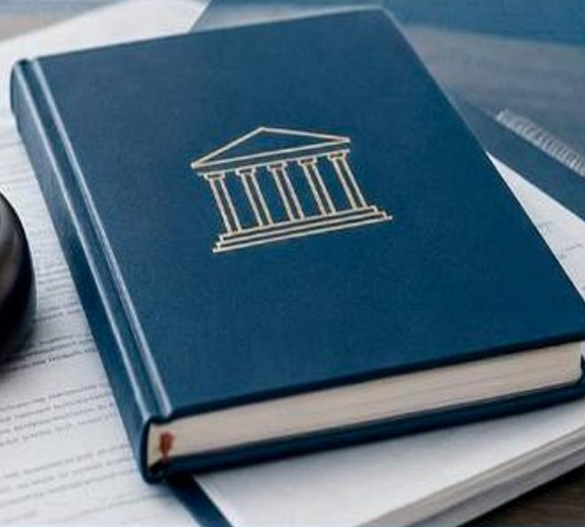


М. В. ЛЯЛИН

ПАРЛАМЕНТСКОЕ ПРАВО

КУРС ЛЕКЦИЙ
И ПРАКТИКУМ

- ТЕОРИЯ
- ПРАКТИКА
- СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ



ЗНАНИЯ • АНАЛИЗ • ПРИМЕНЕНИЕ

УЧИМСЯ ПОНИМАТЬ. УЧИМСЯ ПРИМЕНЯТЬ.

Михаил Лялин

**Парламентское право.
Курс лекций и практикум**

«Автор»

2026

Лялин М. В.

Парламентское право. Курс лекций и практикум / М. В. Лялин — «Автор», 2026

Учебное пособие «Парламентское право. Курс лекций и практикум» — это комплексное издание для изучения одной из профильных юридических дисциплин. Книга объединяет теоретический курс (правовой статус, формирование и компетенция Федерального Собрания РФ и региональных парламентов, статус парламентария, законодательный процесс, парламентский контроль и парламентские процедуры) и блок практических заданий (тесты, вопросы, задачи для самопроверки). Издание разработано для студентов юридических специальностей, преподавателей и всех, кто изучает или применяет парламентское право.

© Лялин М. В., 2026

© Автор, 2026

Содержание

Пояснительная записка	7
Лекция 1. Парламентское право: понятие, предмет, источники.	10
Парламентаризм. История российского парламентаризма	
План лекции	11
1. Понятие и функции парламента	12
2. Парламентаризм	13
3. Парламентское право	14
4. Источники парламентского права	15
5. Классификация парламентов	16
6. История российского парламентаризма	17
7. Практикум	18
Основные понятия	19
Вопросы для самопроверки	20
Лекция 2. Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации	21
План лекции	22
1. Конституционный статус	23
2. Структура	24
3. Срок полномочий. Сессии	25
4. Роспуск Государственной Думы	26
5. Место в системе разделения властей	28
6. Акты палат	29
7. Практикум	30
Основные понятия	31
Вопросы для самопроверки	32
Лекция 3. Государственная Дума: формирование и внутренняя организация	33
План лекции	34
1. Формирование	35
2. Председатель ГД и его заместители	36
3. Совет Государственной Думы	37
4. Комитеты и комиссии	38
5. Фракции и депутатские группы	39
6. Аппарат ГД	40
7. Практикум	41
Основные понятия	42
Вопросы для самопроверки	43
Лекция 4. Совет Федерации: формирование и внутренняя организация	44
План лекции	45
1. «Палата регионов»	46
2. Состав	47
3. Представители субъектов	48
4. Представители РФ и пожизненные сенаторы	49
5. Внутренняя организация	50
6. Формы работы	51

7. Практикум	52
Основные понятия	53
Вопросы для самопроверки	54
Лекция 5. Правовой статус сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы	55
План лекции	56
1. Понятие статуса	57
Конец ознакомительного фрагмента.	58

Михаил Лялин

Парламентское право.

Курс лекций и практикум

ПАРЛАМЕНТСКОЕ ПРАВО

КУРС ЛЕКЦИЙ

10 лекций · 20 часов

Специальность 40.02.04 «Юриспруденция»

Среднее профессиональное образование, очная форма обучения

Региональные примеры — Воронежская область

Материал актуализирован по состоянию на октябрь 2026 г.

2026

Содержание

Пояснительная записка

Лекция 1. Парламентское право: понятие, предмет, источники. Парламентаризм. История российского парламентаризма

Лекция 2. Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации

Лекция 3. Государственная Дума: формирование и внутренняя организация

Лекция 4. Совет Федерации: формирование и внутренняя организация

Лекция 5. Правовой статус сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы

Лекция 6. Законодательный процесс

Лекция 7. Полномочия палат Федерального Собрания. Участие в формировании органов власти

Лекция 8. Парламентский контроль

Лекция 9. Региональный и муниципальный парламентаризм (на примере Воронежской области)

Лекция 10. Парламентские процедуры. Открытость парламента. Межпарламентское сотрудничество

Приложение. Рекомендуемые нормативные акты и источники

Пояснительная записка

Курс лекций по дисциплине «**Парламентское право**» предназначен для обучающихся по специальности 40.02.04 «Юриспруденция» (среднее профессиональное образование, очная форма обучения). Курс построен по **примерному тематическому плану**, составленному на основе типового содержания дисциплины: **10 лекций** общим объёмом **20 часов** и **10 семинарских занятий** на 20 часов (см. практикум). Каждая лекция рассчитана на 2 часа и является самостоятельным блоком.

