

М.В. ЛЯЛИН

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО.

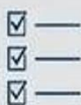
КУРС ЛЕКЦИЙ И ПРАКТИКУМ

КОНСТИТУЦИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

- ☒ ЗНАНИЯ
- ☒ АНАЛИЗ
- ☒ ПРАКТИКА
- ☒ РЕЗУЛЬТАТ



ТЕОРИЯ



ПРАКТИЧЕСКИЕ
ЗАДАНИЯ



АНАЛИЗ И
ПРИМЕРЫ



НОРМАТИВНАЯ
ОСНОВА

УЧИМСЯ ПОНИМАТЬ. УЧИМСЯ ПРИМЕНЯТЬ.

Михаил Лялин

**Избирательное право.
Курс лекций и практикум**

«Автор»

2026

Лялин М. В.

Избирательное право. Курс лекций и практикум / М. В. Лялин —
«Автор», 2026

Учебное пособие «Избирательное право. Курс лекций и практикум» — это комплексное издание для изучения одной из базовых юридических дисциплин. Книга объединяет теоретический курс (понятие, принципы и источники избирательного права, избирательные права граждан, этапы избирательного процесса, избирательные комиссии, выборы Президента и депутатов Государственной Думы, региональные и муниципальные выборы, институт референдума, обжалование нарушений и ответственность) и блок практических заданий (тесты, вопросы, задачи для самопроверки). Издание разработано для студентов юридических специальностей, преподавателей и всех, кто изучает или применяет избирательное право.

© Лялин М. В., 2026

© Автор, 2026

Содержание

Пояснительная записка	6
Лекция 1. Избирательное право: понятие, предмет, источники, принципы	9
План лекции	10
1. Выборы и референдум	11
2. Избирательное право в объективном и субъективном смысле	12
3. Предмет и метод. Избирательный процесс	13
4. Источники избирательного права	14
5. Принципы избирательного права	15
6. Активное и пассивное избирательное право	16
7. Практикум	18
Основные понятия	19
Вопросы для самопроверки	20
Лекция 2. Избирательные системы. Виды выборов в Российской Федерации	21
План лекции	22
1. Понятие избирательной системы	23
2. Мажоритарная система	24
3. Пропорциональная система	25
4. Смешанная система	26
5. Классификация выборов	27
6. Избирательные системы на выборах в РФ	28
7. Практикум	29
Основные понятия	30
Вопросы для самопроверки	31
Лекция 3. Избирательные комиссии	32
План лекции	33
1. Понятие и система	34
2. Центральная избирательная комиссия РФ	35
3. Избирательные комиссии субъектов РФ	36
4. ТИК и УИК	37
5. Порядок формирования. Статус членов	38
6. Принципы деятельности. ГАС «Выборы»	39
7. Практикум	40
Основные понятия	41
Вопросы для самопроверки	42
Лекция 4. Назначение выборов. Избирательные округа и участки.	43
Списки избирателей	
План лекции	44
1. Назначение выборов	45
2. Многодневное голосование	46
3. Избирательные округа	47
4. Избирательные участки	48
5. Регистрация избирателей. Списки избирателей	49
6. Голосование по месту нахождения	50
Конец ознакомительного фрагмента.	51

Михаил Лялин

Избирательное право.

Курс лекций и практикум

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

КУРС ЛЕКЦИЙ

10 лекций · 20 часов

Специальность 40.02.04 «Юриспруденция»

Среднее профессиональное образование, очная форма обучения

Региональные примеры — Воронежская область

Материал актуализирован по состоянию на октябрь 2026 г.

2026

Содержание

Пояснительная записка

Лекция 1. Избирательное право: понятие, предмет, источники, принципы

Лекция 2. Избирательные системы. Виды выборов в Российской Федерации

Лекция 3. Избирательные комиссии

Лекция 4. Назначение выборов. Избирательные округа и участки. Списки избирателей

Лекция 5. Выдвижение и регистрация кандидатов. Статус кандидатов

Лекция 6. Информационное обеспечение выборов. Предвыборная агитация

Лекция 7. Финансирование выборов. Избирательные фонды

Лекция 8. Голосование, подсчёт голосов, установление итогов выборов. Наблюдение

Лекция 9. Выборы Президента РФ, депутатов Государственной Думы, региональные и муниципальные выборы. Референдум

Лекция 10. Защита избирательных прав. Ответственность за нарушение избирательного законодательства

Приложение. Рекомендуемые нормативные акты и источники

Пояснительная записка

Курс лекций по дисциплине «**Избирательное право**» предназначен для обучающихся по специальности 40.02.04 «Юриспруденция» (среднее профессиональное образование, очная форма обучения). Курс построен по **примерному тематическому плану**, составленному на основе типового содержания дисциплины: **10 лекций** общим объёмом **20 часов** и **10 семинарских занятий** на 20 часов (см. практикум). Каждая лекция рассчитана на 2 часа и является самостоятельным блоком.

Курс охватывает **избирательное право** как подотрасль конституционного права и **избирательный процесс** — от назначения выборов до установления их итогов и защиты избирательных прав, а также основы права на участие в **референдуме**. Основной нормативный акт — Федеральный закон от **12.06.2002 № 67-ФЗ** «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее — Закон № 67-ФЗ).

Материал изложен по состоянию **на октябрь 2026 г.** и учитывает:

-

выборы депутатов Государственной Думы IX созыва

(

18–20 сентября 2026 г.

