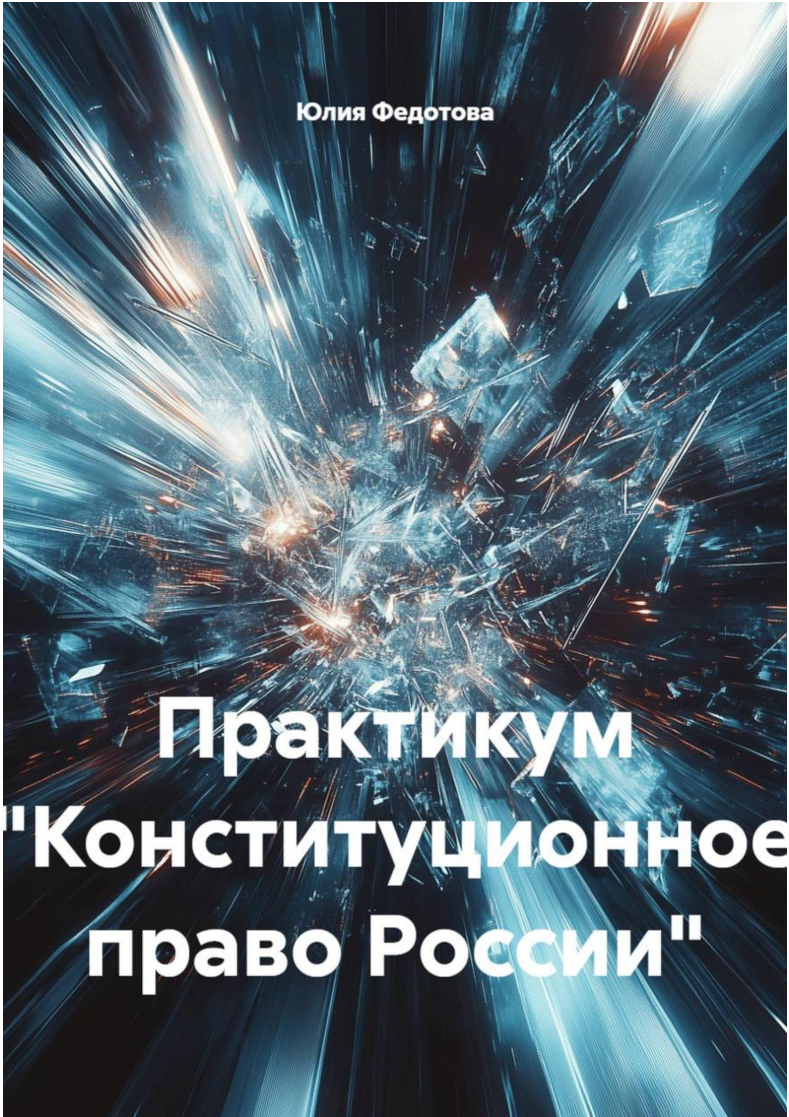

Юлия Федотова
Практикум
"Конституционное
право России"

Юлия Федотова

Практикум "Конституционное право России"

https://litres.ru/74747538
SelfPub; 2026

Аннотация

Практикум по дисциплине «Конституционное право России» предназначен для изучения тематики учебного курса путем подготовки студентов, слушателей, курсантов к практическим и семинарским занятиям с опорой на представленный в данном учебном издании материал. Практикум содержит изучаемые дидактические единицы, вопросы для самоконтроля, темы для подготовки докладов и задания по каждой теме в рамках дисциплины «Конституционное право России». Особенностью представленных заданий является изложение доктринальных взглядов, извлечений из нормативных правовых актов и судебной практики, что, с одной стороны, существенно облегчает подготовку ответов на задания, а с другой стороны, делает представленный материал наглядным и доступным, а поиск ответа на вопрос – конкретным и четким. Такой методический подход позволяет привнести больший элемент дискуссионности обсуждения ответов на задания для работы на практических (семинарских) занятиях студентов, слушателей, курсантов.

Содержание

Конец ознакомительного фрагмента. 60

Юлия Федотова
Практикум "Конституционное право России"

Федотова Юлия Григорьевна

Практикум по дисциплине «Конституционное право России»

Рецензенты:

Залужный Александр Гаврилович – доктор юридических наук, кандидат философских наук, профессор, профессор кафедры правового обеспечения национальной безопасности, законности и правопорядка Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Кононов Павел Иванович – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры публично-правовых наук Волго-Вятского института (филиала) Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафи-

на (МГЮА)

Практикум по дисциплине «Конституционное право России» предназначен для изучения тематики учебного курса путем подготовки студентов, слушателей, курсантов к практическим и семинарским занятиям с опорой на представленный в данном учебном издании материал. Практикум содержит изучаемые дидактические единицы, вопросы для самоконтроля, темы для подготовки докладов и задания по каждой теме в рамках дисциплины «Конституционное право России».