Курс посвящён **парламентскому праву** как подотрасли конституционного права: правовому статусу **Федерального Собрания** и его палат, статусу **сенатора Российской Федерации** и **депутата Государственной Думы**, **законодательному процессу**, **парламентскому контролю**, а также **региональному и муниципальному парламентаризму** (законодательные органы субъектов, представительные органы муниципальных образований).

Материал изложен по состоянию **на октябрь 2026 г.** и учитывает:

- начало работы

Государственной Думы IX созыва

: первое заседание —

30 сентября 2026 г.

; Председатель Государственной Думы —

В. В. Володин

; первые заместители —

И. И. Мельников

и

И. А. Яровая

; образованы

пять

фракций («Единая Россия», КПРФ, ЛДПР, «Новые люди», «Справедливая Россия — За правду»),

34

комитета и

4

комиссии;

- конституционную реформу

2020 г.

в части полномочий палат: утверждение Государственной Думой кандидатур заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, консультации Совета Федерации по кандидатурам руководителей силовых ведомств, право Президента обратиться в Конституционный Суд РФ до подписания закона, состав Совета Федерации с

пожизненными

сенаторами;

- Федеральный закон от

22.12.2020 № 439-ФЗ

«О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»;

- законодательство о

парламентском контроле

(Федеральный закон от 07.05.2013 № 77-ФЗ), о

парламентском расследовании

(Федеральный закон от 27.12.2005 № 196-ФЗ), о
Счётной палате

(Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ);

• Федеральный закон от
21.12.2021 № 414-ФЗ

(законодательные органы субъектов РФ) и Федеральный закон от
20.03.2025 № 33-ФЗ

(представительные органы муниципальных образований в единой системе публичной власти).

Каждая лекция содержит план, основной текст с определениями, таблицами и примерами, практикум с решениями, основные понятия и вопросы для самопроверки. Региональные примеры — по **Воронежской области: Воронежская областная Дума** восьмого созыва (избрана в сентябре 2025 г., **56** депутатов — 28 по единому округу и 28 по одномандатным округам; первое заседание — 3 октября 2025 г.), **Воронежская городская Дума** шестого созыва (36 депутатов; председатель — А. Дьяченко), сенаторы от Воронежской области, депутаты Государственной Думы, избранные по одномандатным округам области.

Примерный тематический план (лекции):

Тема

Лекция

Часы

Парламентское право: понятие, предмет, источники. Парламентаризм. История российского парламентаризма

1

2

Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации

2

2

Государственная Дума: формирование и внутренняя организация

3

2

Совет Федерации: формирование и внутренняя организация

4

2

Правовой статус сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы

5

2

Законодательный процесс

6

2

Полномочия палат Федерального Собрания. Участие в формировании органов власти

7

2

Парламентский контроль

8

2

Региональный и муниципальный парламентаризм (на примере Воронежской области)

9

2

Парламентские процедуры. Открытость парламента. Межпарламентское сотрудничество

10

2

Итого

20

Важно. Курс излагается в нейтральной научно-правовой форме: рассматриваются нормы Конституции РФ, федеральных законов, регламентов палат и правовые позиции Конституционного Суда РФ; политические оценки не даются. Сокращения: ГД — Государственная Дума; СФ — Совет Федерации; Закон о статусе — Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; Регламент ГД — Регламент Государственной Думы (постановление ГД от 22.01.1998 № 2134-П ГД); Регламент СФ — Регламент Совета Федерации (постановление СФ от 30.01.2002 № 33-СФ); ФКЗ — федеральный конституционный закон.

**Лекция 1. Парламентское право: понятие,
предмет, источники. Парламентаризм.
История российского парламентаризма**

Тема 1 · 2 часа

План лекции

1. Понятие парламента. Функции парламента.
2. Парламентаризм: понятие и признаки.
3. Парламентское право: понятие, предмет, метод, система.
4. Источники парламентского права.
5. Классификация парламентов в зарубежных странах.
6. История российского парламентаризма.
7. Практикум.

1. Понятие и функции парламента

Парламент — общенациональный **представительный** и **законодательный** орган государственной власти, формируемый, как правило, путём **выборов** и выражающий волю народа.

Признаки парламента: представительный характер (представляет народ); коллегиальность; выборность (полностью или частично); законодательные полномочия; самостоятельность и независимость в пределах компетенции (разделение властей); работа на постоянной основе.

Функции:

Функция

Содержание

представительная

выражение интересов различных групп населения и территорий

законодательная

принятие законов — основная функция

бюджетная (финансовая)

утверждение бюджета, налогов, контроль за исполнением бюджета

контрольная

контроль за деятельностью исполнительной власти (запросы, отчёты, расследования, вотум недоверия)

учредительная (кадровая)

участие в формировании других органов (утверждение Председателя Правительства, назначение судей, Генпрокурора, Уполномоченного по правам человека и др.)

внешнеполитическая

ратификация договоров, межпарламентские связи

интеграционная, легитимирующая

достижение общественного согласия, легитимация решений власти

2. Парламентаризм

Парламентаризм — система организации и функционирования государственной власти, при которой **парламент** играет **ведущую** роль в законодательстве, формировании и контроле исполнительной власти, а также соответствующая ему политико-правовая культура.

