

М. В. ЛЯЛИН

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО

КУРС ЛЕКЦИЙ
И ПРАКТИКУМ



ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА



ПРАВО И ИНФОРМАЦИЯ



ЦИФРОВАЯ СРЕДА
И БЕЗОПАСНОСТЬ



ЛЕКЦИИ



ПРАКТИЧЕСКИЕ
ЗАДАНИЯ



ВОПРОСЫ
И КЕЙСЫ



ДЛЯ СТУДЕНТОВ
И ПРАКТИКОВ

ЗНАНИЯ • НАВЫКИ • ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ЦИФРОВОМ МИРЕ

Михаил Лялин

**Информационное право.
Курс лекций и практикум**

«Автор»

2026

Лялин М. В.

Информационное право. Курс лекций и практикум /
М. В. Лялин — «Автор», 2026

Учебное пособие «Информационное право. Курс лекций и практикум» — это комплексное издание для изучения одной из актуальных и динамично развивающихся юридических дисциплин. Книга объединяет теоретический курс (правовой режим информации, право на доступ к информации, регулирование интернета и СМИ, персональные данные, электронная подпись, информационная безопасность, кибербезопасность и ответственность) и блок практических заданий (тесты, вопросы, задачи для самопроверки). Издание разработано для студентов юридических специальностей, преподавателей и всех, кто изучает или применяет информационное право.

© Лялин М. В., 2026

© Автор, 2026

Содержание

Пояснительная записка	7
Лекция 1. Информационное право: понятие, предмет, метод, принципы, источники	10
План лекции	11
1. Информационное общество и его правовые основы	12
2. Понятие и предмет информационного права	13
3. Методы информационного права. Место в системе права	14
4. Принципы правового регулирования информационных отношений	15
5. Источники информационного права	17
6. Субъекты информационного права. Органы власти в информационной сфере	19
7. Практикум	20
Основные понятия	21
Вопросы для самопроверки	22
Лекция 2. Информация как объект правоотношений. Информационные системы и технологии	23
План лекции	24
1. Понятие информации. Основные понятия Закона № 149-ФЗ	25
2. Классификация информации	27
3. Обладатель информации: права и обязанности	28
4. Документированная информация. Электронный документ	29
5. Информационные системы и технологии. Государственные информационные системы	30
6. Распространение и предоставление информации. Запреты	31
7. Практикум	32
Основные понятия	33
Вопросы для самопроверки	34
Лекция 3. Право на доступ к информации. Открытость деятельности государственных органов	35
План лекции	36
1. Право на доступ к информации: содержание и гарантии	37
2. Доступ к информации о деятельности органов власти (Закон № 8-ФЗ)	38
3. Доступ к информации о деятельности судов (Закон № 262-ФЗ)	40
4. Обращения граждан (Закон № 59-ФЗ)	41
5. Открытые данные. Доступ к архивной, библиотечной, экологической информации	42
6. Защита права на доступ к информации	43
7. Практикум	44
Основные понятия	45
Вопросы для самопроверки	46
Лекция 4. Информация ограниченного доступа: государственная, коммерческая, служебная, профессиональная тайна	47
План лекции	48

1. Понятие и виды информации ограниченного доступа	49
2. Государственная тайна	50
3. Коммерческая тайна	52
4. Служебная информация ограниченного распространения	54
5. Профессиональная тайна	55
6. Тайна частной жизни. Тайна переписки и связи	57
7. Практикум	58
Основные понятия	59
Вопросы для самопроверки	60
Лекция 5. Персональные данные	61
План лекции	62
1. Понятие и категории персональных данных	63
2. Принципы и условия обработки. Согласие субъекта	65
3. Права субъекта персональных данных	67
Конец ознакомительного фрагмента.	68

Михаил Лялин

Информационное право.

Курс лекций и практикум

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО

КУРС ЛЕКЦИЙ

10 лекций · 20 часов

Специальность 40.02.04 «Юриспруденция»

Среднее профессиональное образование, очная форма обучения

Региональные примеры — Воронежская область

Материал актуализирован по состоянию на октябрь 2026 г.

2026

Содержание

Пояснительная записка

Лекция 1. Информационное право: понятие, предмет, метод, принципы, источники

Лекция 2. Информация как объект правоотношений. Информационные системы и технологии

Лекция 3. Право на доступ к информации. Открытость деятельности государственных органов

Лекция 4. Информация ограниченного доступа: государственная, коммерческая, служебная, профессиональная тайна

Лекция 5. Персональные данные

Лекция 6. Правовое регулирование интернета

Лекция 7. Массовая информация, реклама, защита детей от вредной информации

Лекция 8. Информационная безопасность. Критическая информационная инфраструктура

Лекция 9. Электронный документооборот и электронная подпись. Цифровое государство и цифровая экономика

Лекция 10. Ответственность за правонарушения в информационной сфере

Приложение. Рекомендуемые нормативные акты и источники

Пояснительная записка

Курс лекций по дисциплине **«Информационное право»** предназначен для обучающихся по специальности 40.02.04 «Юриспруденция» (среднее профессиональное образование, очная форма обучения). Курс построен по **примерному тематическому плану**, составленному на основе Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и типового содержания дисциплины в программах СПО: **10 лекций** общим объёмом **20 часов** и **10 семинарских занятий** на 20 часов (см. практикум). Каждая лекция рассчитана на 2 часа и является самостоятельным блоком.

Информационное законодательство — одна из самых быстро меняющихся отраслей. Материал изложен по состоянию **на октябрь 2026 г.** и учитывает изменения последних лет:

-

персональные данные

: оборотные штрафы за утечки (Федеральный закон от 30.11.2024 № 420-ФЗ, с 30 мая 2025 г.); уголовная ответственность за незаконное использование и передачу компьютерной информации, содержащей персональные данные (ст. 272.1 УК РФ, с декабря 2024 г.); обязанность уведомлять Роскомнадзор об утечках; с 1 сентября 2025 г. согласие на обработку оформляется

отдельно

от иных документов;

-

противодействие кибермошенничеству

(Федеральный закон от 01.04.2025 № 41-ФЗ): государственная информационная система «Антифрод», маркировка звонков, самозапрет на оформление SIM-карт, ограничения массовых рассылок;

-

национальный мессенджер

— многофункциональный сервис обмена информацией (Федеральный закон от 24.06.2025 № 156-ФЗ);

- административная ответственность за

умышленный поиск и получение доступа к экстремистским материалам

и за

рекламу средств обхода блокировок

(с 1 сентября 2025 г.);

-

реестр блогеров

с аудиторией более 10 000 подписчиков (с ноября 2024 г.), маркировка интернет-рекламы и сбор с её распространителей (с апреля 2025 г.);

- переход

критической информационной инфраструктуры

на отечественное программное обеспечение; новые требования ФСТЭК России к защите информации в государственных информационных системах (с 1 марта 2026 г.);

-

цифровой рубль

, экспериментальные правовые режимы, национальная стратегия развития

искусственного интеллекта

-

Каждая лекция содержит план, основной текст с определениями, таблицами и примерами, практикум с решениями, основные понятия и вопросы для самопроверки. Региональные примеры — по **Воронежской области** (правительство Воронежской области, региональный портал государственных услуг и МФЦ, Управление Роскомнадзора по Воронежской области, официальные сайты органов власти и судов, региональные СМИ).

Примерный тематический план (лекции):

Тема
Лекция
Часы

Информационное право: понятие, предмет, метод, принципы, источники

1
2

Информация как объект правоотношений. Информационные системы и технологии

2
2

Право на доступ к информации. Открытость деятельности государственных органов

3
2

Информация ограниченного доступа: государственная, коммерческая, служебная, профессиональная тайна

4
2

Персональные данные

5
2

Правовое регулирование интернета

6
2

Массовая информация, реклама, защита детей от вредной информации

7
2

Информационная безопасность. Критическая информационная инфраструктура

8
2

Электронный документооборот и электронная подпись. Цифровое государство и цифровая экономика

9
2

Ответственность за правонарушения в информационной сфере

10

2

Итого

20

Важно. Размеры штрафов, перечни запретов и сроки вступления норм в силу меняются несколько раз в год; перед занятием сверяйте их с действующими редакциями законов. Сокращения: Закон об информации, Закон № 149-ФЗ — Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»; Закон о персональных данных, Закон № 152-ФЗ — Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ; ПДн — персональные данные; ИС — информационная система; ГИС — государственная информационная система; КИИ — критическая информационная инфраструктура; ЭП — электронная подпись; РКН — Роскомнадзор (Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций); ФСТЭК — Федеральная служба по техническому и экспортному контролю.

