

М.В. ЛЯЛИН

ЗНАНИЯ
ПРАКТИКА
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО

КУРС ЛЕКЦИЙ
И ПРАКТИКУМ



ПРИРОДА
РЕСУРСЫ
БУДУЩЕЕ



ПРАВО
БАЛАНС
ИНТЕРЕСОВ



УСТОЙЧИВОЕ
РАЗВИТИЕ



ИСПОЛЬЗОВАТЬ • СОХРАНЯТЬ • ПРИУМНОЖАТЬ

ЗАКОН. НАУКА. ПРАКТИКА

Михаил Лялин

**Природоресурсное право.
Курс лекций и практикум**

«Автор»

2026

Лялин М. В.

Природоресурсное право. Курс лекций и практикум /
М. В. Лялин — «Автор», 2026

Учебное пособие «Природоресурсное право. Курс лекций и практикум» — это комплексное издание для изучения одной из профильных юридических дисциплин. Книга объединяет теоретический курс (правовой режим земель, недр, вод, лесов, животного мира и водных биоресурсов, право собственности и иные права на природные ресурсы, порядок пользования, государственное управление и контроль, плата и ответственность) и блок практических заданий (тесты, вопросы, задачи для самопроверки). Издание разработано для студентов юридических специальностей, преподавателей и всех, кто изучает или применяет природоресурсное право.

© Лялин М. В., 2026

© Автор, 2026

Содержание

Пояснительная записка	6
Лекция 1. Понятие, предмет, система и источники природоресурсного права	9
План лекции	10
1. Природные ресурсы	11
2. Понятие и предмет природоресурсного права	12
3. Методы и принципы	13
4. Соотношение с другими отраслями	14
5. Система природоресурсного права	15
6. Источники	16
7. Практикум	18
Основные понятия	19
Вопросы для самопроверки	20
Лекция 2. Право собственности на природные ресурсы. Право природопользования. Управление	21
План лекции	22
1. Право собственности на природные ресурсы	23
2. Ограничения оборотоспособности	25
3. Право природопользования	26
4. Основания возникновения, ограничения и прекращения	27
5. Государственное управление природопользованием	28
6. Учёт, кадастры, мониторинг. Права коренных народов	30
7. Практикум	31
Основные понятия	32
Вопросы для самопроверки	33
Лекция 3. Правовой режим недр	34
План лекции	35
1. Понятие недр. Законодательство	36
2. Собственность на недра	37
3. Виды пользования недрами	38
4. Основания и порядок предоставления. Лицензия. Аукцион	39
5. Права и обязанности. Переход и прекращение права	40
6. Платежи. Геологическая информация. Новеллы	41
7. Практикум	42
Основные понятия	43
Вопросы для самопроверки	44
Лекция 4. Правовой режим водных объектов	45
План лекции	46
1. Водные объекты. Законодательство	47
2. Собственность на водные объекты	48
3. Общее водопользование	49
Конец ознакомительного фрагмента.	50

Михаил Лялин

Природоресурсное право.

Курс лекций и практикум

ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО

КУРС ЛЕКЦИЙ

10 лекций · 20 часов

Специальность 40.02.04 «Юриспруденция»

Среднее профессиональное образование, очная форма обучения

Региональные примеры — Воронежская область

Материал актуализирован по состоянию на октябрь 2026 г.

2026

Содержание

Пояснительная записка

Лекция 1. Понятие, предмет, система и источники природоресурсного права

Лекция 2. Право собственности на природные ресурсы. Право природопользования.

Управление

Лекция 3. Правовой режим недр

Лекция 4. Правовой режим водных объектов

Лекция 5. Правовой режим лесов

Лекция 6. Правовой режим животного мира. Охота

Лекция 7. Правовой режим водных биологических ресурсов. Рыболовство и аквакультура

Лекция 8. Правовой режим атмосферного воздуха, растительного мира и земли как природного ресурса. Климатическое регулирование

Лекция 9. Особо охраняемые природные территории. Природные лечебные ресурсы

Лекция 10. Платность природопользования. Контроль. Ответственность за нарушения природоресурсного законодательства

Приложение. Рекомендуемые нормативные акты и источники

Пояснительная записка

Курс лекций по дисциплине «**Природоресурсное право**» предназначен для обучающихся по специальности 40.02.04 «Юриспруденция» (среднее профессиональное образование, очная форма обучения). Курс построен по **примерному тематическому плану**, составленному на основе типового содержания дисциплины: **10 лекций** общим объёмом **20 часов** и **10 семинарских занятий** на 20 часов (см. практикум). Каждая лекция рассчитана на 2 часа и является самостоятельным блоком.

Природоресурсное право рассматривается как комплекс правовых норм о **собственности** на природные ресурсы, **праве природопользования**, **управлении** и **ответственности** в сфере использования недр, вод, лесов, животного мира, водных биологических ресурсов, атмосферного воздуха, растительного мира, особо охраняемых природных территорий и природных лечебных ресурсов. Земельное и экологическое право изучаются отдельными дисциплинами; в данном курсе они затрагиваются в той мере, в какой необходимо для понимания режима природных ресурсов.