Оглавление

Введение

Тема № 1. Общая характеристика конституционного права Российской Федерации

Тема № 2. Конституционный строй Российской Федерации

Тема № 3. Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации

Тема № 4. Государственное устройство Российской Федерации

Тема № 5. Избирательное право и избирательная система Российской Федерации

Тема № 6. Конституционно-правовая основа организации и деятельности государственных органов и государственной

службы в России
Тема № 7. Президент Российской Федерации
Тема № 8. Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации
Тема № 9. Конституционно-правовые основы системы федеральных органов исполнительной власти. Федеральные государственные органы с особым статусом
Тема № 10. Конституционно-правовые основы судебной власти и прокурорского надзора в Российской Федерации
Тема № 11. Конституционно-правовые основы системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации
Тема № 12. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации
Тема № 13. Органы обеспечения безопасности в системе органов Российского государства
Заключение
Список использованной литературы

Введение

Практикум по дисциплине «Конституционное право России» предназначен для изучения тематики учебного курса путем подготовки студентов, слушателей, курсантов к практическим и семинарским занятиям с опорой на представленный в данном учебном издании материал. Практикум содержит изучаемые дидактические единицы, вопросы для са-

моконтроля, темы для подготовки докладов и задания по каждой теме в рамках дисциплины «Конституционное право России». Особенностью представленных заданий является изложение доктринальных взглядов, извлечений из нормативных правовых актов и судебной практики, что, с одной стороны, существенно облегчает подготовку ответов на задания, а с другой стороны, делает представленный материал наглядным и доступным, а поиск ответа на вопрос – конкретным и четким. Такой методический подход позволяет привнести больший элемент дискуссионности обсуждения ответов на задания для работы на практических (семинарских) занятиях студентов, слушателей, курсантов.

Тема № 1. Общая характеристика конституционного права Российской Федерации

Понятие конституционного права России. Конституционное право России как отрасль права. Предмет конституционного права России. Конституционно-правовые отношения. Субъекты конституционно-правовых отношений. Конституционно-правовые нормы.

Роль конституционного права в регулировании вопросов обеспечения безопасности Российской Федерации. Источники конституционного права.

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993

года: общая характеристика и особенности, основные черты и юридические свойства. Порядок принятия Конституции Российской Федерации, внесение поправок и изменений. Способы и гарантии реализации Конституции РФ. Прямое действие Конституции Российской Федерации. Конституция Российской Федерации и текущее законодательство

Вопросы для самоконтроля

Что такое конституционное право?

Каково соотношение конституционного права с иными отраслями права?

Можно ли считать конституционное право ведущей отраслью права или ядром правовой системы государства?

Какие правоотношения составляют предмет конституционного права?

Что такое конституционно-правовое отношение?

Каков метод конституционного права?

В чем особенности конституционно-правовых норм?

Каковы виды конституционно-правовых норм?

Каковы принципы конституционного права России?

Каковы источники конституционного права России?

Что такое конституция?

Что такое конституционно-правовой обычай?

Когда была принята действующая Конституция Российской Федерации?

Каковы юридические свойства Конституции Российской

Федерации?

Что означает высшая юридическая сила конституции?

Каково соотношение конституционных норм и норм международного права?

Какова юридическая сила преамбулы Конституции Российской Федерации?

Являются ли судебные акты источниками конституционного права России?

Что такое юридическая и фактическая конституция страны?

Какая конституция является реальной?

В чем состоит фиктивность конституции?

Конституция Российской Федерации является гибкой или жесткой?

Каковы способы реализации Конституции Российской Федерации?

Каковы гарантии реализации Конституции Российской Федерации?

Что означает прямое действие Конституции Российской Федерации?

Сколько конституций насчитывает развитие конституционного права России?

Каков порядок внесения поправок в Конституцию Российской Федерации?

Кто может инициировать внесение изменений в Конституцию Российской Федерации?

Участвуют ли субъекты Российской Федерации в процедуре внесения изменений в Конституцию Российской Федерации?

В какие главы Конституции Российской Федерации не могут быть внесены поправки?

Темы для подготовки докладов

Стабильность конституции и конституционного строя.

Безопасность как ценность.

Национальная, конституционная и конституционно-правовая безопасность.

Конституция Российской Федерации и Федеративный договор.

Конституционный контроль.

Задания для работы на практических (семинарских) занятиях

1. Оценивая всю совокупность конституционных принципов, С.С. Зенин сделал вывод о том, что в своем единстве они представляют сложную многоуровневую систему активно взаимодействующих элементов и связей, возникающих между ними. Данная система обладает признаками иерархичности и состоит из четырех основных уровней: принципы, образующие ядро конституционной системы, базовые принципы, специальные принципы и институциональные принципы. Объединенные в первую и вторую группу

принципы составляют основы конституционного строя и обладают повышенной правовой стабильностью и высшей юридической силой. Как отмечает Н.А. Богданова, доктринальное значение данных принципов заключается в том, что они держат систему науки конституционного права[1].