Лекция 1. Информационное право: понятие, предмет, метод, принципы, источники

Тема 1 · 2 часа

План лекции

1. Информационное общество и его правовые основы.
2. Понятие и предмет информационного права. Информационные отношения.
3. Методы информационного права. Место в системе права.
4. Принципы правового регулирования информационных отношений.
5. Источники информационного права.
6. Субъекты информационного права. Органы власти в информационной сфере.
7. Практикум.

1. Информационное общество и его правовые основы

Информационное общество — общество, в котором информация и уровень её применения и доступности кардинально влияют на экономические и социокультурные условия жизни граждан (Стратегия развития информационного общества в РФ на 2017–2030 годы).

Признаки: главный ресурс — информация и знания; большинство занятых работают с информацией; повсеместное использование цифровых технологий; глобальные сети связи; новые угрозы (кибермошенничество, утечки данных, информационные войны).

Стратегические документы России:

Документ

Содержание

Доктрина информационной безопасности РФ (Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646)
национальные интересы в информационной сфере, угрозы, направления обеспечения безопасности

Стратегия развития информационного общества на 2017–2030 годы (Указ от 09.05.2017 № 203)

приоритет традиционных российских духовно-нравственных ценностей; формирование информационного пространства знаний; развитие российских технологий; «цифровой суверенитет»

Стратегия национальной безопасности (Указ от 02.07.2021 № 400)

информационная безопасность — один из стратегических национальных приоритетов

Национальная стратегия развития искусственного интеллекта (Указ от 10.10.2019 № 490, в ред. 2024 г.)

цели и принципы развития ИИ до 2030 г.

Национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформация государства» (с 2025 г.)

цифровые платформы, ГИС, отечественное ПО, кадры

2. Понятие и предмет информационного права

Информационное право — комплексная отрасль права, совокупность норм, регулирующих общественные отношения, возникающие при **поиске, получении, передаче, производстве и распространении информации**, применении **информационных технологий** и обеспечении **защиты информации и информационной безопасности**.

Предмет — информационные отношения (ст. 1 Закона № 149-ФЗ):

- при осуществлении права на **поиск, получение, передачу, производство и распространение информации**;
- при применении **информационных технологий**;
- при обеспечении **защиты информации**.

Шире — отношения по созданию и использованию информационных систем, по обороту персональных данных, по массовой информации, по информационной безопасности, по электронному документообороту, по деятельности в интернете.

Не регулируются Законом № 149-ФЗ отношения по охране **результатов интеллектуальной деятельности** и средств индивидуализации (это часть четвёртая ГК РФ), хотя они тесно связаны с информационными: книга — объект авторского права, а содержащиеся в ней сведения — информация.

Особенности информации как объекта отношений: нематериальность; способность к неограниченному тиражированию без утраты; неисчерпаемость при использовании; независимость от носителя (одна и та же информация на бумаге, в файле, в речи); быстрота распространения; трудность «изъятия».

3. Методы информационного права. Место в системе права

Метод

Где проявляется

Императивный (властные предписания)

государственная тайна, обязательная защита информации, блокировка запрещённой информации, регистрация СМИ, лицензирование деятельности по защите информации, требования к КИИ

Диспозитивный (равенство и согласование воли)

договоры о предоставлении информации, лицензионные соглашения на ПО, пользовательские соглашения, договоры о хостинге, согласие субъекта на обработку его ПДн

Поощрительный

меры поддержки ИТ-отрасли: льготы аккредитованным ИТ-компаниям, гранты, экспериментальные правовые режимы

Метод саморегулирования

кодексы этики (Кодекс этики в сфере ИИ 2021 г.), отраслевые стандарты

Место в системе права. Информационное право — **комплексная** отрасль: объединяет нормы конституционного (свобода информации), административного (государственное управление, контроль), гражданского (договоры, защита чести, нематериальные блага), уголовного (компьютерные преступления), международного права. В науке есть мнение о его самостоятельности (научная школа И. Л. Бачило, В. А. Копылова, М. А. Федотова и др.).

4. Принципы правового регулирования информационных отношений

Ст. 3 Закона № 149-ФЗ:

-

свобода

поиска, получения, передачи, производства и распространения информации
любым законным способом

;

- установление ограничений доступа к информации
только федеральными законами

;

-

открытость

информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к ней, кроме случаев, установленных федеральными законами;

-

равноправие языков

народов России при создании ИС и их эксплуатации;

- обеспечение

безопасности

Российской Федерации при создании ИС, их эксплуатации и защите содержащейся в них информации;

-

достоверность

информации и

своевременность

её предоставления;

-

неприкосновенность частной жизни

, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица

без его согласия

;

- недопустимость установления нормативными актами каких-либо

преимуществ

применения одних информационных технологий перед другими, если только обязательность применения определённых технологий не установлена федеральными законами (принцип

технологической нейтральности

).

Конституционные основы:

Статья Конституции

Содержание

ст. 23

право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и доброго имени; тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений

ст. 24

сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются; органы власти обязаны обеспечить возможность ознакомления с документами, затрагивающими права гражданина

ст. 29

свобода мысли и слова; право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом; перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом; свобода массовой информации, запрет цензуры

ст. 42

право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды

ст. 44

свобода литературного, художественного, научного, технического творчества

ст. 71 (п. «и»)

федеральная информация, информационные технологии и связь, обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных — ведение Российской Федерации (в ред. 2020 г.)

Ограничение прав возможно только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав других лиц, обороны и безопасности (ч. 3 ст. 55 Конституции).

5. Источники информационного права

Уровень Акты

Конституция РФ
ст. 23, 24, 29, 42, 44, 55, 71

Международные акты

Всеобщая декларация прав человека (ст. 19); Международный пакт о гражданских и политических правах (ст. 19); Окинавская хартия глобального информационного общества 2000 г.; Конвенция Совета Европы о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных 1981 г. (Россия — участник, несмотря на выход из Совета Европы, применяет её в рамках национального закона); соглашения СНГ и ЕАЭС о сотрудничестве в области информационной безопасности

Базовый закон

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Федеральные законы о видах информации и режимах

от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»; Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»; от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»; Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»; от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»; от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»; от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле»

Законы о доступе к информации

от 09.02.2009 № 8-ФЗ (деятельность государственных органов); от 22.12.2008 № 262-ФЗ (деятельность судов); от 02.05.2006 № 59-ФЗ (обращения граждан)

Законы об ИТ и безопасности

от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»; от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»; от 26.07.2017 № 187-ФЗ «О безопасности КИИ»; от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»; от 01.04.2025 № 41-ФЗ (противодействие правонарушениям с использованием информационных технологий); от 31.07.2020 № 258-ФЗ (экспериментальные правовые режимы); от 31.07.2020 № 259-ФЗ (цифровые финансовые активы); от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платёжной системе»

Кодексы

ГК РФ (ст. 150–152.2, 1253.1, часть четвёртая); КоАП РФ (гл. 13); УК РФ (гл. 28 и др.); ТК РФ (гл. 14 — защита ПДн работника)

Указы Президента РФ

Доктрина ИБ (№ 646); Стратегия развития информационного общества (№ 203); от 06.03.1997 № 188 «Перечень сведений конфиденциального характера»; от 30.03.2022 № 166 и от 01.05.2022 № 250 (технологическая независимость, ИБ)

Постановления Правительства РФ

о ГИС, о Госуслугах, о защите ПДн при обработке в ИС (от 01.11.2012 № 1119) и др.

Акты федеральных органов

приказы Роскомнадзора, ФСТЭК, ФСБ, Минцифры России

Законы субъектов РФ

об информатизации, о доступе к информации о деятельности региональных органов, о региональных ГИС

Судебная практика

постановления Конституционного Суда РФ; постановление Пленума ВС РФ от 15.06.2010 № 16 «О практике применения судами Закона РФ "О средствах массовой информации"»; от 24.02.2005 № 3 (защита чести и достоинства); от 15.12.2022 № 37 (преступления в сфере компьютерной информации)

6. Субъекты информационного права. Органы власти в информационной сфере

Субъекты: граждане; юридические лица; государство, субъекты РФ, муниципальные образования; специальные субъекты — **обладатель информации, оператор ИС, оператор ПДн, провайдер хостинга, организатор распространения информации, владелец сайта, владелец социальной сети, блогер, информационный посредник** (ст. 1253.1 ГК), **редакция СМИ, рекламодатель и рекламораспространитель**, субъекты КИИ.