Материал изложен по состоянию **на октябрь 2026 г.** и учитывает новеллы законодательства:

- изменения

Закона РФ «О недрах»

: Федеральный закон от

07.06.2025 № 141-ФЗ

(сроки предоставления участков недр для геологического изучения, порядок определения ставок регулярных платежей), Федеральный закон от

29.12.2025 № 554-ФЗ

(доступ к геологической информации при строительстве вне населённых пунктов — с 9 января 2026 г.);

- изменения

Лесного кодекса РФ

: Федеральный закон от

29.12.2025 № 565-ФЗ

(заготовка древесины государственными учреждениями субъектов РФ по договорам купли-продажи лесных насаждений без торгов) и масштабный Федеральный закон от

04.08.2026 № 304-ФЗ

(новая глава о лесоустройстве, «допустимый ежегодный объём изъятия древесины» вместо расчётной лесосеки, понятие «расчистка от лесных насаждений», ограничение рубок на ООПТ; ряд положений вступает в силу поэтапно, в том числе с 1 сентября 2027 г.);

- изменения

Водного кодекса РФ

: Федеральный закон от

04.08.2026 № 301-ФЗ

об инженерной защите территорий от негативного воздействия вод;

- Федеральный закон от

02.05.2026 № 128-ФЗ

о

любительском рыболовстве

на рыболовных участках по путёвкам в ряде рыбохозяйственных бассейнов (вступает в силу с

1 марта 2027 г.

);

- климатическое законодательство (Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов»).

Каждая лекция содержит план, основной текст с определениями, таблицами и примерами, практикум с решениями, основные понятия и вопросы для самопроверки. Региональные примеры — по **Воронежской области** (месторождения гранита, песков, мела и медно-никелевых руд, Воронежское водохранилище, реки Дон, Воронеж, Хопёр, Битюг, Усманский и Хреновской боры, Шипов лес, Воронежский и Хопёрский заповедники, Министерство природных ресурсов и экологии Воронежской области).

Примерный тематический план (лекции):

Тема

Лекция

Часы

Понятие, предмет, система и источники природоресурсного права

1

2

Право собственности на природные ресурсы. Право природопользования. Управление

2

2

Правовой режим недр

3

2

Правовой режим водных объектов

4

2

Правовой режим лесов

5

2

Правовой режим животного мира. Охота

6

2

Правовой режим водных биологических ресурсов. Рыболовство и аквакультура

7

2

Правовой режим атмосферного воздуха, растительного мира и земли как природного ресурса. Климатическое регулирование

8

2

Особо охраняемые природные территории. Природные лечебные ресурсы

9

2

Платность природопользования. Контроль. Ответственность за нарушения природоресурсного законодательства

10

2

Итого

20

Важно. Сокращения: ЗК — Земельный кодекс РФ; ВК — Водный кодекс РФ; ЛК — Лесной кодекс РФ; НК — Налоговый кодекс РФ; КоАП — Кодекс РФ об административных правонарушениях; УК — Уголовный кодекс РФ; Закон о недрах — Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»; Закон об охране ОС — Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; ООПТ — особо охраняемые природные территории; ОПИ — общераспространённые полезные ископаемые.

Лекция 1. Понятие, предмет, система и источники природоресурсного права

Тема 1 · 2 часа

План лекции

1. Природные ресурсы: понятие и классификация.
2. Понятие и предмет природоресурсного права.
3. Методы и принципы.
4. Соотношение с экологическим, земельным, гражданским правом.
5. Система природоресурсного права.
6. Источники природоресурсного права.
7. Практикум.

1. Природные ресурсы

Природные ресурсы — компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность (ст. 1 Закона об охране ОС).

Классификация:

Основание

Виды

по происхождению (природным свойствам)

земля и почвы, недра, воды, леса и иная растительность, животный мир, водные биологические ресурсы, атмосферный воздух, климат, природные лечебные ресурсы

по исчерпаемости

исчерпаемые невозобновляемые (полезные ископаемые), исчерпаемые возобновляемые (леса, животный мир, воды при разумном использовании), неисчерпаемые (солнечная энергия, энергия ветра)

по оборотоспособности

ресурсы, изъятые из оборота или ограниченные в обороте (недра, лесной фонд, водные объекты — в основном), и ресурсы, способные находиться в частной собственности (земельные участки, обособленные водные объекты — пруды, добытые полезные ископаемые, добытые животные)

по целевому назначению

ресурсы для промышленного, сельскохозяйственного, рекреационного, научного, культурного использования

Природный ресурс и природный объект. Природный объект — естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства. Природный объект рассматривается правом с позиции **охраны**, природный ресурс — с позиции **использования**.

Значение для России: природные ресурсы — основа экономики (добыча нефти, газа, угля, металлов, лесная, рыбная отрасли); бюджетные доходы от **налога на добычу полезных ископаемых** и иных платежей; вместе с тем — задача **устойчивого** (рационального) использования и сохранения ресурсов для будущих поколений.

2. Понятие и предмет природоресурсного права

Природоресурсное право — комплексная отрасль (подотрасль) права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих **общественные отношения по принадлежности, использованию и охране** природных ресурсов (недр, вод, лесов, животного мира и др.) в интересах настоящего и будущих поколений.

Предмет — природоресурсные отношения:

- отношения

собственности

на природные ресурсы;

- отношения по

использованию

(природопользованию): предоставление ресурсов, условия использования, прекращение прав;

- отношения по

охране

и

воспроизводству

ресурсов (восстановление лесов, воспроизводство водных биоресурсов, рекультивация);

-

управленческие

отношения (государственное управление, учёт, кадастры, мониторинг, контроль);

- отношения

ответственности

за нарушения природоресурсного законодательства.

Особенности природоресурсных отношений: **объект** — природный ресурс, связанный с окружающей средой (поэтому использование любого ресурса влияет на экологию); **публичный** интерес преобладает; **государство** — основной собственник и регулятор; использование, как правило, **разрешительное** (лицензия, договор, разрешение) и **платное**.

3. Методы и принципы

Методы: **императивный** (административно-правовой) — установление запретов, лимитов, нормативов, выдача лицензий и разрешений, контроль; **диспозитивный** (гражданско-правовой) — договоры аренды лесных участков, водопользования, купли-продажи лесных насаждений, охотхозяйственные соглашения, торги; **стимулирующий** — льготы по платежам, налоговые вычеты за природоохранные мероприятия.