): трёхдневное голосование, дистанционное электронное голосование на федеральной платформе в 33 субъектах РФ, явка около

60 %

, итоги, утверждённые ЦИК России 25 сентября 2026 г.;

- Федеральный закон от

23.05.2025 № 115-ФЗ

(уточнение норм об электронном голосовании, запрет пожертвований от организаций, созданных иностранными агентами, ограничение дополнительных выборов в предвыборный год и др.);

- Федеральный закон от

02.05.2026 № 130-ФЗ

(запрет использования в агитации изображений и голосов вымышленных и умерших лиц, в том числе созданных с помощью

информационных технологий

(нейросетей); составление списков избирателей с использованием

государственной системы регистрации избирателей

;

электронные протоколы

об итогах голосования; публикация финансовых отчётов в интернете);

- Федеральный закон от

26.07.2026 № 261-ФЗ

(повторное рассмотрение вопроса о заверении списка кандидатов после отмены отказа судом или вышестоящей комиссией, сроки регистрации в этом случае);

- ограничения пассивного избирательного права и участия в избирательных кампаниях лиц, признанных

иностранцами агентами

(2022–2024 гг.);

- постановление Пленума Верховного Суда РФ от

27.06.2023 № 24

«О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и тематический обзор судебной практики Верховного Суда РФ 2026 г. по делам о защите избирательных прав.

Каждая лекция содержит план, основной текст с определениями, таблицами и примерами, практикум с решениями, основные понятия и вопросы для самопроверки. Региональные примеры — по **Воронежской области: Избирательная комиссия Воронежской области**, территориальные и участковые комиссии, выборы **Губернатора Воронежской области** (2023 г.), выборы в **Воронежскую областную Думу** и **Воронежскую городскую Думу** (сентябрь 2025 г.), одномандатные округа по выборам в Государственную Думу на территории области (2026 г.).

Примерный тематический план (лекции):

Тема
Лекция
Часы

Избирательное право: понятие, предмет, источники, принципы

1
2

Избирательные системы. Виды выборов в Российской Федерации

2
2

Избирательные комиссии

3
2

Назначение выборов. Избирательные округа и участки. Списки избирателей

4
2

Выдвижение и регистрация кандидатов. Статус кандидатов

5
2

Информационное обеспечение выборов. Предвыборная агитация

6
2

Финансирование выборов. Избирательные фонды

7
2

Голосование, подсчёт голосов, установление итогов выборов. Наблюдение

8
2

Выборы Президента РФ, депутатов Государственной Думы, региональные и муниципальные выборы. Референдум

9

2

Защита избирательных прав. Ответственность за нарушение избирательного законодательства

10

2

Итого

20

Важно. Курс излагается в нейтральной, научно-правовой форме: рассматриваются нормы законодательства, правовые позиции Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ; оценки политических событий не даются. Сокращения: Закон № 67-ФЗ — Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; Закон № 20-ФЗ — Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; Закон № 19-ФЗ — Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»; ЦИК — Центральная избирательная комиссия РФ; ТИК — территориальная избирательная комиссия; УИК — участковая избирательная комиссия; ДЭГ — дистанционное электронное голосование; КАС — Кодекс административного судопроизводства РФ; КоАП — Кодекс РФ об административных правонарушениях; УК — Уголовный кодекс РФ.

Лекция 1. Избирательное право: понятие, предмет, источники, принципы

Тема 1 · 2 часа

План лекции

1. Выборы и референдум как высшее непосредственное выражение власти народа.
2. Избирательное право в объективном и субъективном смысле.
3. Предмет и метод избирательного права. Избирательный процесс.
4. Источники избирательного права.
5. Принципы избирательного права.
6. Активное и пассивное избирательное право. Ограничения.
7. Практикум.

1. Выборы и референдум

Конституция РФ (ч. 3 ст. 3): «Высшим непосредственным выражением власти народа являются **референдум** и **свободные выборы**». Граждане РФ имеют право **избирать и быть избранными** в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (ч. 2 ст. 32).

Выборы — форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований в целях **формирования** органа государственной власти, органа местного самоуправления или **наделения полномочиями** должностного лица (ст. 2 Закона № 67-ФЗ).

Референдум — форма прямого волеизъявления граждан по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях **принятия решений**, осуществляемая посредством голосования граждан, обладающих правом на участие в референдуме.

Различие: на выборах решается вопрос о **персональном** составе органа (кто будет управлять), на референдуме — **содержательный** вопрос (как решить проблему). Решение референдума обладает высшей юридической силой и не нуждается в утверждении.

Значение выборов: легитимация власти; обеспечение **сменяемости и подотчётности** власти; реализация политических прав; конкуренция программ; обратная связь между обществом и государством.

2. Избирательное право в объективном и субъективном смысле

Смысл

Содержание

объективный

совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по подготовке и проведению выборов (подотрасль конституционного права)

субъективный

гарантированная государством возможность гражданина участвовать в выборах: активное избирательное право (избирать), пассивное (быть избранным), а также право участвовать в иных избирательных действиях (выдвигать кандидатов, вести агитацию, наблюдать)

3. Предмет и метод. Избирательный процесс

Предмет — общественные отношения, складывающиеся при **подготовке и проведении** выборов: назначение выборов, образование округов и участков, составление списков избирателей, формирование комиссий, выдвижение и регистрация кандидатов, информационное обеспечение, финансирование, голосование, подсчёт голосов, установление итогов, защита избирательных прав.

Методы: преимущественно **императивный** (строгая регламентация процедур, сроков, полномочий комиссий), сочетающийся с **диспозитивными** началами (свобода выдвижения, агитации).

Избирательный процесс — деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая в период со дня официального опубликования (публикации) решения уполномоченного органа о **назначении** выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, **отчёта о расходовании** средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов (ст. 2 Закона № 67-ФЗ).

Стадии избирательного процесса:

- 1) назначение выборов;
- 2) образование избирательных округов и участков, составление списков избирателей;
- 3) формирование избирательных комиссий (для постоянно действующих — до начала кампании);
- 4) выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов);
- 5) информационное обеспечение (информирование, предвыборная агитация);
- 6) финансирование выборов;
- 7) голосование;
- 8) подсчёт голосов, установление итогов голосования и определение результатов выборов, опубликование;
- 9) (факультативно) повторные, дополнительные выборы; защита избирательных прав — сопровождает все стадии.