Органы власти в информационной сфере:

Орган Функции

Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ (Минцифры)
выработка политики и нормативное регулирование: ИТ, связь, СМИ, Госуслуги, ПДн (в части политики), цифровая экономика

Роскомнадзор

контроль и надзор в сфере связи, ИТ, СМИ, защиты ПДн; ведение реестров (единый реестр запрещённой информации, реестр операторов ПДн, реестр блогеров, реестр организаторов распространения информации); блокировка сайтов

ФСТЭК России

техническая защита информации; требования к защите ГИС и КИИ; сертификация средств защиты; лицензирование

ФСБ России

криптографическая защита; ГосСОПКА (государственная система обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак); лицензирование шифровальной деятельности; контроль за КИИ

Межведомственная комиссия по защите государственной тайны

перечень сведений, отнесённых к гостайне; координация

Министерство юстиции

реестр иностранных агентов; федеральный список экстремистских материалов

Генеральная прокуратура

требования о блокировке экстремистской и иной противоправной информации (ст. 15.3 Закона № 149-ФЗ)

Банк России

информационная безопасность в финансовой сфере; цифровой рубль

Воронежская область: надзор в сфере связи, ИТ и ПДн осуществляет **Управление Роскомнадзора по Воронежской области**; региональную политику в сфере информатизации реализует уполномоченный орган правительства Воронежской области (министерство цифрового развития); работают региональный сегмент Госуслуг и сеть МФЦ.

7. Практикум

Ситуация

Решение

Закон субъекта РФ запретил распространять в регионе информацию о деятельности определённой коммерческой компании

незаконно: ограничения доступа к информации устанавливаются только федеральными законами (ст. 3, ч. 1 ст. 9 Закона № 149-ФЗ); информация и ИТ — ведение Федерации

Администрация района требует, чтобы все школы использовали только один конкретный коммерческий мессенджер, установив это приказом

по общему правилу нарушен принцип технологической нейтральности, если обязательность не установлена федеральным законом; для образовательных организаций федеральным законодательством в 2025 г. предусмотрено использование национального мессенджера — нужно проверить основание

Издательство продаёт книгу; читатель пересказал её содержание в своём блоге

отношения по охране текста книги — авторское право (часть четвёртая ГК), а не Закон № 149-ФЗ; пересказ сведений — свобода распространения информации, если не нарушены права автора (цитирование, ст. 1274 ГК)

Гражданин требует от управляющей компании показать документы, на основании которых ему начислен долг

право на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права (ч. 2 ст. 24 Конституции применяется к органам власти; к организациям — по ЖК РФ и Закону о защите прав потребителей, ст. 8–10)

Кто из органов заблокирует сайт с объявлениями о продаже наркотиков?

Роскомнадзор на основании решения уполномоченного органа (МВД) о включении в единый реестр (ст. 15.1 Закона № 149-ФЗ)

Основные понятия

Информационное общество; информационное право; информационные отношения; информация; информационные технологии; защита информации; принципы информационного права; технологическая нейтральность; свобода информации; ограничение доступа к информации; Доктрина информационной безопасности; обладатель информации; оператор информационной системы; Минцифры; Роскомнадзор; ФСТЭК; ФСБ; ГосСОПКА.

Вопросы для самопроверки

1. Что такое информационное общество? Какие документы определяют его развитие в России?
2. Что составляет предмет информационного права? Какие отношения не регулируются Законом № 149-ФЗ?
3. Какие методы применяются в информационном праве?
4. Назовите принципы правового регулирования информационных отношений.
5. Какие статьи Конституции РФ составляют основу информационного права?
6. Назовите основные федеральные законы в информационной сфере.
7. Какие органы власти действуют в информационной сфере и каковы их функции?

Лекция 2. Информация как объект правоотношений. Информационные системы и технологии

Тема 2 · 2 часа

План лекции

1. Понятие информации. Основные понятия Закона № 149-ФЗ.
2. Классификация информации.
3. Владелец информации: права и обязанности.
4. Документированная информация. Электронный документ.
5. Информационные системы и технологии. Государственные информационные системы.
6. Распространение и предоставление информации. Запреты.
7. Практикум.

1. Понятие информации. Основные понятия Закона № 149-ФЗ

Ст. 2 Закона № 149-ФЗ:

Понятие Определение

Информация

сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления

Информационные технологии

процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов

Информационная система

совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих её обработку информационных технологий и технических средств

Информационно-телекоммуникационная сеть

технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники

Обладатель информации

лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации, определяемой по каким-либо признакам

Доступ к информации

возможность получения информации и её использования

Конфиденциальность информации

обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определённой информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия её обладателя

Предоставление информации

действия, направленные на получение информации определённым кругом лиц или передачу информации определённому кругу лиц

Распространение информации

действия, направленные на получение информации неопределённым кругом лиц или передачу информации неопределённому кругу лиц

Электронное сообщение

информация, переданная или полученная пользователем сети

Документированная информация

зафиксированная на материальном носителе путём документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством случаях её материальный носитель

Электронный документ

документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием ЭВМ, а также для передачи по сетям или обработки в ИС

Оператор информационной системы

гражданин или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по эксплуатации ИС, в том числе по обработке информации, содержащейся в её базах данных

Сайт в сети Интернет

совокупность программ для ЭВМ и иной информации, содержащейся в ИС, доступ к которой обеспечивается посредством сети Интернет по доменным именам и (или) по сетевым адресам

Доменное имя

обозначение символами для адресации сайтов в сети Интернет

Сетевой адрес

идентификатор в сети передачи данных, определяющий при оказании телематических услуг абонентский терминал или иные средства связи (IP-адрес)

Владелец сайта

лицо, самостоятельно и по своему усмотрению определяющее порядок использования сайта, в том числе порядок размещения информации на нём

Провайдер хостинга

лицо, оказывающее услуги по предоставлению вычислительной мощности для размещения информации в ИС, постоянно подключённой к сети Интернет

2. Классификация информации

По категории доступа (ст. 5 Закона № 149-ФЗ):

Вид

Характеристика

Общедоступная информация

общеизвестные сведения и иная информация, доступ к которой не ограничен; может использоваться любыми лицами по их усмотрению при соблюдении ограничений, установленных законом в отношении распространения

Информация ограниченного доступа

доступ ограничен федеральными законами: государственная тайна; конфиденциальная информация (коммерческая, служебная, профессиональная тайна, персональные данные, тайна следствия и судопроизводства и др.)

По порядку предоставления или распространения (ч. 3 ст. 5):

- 1) свободно распространяемая;
- 2) предоставляемая **по соглашению** лиц, участвующих в соответствующих отношениях;
- 3) подлежащая предоставлению или распространению **в соответствии с федеральными законами** (обязательно раскрываемая — отчётность эмитентов, информация о деятельности органов власти);
- 4) распространение которой **ограничивается или запрещается** (пропаганда наркотиков, экстремизм, детская порнография, призывы к самоубийству и др.).

Информация, доступ к которой не может быть ограничен (ч. 4 ст. 8):

- нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, правовое положение организаций и полномочия органов власти;
- информация о **состоянии окружающей среды** (экологическая информация);
- информация о **деятельности государственных органов** и органов местного самоуправления, об использовании бюджетных средств (кроме сведений, составляющих государственную или служебную тайну);
- информация, накапливаемая в открытых фондах **библиотек, музеев и архивов**, в ГИС, созданных для обеспечения граждан информацией;
- информация, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами (например, о чрезвычайных ситуациях, о фактах нарушения прав человека, о размерах золотого запаса — ст. 7 Закона о государственной тайне).

Иные классификации: по содержанию (правовая, экологическая, научно-техническая, финансовая, медицинская); по форме (документированная и недокументированная; текстовая, аудио, видео); по субъекту (государственная, коммерческая, личная); по способу распространения (массовая информация, реклама).

3. Владелец информации: права и обязанности

Владелец информации (ст. 6 Закона № 149-ФЗ) вправе:

•

разрешать или ограничивать

доступ к информации, определять порядок и условия такого доступа;

•

использовать

информацию, в том числе распространять её, по своему усмотрению;

•

передавать

информацию другим лицам по договору или на ином законном основании;

•

защищать

установленными законом способами свои права в случае незаконного получения или использования информации иными лицами;

• осуществлять иные действия с информацией или разрешать их осуществление.