Признаки: конституционное закрепление статуса парламента; верховенство закона; разделение властей; политический плюрализм и многопартийность; свободные выборы; ответственность правительства (в парламентарных системах) или система сдержек и противовесов (в президентских); гласность парламентской деятельности.

Модели: **парламентарная** (правительство формируется парламентским большинством и ответственно перед парламентом — Великобритания, ФРГ, Италия), **президентская** (жёсткое разделение властей — США), **смешанная** (полупрезидентская — Франция, Россия: правительство ответственно и перед Президентом, и перед Государственной Думой).

3. Парламентское право

Парламентское право — совокупность правовых норм, регулирующих **организацию и деятельность парламента**, правовое положение его **членов**, порядок осуществления **полномочий** (законодательных, контрольных, бюджетных и др.) и взаимоотношения парламента с другими органами власти.

Предмет: общественные отношения, связанные с: формированием и внутренней организацией палат; статусом парламентариев; законодательным процессом; парламентским контролем; взаимодействием парламента с Президентом, Правительством, судами, субъектами РФ; аналогичные отношения в законодательных органах субъектов и (частично) представительных органах муниципальных образований.

Место в системе права: подотрасль (институт) **конституционного права**. **Методы:** императивный (обязательность процедур), диспозитивный (самоорганизация палат: регламенты, создание комитетов, распределение обязанностей), автономность (палаты сами определяют свой внутренний порядок).

Система: общая часть (понятие, принципы, источники); институт статуса парламента и палат; институт статуса парламентариев; институт законодательного процесса; институт парламентского контроля; институт парламентских процедур; региональный и муниципальный парламентаризм.

4. Источники парламентского права

-

Конституция РФ

— глава 5 «Федеральное Собрание» (ст. 94–109), а также ст. 71, 80, 84, 93, 111, 112, 117, 128, 129, 134–137;

-

федеральные конституционные законы

— о Конституционном Суде, о Правительстве РФ (2020 г.), о референдуме, об Уполномоченном по правам человека (1997 г.), о военном и чрезвычайном положении (участие СФ в утверждении указов);

-

федеральные законы:

Закон о статусе (№ 3-ФЗ, 1994 г.); о порядке формирования Совета Федерации (№ 439-ФЗ, 2020 г.); о выборах депутатов ГД (№ 20-ФЗ, 2014 г.); о парламентском контроле (№ 77-ФЗ, 2013 г.); о парламентском расследовании (№ 196-ФЗ, 2005 г.); о Счётной палате (№ 41-ФЗ, 2013 г.); о порядке опубликования и вступления в силу федеральных законов (№ 5-ФЗ, 1994 г.); о порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции (№ 33-ФЗ, 1998 г.);

-

регламенты палат

— Регламент ГД (1998 г.), Регламент СФ (2002 г.) — обладают особой природой: принимаются палатой самостоятельно в форме постановления, регулируют внутреннюю организацию и процедуры;

-

постановления палат

(о структуре, о создании комитетов, об утверждении составов);

-

решения Конституционного Суда РФ

(о толковании ст. 105, 107, 111, 117 и др.);

-

парламентские обычаи

и

прецеденты

;

-

законы субъектов РФ

(о законодательных органах, их регламенты) — для регионального парламентаризма;

уставы

муниципальных образований.

5. Классификация парламентов

Основание

Виды

по структуре

однопалатные (Дания, Финляндия, Израиль) и двухпалатные (бикамеральные — Великобритания, США, ФРГ, Франция, Россия)

по способу формирования верхней палаты

выборные (Сенат США), назначаемые (Палата лордов Великобритании, Сенат Канады), смешанные, формируемые представителями субъектов федерации (Бундесрат ФРГ, Совет Федерации РФ)

по объёму полномочий

с неограниченной компетенцией (Великобритания), с ограниченной (определённой) компетенцией (Франция — ст. 34 Конституции), консультативные

по роли в системе власти

активные (формирующие правительство), контролирующие, маргинальные

Двухпалатность в федеративных государствах обусловлена необходимостью представительства **субъектов** федерации (верхняя палата) наряду с представительством **населения** (нижняя палата).

6. История российского парламентаризма

Период Органы

Древняя Русь, Московское государство
вече, Боярская дума, Земские соборы (1549–1653) — сословно-представительные органы (предпосылки парламентаризма)

1906–1917

Государственная Дума (нижняя палата) и Государственный совет (верхняя палата) по Основным государственным законам 1906 г.; четыре созыва Думы (I — 1906 г., II — 1907 г., III — 1907–1912 гг., IV — 1912–1917 гг.)

1917–1918

Учредительное собрание (созвано 5 января 1918 г., распущено)

1918–1936

Всероссийский (Всесоюзный) съезд Советов, ВЦИК (ЦИК СССР)

1936–1988

Верховный Совет СССР (Совет Союза и Совет Национальностей) и Верховные Советы союзных республик; формально — высшие органы власти, фактически — при руководящей роли КПСС

1989–1993

Съезд народных депутатов СССР и Верховный Совет СССР; Съезд народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР (двухпалатный: Совет Республики и Совет Национальностей); конституционный кризис 1993 г.

с 1993 г.

Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума) по Конституции РФ 1993 г.; I созыв ГД — 1993–1995 гг. (на 2 года), далее — на 4 года, с VI созыва (2011 г.) — на 5 лет

Созывы Государственной Думы Федерального Собрания: I (1993), II (1995), III (1999), IV (2003), V (2007), VI (2011), VII (2016), VIII (2021), **IX (2026).**

Региональный аспект. Воронежская областная Дума образована в 1994 г. (первые выборы — 1994 г.); в сентябре 2025 г. избран её **восьмой** созыв. От Воронежской губернии в Государственную Думу Российской империи избирались депутаты по губернскому избирательному собранию.