Используя Конституцию Российской Федерации, заполните таблицу, в которой будут приведены списки данных конституционных принципов.

2. Понятие «конституционализм» означает «правление, основанное на признании и соблюдении международных прав человека, ограниченное конституцией, политическая система, опирающаяся на конституцию, конституционные методы правления»[2].

Проанализируйте элементы конституционализма.

3. Становление отечественного конституционализма началось в IX в. с появлением Киевской Руси, первого государства восточных славян, и было тесно связано с особенностями формирования российской государственности и правосознания. На формирование протоконституционной мыс-

---

[1] Богданова Н.А. Система науки конституционного права. М.: Юристъ, 2001. С. 173-174.

[2] Кудинов О.А. К вопросу о понятиях «конституционализм», «конституция», «конституционное право», «конституционное государство», «конституционный строй» и их соотношение // Конституционное и муниципальное право. 2002. № 1. С. 8-11.

ли в период IX-XVII вв. оказали влияние несколько первичных системных факторов. Во-первых, это правосознание самих восточных славян, на территории проживания которых складывалось и развивалось новое государство; во-вторых, географический фактор; в-третьих, православное христианское мировоззрение; в-четвертых, византийский фактор; в-пятых, монголо-татарский фактор[3].

Дополните данный перечень факторов применительно к Российскому государству. Какие факторы Вы можете отметить применительно к становлению конституционализма и государственности в Вашей стране?

4. По наблюдению Н.А. Бобровой, «конституционный строй является не чем иным, как продуктом любой революции, любого скачкообразного, "локомотивного", по Марксу, изменения социально-политических сил»[4]. Именно в таких условиях происходило становление настоящего конституционного строя России, и главным фактором, определившим сущность изменений, преобразований так называемой революции, стал распад СССР, повлекший за собой становление качественно нового государства, основанного на совершенно иных принципах конституционного строя.

---

[3] Корецкая Т.П. Становление российского конституционализма // Вестник Омского университета. Сер. «Право». 2013. № 3 (36). С. 49-56.

[4] Боброва Н.А. Понятие конституционного строя, двойственность его природы // Право и политика. 2002. № 2. С. 18.

Что отличает конституционный строй Российской Федерации от ранее существовавшего?

5. Становление Российской Федерации как нового государства проходило в ожесточенной борьбе. Эта политическая борьба подрывала деятельность исполнительного аппарата власти, ставила под сомнение легитимность ее решений. Тенденция к распаду СССР перекинулась и на РСФСР. В 1991 г. «парад суверенитетов» привел к тому, что бывшие национальные республики, округа и даже отдельные экономические регионы стали проводить сепаратистскую политику, требуя отделения от Российской Федерации. Нет сомнения, что, если бы этот процесс не удалось остановить, Российская Федерация была бы разрушена[5].

Какие основы конституционного строя были закреплены для преодоления политического и конституционного кризисов?

6. Проекты новой Конституции были разработаны еще тогда, когда сегодняшняя Российская Федерация была частью СССР, в разгар перемен общественного и государственного строя на рубеже 1990-х гг. Именно это объясняет многообразие и противоречивость разработанных проектов Консти-

[5] Смыкалин А.С. История конституционного строительства Российской Федерации (в документах и материалах) // Российский юридический журнал. 2013. № 5. С. 185-198.

туции, конституционного строя.

В задачи Конституционной комиссии входило: подготовить проект новой Конституции Российской Федерации и провести конституционную реформу. С 1990 по 1993 гг. в поле ее зрения находилось около 20 различных проектов. У Конституции было более 1000 авторов, всего было рассмотрено более 3000 предложений и замечаний[6]. Первый из проектов Конституции разрабатывался Конституционной комиссией в составе 102 депутатов, избранных Съездом народных депутатов из своего состава 16 июня 1990 г. Этот проект был подготовлен осенью 1990 г. и впоследствии постоянно дорабатывался и совершенствовался. Свои проекты подготовили и ряд партий и общественных движений. Однако ни один из них не стал основой будущей Конституции, прежде всего потому, что «не удовлетворял взглядам действующего Президента РСФСР Б.Н. Ельцина на построение системы власти и конституционный статус президента в Российском государстве»[7]. В проекте Конституции, предложенном группой под руководством С.М. Шахрая, не было раздела о гражданском обществе, в целом проект имел характер скорее государственного, нежели общественного, отсутствовали характеристики самого государства, а также положе-

[6] Болонина Л.В. Как создавалась Конституция Российской Федерации // Конституция и конституционализм России XXI века: мат. межд. науч.-практ. конф. Челябинск: Полиграф-Мастер, 2013. С. 72.