Обязан: соблюдать права и законные интересы иных лиц; принимать меры по **защите** информации; **ограничивать доступ** к информации, если такая обязанность установлена федеральными законами.

От имени Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования правомочия владельца информации осуществляют соответствующие органы власти.

Информация — не вещь и не объект исключительного права. Владелец информации не является её «собственником» в гражданско-правовом смысле: ст. 128 ГК относит к объектам гражданских прав «охраняемые результаты интеллектуальной деятельности», а информацию как таковую из перечня объектов исключили в 2008 г. Охрана информации обеспечивается режимами доступа (тайны), договорами о конфиденциальности, нормами о базах данных (смежное право изготовителя базы данных, ст. 1333–1336 ГК) и ноу-хау (ст. 1465 ГК).

4. Документированная информация. Электронный документ

Документирование (ст. 11 Закона № 149-ФЗ): законодательством может быть установлена обязанность документирования информации. **Электронное сообщение, подписанное ЭП** или иным аналогом собственноручной подписи, признаётся **электронным документом, равнозначным** документу на бумаге, подписанному собственноручно, если законом не установлено требование о составлении документа только на бумаге. Обмен электронными сообщениями, каждое из которых подписано ЭП, рассматривается как **обмен документами** (это важно для заключения договоров — п. 2 ст. 434 ГК).

Документ — материальный объект с информацией, зафиксированной созданным человеком способом для её передачи во времени и пространстве (ГОСТ Р 7.0.8-2013). **Реквизиты** документа — обязательные элементы оформления (наименование, дата, номер, подпись, печать при необходимости).

Обязательный экземпляр документов (Федеральный закон от 29.12.1994 № 77-ФЗ): производители печатных изданий, аудиовизуальной продукции, электронных изданий обязаны передавать экземпляры в Российскую книжную палату, национальные и региональные библиотеки (в Воронежской области — Воронежская областная универсальная научная библиотека им. И. С. Никитина).

5. Информационные системы и технологии. Государственные информационные системы

Виды информационных систем (ст. 13 Закона № 149-ФЗ):

Вид

Пример

Государственные ИС (федеральные и региональные), созданные на основании федеральных законов, законов субъектов, правовых актов органов власти

ЕПГУ (Госуслуги), ЕГРН, ЕГРЮЛ, ГИС ЖКХ, ФГИС «Электронный бюджет», ГИС ГМП (платежи), единая медицинская информационная система, ГИС «Антифрод»; региональные — региональный портал госуслуг, ГИС здравоохранения и образования Воронежской области

Муниципальные ИС

ИС органов местного самоуправления

Иные ИС

корпоративные, банковские, маркетплейсы, социальные сети

Особенности ГИС (ст. 14):

- создаются в целях реализации полномочий органов власти и обеспечения обмена информацией;
- создание и эксплуатация — на основании статистической и иной документированной информации, предоставляемой гражданами, организациями, органами власти;
-

требования к защите

информации в ГИС устанавливают ФСТЭК и ФСБ России; с 1 марта 2026 г. действуют новые требования ФСТЭК России к защите информации в ГИС (заменившие действовавший с 2013 г. приказ № 17);

- информация в ГИС, а также документы и иные сведения —
государственные информационные ресурсы

;

- технические средства ГИС должны размещаться
на территории России

;

- взаимодействие ГИС — через
систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ)

.

Единая система идентификации и аутентификации (ЕСИА) — «учётная запись Госуслуг»: подтверждённая учётная запись используется для доступа к государственным и многим коммерческим сервисам. **Единая биометрическая система** (Федеральный закон от 29.12.2022 № 572-ФЗ) — идентификация по лицу и голосу.

Применение информационных технологий (ст. 10.1–10.8): обязанности организаторов распространения информации, новостных агрегаторов, владельцев социальных сетей, владельцев аудиовизуальных сервисов, рекомендательных технологий — рассматриваются в лекции 6.

6. Распространение и предоставление информации. Запреты

Общие правила (ст. 10 Закона № 149-ФЗ):

- информация распространяется свободно при соблюдении требований законодательства;

- информация, распространяемая **без использования СМИ**

, должна включать

достоверные сведения о её обладателе

или об ином лице, распространяющем информацию, в форме и объёме, достаточных для идентификации такого лица;

- при использовании для распространения информации средств, позволяющих определять получателей (в том числе почтовые отправления и электронные сообщения), лицо обязано обеспечить получателю возможность

отказаться

от такой информации;

-

запрещается

распространение информации, направленной на

пропаганду войны

, разжигание национальной, расовой или религиозной

ненависти и вражды

, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность;

- запрещается распространение информации, которая направлена на

пропаганду нетрадиционных сексуальных отношений

,

смены пола

,

педофилии

,

отказа от деторождения

(ограничения, введённые в 2022–2024 гг.);

-

предоставление

информации осуществляется в порядке, установленном соглашением лиц, участвующих в обмене, или законом.

Информация, распространение которой запрещено в России (ч. 6 ст. 10, ст. 15.1 Закона № 149-ФЗ, иные законы) — основания для блокировки: детская порнография; пропаганда наркотиков и способов их изготовления; способы совершения самоубийства и призывы к нему; информация о несовершеннолетних, пострадавших от преступлений; азартные игры и лотереи без разрешения; продажа алкоголя дистанционно; призывы к массовым беспорядкам, экстремистской деятельности; недостоверная общественно значимая информация, угрожающая жизни, здоровью, порядку («фейки»); информация, выражающая явное неуважение к обществу, государству, Конституции, государственным символам; материалы иностранных и международных нежелательных организаций; информация о способах обхода блокировок и др.

7. Практикум

Ситуация

Решение

Компания разослала тысячам абонентов SMS с рекламой без их согласия и без возможности отказаться

нарушение ч. 4 ст. 10 Закона № 149-ФЗ и ст. 18 Закона о рекламе (реклама по сетям электросвязи — только с предварительного согласия абонента); контроль — ФАС, Роскомнадзор

Министерство области отказало гражданину в предоставлении текста областного закона о порядке начисления пособий

незаконно: нормативные правовые акты, затрагивающие права граждан, — информация, доступ к которой не может быть ограничен (ч. 4 ст. 8)

Анонимный телеграм-канал распространяет сведения о деятельности воронежских предприятий без указания автора

при распространении информации без СМИ требуется указание сведений о её обладателе (ч. 2 ст. 10); при нарушении прав — защита по ст. 152 ГК, требование к владельцу ресурса

Ведомство создаёт региональную ГИС и хочет разместить серверы в иностранном облаке недопустимо: технические средства ГИС размещаются на территории России (ч. 6 ст. 14)

Договор подряда заключён обменом сканами, подписанными собственноручно и отправленными по электронной почте; заказчик оспаривает договор

письменная форма считается соблюденной при обмене электронными документами, позволяющими достоверно установить, что они исходят от стороны (п. 2 ст. 434 ГК; ст. 11 Закона № 149-ФЗ); оценивается совокупность доказательств

Отнесите к категориям: прогноз погоды; сведения о рецептуре соуса ресторана; сведения о диагнозе пациента; данные о количестве ракет на базе

общедоступная; коммерческая тайна (если введен режим); врачебная тайна (ПДн особой категории); государственная тайна

Основные понятия

Информация; информационные технологии; информационная система; информационно-телекоммуникационная сеть; обладатель информации; доступ к информации; конфиденциальность; предоставление и распространение информации; документированная информация; электронный документ; общедоступная информация; информация ограниченного доступа; государственная информационная система; государственные информационные ресурсы; оператор ИС; сайт; доменное имя; сетевой адрес; провайдер хостинга; ЕСИА; СМЭВ; обязательный экземпляр.

Вопросы для самопроверки

1. Как определяется информация в Законе № 149-ФЗ? Каковы её особенности как объекта права?
2. Чем предоставление информации отличается от распространения?
3. Как классифицируется информация по категории доступа и по порядку предоставления?
4. К какой информации доступ не может быть ограничен?
5. Каковы права и обязанности обладателя информации? Является ли информация объектом права собственности?
6. Что такое электронный документ? Когда он равнозначен бумажному?
7. Какие виды информационных систем существуют? Каковы особенности ГИС?
8. Распространение какой информации запрещено в России?

Лекция 3. Право на доступ к информации. Открытость деятельности государственных органов

Тема 3 · 2 часа

План лекции

1. Право на доступ к информации: содержание и гарантии.
2. Доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления (Закон № 8-ФЗ).
3. Доступ к информации о деятельности судов (Закон № 262-ФЗ).
4. Обращения граждан (Закон № 59-ФЗ).
5. Открытые данные. Доступ к архивной, библиотечной, экологической информации.
6. Защита права на доступ к информации.
7. Практикум.