7. Практикум

Ситуация

Решение

Назовите функцию парламента: Государственная Дума утвердила кандидатуру Председателя Правительства

учредительная (кадровая) функция, а также контрольная

Палата приняла постановление о создании комитета. К какому источнику парламентского права оно относится?

постановление палаты (акт внутренней самоорганизации); порядок установлен Регламентом ГД

К какой модели относится Россия по соотношению парламента и исполнительной власти?
смешанная (полупрезидентская) республика: Правительство ответственно перед Президентом и Государственной Думой (вотум недоверия)

Почему в федеративном государстве парламент, как правило, двухпалатный?
верхняя палата представляет субъекты федерации (в РФ — Совет Федерации), нижняя — население

На какой срок избирается Государственная Дума с 2011 г.?
на 5 лет (до этого — на 4 года; I созыв — на 2 года)

Какой акт регулирует внутренний порядок работы Государственной Думы?
Регламент ГД (постановление ГД от 22.01.1998 № 2134-П ГД)

Основные понятия

Парламент; функции парламента; представительная, законодательная, бюджетная, контрольная, учредительная функции; парламентаризм; парламентарная, президентская, смешанная модели; парламентское право; предмет парламентского права; автономность палат; источники парламентского права; регламент палаты; однопалатный и двухпалатный парламент; бикамерализм; Государственная Дума 1906–1917 гг.; Верховный Совет; Съезд народных депутатов; Федеральное Собрание; созыв.

Вопросы для самопроверки

1. Что такое парламент? Назовите его признаки и функции.
2. Что такое парламентаризм? Каковы его признаки?
3. Сравните парламентарную, президентскую и смешанную модели.
4. Что изучает парламентское право? Каково его место в системе права?
5. Назовите источники парламентского права. Какова природа регламентов палат?
6. По каким основаниям классифицируются парламенты?
7. Почему в федерациях парламенты, как правило, двухпалатные?
8. Охарактеризуйте этапы истории российского парламентаризма.
9. Назовите созывы Государственной Думы Федерального Собрания.

Лекция 2. Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации

Тема 2 · 2 часа

План лекции

1. Конституционный статус Федерального Собрания.
2. Структура Федерального Собрания. Раздельное и совместное заседание палат.
3. Срок полномочий. Сессии.
4. Роспуск Государственной Думы: основания и ограничения.
5. Место Федерального Собрания в системе разделения властей.
6. Акты палат Федерального Собрания.
7. Практикум.

1. Конституционный статус

Статья 94 Конституции РФ: «Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации — является **представительным** и **законодательным** органом Российской Федерации».

Признаки статуса: **представительный** орган (выражает волю народа и субъектов); **законодательный** орган (принимает федеральные конституционные законы и федеральные законы); **постоянно действующий** орган (ст. 99); самостоятельность в системе разделения властей (ст. 10, 11); формируется на основе выборов (ГД) и в порядке, установленном федеральным законом (СФ).

2. Структура

Статья 95: Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы.

Палата

Состав

Характер представительства

Совет Федерации

по два представителя от каждого субъекта РФ (от законодательного и исполнительного органов); Президент РФ, прекративший исполнение полномочий (пожизненно, может отказаться); не более 30 представителей РФ, назначаемых Президентом, из которых не более 7 — пожизненно

представительство субъектов РФ и «федеральная» квота

Государственная Дума

450 депутатов

представительство населения

Раздельные и совместные заседания (ст. 100): палаты заседают **раздельно**; заседания, как правило, **открытые** (в установленных регламентом случаях — закрытые); палаты могут собираться **совместно** для заслушивания **посланий** Президента РФ, посланий Конституционного Суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств.

3. Срок полномочий. Сессии

Государственная Дума избирается на **5 лет** (ч. 1 ст. 96). **Совет Федерации** — постоянно действующая палата, не имеет срока полномочий в целом (обновляется по мере изменения составов органов субъектов); полномочия представителей РФ — **6 лет** (кроме пожизненных); полномочия представителей субъектов — на срок полномочий избравших (назначивших) их органов.

Первое заседание вновь избранной ГД — на **тридцатый день** после избрания; Президент может созвать заседание ранее этого срока (ч. 2 ст. 99). Первое заседание открывает **старейший** по возрасту депутат. С момента начала работы ГД нового созыва полномочия ГД прежнего созыва прекращаются.

Пример. Первое заседание Государственной Думы IX созыва состоялось **30 сентября 2026 г.** (после выборов 18–20 сентября 2026 г.).

Сессии (Регламент ГД): **весенняя** (с 12 января по 31 июля) и **осенняя** (с 1 сентября по 25 декабря); в периоды между сессиями — каникулы, возможны внеочередные заседания. Работа планируется по неделям: пленарные заседания, работа в комитетах, работа с избирателями (региональные недели).