Принципы (выводятся из Конституции РФ, Закона об охране ОС, природоресурсных кодексов и законов):

-

приоритет

охраны жизни и здоровья человека;

- природные ресурсы —

основа жизни и деятельности народов

, проживающих на соответствующей территории (ст. 9 Конституции РФ);

-

рациональное

и

устойчивое

использование,

воспроизводство

возобновляемых ресурсов;

-

платность

природопользования и

возмещение вреда

;

- разграничение полномочий

Российской Федерации

и

субъектов РФ

(ст. 72 Конституции);

-

гласность

и участие граждан в решении вопросов природопользования;

-

приоритет

охраны

особо ценных

природных объектов (ООПТ, редкие виды);

- учёт интересов

коренных малочисленных народов

(традиционное природопользование);

-

экосистемный

подход (учёт взаимосвязи ресурсов).

4. Соотношение с другими отраслями

Отрасль

Соотношение

экологическое право

экологическое право — охрана окружающей среды в целом (нормирование воздействия, экологическая экспертиза, отходы); природоресурсное — использование и охрана отдельных природных ресурсов; во многих учебниках природоресурсное право рассматривается как часть экологического (Особенная часть)

земельное право

земля — основной природный ресурс и объект недвижимости; режим земель регулируется ЗК; природоресурсное право изучает землю как базис для других ресурсов (лесные участки, водные объекты на землях водного фонда)

гражданское право

ст. 129 ГК — земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться и переходить в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах; гражданское право применяется к имущественным отношениям, если иное не предусмотрено природоресурсным законодательством

административное право

разрешительный порядок, государственное управление, административная ответственность (гл. 7, 8 КоАП)

финансовое и налоговое право

НДПИ, водный налог, сборы за пользование объектами животного мира и водных биоресурсов, платы

аграрное право

использование земель сельскохозяйственного назначения, мелиорация

5. Система природоресурсного права

Общая часть: понятие, принципы, источники; право собственности на природные ресурсы; право природопользования; государственное управление; платность; ответственность.

Особенная часть (институты): горное право (недра); водное право; лесное право; фаунистическое право (животный мир, охота); рыболовное право (водные биоресурсы, аквакультура); право охраны атмосферного воздуха; флористическое право (растительный мир вне лесов); право ООПТ; правовой режим природных лечебных ресурсов и курортов.

6. Источники

Конституция РФ:

-

ст. 9

— земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как

основа жизни и деятельности народов

, проживающих на соответствующей территории; могут находиться в

частной

,

государственной

,

муниципальной

и иных формах собственности;

-

ст. 36

— граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю; владение, пользование и распоряжение землёй и другими природными ресурсами осуществляются свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде;

-

ст. 42

— право на благоприятную окружающую среду;

ст. 58

— обязанность сохранять природу, бережно относиться к природным богатствам;

-

ст. 72

(ч. 1 п. «В», «Д», «К») —

совместное ведение

РФ и субъектов: вопросы владения, пользования и распоряжения землёй, недрами, водными и другими природными ресурсами; природопользование, охрана окружающей среды, ООПТ; земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.

Кодексы и законы:

-

Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»

;

-

Водный кодекс РФ

от 03.06.2006 № 74-ФЗ;

-

Лесной кодекс РФ

от 04.12.2006 № 200-ФЗ;

-

Земельный кодекс РФ

от 25.10.2001 № 136-ФЗ;

-

Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»

;
•

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов...»

;
•

Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

; Федеральный закон от 25.12.2018 № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве...»; Федеральный закон от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве)...»;

•

Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»

; Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов»;

•

Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»

;
•

Федеральный закон от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»

;
•

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

(общие нормы, возмещение вреда);

• Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Подзаконные акты: постановления Правительства РФ (правила, таксы и методики исчисления вреда, ставки платы), приказы Минприроды России, Роснедр, Росрыболовства (правила рыболовства для бассейнов), Рослесхоза (правила заготовки древесины, лесовосстановления).

Законы и акты субъектов РФ — в пределах совместного ведения: законы Воронежской области о недропользовании (участки недр местного значения, ОПИ), о нормативах заготовки древесины гражданами для собственных нужд, об ООПТ регионального значения; лесной план Воронежской области.

Международные договоры: Конвенция о биологическом разнообразии (1992 г.), Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС, 1973 г.), Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях (1971 г.), Конвенция ООН по морскому праву (1982 г.), Рамочная конвенция ООН об изменении климата (1992 г.) и Парижское соглашение (2015 г.).

Судебная практика: постановления Пленума Верховного Суда РФ от **18.10.2012 № 21** «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» и от **30.11.2017 № 49** «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причинённого окружающей среде».

7. Практикум

Ситуация

Решение

Предприниматель утверждает, что купил вместе с земельным участком «месторождение гранита» и может продать его как часть участка

недра в границах территории РФ — государственная собственность; участки недр не могут быть предметом купли-продажи (ст. 1.2 Закона о недрах); собственник земли может лишь добывать ОПИ для собственных нужд без продажи (ст. 19)

Чем природный ресурс отличается от природного объекта?

природный ресурс — компонент природы с позиции его использования (потребительская ценность); природный объект — с позиции охраны (экосистема, ландшафт)

Может ли Воронежская областная Дума принять закон о нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд?

да: ст. 72 Конституции (совместное ведение) и ст. 30 ЛК — нормативы и порядок устанавливаются законами субъектов РФ

К какому виду (по исчерпаемости) относятся гранит Павловского месторождения и лес Усманского бора?

гранит — исчерпаемый невозобновляемый ресурс; лес — исчерпаемый возобновляемый

Какой метод регулирования применён при заключении договора аренды лесного участка по итогам аукциона?