1. Право на доступ к информации: содержание и гарантии

Ст. 8 Закона № 149-ФЗ: граждане и организации вправе **осуществлять поиск и получение любой информации** в любых формах и из любых источников при условии соблюдения требований федеральных законов.

Гражданин имеет право на получение от государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц информации, **непосредственно затрагивающей его права и свободы**. Организация — информации, непосредственно касающейся её прав и обязанностей, а также необходимой в связи с взаимодействием с органами власти при осуществлении уставной деятельности.

Гарантии:

-

бесплатность

предоставления информации: о деятельности органов власти, размещаемой в сети Интернет; затрагивающей права заявителя; иной установленной законом (ч. 8 ст. 8);

-

запрет

требовать обоснования необходимости получения общедоступной информации;

-

обжалование

решений и действий (бездействия), нарушающих право на доступ, в вышестоящий орган или суд;

-

возмещение убытков

, причинённых неправомерным отказом в доступе или несвоевременным предоставлением, недостоверной информацией.

2. Доступ к информации о деятельности органов власти (Закон № 8-ФЗ)

Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Принципы: открытость и доступность информации, кроме случаев, предусмотренных законом; **достоверность** и своевременность; **свобода** поиска, получения, передачи и распространения информации любым законным способом; соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни; ответственность органов власти за нарушение права на доступ.

Способы обеспечения доступа (ст. 6):

- обнаружение (опубликование) информации в **СМИ**

;

- размещение в сети

Интернет

(официальные сайты);

- размещение в

помещениях

, занимаемых органами, и в иных отведённых местах;

-

ознакомление

пользователей с информацией в помещениях органов, а также через библиотечные и архивные фонды;

-

присутствие

граждан (в том числе представителей организаций, общественных объединений) на

заседаниях

коллегиальных органов;

-

предоставление

пользователям информации

по их запросу

;

- другие способы, предусмотренные законами.

Официальные сайты (ст. 13–14) должны содержать: общую информацию об органе (структура, полномочия, руководители, контакты); информацию о нормотворческой деятельности (акты, проекты, сведения об обжаловании); о текущей деятельности (программы, планы, статистика); о кадровом обеспечении (вакансии, конкурсы); о работе с обращениями граждан; **сведения об использовании бюджетных средств**. С 2022 г. органы обязаны вести **официальные страницы** в социальных сетях (Федеральный закон от 14.07.2022 № 270-ФЗ) — во «ВКонтакте» и «Одноклассниках»; на них также распространяются требования Закона № 8-ФЗ.

Запрос информации (ст. 18):

Вопрос

Правило

Форма

устно или письменно, в том числе в форме электронного документа

Содержание

почтовый адрес или адрес электронной почты для ответа, фамилия, имя, отчество гражданина или наименование организации; обосновывать необходимость получения информации не нужно

Срок ответа

30 дней со дня регистрации запроса; может быть продлён на 15 дней

Перенаправление

если орган не располагает информацией — в течение 7 дней направляет запрос в компетентный орган или сообщает заявителю

Плата

информация предоставляется бесплатно, кроме случаев, когда объём превышает установленный Правительством РФ

Отказ в предоставлении информации (ст. 20): содержание запроса не позволяет установить запрашиваемую информацию; в запросе нет адреса для ответа; орган не располагает такой информацией; информация относится к **ограниченному доступу**; информация **ранее предоставлялась** пользователю; запрашивается **правовая оценка** актов, принятых органом, или проведение анализа, подготовка документов, не связанные с защитой прав заявителя; информация **опубликована** в СМИ или размещена в сети Интернет (тогда сообщается, где её найти).

Региональный пример. Правительство Воронежской области, областная Дума, администрация городского округа город Воронеж и районов обязаны размещать сведения о своей деятельности на официальных сайтах и в официальных группах в социальных сетях; проекты нормативных актов публикуются для общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы.

3. Доступ к информации о деятельности судов (Закон № 262-ФЗ)

Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в РФ».

•

Открытость судебного разбирательства

— гласность (ст. 123 Конституции): присутствие граждан и представителей СМИ в открытых заседаниях; фиксация хода заседания (аудиозапись — без разрешения, фото, видеосъёмка и трансляция — с разрешения суда).

•

Размещение текстов судебных актов

в сети Интернет (ГАС «Правосудие», сайты судов): после их принятия;

не подлежат

размещению акты по делам, затрагивающим безопасность государства, по семейным спорам (усыновление, родительские права), по делам о преступлениях против половой неприкосновенности, о клевете, об ограничении дееспособности, по делам о принудительной госпитализации и др. (ст. 15).

•

Обезличивание

: при размещении из текстов исключаются персональные данные, кроме ФИО судей, прокурора, адвоката, представителей; также исключаются сведения, составляющие охраняемую тайну.

•

Информация о делах

: сведения о поступлении дела, движении, датах заседаний размещаются на сайтах судов — в том числе Воронежского областного суда, Арбитражного суда Воронежской области, районных судов и мировых судей.

4. Обращения граждан (Закон № 59-ФЗ)

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ».

Вопрос Правило

Виды обращений

предложение (рекомендация по совершенствованию законов, деятельности органов);
заявление (просьба о содействии в реализации прав, сообщении о нарушении законов); жалоба
(просьба о восстановлении или защите нарушенных прав)

Форма

письменная (на бумаге или в электронной форме, в том числе через Госуслуги и платформу обратной связи), устная (на личном приёме)

Регистрация

в течение 3 дней с момента поступления

Перенаправление

в течение 7 дней со дня регистрации — по компетенции, с уведомлением гражданина

Срок рассмотрения

30 дней со дня регистрации; в исключительных случаях — продление ещё на 30 дней с уведомлением

Запрет

направлять жалобу на рассмотрение в орган или должностному лицу, решение или действие которого обжалуется; преследовать гражданина в связи с обращением

Оставление без ответа

анонимное обращение (если в нём нет сведений о преступлении); нецензурные или оскорбительные выражения, угрозы (с сообщением о недопустимости злоупотребления правом); нечитаемый текст; повторные обращения, на которые уже давались ответы, — переписка может быть прекращена

Ответственность

ст. 5.59 КоАП РФ — нарушение порядка рассмотрения обращений

Закон распространяется также на обращения **объединений граждан и юридических лиц** и на рассмотрение обращений государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями, осуществляющими публично значимые функции.

Платформа обратной связи на Госуслугах и **центры управления регионом** (в Воронежской области — ЦУР) собирают сообщения граждан из социальных сетей и обращения, обеспечивая быстрое реагирование органов власти.

5. Открытые данные. Доступ к архивной, библиотечной, экологической информации

Открытые данные — общедоступная информация о деятельности органов власти, размещаемая в сети Интернет в **формате, допускающем автоматизированную обработку** без предварительных изменений человеком (машиночитаемом), в целях её повторного использования (ч. 7 ст. 14 Закона № 8-ФЗ). Портал открытых данных — data.gov.ru (неоднократно реорганизовывался); региональные порталы.

Архивная информация (Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле»): пользователь вправе свободно искать и получать для изучения архивные документы; ограничения — для документов, содержащих тайны, и сведений о личной и семейной тайне, частной жизни — на **75 лет** со дня создания документа (может быть сокращён с разрешения гражданина или наследников). Архивные справки и копии — бесплатно для социальной защиты граждан.

Библиотечное дело (Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ): право на свободный и равный доступ к библиотечным фондам; Национальная электронная библиотека.

Экологическая информация: право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды (ст. 42 Конституции); такая информация не может быть отнесена к государственной тайне, доступ к ней не может быть ограничен (ч. 4 ст. 8 Закона № 149-ФЗ).

Информация о чрезвычайных ситуациях — обязательное информирование населения (Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»), в том числе через системы оповещения и сотовых операторов.

6. Защита права на доступ к информации

-

Административный порядок

— жалоба в вышестоящий орган, должностному лицу, прокурору.

-

Судебный порядок

— административное исковое заявление об оспаривании решений, действий (бездействия) органа власти (гл. 22 КАС РФ), срок — 3 месяца.

-

Прокурорский надзор

за соблюдением права на доступ к информации.