4. Роспуск Государственной Думы

Основания роспуска (только ГД; Совет Федерации **не может** быть распущен):

-

трёхкратное отклонение

представленных кандидатур

Председателя Правительства

— Президент назначает Председателя Правительства и

вправе

распустить ГД и назначить новые выборы (ч. 4 ст. 111);

-

трёхкратное отклонение

кандидатур

заместителей Председателя Правительства, федеральных министров

(если в Правительстве остаются вакантными более трети должностей) — Президент

вправе распустить ГД (ч. 4 ст. 112, в ред. 2020 г.);

-

повторное

выражение

недоверия

Правительству в течение

трёх

месяцев (ч. 3 ст. 117) — Президент объявляет отставку Правительства

либо

распускает ГД;

-

отказ в доверии

Правительству по вопросу, поставленному Председателем Правительства (ч. 4 ст. 117) —

Президент в течение 7 дней принимает решение об отставке Правительства или о роспуске ГД.

Ограничения роспуска (ст. 109): ГД **не может** быть распущена:

- по основанию ст. 117 — в течение

года

после её избрания;

- с момента

выдвижения

ГД

обвинения

против Президента до принятия соответствующего решения СФ;

- в период действия на всей территории РФ

военного

или

чрезвычайного

положения;

- в течение

шести месяцев

до окончания срока полномочий

Президента

РФ.

Последствия роспуска: Президент одновременно назначает выборы, чтобы вновь избранная ГД собралась не позднее чем через **четыре** месяца с момента роспуска.

5. Место в системе разделения властей

•

Президент

— подписывает законы, имеет право

вето

; назначает выборы ГД; вправе распустить ГД; выступает с

посланием

Федеральному Собранию; представляет кандидатуры для назначения (утверждения);

•

Правительство

— ответственно перед ГД (вотум недоверия, ежегодные отчёты); обладает правом законодательной инициативы; даёт

заклучения

на законопроекты о налогах, расходах из бюджета (ч. 3 ст. 104);

•

Конституционный Суд

— проверяет конституционность законов (в том числе по запросу Президента до подписания — ч. 3 ст. 107, с 2020 г.), рассматривает запросы палат и

1/5

депутатов ГД или сенаторов;

•

субъекты РФ

— участвуют в формировании СФ; законодательные органы субъектов — субъекты законодательной инициативы, одобряют поправки к гл. 3–8 Конституции.

6. Акты палат

Постановления — по вопросам, отнесённым к ведению палат (ст. 102, 103), принимаются большинством голосов от общего числа сенаторов (депутатов), если иной порядок не предусмотрен Конституцией (ч. 3 ст. 102, ч. 3 ст. 103). **Обращения и заявления** палат — политико-правовые акты (выражение позиции палаты). **Регламент** палаты — постановление особого рода, регулирующее внутренний порядок деятельности.

Федеральные законы и ФКЗ — принимаются ГД, одобряются СФ, подписываются Президентом — являются актами **Федерального Собрания** в целом (как законодательного органа) и Президента.

7. Практикум

Ситуация

Решение

Может ли Президент РФ распустить Совет Федерации?

нет: Конституция предусматривает возможность роспуска только Государственной Думы

ГД выразила недоверие Правительству через 8 месяцев после избрания, затем повторно — через 2 месяца. Может ли Президент распустить ГД?

по основанию ст. 117 ГД не может быть распущена в течение года после избрания (ст. 109); Президент вправе объявить отставку Правительства

ГД трижды отклонила кандидатуру Председателя Правительства. Каковы последствия?

Президент назначает Председателя Правительства; вправе распустить ГД и назначить новые выборы (ч. 4 ст. 111)

Когда палаты Федерального Собрания собираются на совместное заседание?

для заслушивания посланий Президента РФ, посланий Конституционного Суда РФ, выступлений руководителей иностранных государств (ст. 100)

ГД распущена 1 марта. В какой срок должна собраться новая Дума?

не позднее чем через 4 месяца с момента роспуска (ч. 2 ст. 109)

Когда собирается на первое заседание вновь избранная ГД?

на тридцатый день после избрания; Президент может созвать ранее (ч. 2 ст. 99)

Основные понятия

Федеральное Собрание; представительный и законодательный орган; постоянно действующий орган; Совет Федерации; Государственная Дума; отдельные и совместные заседания; послание Президента; срок полномочий; сессия; первое заседание; роспуск Государственной Думы; ограничения роспуска; вотум недоверия; постановление палаты; обращение; заявление; регламент палаты.

Вопросы для самопроверки

1. Каков конституционный статус Федерального Собрания?
2. Из каких палат состоит Федеральное Собрание? Каков их состав?
3. Когда палаты заседают совместно?
4. Каков срок полномочий Государственной Думы? Как формируется Совет Федерации?
5. Когда собирается первое заседание новой Государственной Думы?
6. По каким основаниям может быть распущена Государственная Дума?
7. В каких случаях Государственная Дума не может быть распущена?
8. Каково место Федерального Собрания в системе разделения властей?
9. Какие акты принимают палаты Федерального Собрания?

Лекция 3. Государственная Дума: формирование и внутренняя организация

Тема 3 · 2 часа

План лекции

1. Порядок формирования Государственной Думы.
2. Председатель Государственной Думы и его заместители.
3. Совет Государственной Думы.
4. Комитеты и комиссии.
5. Фракции и депутатские группы.
6. Аппарат Государственной Думы.
7. Практикум.

1. Формирование

Государственная Дума — **450** депутатов, избираемых на **5 лет** гражданами РФ (ст. 96 Конституции; Закон № 20-ФЗ) по **смешанной** системе: **225** — по федеральному округу пропорционально голосам за федеральные списки (барьер **5 %**), **225** — по одномандатным округам.