4. Источники избирательного права

-

Конституция РФ

(ст. 3, 32, 81, 96, 97, 130 и др.);

-

международные акты:

Всеобщая декларация прав человека (ст. 21), Международный пакт о гражданских и политических правах (ст. 25), Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах — участниках СНГ (2002 г.);

-

федеральные конституционные законы:

ФКЗ от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»; ФКЗ о военном положении и о чрезвычайном положении (ограничения проведения выборов);

-

федеральные законы:

Закон № 67-ФЗ

(«рамочный», базовый закон, содержащий гарантии для всех уровней выборов);

Закон № 19-ФЗ

(выборы Президента);

Закон № 20-ФЗ

(выборы депутатов Государственной Думы); Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации "Выборы"»; Федеральный закон «О политических партиях» (2001 г.); законы о публичной власти в субъектах (2021 г.) и о местном самоуправлении (2025 г.) — в части выборных органов;

-

законы субъектов РФ:

например,

Избирательный кодекс Воронежской области

и законы области о выборах Губернатора, депутатов областной Думы;

-

уставы муниципальных образований

;

-

акты ЦИК России

и избирательных комиссий (постановления, инструкции, методические рекомендации — например, о порядке ДЭГ);

-

решения Конституционного Суда РФ

(правовые позиции) и разъяснения

Пленума Верховного Суда РФ

(постановление от 27.06.2023 № 24).

Особенность: Закон № 67-ФЗ имеет **приоритет** перед иными законами о выборах: федеральные законы, законы субъектов не должны ему противоречить; при противоречии применяется Закон № 67-ФЗ (п. 6 ст. 1). Изменения законодательства о выборах, внесённые в период избирательной кампании, как правило, к ней **не применяются** (принцип **стабильности** законодательства, п. 1.2 ст. 11 Закона № 67-ФЗ).

5. Принципы избирательного права

Принцип

Содержание

всеобщее избирательное право

право избирать имеет каждый гражданин РФ, достигший 18 лет, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и иных обстоятельств (ст. 4 Закона № 67-ФЗ)

равное избирательное право

каждый избиратель имеет один голос (равный вес); примерное равенство числа избирателей в одномандатных округах (допустимое отклонение — как правило, не более 10 %, в труднодоступных местностях — до 30 %, ст. 18 Закона № 67-ФЗ)

прямое избирательное право

избиратели голосуют непосредственно за кандидата (список) (ст. 6); исключения — по Конституции РФ формирование Совета Федерации и (по решению субъекта) — избрание глав муниципальных образований представительным органом

тайное голосование

исключается какой-либо контроль за волеизъявлением гражданина (ст. 7); кабины, урны, запрет фиксации выбора

свободное участие

никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению (ст. 3)

добровольность

участие в выборах — право, а не обязанность (обязательного голосования в РФ нет)

обязательность и периодичность выборов

выборы обязательны и проводятся в сроки, установленные Конституцией, законами, уставами (ст. 9–10)

гласность (открытость)

деятельность комиссий осуществляется открыто и гласно; наблюдатели, СМИ, публикация итогов (ст. 30)

независимость избирательных комиссий

вмешательство в деятельность комиссий не допускается (ст. 20)

альтернативность

возможность выбора из нескольких кандидатов (с оговорками: при единственном кандидате голосование проводится по системе «за — против»)

6. Активное и пассивное избирательное право

Активное избирательное право — с **18 лет** (на день голосования); иностранные граждане, постоянно проживающие на территории муниципального образования, вправе избирать и быть избранными в органы **местного самоуправления** на основании международного договора РФ (п. 10 ст. 4 Закона № 67-ФЗ).

Пассивное избирательное право — возрастные цензы (по Конституции, федеральным законам):

Должность

Возраст

Иные требования

Президент РФ

не моложе 35 лет

постоянное проживание в РФ не менее 25 лет; отсутствие иностранного гражданства или вида на жительство (в том числе ранее); не более двух сроков (ст. 81 Конституции в ред. 2020 г.)

депутат Государственной Думы

21 год

отсутствие иностранного гражданства

высшее должностное лицо субъекта (губернатор)

не моложе 30 лет

отсутствие иностранного гражданства; поддержка депутатов муниципальных органов («муниципальный фильтр»)

депутат законодательного органа субъекта

21 год

—

депутат представительного органа муниципального образования

18 лет

—

глава муниципального образования

21 год

—

Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом **недееспособными** или содержащиеся в местах **лишения свободы** по приговору суда (ч. 3 ст. 32 Конституции). **Ограничения пассивного избирательного права** (п. 3.2 ст. 4 Закона № 67-ФЗ): граждане, осуждённые к лишению свободы за **тяжкие** (10 лет после снятия или погашения судимости) и **особо тяжкие** (15 лет) преступления, за преступления экстремистской направленности; лица, причастные к деятельности **экстремистской** или **террористической** организации (в установленные сроки); лица, имеющие **иностранное гражданство** (при выборах в органы государственной власти); с **2024 г.** — лица, включённые в реестр **иностранцев агентов**. Правовая позиция Конституционного Суда РФ: ограничения пассивного

права допустимы, если они **соразмерны** конституционно значимым целям (ч. 3 ст. 55 Конституции).