-

Ответственность:

ст. 5.39 КоАП —

отказ в предоставлении информации

(неправомерный отказ в предоставлении гражданину документов и материалов, непосредственно затрагивающих его права, либо предоставление неполной или заведомо недостоверной информации) — штраф для должностных лиц; ст. 140 УК —

отказ в предоставлении гражданину информации

, если это деяние причинило вред его правам; ст. 5.59 КоАП — нарушение порядка рассмотрения обращений; ст. 13.27 КоАП — нарушение требований о размещении информации о деятельности органов власти в сети Интернет.

7. Практикум

Ситуация

Решение

Гражданин запросил у администрации района сведения о расходах на благоустройство парка; ему ответили, что он должен объяснить, зачем ему это нужно

незаконно: пользователь не обязан обосновывать необходимость получения информации (ч. 2 ст. 8 Закона № 149-ФЗ, ст. 18 Закона № 8-ФЗ); информация об использовании бюджетных средств — открытая

Запрос в министерство области зарегистрирован 1 марта; ответ получен 20 апреля без уведомления о продлении

нарушен срок (30 дней); жалоба вышестоящему органу, прокурору; ст. 5.59 или 5.39 КоАП

Журналист хочет снимать заседание районного суда на видео

видеосъёмка открытого заседания — только с разрешения судьи (ч. 7 ст. 10 ГПК, ст. 241 УПК); аудиозапись — без разрешения

Гражданин написал жалобу на начальника отдела администрации; глава администрации переслал её этому начальнику для ответа

нарушение ч. 6 ст. 8 Закона № 59-ФЗ: запрещено направлять жалобу лицу, действия которого обжалуются

В обращении гражданин угрожает расправой главе района

обращение может быть оставлено без ответа по существу с сообщением о недопустимости злоупотребления правом; при признаках преступления — сообщение в правоохранительные органы

Исследователь просит в областном архиве документы 1960 г. о семье соседа, содержащие сведения о частной жизни

ограничение доступа — 75 лет с даты создания (до 2035 г.), если не получено разрешение гражданина или его наследников (ст. 25 Закона № 125-ФЗ)

На сайте районного суда опубликовано решение по делу об усыновлении с указанием имён ребёнка и усыновителей

нарушение: такие акты не размещаются (ст. 15 Закона № 262-ФЗ); основание для жалобы председателю суда, в квалификационную коллегию; требование о компенсации морального вреда

Основные понятия

Право на доступ к информации; открытость; пользователь информацией; информация о деятельности государственных органов; официальный сайт; официальная страница; запрос информации; отказ в предоставлении информации; гласность судопроизводства; размещение судебных актов; обезличивание; обращение; предложение; заявление; жалоба; платформа обратной связи; открытые данные; архивная информация; экологическая информация.

Вопросы для самопроверки

1. Каково содержание права на доступ к информации? Какие гарантии его обеспечивают?
2. Какими способами обеспечивается доступ к информации о деятельности органов власти?
3. Какие сведения размещаются на официальных сайтах органов власти?
4. Каковы порядок и срок ответа на запрос информации? Когда возможен отказ?
5. Как обеспечивается доступ к информации о деятельности судов? Какие акты не размещаются в сети Интернет?
6. Назовите виды обращений граждан и сроки их рассмотрения.
7. Что такое открытые данные?
8. Как защищается право на доступ к информации? Какая ответственность установлена?

Лекция 4. Информация ограниченного доступа: государственная, коммерческая, служебная, профессиональная тайна

Тема 4 · 2 часа

План лекции

1. Понятие и виды информации ограниченного доступа.
2. Государственная тайна.
3. Коммерческая тайна.
4. Служебная информация ограниченного распространения.
5. Профессиональная тайна.
6. Тайна частной жизни. Тайна переписки и связи.
7. Практикум.

1. Понятие и виды информации ограниченного доступа

Ст. 9 Закона № 149-ФЗ:

- ограничение доступа к информации устанавливается

федеральными законами

в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

- обязательным является

соблюдение конфиденциальности

информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

- информация, полученная гражданами (физическими лицами) при исполнении ими

профессиональных обязанностей

или организациями при осуществлении ими определённых видов деятельности (

профессиональная тайна

), подлежит защите, если на эти лица федеральными законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности;

- запрещается требовать от гражданина предоставления информации о его

частной жизни

, в том числе составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо его воли, если иное не предусмотрено законами.

Перечень сведений конфиденциального характера (Указ Президента РФ от 06.03.1997 № 188):

- 1) сведения о фактах, событиях и обстоятельствах **частной жизни** гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (**персональные данные**);
- 2) сведения, составляющие **тайну следствия и судопроизводства**, сведения о защищаемых лицах и мерах государственной защиты;
- 3) **служебные** сведения, доступ к которым ограничен органами власти;
- 4) сведения, связанные с **профессиональной деятельностью** (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки и т. д.);
- 5) сведения, связанные с **коммерческой деятельностью** (коммерческая тайна);
- 6) сведения о **сущности изобретения**, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации;
- 7) сведения, содержащиеся в **личных делах осуждённых**, и о принудительном исполнении судебных актов.

2. Государственная тайна

Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

Государственная тайна — защищаемые государством сведения в области его **военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной** деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Перечень сведений (ст. 5) — по четырём областям: военная; экономика, наука, техника; внешняя политика и экономика; разведка, контрразведка, ОРД, противодействие терроризму. Детальный **Перечень сведений, отнесённых к государственной тайне**, утверждается **Указом Президента РФ** (от 30.11.1995 № 1203); ведомственные перечни — руководителями органов, наделённых полномочиями по отнесению сведений к гостайне.

Не подлежат отнесению к государственной тайне (ст. 7) сведения: о **чрезвычайных происшествиях** и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, о стихийных бедствиях; о состоянии **экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, преступности**; о **привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях**, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям; о фактах **нарушения прав и свобод** человека и гражданина; о размерах **золотого запаса** и государственных валютных резервов; о **состоянии здоровья высших должностных лиц**; о фактах **нарушения законности** органами власти и их должностными лицами. Должностные лица, принявшие решения о засекречивании таких сведений, несут ответственность.

Степени секретности и грифы (ст. 8):

Степень

Гриф

Ущерб при распространении

Особой важности

«Особой важности»

ущерб интересам Российской Федерации в целом

Совершенно секретные

«Совершенно секретно»

ущерб интересам министерства (ведомства) или отрасли экономики

Секретные

«Секретно»

ущерб интересам предприятия, учреждения или организации в военной, внешнеполитической, экономической и иных областях

Использование этих грифов для засекречивания сведений, не отнесённых к гостайне, **не допускается**.

Засекречивание и рассекречивание:

• срок засекречивания —

не более 30 лет

; в исключительных случаях может быть продлён по заключению Межведомственной комиссии;

- основания рассекречивания: истечение срока; изменение объективных обстоятельств; принятие Россией международных обязательств по открытому обмену сведениями;

- граждане вправе обращаться с запросом о рассекречивании.

Допуск к государственной тайне (ст. 21–24):

- оформляется

добровольно

; включает: принятие

обязательств

перед государством по нераспространению сведений; согласие на

частичные временные ограничения

прав (на выезд за границу, на распространение сведений, на неприкосновенность частной жизни при проверочных мероприятиях); письменное согласие на

проверочные мероприятия

органами безопасности; определение

льгот

(надбавки к окладу);

-

три формы допуска

— по степеням секретности: первая (особой важности), вторая (совершенно секретно), третья (секретно);

- основания отказа в допуске: судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления; заболевания, препятствующие работе со сведениями;

постоянное проживание

самого лица или близких родственников

за границей

; выявление действий, создающих угрозу безопасности; уклонение от проверочных мероприятий; сообщение заведомо ложных анкетных данных; наличие

иностранного гражданства

(по общему правилу);

- ограничение права на выезд — на срок, оговорённый в трудовом договоре,

не более 5 лет

со времени последнего ознакомления с особо важными или совершенно секретными сведениями (может быть продлено по заключению Межведомственной комиссии до 10 лет).

Защита гостайны: режим секретности (секретное делопроизводство, режимные помещения); **лицензирование** деятельности предприятий, связанной с использованием сведений, составляющих гостайну (ФСБ); **сертификация** средств защиты.

Ответственность: ст. 275 УК — **государственная измена**; ст. 276 — шпионаж; ст. 283 — **разглашение государственной тайны** лицом, которому она была доверена или стала известна по службе; ст. 283.1 — незаконное получение сведений, составляющих гостайну; ст. 284 — утрата документов, содержащих гостайну; ст. 13.12, 13.13 КоАП — нарушение правил защиты информации и незаконная деятельность в этой области.