Требования к депутату (ст. 97): гражданин РФ, достигший **21 года** и имеющий право участвовать в выборах; с 2020 г. — **не имеющий иностранного гражданства** или вида на жительство, не имеющий **счетов (вкладов)** в иностранных банках за пределами РФ; одно и то же лицо не может одновременно быть **сенатором** и депутатом ГД; депутат не может быть депутатом иных представительных органов и органов местного самоуправления.

Профессиональная основа: депутаты ГД работают на **профессиональной постоянной** основе; не могут находиться на государственной службе, заниматься **другой оплачиваемой** деятельностью, кроме **преподавательской, научной** и иной **творческой** (ч. 3 ст. 97).

Пример. Государственная Дума **IX созыва** (выборы 18–20 сентября 2026 г.): мандаты распределились так: «Единая Россия» — 349, КПРФ — 37, ЛДПР — 23, «Новые люди» — 19, «Справедливая Россия — За правду» — 17, «Родина» — 1, самовыдвиженцы — 4.

2. Председатель ГД и его заместители

Председатель Государственной Думы (ч. 1 ст. 101 Конституции) избирается **из числа депутатов** на первом заседании **тайным** (или открытым — по решению палаты) голосованием большинством голосов от **общего числа** депутатов.

Полномочия Председателя (ст. 11 Регламента ГД): ведёт **заседания**; руководит работой **Совета Думы**; организует работу палаты; подписывает **постановления** ГД; направляет принятые законы в СФ; представляет ГД во взаимоотношениях с другими органами, организациями, иностранными парламентами; руководит **аппаратом**; распределяет обязанности между заместителями.

Заместители Председателя (в том числе **первые** заместители) избираются из числа депутатов; выполняют поручения Председателя, ведут заседания по его поручению.

Пример. В Государственной Думе IX созыва Председателем избран **В. В. Володин**; первыми заместителями — **И. И. Мельников** и **И. А. Яровая**; избраны также ещё **девять** заместителей Председателя.

3. Совет Государственной Думы

Совет ГД — постоянно действующий коллегиальный орган для **предварительной подготовки** и рассмотрения организационных вопросов деятельности палаты. **Состав:** Председатель ГД, первые заместители и заместители Председателя, **руководители фракций** (с правом решающего голоса); председатели комитетов — с правом совещательного голоса.

Полномочия: формирование **проекта программы** законопроектной работы и **календаря** рассмотрения вопросов на месяц; **проект порядка работы** (повестки) заседания; назначение **ответственного комитета** по законопроекту; направление законопроектов в Правительство, субъектам законодательной инициативы, в законодательные органы субъектов для отзывов; решение вопроса о проведении парламентских слушаний; вопросы аппарата.

4. Комитеты и комиссии

Комитеты (ч. 3 ст. 101 Конституции, гл. 3 Регламента) — **основные** органы палаты, образуемые из числа депутатов по **отраслевому** принципу, для предварительной подготовки и рассмотрения законопроектов, подготовки заключений, организации парламентских слушаний, контроля за исполнением законов.

- образуются постановлением ГД; численный состав определяется палатой;

-

депутат обязан

состоять в одном из комитетов (кроме Председателя ГД и его заместителей — в установленных Регламентом случаях);

-

председатели

комитетов, их первые заместители и заместители избираются палатой (распределение должностей — пропорционально численности фракций, по «пакетному» соглашению);

-

ответственный комитет

по законопроекту — готовит его к рассмотрению, проводит обсуждение, вносит заключение и поправки.

Комиссии — постоянные (например, по вопросам **депутатской этики**, мандатная, по контролю за достоверностью сведений о доходах депутатов, счётная) и **временные** (на определённый срок для решения конкретной задачи).

Пример. Государственная Дума IX созыва образовала **34** комитета и **4** комиссии (утверждены председатели всех комитетов в начале работы созыва).

5. Фракции и депутатские группы

Фракция (ст. 16 Регламента ГД, Закон о статусе) — объединение депутатов, избранных в составе **федерального списка** партии, допущенного к распределению мандатов, а также депутатов, избранных по одномандатным округам и вступивших во фракцию. **Принцип «императивного» членства:** депутат, избранный в составе списка партии, **обязан** состоять во фракции этой партии и не вправе выйти из неё; выход из фракции (переход в другую) — основание для **досрочного прекращения** полномочий (Закон о статусе); депутат-одномандатник, выдвинутый партией, вправе войти только во фракцию этой партии; самовыдвиженец — вправе войти в любую фракцию.

Депутатские группы — объединения депутатов, не вошедших во фракции (одномандатники-самовыдвиженцы), численностью, установленной Регламентом; в последние созывы депутатские группы, как правило, не создавались. **Межфракционные депутатские объединения** — по интересам (неформальные).

Права фракций: пропорциональное представительство в руководящих органах (Совет Думы, комитеты); право на выступление по каждому вопросу повестки; предварительное обсуждение законопроектов; внесение предложений в программу законопроектной работы; аппарат фракции.

Пример. В ГД IX созыва образованы **пять** фракций: «Единая Россия» (350 депутатов), КПРФ (37), ЛДПР (24), «Новые люди» (20), «Справедливая Россия — За правду» (17) — с учётом депутатов-одномандатников, вошедших во фракции.

6. Аппарат ГД

Аппарат Государственной Думы — обеспечивает деятельность палаты (правовое, информационно-аналитическое, организационное, материально-техническое обеспечение). В структуре: **Правовое управление** (правовая экспертиза законопроектов), Аналитическое управление, управление по обеспечению деятельности комитетов, управление документационного обеспечения и др. Руководитель аппарата назначается ГД по представлению Председателя. Сотрудники аппарата — федеральные государственные гражданские служащие. **Помощники** депутатов — на штатной и общественной основе.