7. Практикум

Ситуация

Решение

Гражданин, которому 18 лет исполнится за день до дня голосования, хочет проголосовать
вправе: активное избирательное право — с 18 лет на день голосования (в том числе если
18 лет исполняется в день голосования)

Осуждённый к лишению свободы, отбывающий наказание в колонии, требует включить
его в список избирателей

не вправе избирать (ч. 3 ст. 32 Конституции); осуждённые к наказаниям без лишения
свободы и лица в СИЗО (подозреваемые, обвиняемые) право сохраняют

Работодатель угрожает увольнением работникам, если они не придут на выборы
нарушение принципа свободного и добровольного участия (ст. 3 Закона № 67-ФЗ); воз-
можна ответственность по ст. 141 УК (воспрепятствование свободному осуществлению изби-
рательных прав, в том числе соединённое с принуждением)

В одном одномандатном округе — 100 тыс. избирателей, в соседнем — 125 тыс. (не
труднодоступная местность)

отклонение превышает 10 % от средней нормы — нарушение принципа равного избира-
тельного права; схема округов может быть оспорена

Гражданин, освобождённый 5 лет назад после отбывания наказания за особо тяжкое пре-
ступление, выдвигается в депутаты городской Думы

не вправе: ограничение пассивного права — 15 лет со дня снятия или погашения суди-
мости за особо тяжкое преступление (п. 3.2 ст. 4 Закона № 67-ФЗ)

В период избирательной кампании принят закон, изменивший порядок сбора подписей
по общему правилу изменения, касающиеся назначенных выборов, к ним не применя-
ются (п. 1.2 ст. 11 Закона № 67-ФЗ)

Основные понятия

Выборы; референдум; избирательное право в объективном и субъективном смысле; активное и пассивное избирательное право; избирательный процесс; стадии избирательного процесса; Закон № 67-ФЗ; рамочный закон; источники избирательного права; всеобщее, равное, прямое избирательное право; тайное голосование; свободное и добровольное участие; обязательность и периодичность выборов; гласность; независимость избирательных комиссий; возрастной ценз; ограничения пассивного избирательного права; стабильность избирательного законодательства.

Вопросы для самопроверки

1. Чем выборы отличаются от референдума?
2. Что такое избирательное право в объективном и субъективном смысле?
3. Что составляет предмет избирательного права? Назовите стадии избирательного процесса.
4. Назовите источники избирательного права. Каково место Закона № 67-ФЗ?
5. Охарактеризуйте принципы всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.
6. Что означает принцип свободного и добровольного участия в выборах?
7. С какого возраста возникает пассивное избирательное право на различных выборах?
8. Кто не имеет права избирать и быть избранным?
9. Какие ограничения пассивного избирательного права установлены законом? Как их оценивает Конституционный Суд РФ?

Лекция 2. Избирательные системы. Виды выборов в Российской Федерации

Тема 2 · 2 часа

План лекции

1. Понятие избирательной системы.
2. Мажоритарная избирательная система.
3. Пропорциональная избирательная система. Методы распределения мандатов.
4. Смешанная избирательная система.
5. Классификация выборов.
6. Избирательные системы на выборах в Российской Федерации.
7. Практикум.

1. Понятие избирательной системы

Избирательная система в широком смысле — совокупность правовых норм и институтов, регулирующих порядок организации и проведения выборов (по сути — всё избирательное право и избирательный процесс).

Избирательная система в узком смысле — способ определения результатов выборов, т. е. порядок распределения депутатских мандатов (определения избранного кандидата) в зависимости от итогов голосования.

Значение выбора системы: влияет на **партийную** систему (по «закону Дюверже», мажоритарная система относительного большинства тяготеет к двухпартийности, пропорциональная — к многопартийности), на **представительность** парламента, **связь** депутата с избирателями, **стабильность** правительства.

2. Мажоритарная система

Мажоритарная система — избранным считается кандидат, получивший **большинство** голосов в избирательном округе.

Вид

Требование

Особенности

относительного большинства

больше голосов, чем каждый из других кандидатов

один тур; «потерянные» голоса (голоса за проигравших не учитываются); применяется на выборах депутатов в одномандатных округах (ГД, региональные, местные)

абсолютного большинства

более 50 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании

при отсутствии победителя — второй тур (повторное голосование) по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов; применяется на выборах Президента РФ, может применяться на выборах губернаторов

квалифицированного большинства

определённое большинство (например, 2/3)

в РФ на публичных выборах не применяется

Округа: **одномандатные** (один мандат — один депутат) и **многомандатные** (несколько мандатов; избиратель имеет столько голосов, сколько мандатов, либо меньше — по закону; в многомандатном округе — не более **5** мандатов по Закону № 67-ФЗ).

Достоинства: простота, личная связь депутата с округом, ответственность конкретного лица, возможность участия независимых кандидатов. **Недостатки:** значительное число «потерянных» голосов, несоответствие состава органа реальному распределению предпочтений, зависимость от «нарезки» округов («джерримендеринг»).

3. Пропорциональная система

Пропорциональная система — мандаты распределяются между **списками кандидатов** (политических партий) **пропорционально** числу голосов, поданных за каждый список.

Элементы:

-

заградительный барьер

(процентный барьер) — минимальная доля голосов для допуска к распределению мандатов: на выборах в ГД —

5 %

(Закон № 20-ФЗ); в региональных и муниципальных выборах — не более

5 %

(п. 7 ст. 35 Закона № 67-ФЗ установил максимальный барьер);

-

списки кандидатов:

жёсткие

(закрытые — порядок избрания по номерам в списке, установленным партией) или с

региональными группами

(общефедеральная часть и региональные группы);

открытые

списки (с преференциальным голосованием) в РФ не применяются;

-

методы распределения мандатов:

метод Хэра — Нимейера

(метод простой квоты и наибольшего остатка: избирательная квота = сумма голосов за допущенные списки / число мандатов; каждый список получает целое число мандатов, оставшиеся мандаты — по наибольшим дробным остаткам) — применяется на выборах в ГД;

метод делителей

(Д'Ондта — делители 1, 2, 3, 4...;

Имперали

— делители 2, 3, 4...; модифицированный Сент-Лагю) — применяются на ряде региональных и муниципальных выборов (метод Имперали — критикуется за преимущество крупных партий).