диспозитивный (гражданско-правовой) в сочетании с императивным (лесохозяйственный регламент, проект освоения лесов, контроль)

Основные понятия

Природные ресурсы; природный объект; исчерпаемые и неисчерпаемые ресурсы; возобновляемые ресурсы; оборотоспособность; природоресурсное право; природоресурсные отношения; рациональное использование; воспроизводство; платность природопользования; горное, водное, лесное, фаунистическое право; совместное ведение; источники природоресурсного права; Закон о недрах; Водный кодекс; Лесной кодекс; Закон о животном мире; Закон об охоте; Закон о рыболовстве.

Вопросы для самопроверки

1. Что такое природные ресурсы? Назовите основания их классификации.
2. Что составляет предмет природоресурсного права?
3. Каковы особенности природоресурсных отношений?
4. Назовите методы и принципы природоресурсного права.
5. Как природоресурсное право соотносится с экологическим, земельным и гражданским правом?
6. Из каких институтов состоит система природоресурсного права?
7. Какие положения Конституции РФ являются основой природоресурсного права?
8. Назовите основные федеральные законы и кодексы о природных ресурсах.
9. Какую роль играют законы субъектов РФ и постановления Пленума Верховного Суда РФ?

Лекция 2. Право собственности на природные ресурсы. Право природопользования. Управление

Тема 2 · 2 часа

План лекции

1. Право собственности на природные ресурсы: понятие, формы, субъекты.
2. Объекты права собственности. Ограничения оборотоспособности.
3. Право природопользования: понятие, виды.
4. Основания возникновения, ограничения и прекращения права природопользования.
5. Государственное управление природопользованием. Органы.
6. Учёт, кадастры, мониторинг. Права коренных малочисленных народов.
7. Практикум.

1. Право собственности на природные ресурсы

Право собственности на природные ресурсы — урегулированные нормами права общественные отношения по **владению, пользованию и распоряжению** природными ресурсами.

Формы собственности (ст. 9 Конституции): **частная, государственная** (федеральная и субъектов РФ), **муниципальная**, иные. Однако по отдельным ресурсам закон устанавливает **исключительную** государственную или федеральную собственность:

Ресурс

Собственность

Правовая основа

недра

государственная; вопросы владения, пользования и распоряжения — совместное ведение РФ и субъектов; добытые полезные ископаемые могут быть в любой форме собственности
ст. 1.2 Закона о недрах

водные объекты

федеральная (кроме прудов и обводнённых карьеров в границах земельного участка — могут быть в собственности субъекта, муниципальной, частной)
ст. 8 ВК

лесные участки в составе земель лесного фонда

федеральная; леса на землях иных категорий — по собственнику земли
ст. 8 ЛК

животный мир в пределах территории РФ

государственная; животные, изъятые из среды обитания (добытые), могут быть в иной собственности
ст. 4 Закона о животном мире

водные биологические ресурсы

федеральная (кроме водных биоресурсов в прудах и обводнённых карьерах на частных участках)
ст. 11 Закона о рыболовстве

земельные участки

любые формы (кроме изъятых из оборота)
ЗК

атмосферный воздух

не является объектом права собственности (общее достояние)
—

Субъекты: Российская Федерация (полномочия собственника осуществляют Правительство РФ и федеральные органы — Минприроды, Роснедра, Росводресурсы, Рослесхоз, Росрыболовство), **субъекты РФ** (в пределах предоставленных полномочий, в том числе

переданных федеральных полномочий — ст. 26.3 ЛК, ст. 26 ВК, ст. 6 Закона об охоте), **муниципальные** образования, **граждане и юридические лица** (в отношении земельных участков, прудов, добытых ресурсов).

2. Ограничения оборотоспособности

Изъятые из оборота или **ограничены** в обороте: недра (участки недр не могут быть предметом купли-продажи, дарения, наследования, залога; права пользования недрами переходят лишь в случаях и порядке, установленных законом — ст. 17.1 Закона о недрах), водные объекты федеральной собственности, лесные участки лесного фонда, земли ООПТ федерального значения, объекты животного мира в состоянии естественной свободы.

Добытые (изъятые из природной среды) ресурсы — полезные ископаемые, древесина, рыба, охотничьи трофеи, вода в ёмкостях — становятся **вещами** и подчиняются **гражданскому** праву (право собственности возникает у пользователя на законных основаниях; при незаконной добыче — изымаются и не переходят в собственность нарушителя).

3. Право природопользования

Право природопользования — урегулированные нормами права общественные отношения по **использованию** природных ресурсов, а также совокупность прав и обязанностей природопользователей.

Вид

Содержание

Примеры

общее природопользование

осуществляется всеми гражданами бесплатно и без разрешений для удовлетворения личных потребностей в соответствии с естественными правами

пребывание в лесах и сбор грибов, ягод для собственных нужд (ст. 11 ЛК); купание, водопой, любительское рыболовство (ст. 6 ВК, Закон о любительском рыболовстве); пользование береговой полосой

специальное природопользование

осуществляется конкретными субъектами на основании специального акта (лицензии, договора, разрешения, решения), как правило платно

добыча полезных ископаемых по лицензии; аренда лесного участка; забор воды по договору водопользования; промышленное рыболовство по квоте; охота по разрешению

Иные классификации: по объектам — **недропользование, водопользование, лесопользование, пользование животным миром, рыболовство**; по срокам — **срочное и бессрочное**; по целям — для промышленности, сельского хозяйства, рекреации, науки, традиционного природопользования; **первичное** (непосредственно от собственника) и **вторичное** (субаренда — допускается в ряде случаев).

Субъекты специального природопользования: граждане, индивидуальные предприниматели, юридические лица (российские и, в ряде случаев, иностранные — для недр стратегического значения — с ограничениями), государственные и муниципальные учреждения.