7. Практикум

Ситуация

Решение

Депутат ГД хочет одновременно работать директором коммерческой организации
запрещено: депутат не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой (ч. 3 ст. 97 Конституции)

Депутат, избранный по списку партии, заявил о выходе из фракции и вступлении в другую

выход из фракции партии, по списку которой он избран, влечёт досрочное прекращение полномочий (Закон о статусе)

Сколько голосов необходимо для избрания Председателя ГД?

большинство голосов от общего числа депутатов — не менее 226

Кто входит в Совет ГД с правом решающего голоса?

Председатель ГД, его первые заместители и заместители, руководители фракций

Депутат-самовыдвиженец хочет вступить во фракцию. Вправе ли он?

вправе вступить во фракцию (по согласию фракции); выдвинутый партией одномандатник — только во фракцию своей партии

Сколько комитетов образовала ГД IX созыва?

34 комитета и 4 комиссии

Основные понятия

Государственная Дума; требования к депутату; профессиональная постоянная основа; Председатель Государственной Думы; первые заместители и заместители Председателя; Совет Государственной Думы; программа законопроектной работы; комитет; ответственный комитет; комиссия; комиссия по депутатской этике; фракция; императивное членство во фракции; депутатская группа; межфракционное объединение; аппарат Государственной Думы; Правовое управление.

Вопросы для самопроверки

1. Как формируется Государственная Дума? Какие требования предъявляются к депутату?
2. Что означает работа депутата на профессиональной постоянной основе?
3. Как избирается Председатель ГД? Каковы его полномочия?
4. Каковы состав и полномочия Совета ГД?
5. Каков порядок образования и полномочия комитетов?
6. Что такое ответственный комитет?
7. Что такое фракция? Каковы правила членства во фракции?
8. Каковы права фракций?
9. Какую роль играет аппарат ГД?

Лекция 4. Совет Федерации: формирование и внутренняя организация

Тема 4 · 2 часа

План лекции

1. Совет Федерации — «палата регионов».
2. Состав Совета Федерации по Конституции 2020 г.
3. Порядок формирования: представители субъектов РФ.
4. Представители Российской Федерации и пожизненные сенаторы.
5. Внутренняя организация Совета Федерации.
6. Формы работы. Сенаторы от Воронежской области.
7. Практикум.

1. «Палата регионов»

Совет Федерации — **верхняя** палата Федерального Собрания, выражающая интересы **субъектов** Российской Федерации и обеспечивающая сбалансированность федеральных и региональных интересов при принятии законов. Особенности: **постоянно действующая** палата, **не подлежит роспуску**, формируется **не путём прямых выборов**, а по должностному (представительному) принципу; сенаторы **не объединяются во фракции**.

2. Состав

Часть 2 ст. 95 Конституции (в ред. 2020 г.): в Совет Федерации входят:

•

по два представителя от каждого субъекта

РФ: по одному — от

законодательного

и

исполнительного

органов государственной власти субъекта (на срок их полномочий);

•

Президент РФ

, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока или досрочно в связи с отставкой, —

пожизненно

(вправе отказаться от полномочий сенатора);

•

представители Российской Федерации

, назначаемые Президентом РФ, —

не более 30

, из которых

не более 7

могут быть назначены

пожизненно

.

Требования к сенатору (ч. 4 ст. 95 Конституции, Закон № 439-ФЗ): гражданин РФ, достигший **30 лет**, обладающий **безупречной репутацией**, постоянно проживающий в РФ (для представителей субъектов — с установленным Законом № 439-ФЗ цензом проживания на территории субъекта); **не имеющий иностранного гражданства** или вида на жительство, счетов в иностранных банках (с 2020 г.); для представителей РФ — граждане с **выдающимися заслугами** в сфере государственной и общественной деятельности.

3. Представители субъектов

Закон № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (2020 г.):

Представитель от законодательного органа субъекта — избирается **из числа депутатов** этого органа (по предложению председателя, фракции или группы депутатов не менее 1/5) **тайным** голосованием большинством от общего числа депутатов; срок — на срок полномочий законодательного органа.

Представитель от исполнительного органа — **назначается высшим должностным лицом** субъекта (губернатором) из числа **трёх** кандидатур, которые кандидат в губернаторы представил при выдвижении (на выборах); при избрании губернатора законодательным органом — из числа кандидатур, представленных по закону; срок — на срок полномочий губернатора.

Досрочное прекращение полномочий сенатора — по основаниям Закона о статусе (заявление, утрата гражданства, несоблюдение ограничений, вступление в силу обвинительного приговора и др.), а также по инициативе органа, избравшего (назначившего) его, — в установленном законом порядке.

4. Представители РФ и пожизненные сенаторы

Представители Российской Федерации (до 30) назначаются **Президентом** указом: из них **не более 7 — пожизненно**, остальные — на **6 лет**. Цель — обеспечить участие в работе палаты авторитетных специалистов, представителей общероссийских интересов. **Бывший Президент** — сенатор пожизненно по праву (если не отказался).

Ограничения: пожизненный сенатор может быть лишён полномочий по основаниям, предусмотренным законом; представители РФ не связаны с конкретным субъектом.