Достоинства: соответствие состава органа распределению голосов, меньше «потерянных» голосов, развитие партий. **Недостатки:** ослабление связи с избирателями, зависимость депутатов от партийного руководства, сложность для понимания, возможная раздробленность (без барьера).

4. Смешанная система

Смешанная (параллельная) система — часть депутатов избирается по **мажоритарной** системе в одномандатных (многомандатных) округах, часть — по **пропорциональной** системе по партийным спискам; распределение мандатов по двум частям производится **независимо** друг от друга.

Государственная Дума (Закон № 20-ФЗ): **450** депутатов — **225** по **федеральному избирательному округу** пропорционально числу голосов за федеральные списки (барьер 5 %) и **225** — по **одномандатным** округам (относительное большинство).

Законодательные органы субъектов РФ: по Закону № 67-ФЗ (ст. 35) не менее **25 %** депутатов избираются по пропорциональной системе (по общему правилу), конкретное соотношение — по закону субъекта. **Воронежская областная Дума** избирается по **смешанной** системе: половина депутатов — по единому избирательному округу пропорционально голосам за списки кандидатов, половина — по одномандатным округам.

5. Классификация выборов

Основание

Виды

по объекту выборов

выборы органа (парламента, представительного органа) и должностного лица (Президента, губернатора, главы муниципального образования)

по территории (уровню)

федеральные (Президент, Государственная Дума), региональные (губернатор, законодательный орган субъекта), муниципальные (представительный орган, глава)

по периодичности

основные (очередные — по истечении срока полномочий), досрочные (при досрочном прекращении полномочий), повторные (если выборы признаны несостоявшимися или недействительными), дополнительные (при досрочном выбытии депутата в одномандатном округе)

по полноте обновления состава

выборы всего состава органа и частичное обновление

Повторные выборы назначаются, если выборы признаны **несостоявшимися** (например, не зарегистрировано ни одного кандидата или все кандидаты выбыли, в бюллетене остался один кандидат и он не набрал необходимого числа голосов) или **недействительными** (из-за нарушений, не позволяющих достоверно определить волю избирателей). **Дополнительные** выборы по Закону № 115-ФЗ (2025 г.) **ограничены** в год, предшествующий очередным выборам, — в последний год созыва дополнительные выборы, как правило, не проводятся.

6. Избирательные системы на выборах в РФ

Выборы Система

Президент РФ

мажоритарная система абсолютного большинства (более 50 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании; при необходимости — второй тур через 21 день)

Государственная Дума

смешанная: 225 мандатов — пропорциональная (барьер 5 %), 225 — мажоритарная относительного большинства в одномандатных округах

высшее должностное лицо субъекта

мажоритарная абсолютного большинства (может быть второй тур); либо — по решению субъекта — избрание законодательным органом по представлению Президента РФ (в ряде субъектов)

законодательный орган субъекта

смешанная (по общему правилу) или полностью пропорциональная (по закону субъекта)

представительный орган муниципального образования

мажоритарная, пропорциональная или смешанная — по уставу и закону субъекта; при небольшой численности депутатов — как правило, мажоритарная

глава муниципального образования

по уставу: избирается населением или представительным органом (в том числе из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией)

Региональный аспект. Губернатор Воронежской области избирается гражданами на прямых выборах (выборы проводились в 2018 и 2023 гг.); **Воронежская городская Дума** — представительный орган городского округа, выборы шестого созыва проведены в сентябре 2025 г.; глава городского округа город Воронеж избирается городской Думой из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией.

7. Практикум

Ситуация

Решение

В одномандатном округе кандидаты получили: А — 38 %, Б — 35 %, В — 27 %. Кто избран при системе относительного большинства? При абсолютном большинстве?

относительное — А (наибольшее число голосов); абсолютное — никто, назначается второй тур между А и Б

Партии получили в федеральном округе: А — 50 %, Б — 25 %, В — 15 %, Г — 6 %, Д — 4 %. Какие партии участвуют в распределении мандатов в ГД?

А, Б, В, Г (преодолели 5 % барьер); Д — нет

Распределите 10 мандатов методом Хэра — Нимейера: А — 4600 голосов, Б — 3200, В — 2200 (всего 10 000)

квота = $10\,000 / 10 = 1000$; целые: А — 4, Б — 3, В — 2 (итого 9); остатки: А — 0,6, Б — 0,2, В — 0,2; оставшийся мандат — А; итог: А — 5, Б — 3, В — 2

Распределите те же 10 мандатов методом Д'Ондта

частные (деление на 1, 2, 3...): А — 4600, 2300, 1533, 1150, 920, 767; Б — 3200, 1600, 1067, 800; В — 2200, 1100, 733; 10 наибольших: 4600, 3200, 2300, 2200, 1600, 1533, 1150, 1100, 1067, 920 — А — 5, Б — 3, В — 2

Депутат в одномандатном округе досрочно сложил полномочия за 10 месяцев до окончания срока созыва. Будут ли дополнительные выборы?

по общему правилу дополнительные выборы не назначаются, если срок, оставшийся до окончания созыва, менее одного года (с учётом правил Закона № 67-ФЗ в ред. 2025 г.)

Какая система применяется на выборах Президента РФ?

мажоритарная абсолютного большинства с возможным вторым туром

Основные понятия

Избирательная система (в широком и узком смысле); мажоритарная система относительного и абсолютного большинства; второй тур; одномандатный и многомандатный округ; «потерянные» голоса; пропорциональная система; список кандидатов; заградительный барьер; региональные группы; избирательная квота; метод Хэра — Нимейера; методы делителей (Д'Ондта, Имперали); смешанная система; федеральный избирательный округ; основные, досрочные, повторные, дополнительные выборы; несостоявшиеся и недействительные выборы.

