фарерские острова в Дании, Шотландия, Уэльс, Северная Ирландия в Великобритании — **деволюция** с 1998 г., Каталония и Страна Басков в Испании); **административная** — права в сфере управления (регионы Франции, заморские сообщества; Новая Каледония — особый статус).

Региональное государство — промежуточная форма между унитарным и федеративным: все территориальные единицы обладают автономией (**Испания** — 17 автономных сообществ; **Италия** — 20 областей, из них 5 со специальным статусом).

5. Политический режим

Режим

Признаки

демократический

народовластие, свободные периодические выборы, разделение властей, политический плюрализм и многопартийность, реальные права и свободы, независимый суд, свободные СМИ

авторитарный

концентрация власти у одного лица или группы, ограниченный плюрализм, сужение реальной роли парламента и судов, контроль над СМИ при сохранении некоторых свобод в неполитической сфере

тоталитарный

всеобъемлющий контроль государства над обществом, единая обязательная идеология, одна партия, сращивание партии и государства, массовые репрессии (нацистская Германия, СССР при Сталине, КНДР)

Разновидности демократии: **либеральная** (приоритет прав личности), **социальная, консоциативная** (сообщественная — разделение власти между этническими и конфессиональными группами: Бельгия, Швейцария, Ливан). Конституционные запреты: ч. 1 ст. 13 КРФ — идеологическое многообразие; ст. 21 ОЗ ФРГ — запрет антиконституционных партий.

6. Политические партии и партийные системы

Политическая партия — устойчивое добровольное объединение граждан на основе общих политических взглядов, имеющее целью участие в формировании политической воли народа, прежде всего путём **участия в выборах** и формирования органов власти.

Конституционализация партий началась после Второй мировой войны: ст. 49 Конституции Италии 1947 г.; **ст. 21 ОЗ ФРГ** («Партии содействуют формированию политической воли народа. Их образование свободно. Их внутренняя организация должна соответствовать демократическим принципам»; партии, стремящиеся нанести ущерб основам свободного демократического строя, признаются **неконституционными Федеральным конституционным судом**); ст. 4 Конституции Франции. В США и Великобритании партии в конституции не упоминаются и регулируются законами и обычаями.

Примеры запрета партий в ФРГ: Социалистическая имперская партия (1952 г.), Коммунистическая партия Германии (1956 г.). В 2017 г. суд **отказал** в запрете Национал-демократической партии, признав её антиконституционной, но **незначительной** по влиянию; после этого в 2017 г. ОЗ дополнен нормой о **лишении государственного финансирования** антиконституционных партий (ч. 3 ст. 21), применённой к этой партии (в 2023 г.).

Функции партий: выражение интересов социальных групп; выдвижение кандидатов на выборах; формирование правительства (в парламентских системах); политическое просвещение; контроль за властью (оппозиция).

Виды партий: **кадровые** (немногочисленные, ориентированы на выборы — партии США), **массовые** (фиксированное членство, взносы — социал-демократические партии Европы), «**всеохватные**» (catch-all), **правящие** и **оппозиционные**, **парламентские** и **внепарламентские**.

Партийные системы:

Система
Характеристика
Примеры

однопартийная

законом допускается одна партия либо одна партия обладает монополией на власть

КНДР (формально — с «союзными» партиями); КНР — многопартийное сотрудничество под руководством КПК

система с доминирующей партией

многопартийность при длительном доминировании одной партии

Япония (Либерально-демократическая партия правит с 1955 г. почти непрерывно); Казахстан (на выборах в Курултай 2026 г. партия «Әділет» получила 110 из 145 мандатов)

двухпартийная

две крупные партии поочерёдно формируют правительство

США (демократическая и республиканская партии); исторически Великобритания (консерваторы и лейбористы)

многопартийная

несколько партий, правительства — как правило, коалиционные

ФРГ, Италия, Нидерланды, Бельгия, Израиль

Финансирование партий: членские взносы, пожертвования (с ограничениями и раскрытием источников), **государственное финансирование** (ФРГ, Франция — в зависимости от результатов на выборах); запрет иностранного финансирования во многих странах.

7. Практикум

Ситуация

Решение

Определите форму правления: глава государства — король; правительство формируется партией парламентского большинства и уходит в отставку при вотуме недоверия
парламентская монархия (Великобритания, Испания, Швеция)

Президент избирается народом, назначает министров, которые ответственны только перед ним; парламент не может выразить недоверие, президент не может распустить парламент
президентская республика (США)

Президент избирается народом, назначает премьер-министра; правительство ответственно перед парламентом; президент вправе распустить нижнюю палату
смешанная (полупрезидентская) республика (Франция)

Глава государства избирается Федеральным собранием на 5 лет; реальная исполнительная власть — у канцлера, избираемого бундестагом
парламентская республика (ФРГ)

В государстве 17 автономных сообществ с собственными парламентами, но нет собственных конституций и права выхода
региональное государство (Испания)

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.