Права природопользователя: использовать ресурс в установленных целях и пределах; получать продукцию; возведение необходимых объектов; защита права (в том числе в суде); возмещение убытков при досрочном изъятии.

Обязанности: рациональное использование, соблюдение нормативов, лимитов, квот, правил; охрана и воспроизводство ресурса; внесение **платы**; предоставление **отчётности**; рекультивация, восстановление; возмещение вреда.

4. Основания возникновения, ограничения и прекращения

Основания возникновения права специального природопользования:

•

административный акт

—

лицензия

на пользование недрами (Закон о недрах),

решение

о предоставлении водного объекта в пользование (ст. 21 ВК),

разрешение

на добычу охотничьих ресурсов,

разрешение

на выбросы;

•

договор

— договор водопользования (ст. 12 ВК), договор

аренды

лесного участка (ст. 72 ЛК), договор

купли-продажи лесных насаждений

(ст. 75 ЛК),

охотхозяйственное соглашение

(ст. 27 Закона об охоте), договор о предоставлении

доли квоты

добычи (вылова) водных биоресурсов, договор пользования

рыболовным участком

;

•

торги

(аукцион, конкурс) как способ определения пользователя — общее правило для лесных участков, участков недр, охотхозяйственных соглашений, рыболовных участков;

•

юридический факт

в силу закона (например, право собственника земельного участка добывать ОПИ и подземные воды для собственных нужд — ст. 19 Закона о недрах).

Ограничения: установление **водоохранных зон, защитных лесов, сроков и запретов** охоты и рыболовства, **лимитов и квот, режимов ООПТ**, санитарных зон, прав третьих лиц (сервитутов, публичных сервитутов).

Прекращение права природопользования: **истечение срока; отказ** пользователя; **досрочное** прекращение — в связи с нарушением существенных условий, нецелевым использованием, невнесением платы, угрозой жизни и здоровью людей, возникновением чрезвычайных ситуаций, необходимостью государственных нужд (с возмещением убытков); **ликвидация** юридического лица; **гибель** (исчерпание) ресурса. Досрочное прекращение по инициативе государственного органа, как правило, осуществляется **решением** уполномоченного органа (может быть обжаловано в суд) или **по решению суда** (для договоров аренды и водопользования).

5. Государственное управление природопользованием

Функции: нормативное регулирование; **распределение** ресурсов (предоставление в пользование); **планирование** (схемы комплексного использования и охраны водных объектов, лесной план, программы геологического изучения); **учёт, кадастры, мониторинг; контроль (надзор);** разрешение **споров;** информирование.

Органы:

Уровень Органы

Президент РФ, Правительство РФ

общие направления политики, правила, ставки платы, таксы

Министерство природных ресурсов и экологии РФ (Минприроды России)

выработка государственной политики и нормативное регулирование в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов

Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра)

предоставление недр, лицензирование, геологическая информация

Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы)

управление водным фондом, бассейновые водные управления (Донское БВУ — для бассейна Дона)

Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)

лесные отношения, контроль за исполнением переданных полномочий

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)

федеральный государственный экологический контроль (надзор), в том числе геологический, водный, лесной (на отдельных территориях), охотничий надзор на ООПТ федерального значения

Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство), подведомственно Минсельхозу России

квоты, рыболовные участки, федеральный контроль в области рыболовства (территориальные управления — для Воронежской области — Азово-Черноморское территориальное управление)

Росгидромет

мониторинг состояния окружающей среды, климата

органы субъектов РФ

в Воронежской области — Министерство природных ресурсов и экологии Воронежской области и иные уполномоченные органы (недра местного значения, переданные полномочия в области лесных отношений, водных отношений, охоты, региональный государственный контроль, ООПТ регионального значения)

органы местного самоуправления

полномочия в отношении водных объектов муниципальной собственности, городских лесов, муниципальный контроль, ООПТ местного значения

Передача полномочий: значительная часть полномочий РФ в области лесных, водных отношений, охоты передана **субъектам РФ** с финансированием за счёт **субвенций** (ст. 83 ЛК, ст. 26 ВК, ст. 33 Закона об охоте); федеральные органы осуществляют контроль за их исполнением.

6. Учёт, кадастры, мониторинг. Права коренных народов

Кадастры и реестры: государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых и государственный баланс запасов; государственный водный реестр; государственный лесной реестр; государственный охотхозяйственный реестр; государственный рыбохозяйственный реестр; государственный кадастр ООПТ; государственный кадастр объектов животного мира; Красная книга РФ и красные книги субъектов (Красная книга Воронежской области).

Мониторинг: государственный экологический мониторинг (единая система), мониторинг водных объектов, лесов (лесопатологический), недр, охотничьих ресурсов, водных биоресурсов.

Коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока: право на традиционное природопользование (приоритетный доступ к охотничьим ресурсам и водным биоресурсам, территории традиционного природопользования — Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ), право на участие в оценке воздействия, возмещение убытков при промышленном освоении.

7. Практикум

Ситуация

Решение

Гражданин выкопал на своём земельном участке пруд. Кому принадлежит пруд и рыба, которую он туда запустил?

пруд в границах земельного участка может находиться в собственности владельца участка (ст. 8 ВК); выращенная рыба (аквакультура) — его собственность

Компания по договору купила «права на участок недр» у другой компании, не получив переоформления лицензии. Законна ли сделка?

участки недр не могут быть предметом купли-продажи; право пользования недрами переходит только в случаях, предусмотренных ст. 17.1 Закона о недрах (реорганизация и др.), с переоформлением лицензии

Житель Рамонского района собирает грибы в лесу лесного фонда. Нужен ли договор или разрешение?