Вопросы для самопроверки

1. Что такое избирательная система в широком и узком смысле?
2. Охарактеризуйте мажоритарную систему относительного и абсолютного большинства.
3. Каковы достоинства и недостатки мажоритарной системы?
4. Что такое пропорциональная система? Что такое заградительный барьер?
5. Как распределяются мандаты методом Хэра — Нимейера и методом Д'Ондта?
6. Что такое смешанная избирательная система? Как избирается Государственная Дума?
7. Назовите виды выборов по различным основаниям.
8. Чем повторные выборы отличаются от дополнительных?
9. Какие избирательные системы применяются на выборах в Воронежской области?

Лекция 3. Избирательные комиссии

Тема 3 · 2 часа

План лекции

1. Понятие и система избирательных комиссий.
2. Центральная избирательная комиссия РФ.
3. Избирательные комиссии субъектов РФ.
4. Территориальные и участковые избирательные комиссии.
5. Порядок формирования. Статус членов комиссий.
6. Принципы деятельности. ГАС «Выборы».
7. Практикум.

1. Понятие и система

Избирательная комиссия — коллегиальный орган, образуемый в порядке и сроки, установленные законом, организующий и обеспечивающий подготовку и проведение выборов, референдума (ст. 2 Закона № 67-ФЗ).

Система избирательных комиссий (ст. 20 Закона № 67-ФЗ, в ред. Федерального закона от 14.03.2022 № 60-ФЗ):

-

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

;

-

избирательные комиссии субъектов РФ

;

-

территориальные избирательные комиссии

(ТИК) — с 2022 г. на них возлагаются полномочия по подготовке и проведению **муниципальных**

выборов (избирательные комиссии муниципальных образований

упразднены

);

-

окружные

избирательные комиссии (могут создаваться или их полномочия возлагаются на ТИК);

-

участковые

избирательные комиссии (УИК).

Постоянно действующие — ЦИК, комиссии субъектов, ТИК, УИК (с 2022 г. УИК формируются на **5 лет**); **временные** — окружные (на период кампании) и УИК, образуемые на избирательных участках в местах временного пребывания.

Иерархия: решения вышестоящей комиссии, принятые в пределах её компетенции, **обязательны** для нижестоящих; вышестоящая комиссия вправе **отменить** решение нижестоящей, противоречащее закону, или принять решение по существу (п. 6–7 ст. 20).

2. Центральная избирательная комиссия РФ

Статус: федеральный государственный орган; организует подготовку и проведение выборов в федеральные органы государственной власти и референдума РФ; в пределах компетенции — **координирует** деятельность всех комиссий; издаёт **инструкции** и разъяснения, обязательные для исполнения; контролирует соблюдение избирательных прав; заслушивает сообщения других органов; ведёт ГАС «Выборы»; финансовый контроль; правовое обучение организаторов выборов.

Формирование (ст. 21 Закона № 67-ФЗ): **15 членов: 5** назначает Государственная Дума из числа кандидатур, предложенных фракциями, депутатами; **5 — Совет Федерации** из числа кандидатур, предложенных законодательными органами субъектов; **5 — Президент РФ**. Срок полномочий — **5 лет. Председатель**, заместитель и секретарь избираются **тайным голосованием** из состава ЦИК (председатель — по предложению Президента РФ). Члены ЦИК должны иметь **высшее** юридическое образование или учёную степень в области права (п. 2 ст. 21).

3. Избирательные комиссии субъектов РФ

Статус: государственные органы субъекта; организуют выборы губернатора, депутатов законодательного органа, региональные референдумы; координируют работу ТИК и УИК; при федеральных выборах действуют в пределах полномочий, установленных федеральными законами.

Формирование (ст. 23): законодательный орган и высшее должностное лицо субъекта — каждый **половину** членов (на основе предложений партий, общественных объединений, представительных органов муниципальных образований, вышестоящей комиссии); число членов — **10–14**; срок — **5 лет**; председатель избирается из состава по предложению ЦИК России.

Региональный аспект. Избирательная комиссия Воронежской области — государственный орган области; организует выборы Губернатора Воронежской области и депутатов Воронежской областной Думы, координирует деятельность ТИК (в районах и городских округах области, в том числе ТИК районов г. Воронежа) и УИК; размещает информацию о кампаниях на своём официальном сайте.

4. ТИК и УИК

Территориальная избирательная комиссия — в районе, городе, внутригородском районе; число членов — **5–14**; формируется комиссией субъекта; организует муниципальные выборы (с 2022 г.), обеспечивает работу УИК, обучает их членов, составляет списки избирателей (с участием системы регистрации избирателей), рассматривает жалобы на УИК.

Участковая избирательная комиссия — на избирательном участке; число членов — **3–16** (в зависимости от числа избирателей); формируется ТИК на **5 лет** на основе предложений партий, общественных объединений, представительных органов муниципальных образований, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учёбы; **резерв** составов участковых комиссий. Полномочия: голосование на участке, информирование избирателей, работа со списком, голосование вне помещения, **подсчёт голосов** и составление **протокола** об итогах голосования.

5. Порядок формирования. Статус членов

Члены с правом решающего голоса — назначаются в установленном порядке; **не могут быть** членами комиссий (п. 1 ст. 29): лица, не имеющие гражданства РФ; недееспособные; не достигшие 18 лет; депутаты законодательных органов и выборные должностные лица; судьи, прокуроры; кандидаты и их доверенные лица, уполномоченные представители; лица, имеющие иностранное гражданство; с **2022 г.** — лица, признанные **иностранными агентами**; лица, подвергнутые административному наказанию за нарушение законодательства о выборах, и др.

Члены с правом совещательного голоса — назначаются кандидатами, избирательными объединениями, зарегистрировавшими кандидатов (списки), на период кампании; вправе присутствовать на заседаниях, знакомиться с документами, выступать, задавать вопросы, но **не голосуют**.