3. Коммерческая тайна

Федеральный закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне».

Коммерческая тайна — режим конфиденциальности информации, позволяющий её обладателю при существующих или возможных обстоятельствах **увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке** или получить иную коммерческую выгоду.

Информация, составляющая коммерческую тайну, — сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют **действительную или потенциальную коммерческую ценность** в силу **неизвестности их третьим лицам**, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем введён **режим коммерческой тайны**.

Что не может быть коммерческой тайной (ст. 5) — сведения: содержащиеся в учредительных документах и ЕГРЮЛ; в документах, дающих право на осуществление предпринимательской деятельности (лицензии); о загрязнении окружающей среды, состоянии противопожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов; о численности и составе работников, системе оплаты труда, условиях труда, **задолженности работодателей по зарплате**; о нарушениях законодательства и фактах привлечения к ответственности; об условиях конкурсов и торгов по приватизации; о размерах и структуре доходов некоммерческих организаций; о перечне лиц, имеющих право действовать без доверенности; обязательность раскрытия которых установлена законами.

Режим коммерческой тайны (ст. 10) — считается установленным после **принятия мер**:

- 1) определение **перечня** информации, составляющей коммерческую тайну;
- 2) ограничение доступа путём установления **порядка обращения** с этой информацией и контроля за его соблюдением;
- 3) **учёт лиц**, получивших доступ, и лиц, которым она предоставлена или передана;
- 4) регулирование отношений по использованию информации **с работниками** (трудовые договоры) и **контрагентами** (гражданско-правовые договоры);
- 5) нанесение на материальные носители **грифа «Коммерческая тайна»** с указанием обладателя.

Обязанности работника (ст. 11): выполнять установленный режим; не разглашать информацию и не использовать её в личных целях без согласия работодателя — в течение срока действия режима, **в том числе после прекращения трудового договора**; возместить причинённый ущерб. **Разглашение** охраняемой законом тайны — основание для **увольнения** (подп. «в» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК РФ).

Предоставление по мотивированному требованию органов власти (ст. 6): обладатель обязан предоставить информацию по требованию органов власти, судов, прокуратуры, органов предварительного расследования на безвозмездной основе; требование должно быть подписано уполномоченным лицом, содержать цель, правовое основание и срок.

Ответственность: ст. 14.33 КоАП (недобросовестная конкуренция), ст. 13.14 КоАП (разглашение информации с ограниченным доступом лицом, получившим доступ в связи с исполнением служебных или профессиональных обязанностей); **ст. 183 УК** — незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну; гражданско-правовая — возмещение убытков.

Ноу-хау (секрет производства, ст. 1465 ГК) — сведения любого характера, имеющие коммерческую ценность в силу неизвестности третьим лицам, в отношении которых обладатель принимает разумные меры конфиденциальности, в том числе путём введения режима коммерческой тайны; обладатель имеет **исключительное право** на ноу-хау, пока сохраняется конфиденциальность.

4. Служебная информация ограниченного распространения

-

Служебная тайна

— сведения, доступ к которым ограничен органами власти в соответствии с ГК и федеральными законами (ст. 139 ГК в прежней редакции; Указ № 188).

- Порядок обращения со служебной информацией в федеральных органах исполнительной власти — постановление Правительства РФ от 03.11.1994 № 1233: гриф

«Для служебного пользования»

(ДСП).

-

Не могут

быть отнесены к служебной информации ограниченного распространения: акты, устанавливающие правовой статус органов и права граждан; описания процедур рассмотрения обращений и предоставления услуг; решения по заявлениям граждан; сведения об исполнении бюджета; о состоянии экологии, ЧС; документы библиотечных и архивных фондов.

- Государственные и муниципальные служащие обязаны

не разглашать

сведения, ставшие им известными в связи с исполнением должностных обязанностей (ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ»).

5. Профессиональная тайна

Вид тайны

Закон

Содержание

Кто обязан хранить

Врачебная

ст. 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан»

сведения о факте обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья, диагнозе, иные сведения, полученные при обследовании и лечении

медицинские работники и иные лица, которым сведения стали известны; разглашение допускается с письменного согласия пациента или в случаях, предусмотренных законом (запрос следствия, суда, угроза распространения инфекции и др.)

Адвокатская

ст. 8 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности»

любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи доверителю

адвокат; не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших известными в связи с оказанием помощи

Нотариальная

ст. 5, 16 Основ законодательства РФ о нотариате

сведения о совершённых нотариальных действиях

нотариус, его помощники; сведения выдаются лицам, от имени которых совершены действия, и по требованию суда, прокуратуры, следствия

Банковская

ст. 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»; ст. 857 ГК

тайна об операциях, счетах и вкладах клиентов

кредитная организация, Банк России, АСВ; справки выдаются по основаниям закона (суд, налоговые органы, следствие)

Налоговая

ст. 102 НК РФ

любые полученные налоговым органом сведения о налогоплательщике, кроме общедоступных и прямо указанных в статье

налоговые органы и их работники

Тайна связи

ст. 63 Федерального закона «О связи»

переписка, телефонные переговоры, почтовые отправления, иные сообщения

операторы связи; ограничение — только по решению суда

Тайна исповеди

Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях»

сведения, ставшие известными из исповеди
священнослужитель; не может быть привлечён к ответственности за отказ от дачи показаний

Аудиторская
Федеральный закон «Об аудиторской деятельности»
сведения и документы, полученные при оказании аудиторских услуг
аудиторские организации, аудиторы

Тайна страхования
ст. 946 ГК
сведения о страхователе, застрахованном и выгодоприобретателе
страховщик

Тайна усыновления
ст. 139 СК
сведения об усыновлении
судьи, должностные лица, иные лица, осведомлённые об усыновлении; ст. 155 УК —
ответственность

Журналистская (источник информации)
ст. 41 Закона о СМИ
сведения об источнике информации, предоставившем их с условием неразглашения
редакция; раскрытие — только по требованию суда в связи с находящимся в производстве делом

6. Тайна частной жизни. Тайна переписки и связи

Частная жизнь — область жизнедеятельности человека, которая относится к отдельному лицу, касается только его и не подлежит контролю со стороны общества и государства, если она носит непротивоправный характер (определение Конституционного Суда РФ от 09.06.2005 № 248-О).

Защита:

-

ст. 152.2 ГК

— охрана

частной жизни

гражданина: не допускаются без его согласия сбор, хранение, распространение и использование любой информации о его частной жизни (о происхождении, месте пребывания или жительства, личной и семейной жизни), кроме случаев, когда это осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах, либо когда информация ранее стала общедоступной или была раскрыта самим гражданином или по его воле;

-

ст. 152.1 ГК

— охрана

изображения

гражданина: обнародование и использование только с его согласия (исключения: государственные, общественные, публичные интересы; съёмка в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях, если изображение не является основным объектом использования; позирование за плату);

-

ст. 137 УК

— нарушение неприкосновенности частной жизни;

ст. 138 УК

— нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;

ст. 138.1 УК

— незаконный оборот специальных технических средств для негласного получения информации.

Ограничение тайны связи допускается только **на основании судебного решения** (ст. 23 Конституции): в рамках оперативно-розыскной деятельности (Федеральный закон «Об ОРД», ст. 8), следственных действий (контроль и запись переговоров, получение информации о соединениях — ст. 186, 186.1 УПК). Операторы связи и организаторы распространения информации обязаны **хранить** сведения о фактах приёма и передачи сообщений и сами сообщения в течение сроков, установленных законом, и предоставлять их уполномоченным органам (лекция 6).