нет: общее природопользование — граждане вправе свободно пребывать в лесах и заготавливать пищевые лесные ресурсы для собственных нужд (ст. 11 ЛК)

Арендатор лесного участка в течение двух лет не вносит арендную плату. Как прекратить его право?

досрочное расторжение договора аренды по требованию арендодателя в судебном порядке (ст. 619 ГК, условия договора, ЛК)

Какой федеральный орган предоставляет участок недр федерального значения в пользование?

Роснедра (с решением Правительства РФ — для участков федерального значения)

В каком реестре учитываются запасы полезных ископаемых?

государственный баланс запасов полезных ископаемых; месторождения — в государственном кадастре месторождений

Основные понятия

Право собственности на природные ресурсы; государственная, федеральная, частная собственность; оборотоспособность; добытые ресурсы; право природопользования; общее и специальное природопользование; лицензия; договор водопользования; договор аренды лесного участка; охотхозяйственное соглашение; торги; ограничения природопользования; прекращение права природопользования; государственное управление; Минприроды; Роснедра; Росводресурсы; Рослесхоз; Росприроднадзор; Росрыболовство; переданные полномочия; кадастр; государственный реестр; мониторинг; Красная книга; традиционное природопользование.

Вопросы для самопроверки

1. В каких формах собственности могут находиться природные ресурсы?
2. Кому принадлежат недра, водные объекты, лесные участки, животный мир, водные биоресурсы?
3. Какие природные ресурсы ограничены в обороте? Как меняется режим добытых ресурсов?
4. Что такое право природопользования? Чем общее природопользование отличается от специального?
5. Назовите основания возникновения права специального природопользования.
6. Каковы основания прекращения права природопользования?
7. Какие федеральные органы управляют природопользованием?
8. Какие полномочия в сфере природопользования осуществляют органы Воронежской области?
9. Какие кадастры и реестры природных ресурсов ведутся в РФ?

Лекция 3. Правовой режим недр

Тема 3 · 2 часа

План лекции

1. Понятие недр. Законодательство о недрах.
2. Собственность на недра. Разграничение полномочий.
3. Виды пользования недрами. Участки недр.
4. Основания и порядок предоставления недр. Лицензия. Аукцион.
5. Права и обязанности пользователей недр. Переход и прекращение права.
6. Платежи. Геологическая информация. Новеллы 2025–2026 гг.
7. Практикум.

1. Понятие недр. Законодательство

Недра — часть земной коры, расположенная **ниже почвенного слоя**, а при его отсутствии — **ниже земной поверхности** и дна водоёмов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения (преамбула Закона о недрах).

Законодательство: Закон РФ от **21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»** (с многочисленными изменениями); гл. 26 НК (НДПИ); Федеральный закон «О континентальном шельфе»; Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»; законы субъектов РФ (о недропользовании, в частности по ОПИ и участкам недр местного значения); подзаконные акты (Порядок рассмотрения заявок, правила подготовки технических проектов, классификация запасов).

2. Собственность на недра

Недра в границах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются **государственной собственностью**. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в **совместном ведении** РФ и субъектов РФ (ст. 1.2 Закона о недрах). **Участки недр** не могут быть предметом купли-продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме.

Добытые полезные ископаемые и иные ресурсы могут находиться в **федеральной, государственной** субъектов, **муниципальной, частной** и иных формах собственности (по условиям лицензии).

Разграничение полномочий:

Уровень Полномочия

Российская Федерация

законодательство, государственная политика, участки недр федерального значения (ст. 2.1 — месторождения урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития, металлов платиновой группы; месторождения нефти от 70 млн т, газа от 50 млрд куб. м, золота от 50 т, меди от 500 тыс. т; участки на континентальном шельфе; участки в пределах земель обороны), федеральный фонд резервных участков, лицензирование, геологическая информация, федеральный надзор

субъект РФ

законодательство субъекта; участки недр местного значения (содержащие ОПИ; используемые для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей; подземные воды с объёмом добычи до 500 куб. м в сутки для питьевого и технического водоснабжения), утверждение перечня ОПИ (по согласованию с Минприроды), региональный государственный геологический контроль (надзор) в отношении таких участков
--

органы местного самоуправления

участие в решении вопросов, затрагивающих интересы населения; контроль за использованием ОПИ при строительстве
--

3. Виды пользования недрами

Ст. 6 Закона о недрах — недра предоставляются в пользование для:

- **регионального геологического изучения**
(без лицензии — по государственному контракту);
- **геологического изучения**
(поиски и оценка месторождений);
- **разведки и добычи**
полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего производства;
- **совмещённого**
вида пользования —
геологического изучения, разведки и добычи
;
- **строительства и эксплуатации подземных сооружений**
, не связанных с добычей (хранилища нефти и газа, захоронение отходов, сооружения для хранения углекислого газа);
- **образования особо охраняемых геологических объектов**
(научное, культурное значение — палеонтологические, минералогические памятники);
- **сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов**

Участок недр предоставляется в виде **горного отвода** (для добычи, строительства подземных сооружений — геометризованный блок недр) или **геологического отвода** (для геологического изучения). Документы — **горноотводный акт, техническая документация**.

Сроки (ст. 10): для **геологического изучения** — до **5 лет** (на отдельных территориях — до 7 лет; по Федеральному закону от **07.06.2025 № 141-ФЗ** перечень территорий с увеличенным сроком дополнен отдельными районами Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и территориями Республики Карелия); на **континентальном шельфе** — до 10 лет; для **добычи** — на **срок отработки** месторождения, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования; для **совмещённого** вида — на срок отработки; для **подземных вод** — до 25 лет; **бессрочно** — для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей, для образования особо охраняемых геологических объектов.