Гарантии: член комиссии с правом решающего голоса не может быть уволен с работы по инициативе работодателя в период кампании и без согласия комиссии привлечён к уголовной ответственности или административной ответственности, налагаемой в судебном порядке (п. 18–19 ст. 29); освобождение от работы на период подготовки к выборам; компенсация и вознаграждение.

Профессионализация: в ЦИК и комиссиях субъектов часть членов работает на **постоянной (штатной)** основе; формируется аппарат комиссий.

6. Принципы деятельности. ГАС «Выборы»

Принципы: **независимость** (вмешательство органов власти, организаций, должностных лиц не допускается), **коллегияльность** (решения принимаются большинством голосов на заседаниях), **гласность** и **открытость** (на заседаниях вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий, кандидаты, представители СМИ, наблюдатели в день голосования), **законность**.

Решения по наиболее важным вопросам (о регистрации, отмене регистрации, итогах голосования, о результатах выборов) принимаются **большинством голосов от установленного числа** членов с правом решающего голоса.

ГАС «Выборы» (Федеральный закон от 10.01.2003 № 20-ФЗ) — государственная автоматизированная информационная система для подготовки и проведения выборов: ввод и обработка данных протоколов, информирование избирателей о предварительных итогах, ведение **регистра избирателей**, контроль за финансированием; эксплуатируется под контролем ЦИК. **Государственная система регистрации (учёта) избирателей** — с 2026 г. (Закон № 130-ФЗ) списки избирателей формируются на её основе с использованием сведений государственных информационных систем (ЕСИА и др.).

Региональный аспект. В Воронежской области работают **ТИК** (по районам, городским округам и районам г. Воронежа) и **УИК** на всех избирательных участках области; при выборах в Государственную Думу 2026 г. комиссии области организовывали трёхдневное голосование.

7. Практикум

Ситуация

Решение

Глава городского округа дал указание УИК закрыть участок раньше времени
недопустимо: вмешательство в деятельность комиссии запрещено (принцип независимости, ст. 20 Закона № 67-ФЗ); указание незаконно

Сколько членов ЦИК России назначает Президент РФ?

5 из 15 (ещё по 5 — Государственная Дума и Совет Федерации)

Кандидат в депутаты областной Думы хочет назначить в окружную комиссию члена с правом совещательного голоса. Может ли этот член голосовать при принятии решений?

нет: член с совещательным голосом участвует в заседаниях, выступает, знакомится с документами, но не голосует

Работодатель хочет уволить работника — члена УИК с правом решающего голоса в период избирательной кампании

без согласия комиссии, назначившей его, увольнение по инициативе работодателя не допускается (п. 19 ст. 29 Закона № 67-ФЗ)

Кто организует выборы депутатов сельского поселения после 2022 г.?

территориальная избирательная комиссия (избирательные комиссии муниципальных образований упразднены Законом № 60-ФЗ)

ТИК вынесла решение, противоречащее закону. Кто может его отменить?

вышестоящая комиссия (Избирательная комиссия Воронежской области) или суд

Основные понятия

Избирательная комиссия; система избирательных комиссий; ЦИК России; избирательная комиссия субъекта РФ; территориальная избирательная комиссия; окружная комиссия; участковая избирательная комиссия; резерв составов УИК; постоянно действующие и временные комиссии; член комиссии с правом решающего голоса; член комиссии с правом совещательного голоса; независимость; коллегиальность; гласность; ГАС «Выборы»; регистр избирателей; государственная система регистрации избирателей.

Вопросы для самопроверки

1. Что такое избирательная комиссия? Назовите систему избирательных комиссий.
2. Как изменилась система комиссий в 2022 г.?
3. Каковы порядок формирования и полномочия ЦИК России?
4. Как формируются избирательные комиссии субъектов РФ?
5. Каковы полномочия ТИК и УИК?
6. Кто не может быть членом избирательной комиссии?
7. Чем отличается статус членов комиссии с правом решающего и совещательного голоса?
8. Каковы гарантии деятельности членов комиссий?
9. Что такое ГАС «Выборы»?

Лекция 4. Назначение выборов. Избирательные округа и участки. Списки избирателей

Тема 4 · 2 часа

План лекции

1. Назначение выборов: органы, сроки. Единый день голосования.
2. Многодневное голосование.
3. Избирательные округа.
4. Избирательные участки.
5. Регистрация (учёт) избирателей. Списки избирателей.
6. Голосование по месту нахождения («Мобильный избиратель»).
7. Практикум.

1. Назначение выборов

Органы, назначающие выборы:

Выборы

Орган

Президент РФ

Совет Федерации (ч. 1 ст. 102 Конституции; Закон № 19-ФЗ)

депутаты Государственной Думы

Президент РФ (ст. 84 Конституции; Закон № 20-ФЗ)

органы государственной власти субъекта

законодательный орган субъекта

органы местного самоуправления

представительный орган муниципального образования

Сроки (ст. 10 Закона № 67-ФЗ): решение о назначении выборов в орган государственной власти субъекта, орган местного самоуправления принимается **не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней** до дня голосования; подлежит **официальному опубликованию** в течение **5 дней** со дня принятия. Выборы Президента — назначаются Советом Федерации не ранее чем за 100 и не позднее чем за 90 дней до дня голосования; депутатов Государственной Думы — Президентом РФ не ранее чем за 110 и не позднее чем за 90 дней. Если уполномоченный орган не назначит выборы — их назначает **избирательная комиссия**, а при её бездействии — **суд** (по заявлению избирателей, объединений, прокурора) с определением комиссии, обязанной организовать выборы.

Единый день голосования (п. 3 ст. 10): выборы в органы государственной власти субъектов и органы местного самоуправления при истечении срока полномочий назначаются на **второе воскресенье сентября** года истечения полномочий (а в год выборов депутатов Государственной Думы — на день голосования на этих выборах). Досрочные выборы — как правило, также в единый день голосования (в установленных случаях — иная дата).