7. Практикум

Ситуация

Решение

Министерство области присвоило гриф «Секретно» докладу о вспышке инфекционного заболевания в районе

незаконно: сведения о чрезвычайных происшествиях, санитарии и здравоохранении не подлежат засекречиванию (ст. 7 Закона о гостайне); ответственность должностных лиц

Работник завода, имеющий доступ к совершенно секретным сведениям, хочет выехать на отдых в Турцию через год после последнего ознакомления

право на выезд может быть временно ограничено (до 5 лет со времени последнего ознакомления) по условиям трудового договора; решение — по процедуре закона

Компания объявила коммерческой тайной сведения о задолженности по зарплате работникам

недопустимо: такие сведения не могут составлять коммерческую тайну (ст. 5 Закона № 98-ФЗ)

Компания уволила менеджера за то, что он рассказал конкуренту о ценах поставщиков; перечня сведений и грифов нет, с режимом менеджер не ознакомлен

увольнение незаконно: режим коммерческой тайны не установлен (ст. 10); нет оснований для подп. «в» п. 6 ч. 1 ст. 81 ТК

Врач районной больницы рассказал в соцсетях о диагнозе известного жителя города, не называя фамилии, но с узнаваемыми деталями

разглашение врачебной тайны (ст. 13 Закона № 323-ФЗ); дисциплинарная, административная (ст. 13.14 КоАП), возможно уголовная (ст. 137 УК) ответственность; компенсация морального вреда

Следователь вызвал адвоката для допроса об обстоятельствах, которые сообщил ему подзащитный

недопустимо: адвокат не может быть допрошен об обстоятельствах, ставших известными в связи с оказанием юридической помощи (ст. 56 УПК, ст. 8 Закона об адвокатуре)

Банк по устному запросу полиции выдал выписку по счёту клиента

нарушение банковской тайны: справки по счетам граждан выдаются органам предварительного следствия по делам, находящимся в производстве, с согласия руководителя следственного органа, а также по решению суда (ст. 26 Закона о банках)

Сосед установил камеру, направленную в окна квартиры соседки, и выкладывает записи в чат дома

нарушение неприкосновенности частной жизни (ст. 152.2 ГК, ст. 137 УК при распространении); требование о прекращении, удалении записей, компенсации морального вреда

Основные понятия

Информация ограниченного доступа; конфиденциальность; государственная тайна; степени секретности; гриф секретности; засекречивание; рассекречивание; допуск; формы допуска; режим секретности; коммерческая тайна; режим коммерческой тайны; обладатель информации; ноу-хау; служебная информация; ДСП; профессиональная тайна; врачебная, адвокатская, нотариальная, банковская, налоговая тайна; тайна связи; тайна частной жизни; изображение гражданина.

Вопросы для самопроверки

1. Какие виды информации ограниченного доступа существуют? Какой акт содержит перечень сведений конфиденциального характера?
2. Что такое государственная тайна? Какие сведения не подлежат засекречиванию?
3. Назовите степени секретности и формы допуска. Какие ограничения связаны с допуском?
4. Что такое коммерческая тайна? Какие меры образуют режим коммерческой тайны?
5. Какие сведения не могут составлять коммерческую тайну?
6. Что такое служебная информация ограниченного распространения?
7. Назовите виды профессиональной тайны и законы, которые их устанавливают.
8. Как охраняются частная жизнь и изображение гражданина? Когда допускается ограничение тайны связи?

Лекция 5. Персональные данные

Тема 5 · 2 часа

План лекции

1. Понятие и категории персональных данных.
2. Принципы и условия обработки. Согласие субъекта.
3. Права субъекта персональных данных.
4. Обязанности оператора. Уведомление и утечки. Локализация. Трансграничная передача.
5. Особенности: биометрические данные, данные работников, распространение ПДн.
6. Контроль и ответственность. Изменения 2024–2026 гг.
7. Практикум.

1. Понятие и категории персональных данных

Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»; основа — ст. 23–24 Конституции, Конвенция 1981 г.

Понятие

Определение (ст. 3)

Персональные данные

любая информация, относящаяся прямо или косвенно к определённомu или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных)

Оператор

государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку ПДн, а также определяющие цели обработки, состав ПДн, действия с ними

Обработка

любое действие (операция) или совокупность действий с ПДн, совершаемых с использованием средств автоматизации или без них: сбор, запись, систематизация, накопление, хранение, уточнение, извлечение, использование, передача (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение

Распространение

действия, направленные на раскрытие ПДн неопределённому кругу лиц

Предоставление

раскрытие ПДн определённомu лицу или кругу лиц

Обезличивание

действия, в результате которых становится невозможным без использования дополнительной информации определить принадлежность ПДн конкретному субъекту

Трансграничная передача

передача ПДн на территорию иностранного государства органу власти, физическому или юридическому лицу

Категории ПДн:

Категория

Примеры

Особенности обработки

Общие

ФИО, дата рождения, адрес, телефон, e-mail, СНИЛС, сведения об образовании и работе
общие основания (ст. 6)

Специальные (ст. 10)

расовая, национальная принадлежность, политические взгляды, религиозные или философские убеждения, состояние здоровья, интимная жизнь; судимость (с особенностями)

обработка запрещена, кроме случаев, перечисленных в законе: письменное согласие субъекта; ПДн сделаны общедоступными субъектом; медицинские цели (при обработке медработником); исполнение законодательства о государственной социальной помощи, трудового и пенсионного законодательства и др.

Биометрические (ст. 11)

физиологические и биологические особенности человека, на основании которых можно установить его личность и которые используются оператором для установления личности (изображение лица, голос, отпечатки пальцев, радужная оболочка)

только с письменного согласия, кроме случаев, предусмотренных законом (правосудие, ОРД, оборона, безопасность, транспортная безопасность, Единая биометрическая система по особым правилам)

Общедоступные

ПДн, доступ неограниченного круга лиц к которым предоставлен субъектом либо по его просьбе

правило: «общедоступность» не освобождает от соблюдения закона; распространение — по отдельному согласию (ст. 10.1)

2. Принципы и условия обработки. Согласие субъекта

Принципы (ст. 5): законная и справедливая основа; обработка ограничивается достижением **конкретных, заранее определённых и законных целей**; недопустимо объединение баз данных, обрабатываемых в несовместимых целях; обработке подлежат только ПДн, отвечающие целям (**минимизация**); соответствие содержания и объёма заявленным целям; **точность**, достаточность, актуальность; **хранение** — не дольше, чем требуют цели; уничтожение или обезличивание по достижении целей.

Правовые основания обработки (ч. 1 ст. 6) — обработка допускается, если:

- 1) получено **согласие** субъекта;
- 2) обработка необходима для достижения целей, предусмотренных **международным договором или законом**, для осуществления функций оператора;
- 3) необходима для **правосудия**, исполнения судебного акта;
- 4) необходима для предоставления **государственных и муниципальных услуг**;
- 5) необходима для исполнения **договора**, стороной которого, выгодоприобретателем или поручителем является субъект, либо для заключения договора по инициативе субъекта;
- 6) необходима для **научных, литературных или иных творческих целей** при условии, что не нарушаются права субъекта;
- 7) необходима для защиты **жизни, здоровья** или иных жизненно важных интересов субъекта, если получение согласия невозможно;
- 8) необходима для осуществления прав и законных интересов **оператора** или третьих лиц, при условии, что при этом не нарушаются права субъекта;
- 9) необходима для осуществления **профессиональной деятельности журналиста** и (или) законной деятельности СМИ, при условии, что не нарушаются права субъекта;
- 10) осуществляется в **статистических** или иных исследовательских целях при условии обязательного обезличивания;
- 11) обрабатываются ПДн, подлежащие **опубликованию** или обязательному раскрытию по закону.

Согласие (ст. 9):

Требование Содержание

Характер

конкретное, предметное, информированное, сознательное и однозначное

Форма

в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме; письменное — в случаях, предусмотренных законом (специальные и биометрические ПДн, трансграничная передача в страны без адекватной защиты, принятие решений на основании исключительно автоматизированной обработки и др.). Письменному согласию на бумаге равнозначно согласие в электронной форме, подписанное ЭП

Отдельный документ

с 1 сентября 2025 г. согласие на обработку ПДн оформляется отдельно от иных информации и документов, которые подтверждает и (или) подписывает субъект (нельзя «спрятать» согласие в договоре, пользовательском соглашении, анкете)

Содержание письменного согласия

ФИО и адрес субъекта, реквизиты документа; наименование и адрес оператора; цель обработки; перечень ПДн; наименование лица, осуществляющего обработку по поручению оператора; перечень действий и способов обработки; срок действия и способ отзыва; подпись

Отзыв

субъект вправе отозвать согласие; оператор прекращает обработку и уничтожает ПДн в срок, не превышающий 10 рабочих дней (может быть продлён на 5 рабочих дней), если нет иных оснований обработки

Бремя доказывания

обязанность доказать получение согласия или наличие иного основания — на операторе

Недееспособные

согласие даёт законный представитель

3. Права субъекта персональных данных

Ст. 14–17 Закона № 152-ФЗ:

- право на

получение сведений

об обработке его ПДн: факт обработки, правовые основания и цели, способы, наименование оператора, состав ПДн, сроки, лица, имеющие доступ, сведения о трансграничной передаче. Оператор отвечает в течение

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.