4. Основания и порядок предоставления. Лицензия. Аукцион

Основания возникновения права пользования участками недр (ст. 10.1) — более двадцати; основные:

•

решение

аукционной комиссии по итогам

аукциона

на право пользования участком недр (основной способ для разведки и добычи);

•

решение

Роснедр (органа субъекта) о предоставлении права пользования

без аукциона

— для геологического изучения по заявке («заявительный принцип»), для добычи при открытии месторождения пользователем недр за свой счёт (по совмещённой лицензии — «право первооткрывателя»), для краткосрочного (до 1 года) пользования при досрочном прекращении прав прежнего пользователя, для строительства подземных сооружений и др.;

•

решение Правительства РФ

— для участков недр

федерального значения

(в том числе на континентальном шельфе — только для компаний с государственным участием, отвечающих требованиям закона);

•

соглашение о разделе продукции

(Федеральный закон № 225-ФЗ).

Аукцион (ст. 13.1): проводит Роснедра (орган субъекта — для участков местного значения); **критерий — размер разового платежа** (наибольший); проводится в **электронной** форме; участники вносят задаток; к участию не допускаются лица, не отвечающие требованиям (финансовые, технические возможности).

Лицензия на пользование недрами — документ, удостоверяющий право её владельца на пользование участком недр в определённых границах в соответствии с указанной в нём целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговорённых условий (ст. 11). С 2022–2023 гг. лицензия оформляется в **электронной** форме — путём внесения **записи в реестр лицензий** на пользование недрами.

Содержание лицензии: данные о пользователе, цель и вид работ, границы участка, сроки, условия пользования (объёмы и сроки работ, уровень добычи, платежи, охрана недр и окружающей среды), право собственности на добытое сырьё, порядок изменения условий.

Требования к пользователю: юридическое лицо или ИП (для ряда видов — только юридическое лицо, созданное по законодательству РФ; для участков федерального значения — ограничения для иностранного участия); наличие квалифицированных специалистов, финансовых и технических средств.

5. Права и обязанности. Переход и прекращение права

Права пользователя недр (ст. 22): использовать участок в границах и целях лицензии; использовать отходы своего горнодобывающего производства; ограничивать застройку площадей залегания полезных ископаемых; проводить геологическое изучение за свой счёт без дополнительных разрешений в границах горного отвода; обращаться с запросом об изменении условий лицензии.

Обязанности: соблюдение законодательства и стандартов; **технический проект** разработки и его согласование (с органом государственного горного надзора — **Ростехнадзором**); **рациональное** использование и охрана недр; **безопасное** ведение работ (Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»); **достоверный учёт** добытого и потерь; представление **геологической информации** в фонды; **внесение платежей**; приведение земель в состояние, пригодное для дальнейшего использования (**рекультивация**), **ликвидация** или **консервация** горных выработок.

Охрана недр (ст. 23): предотвращение загрязнения недр, особенно при захоронении отходов и сбросе сточных вод; недопущение **выборочной отработки** богатых участков; сохранение месторождений от застройки.

Право собственника земельного участка (ст. 19): **добыча ОПИ** (не числящихся на государственном балансе) и **подземных вод** (не используемых для централизованного водоснабжения, из водоносного горизонта, не являющегося источником централизованного водоснабжения) — для **собственных нужд, без лицензии**, без применения взрывных работ, в порядке, установленном законом субъекта; строительство подземных сооружений на глубину до 5 метров (для отдельных объектов — по ст. 19).

Переход права (ст. 17.1) — только в установленных случаях: реорганизация юридического лица; передача права дочернему (основному) обществу, если оно отвечает требованиям; приобретение имущественного комплекса предприятия-банкрота; переоформление лицензии.

Прекращение права (ст. 20): истечение срока; отказ пользователя; **досрочное** прекращение — при непосредственной угрозе жизни или здоровью людей, нарушении **существенных условий** лицензии, систематическом нарушении правил, возникновении чрезвычайных ситуаций, непредставлении отчётности, неуплате платежей, ликвидации юридического лица и др.; решение о досрочном прекращении принимает орган, предоставивший недра, и может быть **обжаловано в суд**.

6. Платежи. Геологическая информация. Новеллы

Платежи при пользовании недрами (ст. 39–40): **разовые** платежи (бонусы) при наступлении определённых событий (минимальный размер — не менее 10 % от суммы НДС в расчёте на среднегодовую мощность; на аукционе — по итогам торгов); **регулярные** платежи за пользование недрами (при геологическом изучении, разведке — ставки в расчёте на 1 кв. км; **Федеральный закон № 141-ФЗ 2025 г.** скорректировал порядок определения ставок); **сбор за участие в аукционе. Налог на добычу полезных ископаемых** (гл. 26 НК) — основной фискальный платёж.

Геологическая информация (ст. 27): информация, полученная пользователем за свой счёт, является его **собственностью**, но подлежит представлению в **федеральный** (территориальные) **фонды геологической информации**; режим конфиденциальности. **Федеральный закон от 29.12.2025 № 554-ФЗ** (вступил в силу **9 января 2026 г.**) уточнил порядок доступа к информации о недрах: при подготовке строительства объектов капитального строительства **за пределами населённых пунктов** на землях, необходимых для геологического изучения и добычи, используются **специальные карты** из **единого фонда геологической информации** о недрах, размещаемые уполномоченным органом на **единой электронной картографической основе**; застройщик проверяет по ним расположение месторождений и предоставленных участков недр. Это развивает правило ст. 25 Закона о недрах о **запрете застройки** площадей залегания полезных ископаемых без разрешения (заключения) органа управления фондом недр.