2. Многодневное голосование

Статья 63.1 Закона № 67-ФЗ: по решению избирательной комиссии, организующей выборы, голосование может проводиться в течение **нескольких (не более трёх) дней подряд**. Бюллетени, заполненные в первый и второй дни, хранятся в **сейф-пакетах** (специальных пакетах), которые опечатываются; помещение для голосования охраняется, ведётся **видеонаблюдение** (при наличии); подсчёт голосов — после окончания времени голосования в последний день.

Пример. Выборы депутатов Государственной Думы IX созыва проведены **18, 19 и 20 сентября 2026 г.**; трёхдневный порядок применялся на всей территории РФ, в том числе в Воронежской области (одновременно в ряде субъектов проходили региональные и муниципальные выборы).

3. Избирательные округа

Избирательный округ — территория, которая образована в соответствии с законом и от которой непосредственно гражданами РФ избираются депутат (депутаты) или выборное должностное лицо.

Виды: единый (федеральный, региональный) округ — вся территория (для выборов Президента, для пропорциональной части); **одномандатные** и **многомандатные** округа.

Требования к образованию округов (ст. 18 Закона № 67-ФЗ):

-

схема

округов определяется избирательной комиссией, организующей выборы, и

утверждается

представительным органом (законодательным органом субъекта, представительным органом МО) — не позднее чем за 80 дней до истечения срока, в который может быть принято решение о назначении выборов; схема действует

10 лет

(с возможными изменениями при изменении численности избирателей);

-

примерное равенство

округов по числу избирателей (допустимое отклонение — не более

10 %

, а в труднодоступных и отдалённых местностях — не более

30 %

);

- учёт административно-территориального деления,

единство

территории округа (не допускается округ из несмежных территорий, кроме анклавов);

- публикация схемы с графическим изображением.

Выборы в Государственную Думу: 225 одномандатных округов образуются в пределах субъектов РФ (в каждом субъекте — не менее одного округа) на основе единой нормы представительства; схема утверждается **федеральным законом**. В **Воронежской области** образовано **четыре** одномандатных избирательных округа (по данным схемы, действовавшей на выборах 2021 и 2026 гг.).

4. Избирательные участки

Избирательный участок — территория, на которой проводится голосование; образуется для проведения голосования и подсчёта голосов избирателей.

Порядок (ст. 19 Закона № 67-ФЗ): образуются главой местной администрации муниципального района, городского округа по согласованию с соответствующей комиссией на основании данных о числе избирателей; **не более 3000** избирателей на участке (исходя из необходимости создания удобств); списки участков с указанием границ, номеров, мест нахождения УИК и помещений для голосования **публикуются** не позднее чем за **40 дней** до дня голосования.

Особые участки: в местах **временного пребывания** избирателей (больницы, санатории, места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых), в труднодоступных местах, на судах в плавании, на полярных станциях, на территории иностранных государств (при федеральных выборах — образуются руководителем дипломатического представительства).

5. Регистрация избирателей. Списки избирателей

Регистрация (учёт) избирателей (ст. 16) — сбор и систематизация сведений об избирателях; осуществляется **главой местной администрации** на основании сведений органов регистрационного учёта граждан по месту жительства (МВД), ЗАГС, военкоматов, судов; **ГАС «Выборы»** ведёт регистр избирателей. **Закон № 130-ФЗ (2026 г.)** перевёл составление списков на **государственную систему регистрации (учёта) избирателей**: ЦИК России получает сведения из **Единой системы идентификации и аутентификации** и иных государственных информационных систем для их сверки и актуализации; роль главы местной администрации в предоставлении сведений сокращена.

Список избирателей (ст. 17):

- составляется

территориальной

комиссией (а в отдельных случаях — УИК) отдельно по каждому избирательному участку;

- основание включения — факт нахождения

места жительства

на территории участка (регистрация по месту жительства), а также в установленных случаях — места

пребывания

;

- гражданин может быть включён

только в один

список избирателей;

•

передаётся

в УИК не позднее чем за

10 дней

до дня голосования;

- предоставляется избирателям

для ознакомления

и дополнительного уточнения; избиратель вправе заявить о невключении, ошибке или неточности; комиссия обязана в течение 24 часов (а в день голосования — в течение 2 часов) проверить заявление и устранить ошибку либо дать мотивированный отказ, который может быть

обжалован

в вышестоящую комиссию или

суд

(рассматривается в 3-дневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день голосования — немедленно);

•

исключение

из списка — только на основании официальных документов (смерть, недееспособность, включение в другой список).

6. Голосование по месту нахождения

Механизм «Мобильный избиратель» (п. 16–17 ст. 64 Закона № 67-ФЗ и порядок, утверждаемый ЦИК): избиратель, который в день голосования будет находиться вне места жительства, вправе подать **заявление о включении в список избирателей по месту нахождения** — через **портал Госуслуг**, в **МФЦ**, в ТИК или УИК в установленные сроки (как правило, начиная с 45 дней и заканчивая не позднее чем за 3 дня до дня голосования). Избиратель исключается из списка по месту жительства и включается в список на выбранном участке. При выборах в одномандатных округах голосование по месту нахождения в другом округе возможно только по единому (федеральному, региональному) округу.

Дистанционное электронное голосование (ДЭГ): по решению ЦИК (комиссии субъекта) избиратель, подавший заявление через портал Госуслуг, голосует с использованием **программно-технического комплекса**; исключается из списка на участке (подробнее — лекция 8).

Голосование вне помещения (ст. 66): по письменному или устному заявлению избирателя, который не может прибыть в помещение по уважительной причине (состояние здоровья, инвалидность, уход за лицом, нуждающимся в уходе), — члены УИК (не менее двух) выезжают с переносным ящиком; заявления принимаются в течение 10 дней до дня голосования, но не позднее чем за 6 часов до окончания времени голосования.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.