[7] История государства и права России: учеб. / В.М. Клеандрова, Р.С. Мулукаев, А.А. Сенцов [и др.]; под ред. Ю.П. Титова. М.: Проспект, 2004. С. 527.

ния о порядке внесения изменений в Конституцию. Проект, предложенный Президентом РСФСР Б.Н. Ельциным, также впоследствии дорабатывался и совершенствовался, его отличали отсутствие понятия «конституционный строй», наличие демократических начал, признание человека высшей ценностью, выделение Президента Российской Федерации из системы разделения властей и наделение его правовым статусом самостоятельного субъекта государственной власти[8].

В чем состоят достоинства и недостатки проектов Конституции?

7. Борьба Президента и парламента, необходимость легитимации государственной власти привели к тому, что 25 апреля 1993 г. был проведен референдум о доверии Президенту и поддержке проводимой им социально-экономической политики, а также о досрочном проведении выборов Президента и народных депутатов. Президентский проект Конституции был опубликован 5 мая 1993 г., после чего был принят ряд нормативных правовых актов, имеющих значение подготовки страны к принятию новой Конституции Российской Федерации, регулирующей некоторые конституционно-правовые институты, ранее не известные советской го-

[8] Болонина Л.В. Как создавалась Конституция Российской Федерации // Конституция и конституционализм России XXI века: мат. межд. науч.-практ. конф. Челябинск: Полиграф-Мастер, 2013. С. 73-75.

сударственности. Ярким примером является Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 1993 г. № 1617 «О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающий, что в краях, областях и иных субъектах Российской Федерации вместо Советов население избирает собрания, думы и т.д. в составе 15-50 человек, работающие на постоянной основе. Деятельность районных в городах и сельских Советов прекращалась, а их функции переходили местной администрации (Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 1993 г. № 1616 «О некоторых мерах по оказанию государственной поддержки местного самоуправления»). Указом Президента Российской Федерации от 26 октября 1993 г. № 1760 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» прекращается деятельность городских и районных Советов[9].

Почему учреждение органов местного самоуправления стало принципиально важным для становления нового конституционного строя?

8. Соответствие фактической конституции юридической определяет стабильность конституционного строя. В качестве важнейшей фактической гарантии конституционного

[9] История государства и права России: учеб. / В.М. Клеандрова, Р.С. Мулукаев, А.А. Сенцов [и др.]; под ред. Ю.П. Титова. М.: Проспект, 2004. С. 529-530.

строя называют национальную безопасность[10].

Каким образом возможно достижение соответствия фактической и юридической конституций страны?

9. Как отмечено в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утв. указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400), Конституцией Российской Федерации закреплены фундаментальные ценности и принципы, формирующие основы российского общества, безопасности страны, дальнейшего развития России в качестве правового социального государства, в котором высшее значение имеют соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, повышение благосостояния народа, защита достоинства граждан Российской Федерации. Конституция как основной закон государства, имеющий высшую юридическую силу, является также декларативным документом, содержащим нормы всеобъемлющего характера, нормы-принципы.

Найдите примеры указанных норм.

Тема № 2. Конституционный строй Российской Федерации

Понятие и содержание основ конституционного строя.

---

[10] Мамонов В.В. Конституционный строй Российской Федерации: понятие, основы, гарантии // Государство и право. 2004. № 10. С. 50–51.

Конституционные основы экономических и социальных отношений в Российской Федерации. Основы конституционного строя как объект обеспечения безопасности Российской Федерации.

Формы непосредственного осуществления народовластия многонациональным народом Российской Федерации. Референдум и выборы как высшее непосредственное выражение власти народа.

Принцип политического многообразия и его роль в осуществлении демократии в Российской Федерации.

Понятие и виды общественных объединений.

Вопросы для самоконтроля

Что такое конституционный строй и каково его место среди иных конституционно-правовых институтов?

Каково соотношение понятий конституционного, государственного и общественного строев?

В каких условиях проходило формирование современного конституционного строя России?

Что есть народовластие как основа конституционного строя Российской Федерации?

Что такое конституционализм?

Каково соотношение конституционного строя, конституционного государства и правового государства?

Какие нормативные правовые акты являются основой действующей Конституции Российской Федерации?

В чем состоят политические основы конституционного строя России?

Какой является форма правления в России?

В чем состоят демократические ценности современного российского государства?

Каково содержание суверенитета и территориальной целостности?

В чем особенности России как федеративного государства?

Какой является Российская Федерация – симметричной или асимметричной? В чем особенности ее развития?

В чем состоит принцип разделения властей?

Какие государственные органы не входят в систему разделения властей?

Каково место Президента РФ в системе разделения властей?

Каково место прокуратуры в системе разделения властей?

Каково место контрольно-счетных органов и Счетной палаты Российской Федерации в системе разделения властей?

Каково место избирательных комиссий в системе разделения властей?

Каково содержание понятия правового государства?

В чем состоит принцип политического многообразия?

В чем заключается принцип верховенства права?