5. Внутренняя организация

Орган

Порядок формирования и полномочия

Председатель Совета Федерации

избирается из числа сенаторов тайным голосованием большинством от общего числа сенаторов (ч. 1 ст. 101 Конституции); ведёт заседания, руководит Советом палаты, подписывает постановления, представляет СФ, руководит аппаратом

первый заместитель и заместители Председателя

избираются из числа сенаторов; ведут заседания, координируют работу комитетов

Совет палаты

Председатель, заместители, председатели комитетов; подготовка заседаний, планирование

комитеты Совета Федерации

отраслевые и по предметам ведения (по конституционному законодательству, бюджету и финансовым рынкам, международным делам, обороне и безопасности, социальной политике, аграрно-продовольственной политике, федеративному устройству и др.); каждый сенатор обязан состоять в одном комитете

комиссии

постоянные (по Регламенту, по методологии реализации конституционных полномочий, по информационной политике и др.) и временные

Аппарат СФ

правовое, аналитическое, организационное обеспечение

Регламент Совета Федерации — утверждён постановлением СФ от **30.01.2002 № 33-СФ**.

6. Формы работы

Заседания — проводятся, как правило, **два раза в месяц** в период весенней и осенней сессий (по Регламенту СФ); **«правительственный час»** (выступления членов Правительства); **«региональная неделя»** — работа сенаторов в субъектах; **парламентские слушания**, **«круглые столы»**; **Дни субъектов РФ** в Совете Федерации (представление опыта регионов); **Совет законодателей** Российской Федерации при Федеральном Собрании — координация законодательной деятельности федерального и регионального уровней (председатели законодательных органов субъектов участвуют в его работе); **Совет по межнациональным отношениям** и иные совещательные органы.

Региональный аспект. Воронежскую область в Совете Федерации представляют два сенатора — от **Воронежской областной Думы** и от **Правительства** (Губернатора) Воронежской области. После выборов областной Думы восьмого созыва (2025 г.) полномочиями сенатора от областной Думы, по сообщениям СМИ, был наделён председатель Думы предыдущего созыва **В. И. Нетесов**. Председатель Воронежской областной Думы входит в **Совет законодателей** Российской Федерации.

7. Практикум

Ситуация

Решение

Сколько представителей Российской Федерации может назначить Президент в Совет Федерации? Сколько из них пожизненно?

не более 30, из них не более 7 — пожизненно

Губернатор назначил сенатором лицо, не входившее в тройку кандидатур, представленных при выдвижении на выборах

нарушение Закона № 439-ФЗ: сенатор от исполнительного органа назначается из трёх кандидатур, представленных при выдвижении

Депутат областной Думы, 28 лет, предложен в сенаторы от Думы. Возможно ли это?

нет: сенатор должен быть не моложе 30 лет (ч. 4 ст. 95 Конституции)

Может ли Совет Федерации быть распущен?

нет: роспуск предусмотрен только для Государственной Думы

Президент, прекративший полномочия в связи с истечением срока, не желает быть сенатором

вправе отказаться от полномочий сенатора (ч. 2 ст. 95)

Вправе ли сенаторы образовать фракцию по партийному признаку?

фракции в Совете Федерации не образуются; палата строится по представительному принципу

Основные понятия

Совет Федерации; палата регионов; постоянно действующая палата; представитель субъекта РФ; представитель от законодательного органа; представитель от исполнительного органа; тройка кандидатур; представитель Российской Федерации; пожизненный сенатор; требования к сенатору; безупречная репутация; Председатель Совета Федерации; Совет палаты; комитеты и комиссии СФ; Регламент СФ; «региональная неделя»; Дни субъектов РФ; Совет законодателей Российской Федерации.

Вопросы для самопроверки

1. Каково место Совета Федерации в системе Федерального Собрания?
2. Каков состав Совета Федерации по Конституции в редакции 2020 г.?
3. Какие требования предъявляются к сенатору?
4. Как избирается представитель от законодательного органа субъекта?
5. Как назначается представитель от исполнительного органа субъекта?
6. Кто такие представители Российской Федерации? Кто может быть пожизненным сенатором?
7. Назовите органы Совета Федерации.
8. Каковы формы работы Совета Федерации?
9. Что такое Совет законодателей Российской Федерации?

Лекция 5. Правовой статус сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы

Тема 5 · 2 часа

План лекции

1. Понятие и содержание правового статуса парламентария.
2. Срок полномочий. Досрочное прекращение полномочий.
3. Права и формы деятельности.
4. Депутатский запрос, обращение, работа с избирателями.
5. Неприкосновенность.
6. Ограничения, запреты, обязанности. Депутатская этика. Гарантии.
7. Практикум.

1. Понятие статуса

Правовой статус сенатора и депутата ГД определяется **Конституцией РФ** (ст. 95, 97, 98), **Законом о статусе** (№ 3-ФЗ от 08.05.1994), регламентами палат и иными законами.

Содержание: правосубъектность (возникновение и прекращение полномочий); **права и обязанности;** **гарантии** деятельности (неприкосновенность, материальное и социальное обеспечение); **ограничения и запреты;** **ответственность.**

Наименование: с 2020 г. в Конституции закреплено звание «**сенатор Российской Федерации**» для члена Совета Федерации.

Свободный мандат: парламентарий при осуществлении полномочий **не связан** наказами избирателей и **не может быть отозван** (отзыв депутатов Федерального Собрания законом не предусмотрен); вместе с тем действует **партийная дисциплина**

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.