Региональный аспект. В Воронежской области разрабатываются месторождения **гранита** (Павловский карьер — один из крупнейших в Европе производителей гранитного щебня), **песков, глин, мела, кирпичного сырья**, а также ведётся добыча **подземных вод** для водоснабжения. В **Новохопёрском** районе находятся **Еланское** и **Ёлкинское** медно-никелевые месторождения; предоставление недр для их геологического изучения (2012 г.) вызвало общественные протесты из-за близости **Хопёрского заповедника** и сельскохозяйственных земель — пример конфликта интересов недропользования и охраны окружающей среды, разрешаемого через процедуры экологической экспертизы, общественных обсуждений, контроля. Участки ОПИ (пески, глины, мел) являются **участками недр местного значения** и предоставляются органом Воронежской области.

7. Практикум

Ситуация

Решение

Собственник земельного участка в Каширском районе хочет добывать песок для продажи без лицензии

для собственных нужд без лицензии — можно (ст. 19); для продажи — требуется лицензия на пользование участком недр местного значения (ОПИ), предоставляемая органом Воронежской области

Компания 3 года проводила поиски по лицензии на геологическое изучение и открыла месторождение. Как получить право на добычу?

при совмещённой лицензии — продолжает работы; при открытии месторождения пользователь, проводивший геологическое изучение за свой счёт, получает право добычи без аукциона (ст. 10.1) после постановки запасов на баланс

Аукцион на участок песка: участник А предложил разовый платёж 5 млн руб., Б — 7 млн руб. Кто победитель?

Б: критерий аукциона — наибольший размер разового платежа

Пользователь недр систематически не представляет отчётность и не платит регулярные платежи. Что может сделать Роснедра?

досрочно прекратить право пользования недрами (ст. 20) после уведомления; решение может быть обжаловано в суд

Застройщик планирует строительство склада вне населённого пункта на площади, где числится месторождение. Какие правила действуют с 2026 г.?

проверить расположение месторождения по специальным картам из единого фонда геологической информации (554-ФЗ); застройка площадей залегания допускается только с разрешения (заключения) уполномоченного органа (ст. 25)

Какова форма лицензии на пользование недрами сейчас?

электронная — запись в реестре лицензий на пользование недрами

Основные понятия

Недра; участок недр; горный отвод; геологический отвод; государственная собственность на недра; участки недр федерального значения; участки недр местного значения; общераспространённые полезные ископаемые; виды пользования недрами; совмещённая лицензия; основания возникновения права пользования недрами; аукцион; разовый платёж; лицензия; реестр лицензий; технический проект; охрана недр; право собственника земельного участка на добычу ОПИ; переход права пользования недрами; досрочное прекращение; регулярные платежи; НДПИ; геологическая информация; фонд геологической информации; запрет застройки площадей залегания.

Вопросы для самопроверки

1. Что такое недра по Закону о недрах?
2. Кому принадлежат недра и добытые полезные ископаемые?
3. Какие участки недр относятся к участкам федерального и местного значения?
4. Назовите виды пользования недрами и сроки пользования.
5. Каковы основания возникновения права пользования недрами? Что такое аукцион и каков его критерий?
6. Что такое лицензия на пользование недрами, каково её содержание и форма?
7. Какие права имеет собственник земельного участка в отношении недр?
8. В каких случаях право пользования недрами переходит к другому лицу и прекращается?
9. Какие изменения внесли в Закон о недрах федеральные законы 2025 г. (№ 141-ФЗ и № 554-ФЗ)?

Лекция 4. Правовой режим водных объектов

Тема 4 · 2 часа

План лекции

1. Водные объекты: понятие, классификация. Водное законодательство.
2. Право собственности на водные объекты.
3. Общее водопользование.
4. Специальное водопользование: договор водопользования и решение о предоставлении.
5. Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы.
6. Управление, плата, защита от негативного воздействия вод.
7. Практикум.

1. Водные объекты. Законодательство

Водный объект — природный или искусственный водоём, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима (ст. 1 ВК).

Виды водных объектов (ст. 5 ВК): **поверхностные** — моря и их части (проливы, заливы), **водотоки** (реки, ручьи, каналы), **водоёмы** (озёра, пруды, обводнённые карьеры, водохранилища), **болота**, природные выходы подземных вод (родники, гейзеры), **ледники**, **снежники**; **подземные** водные объекты — бассейны подземных вод, водоносные горизонты.

Законодательство: **Водный кодекс РФ** от **03.06.2006 № 74-ФЗ** (действует с 1 января 2007 г.); Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений»; Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»; гл. 25.2 НК (водный налог); постановления Правительства РФ (правила подготовки и заключения договора водопользования, ставки платы); законы субъектов РФ (в пределах ст. 25 ВК).

Принципы водного законодательства (ст. 3 ВК): значимость водных объектов как основы жизни и деятельности человека; **приоритет** использования водных объектов для **питьевого и хозяйственно-бытового** водоснабжения; участие граждан; **бассейновый** принцип управления; **платность** водопользования; равный доступ к водным объектам общего пользования; комплексное использование.

2. Собственность на водные объекты

Ст. 8 ВК: водные объекты находятся в **собственности Российской Федерации** (федеральной собственности), за исключением **прудов и обводнённых карьеров**, расположенных в границах **земельного участка**, принадлежащего на праве собственности субъекту РФ, муниципальному образованию, гражданину или юридическому лицу, — они принадлежат соответственно этим лицам, если иное не установлено законом.

Особенности: земли, покрытые поверхностными водами федеральной собственности, — **земли водного фонда**, земельные участки на них **не образуются**; права на водные объекты возникают на основании **водного**, а не гражданского законодательства; **отчуждение** пруда и обводнённого карьера — только вместе с земельным участком.

3. Общее водопользование

Водные объекты общего пользования (ст. 6 ВК) — поверхностные водные объекты в государственной или муниципальной собственности; **каждый** гражданин вправе иметь доступ к ним и **бесплатно**

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.