Что подразумевает всеобщность права?

В чем состоят социально-экономические основы консти-

туционного строя России?

Что такое социальное государство и социальная государственность?

В чем состоят духовные основы конституционного строя России?

Что подразумевает под собой идеологическое многообразие?

Каково понятие и содержание светского государства?

Каково соотношение политики и права в правовом и конституционном государстве?

Каково юридическое и практическое значение основ конституционного строя?

Темы для подготовки докладов

Проекты российской Конституции.

Конституционализм: понятие, сущность, содержание.

Становление конституционного строя Российской Федерации и ее территориальная целостность.

Федерализм как выражение народовластия.

Форма правления в России: общая характеристика, становление и развитие.

Суверенитет как цель обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Триада ветвей государственной власти: содержание, становление, актуальность.

Состояние реализации и защиты прав и свобод человека

и гражданина в России.

Духовные основы конституционного строя, нормы-цели и государственная идеология: вопросы соотношения.

Категория ценностей и их закрепление в Конституции РФ.

Задания для работы на практических (семинарских) занятиях

1. Впервые понятие «конституционный строй» было закреплено в Конституции РФ, принятой 12 декабря 1993 г., в первой главе которой определены основы конституционного строя. С этого времени конституционный строй стал центральным, основополагающим конституционным институтом, нормы которого обладают более высокой юридической силой по сравнению с нормами других конституционных институтов.

Применимо ли утверждение о более высокой юридической силе норм о конституционном строе к другим государствам?

2. В Большом юридическом словаре[11] можно найти следующее определение: «Конституционный строй – система социальных, экономических и политико-правовых отношений, устанавливаемых и охраняемых конституцией и дру-

[11] Большой юридический словарь / под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. М.: ИНФРА-М, 2003. С. 275.

гими конституционно-правовыми актами государства». Авторами словаря уточняется, что нельзя отождествлять конституционный строй с государственным строем. Конституционный строй обязательно предполагает наличие конституции, и его необходимыми признаками являются народный суверенитет, разделение власти, нерушимость и неотчуждаемость общепризнанных прав и свобод человека и гражданина, в то время как государственный строй может не содержать этих признаков.

Приведите аргументы за и против данного утверждения.

3. Существует мнение, что понятие «конституционный строй» шире понятия «государственный строй», так как конституционный строй – это сочетание государственного и общественного строя. В то же время вызывает трудности его разграничение с общественным строем: с одной стороны, «конституционный строй есть соединение прав человека и конституционных гарантий их реализации», но, с другой стороны, «это форма или способ организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву и характеризует его как конституционное государство». Таким образом, конституционный строй становится одной из форм общественного строя[12].

---

[12] Бутусова Н.В. Основы конституционного строя Российской Федерации как правовой институт и предмет конституционно-правового регулирования // ВМУ. Сер. 11 «Право». 2003. № 6. С. 17-28.

Оспорьте данное утверждение.

4. Существует позиция о соотношении категорий конституционного государства, конституционного строя и правового государства, которые означают не одно и то же и соотносятся как цель и средство ее достижения: конституционный строй – это цель достижения и правового, и конституционного государства[13].

Опровергните данное утверждение.

5. М.В. Баглай определяет конституционный строй как «порядок, при котором соблюдаются права и свободы человека и гражданина, а государство действует в соответствии с конституцией». Н.А. Боброва считает, что сущностью конституционного строя является народовластие, а главный его критерий – сильный парламент[14]. В.Т. Кабышев отмечает, что «народовластие составляет сердцевину конституционного строя России»[15].

---

[13] Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. М.: Юристъ, 2003. С. 94; Мамитова Н.В. Соотношение правового и конституционного государства в теоретических концепциях России XX века // История государства и права. 2002. № 3. С. 13-15.

[14] Боброва Н.А. Понятие конституционного строя, двойственность его природы // Право и политика. 2002. № 2. С. 18-24.

[15] Кабышев В.Т. Народовластие в системе конституционного строя России: конституционно-политическое измерение // Конституционное право и политика: сб. мат. межд. науч. конф. (Москва, 28-30 марта 2012 г.) / отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юрист, 2012. С. 118.

Оцените приведенные позиции. Можно ли считать, что конституционного строя не имеют государства с тоталитарным режимом, где интересы государства стоят над интересами личности, а значит, нет верховенства прав и свобод? Как оценивать государство, где велик разрыв между фактической и юридической конституциями?

6. Е.И. Козлова и О.Е. Кутафин понимают под конституционным строем определенную форму, определенный способ организации государства, закрепленный в его конституции. В то же время наличие конституции в стране не означает, что соответствующее государство является конституционным. Поэтому конституционный строй – это форма (или способ) организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву и характеризует его как конституционное государство[16]. Основы же конституционного строя – это главные устои государства, его основные принципы, которые призваны обеспечить Российской Федерации характер конституционного государства[17]. Н.М. Добрынин указывает, что «если конституционный строй можно определить как устройство общества и государства, отраженное в Конститу-

---

[16] Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. М.: Юристъ, 2003. С. 94.

[17] Бутусова Н.В. Основы конституционного строя Российской Федерации как правовой институт и предмет конституционно-правового регулирования // ВМУ. Сер. 11 «Право». 2003. № 6. С. 17-28; Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. М.: Юристъ, 2003. С. 98.

ции Российской Федерации, то под основами конституционного строя надо понимать совокупность тех общественных отношений, которые составляют суть данного устройства. Иначе говоря, сравниваемые понятия соотносятся между собой как общее и частное»[18].

Аргументируйте Вашу позицию о соотношении конституционного строя и его основ.

7. По наблюдению Н.А. Бобровой, «конституционный строй является не чем иным, как продуктом любой революции, любого скачкообразного, “локомотивного”, по Марксу, изменения социально-политических сил»[19].

Попытайтесь опровергнуть данное утверждение. Приведите примеры.

8. Сущностью конституционного строя, его главной идеей является народовластие, которое неразрывно связано с суверенитетом народа, составляющего первооснову суверенитета государственного – главной характеристики независимости государства и на его собственной территории, и за ее пределами.

Каковы формы народовластия? Как соотносятся государ-

[18] Добрынин Н.М. Конституционное (государственное) право Российской Федерации: учеб. пособие. Современная версия новейшей истории государства. Новосибирск: Наука, 2013. С. 79.

[19] Боброва Н.А. Понятие конституционного строя, двойственность его природы // Право и политика. 2002. № 2. С. 18.

ственный суверенитет, народный суверенитет, национальный суверенитет?

9. В п. 28 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации указано, что народ является носителем суверенитета России и ее главным достоянием.

Что из этого следует? Каким образом государство охраняет народ?

10. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» устанавливает порядок назначения референдума, подготовки к его проведению, правила голосования на референдуме и определения его результатов.

Согласно ч. 5 ст. 6 данного Федерального конституционного закона на референдум не могут выноситься следующие вопросы:

1)

об изменении статуса субъекта (субъектов) Российской Федерации, закрепленного Конституцией Российской Федерации;

2)

о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также о проведении досрочных выборов Президента Рос-

сийской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации либо о перенесении сроков проведения таких выборов;

3)

об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;

4)

о персональном составе федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;

5)

об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов, образованных в соответствии с международным договором Российской Федерации, либо должностных лиц, избираемых или назначаемых на должность в соответствии с международным договором Российской Федерации, а также о создании таких органов либо назначении на должность таких лиц, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

6)

о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;

7)

отнесенные Конституцией РФ, федеральными конституционными законами к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти.

По каким причинам данные вопросы исключены из предмета рассмотрения на референдуме?

Государственный суверенитет – одна из главных основ организации российского государства. Суверенитет означает способность государства самостоятельно и независимо от власти других государств осуществлять свои функции на своей территории и за ее пределами, в международном общении[20]. Государственный суверенитет – это прежде всего форма суверенитета народного, и данное положение находит свое отражение в ч. 1 ст. 3 Конституции Российской Федерации, в которой закреплено, что «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ».

В каких других конституционных нормах развиваются положения о государственном суверенитете Российской Федерации?

В современной науке конституционного права Российской Федерации выдвигаются различные взгляды по поводу объема суверенитета. Так, например, существует мнение,

[20] Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. М.: Юристъ, 2003. С. 165.

что приверженность к абсолютизации суверенитета, культ независимости и верховенства государства способствуют формированию тоталитарного государственного мышления и тоталитарной политической системы, исключающей свободы и реальные права личности. Что касается демократического режима, то здесь доктрина абсолютного суверенитета не имеет места. Абсолютного суверенитета не существует, так как государство и его органы выступают в качестве представителей народа: власть не переходит представительному органу и не отрывается от народа, воля которого и должна отражаться в принимаемых законах[21].

Оцените приведенные позиции.

Существуют два различные вида республик: президентская и парламентская. Различие между ними построено на объеме полномочий, принадлежащих президенту и парламенту. Президентской принято считать республику, в которой президент избирается посредством прямых или косвенных выборов и является главой государства и правительства, которое несет ответственность исключительно перед ним. Парламентская республика, напротив, построена на принципе верховенства парламента, перед которым правительство несет коллективную ответственность за свою политическую

[21] Хабриева Т.Я. Теоретические проблемы современного российского конституционализма (научно-практический семинар) // Государство и право. 1999. № 4. С. 115.

деятельность.

Какой республикой является Российская Федерация?

Изучите следующие рассуждения и сделайте вывод о том, какая именно республика сложилась в Российской Федерации?

С одной стороны, в ст. 80 Конституции Российской Федерации сказано, что Президент Российской Федерации является главой государства, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти, но он не назван главой исполнительной власти. Кроме того, в ч. 1 ст. 103 Конституции Российской Федерации отмечено, что к ведению Государственной Думы относится решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации, а Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации, что изложено в ч. 4 ст. 117 Конституции Российской Федерации. С другой стороны, кроме вышеуказанных черт парламентской республики, Российская Федерация обладает и свойствами республики президентской. Статья 81 Конституции Российской Федерации указывает, что Президент Российской Федерации избирается на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Согласно ст. 117 Конституции Российской Федера-

ции Президент Российской Федерации может принять решение об отставке Правительства Российской Федерации, в то время как в парламентской республике правительство остается у власти до тех пор, пока оно пользуется поддержкой парламентского большинства.

В науке конституционного права Российской Федерации нет однозначной оценки вида республики российского государства. М.В. Баглай отмечает, что Российская Федерация – это «полупрезидентская республика французского типа, естественно, с определенными особенностями», и в то же время при анализе в дальнейшем порядка формирования правительства называет Российскую Федерацию «президентской республикой»[22]. Разночтения в оценке вида республики в России наблюдаются и в рассуждениях Е.И. Козловой и О.Е. Кутафина: сначала Российская Федерация относится к числу стран, сочетающих черты парламентской и президентской республик, далее указывается, что «с момента своего становления в качестве конституционного государства Российская Федерация постоянно двигалась в сторону усиления в ней черт президентской республики» и что она стала «по своему характеру президентской республикой», а в итоге утверждается, что Российская Федерация в настоящее время имеет «президентско-парламентскую», «полупре-

[22] Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учеб. М.: БЕК, 1998. С. 123, 567.

зидентскую республиканскую форму правления»[23].

В.Е. Чиркин также характеризует Российскую Федерацию в целом как полупрезидентскую республику. Он указывает, что избранная у нас форма правления «не была копией французской полупрезидентской республики», что «фактически складывающиеся отношения между высшими органами государства имеют нередко более важное значение, чем правовые нормы, определяющие форму правления юридически», а здесь нельзя не учитывать, что в реальности «ответственность правительства перед Государственной Думой крайне ограничена и затруднена», что в форме правления Российской Федерации есть не только некоторые черты парламентаризма, но и «существенные черты президенциализма, в том числе с точки зрения содержания правовых норм, а не только фактически», и подтверждает это то, что «очень сложно Думе добиться и увольнения Правительства в целом», не говоря уже об увольнении отдельных министров, на что право Президента «безусловно», а значит «на практике элементы парламентаризма сведены к минимуму», и «на практике именно Президент возглавляет всю систему исполнительной власти». В итоге В.Е. Чиркин приходит к выводу, что «Россия – это полупрезидентская, полупарламентская республика с доминирующим положением Президента в структуре власти», «Россия – это такая полупрезидентская

---

[23] Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. М.: Юристъ, 2003. С. 151-153.

республика, в которой доминируют элементы президенциализма»[24].

Существует также точка зрения, согласно которой в России сложилась форма правления – атипичная полупрезидентская система (республика). «Атипичность формы правления российского государства заключается в превалировании президентских элементов при крайне слабо выраженных парламентских составляющих. Российской системе присущи несбалансированность ветвей власти, отсутствие эффективного механизма сдержек и противовесов, сильная президентская власть, существующая за счет парламентской и правительственной власти»[25].

15. Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 18 июля 2008 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений абзаца 14-го статьи 3 и пункта 3 статьи 10 Федерального закона “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)” в

---

[24] Чиркин В.Е. Конституционное право: Россия и зарубежный опыт. М.: Зерцало, 1998. С. 285-292; Енгибарян Р.В., Тадевосян Э.В. О некоторых дискуссионных теоретико-методологических вопросах курса конституционного права // Государство и право. 2001. № 1. С. 19-20.

[25] Зазнаев О.И. Полупрезидентская, президентская или суперпрезидентская? К вопросу о форме правления России // Трансформация политической системы России: проблемы и перспективы: межд. науч. конф.: тезисы докл., Москва, 22-23 ноября 2007 г. М.: Российская ассоциация политической науки, 2007. С. 105.

связи с жалобой гражданина В.В. Михайлова», государство вправе и обязано осуществлять в сфере экономических отношений контрольную функцию, которая по своей конституционно-правовой природе производна от его организующего и регулирующего воздействия на общественные отношения и присуща всем органам государственной власти в пределах закрепленной за ними компетенции.

На каких конституционных нормах основан этот вывод?

16. В ст. 13 Конституции Российской Федерации утверждается, что в Российской Федерации признается идеологическое многообразие, и поэтому никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Словари определяют идеологию как систему идей, взглядов: политических, правовых, философских, нравственных, религиозных, эстетических, характеризующих какую-либо социальную группу, класс, политическую партию[26].

Исходя из изложенного, можно ли считать в качестве запрещенной Конституцией Российской Федерации идеологию, отражающую интересы и ценности государства, общества, личности в целом, а не конкретного класса, ограниченного круга лиц, не выражающей интересы всего общества?

---

[26] Ожегов С.И. Словарь русского языка: около 57 000 слов / под ред. Н.Ю. Шведовой. М.: Рус. яз., 1988. С. 193; Словарь иностранных слов / ред. В.В. Пчелкина. М.: Рус. яз., 1987. С. 183.

17. Идеологическое многообразие понимается как право отдельной личности, социальных групп, политических партий и общественных объединений:

1)

беспрепятственно разрабатывать теории, взгляды, идеи относительно экономического, политического, правового и иного устройства Российской Федерации, зарубежных государств и мировой цивилизации в целом;

2)

пропагандировать свои взгляды, идеи с помощью СМИ: прессы, радио, телевидения, а также путем издания монографических и научно-популярных работ, трудов, статей и т.п.;

3)

вести активную деятельность по внедрению идеологии в практическую сферу: разрабатывать программные документы политических партий, готовить законопроекты, иные документы, предусматривающие меры по совершенствованию социального и политического строя Российской Федерации;

4)

публично защищать свои идеологические воззрения, вести активную полемику с иными идеологиями;

5)

требовать по суду или через иные органы государства устранения препятствий, связанных с реализацией права на идеологическое многообразие

27

.

Дополните указанный перечень.

18. М.В. Баглай утверждает, что «конституция – вне идеологии», а «сумма ценностей, лежащих в основе конституции демократического правового государства, находится как бы за пределами идеологического плюрализма»; «некоторые ученые предполагают, что конституция выполняет и определенную идеологическую функцию, хотя это скорее свойственно тоталитарному государству»[28].

В литературе имеется и другая позиция. По мнению таких ученых, как Р.В. Енгибарян и Э.В. Тадевосян, «отказ от былой сверхидеологизации, сверхклассовости советских конституций не должен приводить к отрицанию всякой связи конституций с идеологией в современном демократическом обществе и государстве. <...> Ценности, принципы и нормы современной демократии и цивилизации, на которые опираются современные основы демократической страны, сами по себе имеют внеклассовый или надклассовый характер. Но выражение и отстаивание этих ценностей, интересов и идеалов – идеология современной демократии, гуманизма, ны-

---

[27] Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / под ред. Л.А. Окунькова. М.: БЕК, 1996. 704 с.

[28] Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учеб. М.: БЕК, 1998. С. 64-65.

нешней цивилизации»[29].

А.Ю. Сунгуров, отмечая значимость ценностно-ориентированного и осознаваемого как справедливого права, отмечает, что права человека являются одним из важных концептов в теории и практике международных отношений и формирующейся сегодня мировой политики. Принцип соблюдения прав человека стал основой создания ООН и сегодня, при всей проблематичности, именно этот принцип может стать основой новой архитектуры глобального управления[30].

Согласны ли Вы с данными утверждениями? Приведите аргументы за и против.

19. Согласно ст. 14 Конституции России Российская Федерация – светское государство, а значит никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. И.В. Понкин отмечает, что существенными признаками светского государства являются: право на свободное мировоззренческое самоопределение, гарантированное, в частности, запретом на установление какой-либо религии

---

[29] Енгибарян Р.В., Тадевосян Э.В. О некоторых дискуссионных теоретико-методологических вопросах курса конституционного права // Государство и право. 2001. № 1. С. 17.

[30] Сунгуров А.Ю. Права человека как предмет политологии и объект междисциплинарных дискуссий // Трансформация политической системы России: проблемы и перспективы: межд. науч. конф.: тезисы докл., Москва, 22-23 ноября 2007 г. М.: Российская ассоциация политической науки, 2007. С. 289-292.

или нерелигиозной идеологии в качестве общеобязательной; отделение религиозных объединений от государства; светскость образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях[31].

С.Ю. Поярков полагает, что идея светской государственности определяется такими ценностями, как отсутствие какой-либо церковной власти над органами государства; отсутствие исполнения церковью, ее иерархами каких-либо государственных функций; отсутствие обязательного вероисповедания для государственных служащих; непризнание государством юридического значения церковных актов, религиозных правил и т.п. как источников права, обязательных для кого-либо; отказ государства от финансирования расходов какой-либо церкви[32].

По мнению Г.М. Миньковского, признаками светского государства являются следующие: религиозные объединения и их иерархи не включены в системы органов государственной власти и местного самоуправления; члены общества обладают равным объемом прав и свобод независимо от отношения к религии и принадлежности или непринадлежности к какой-либо религии; ни одно религиозное объединение не финансируется из государственного бюджета; государство не

---

[31] Понкин И.В. Правовые основы светскости государства и образования. М.: Про-Пресс, 2003. С. 45.

[32] Поярков С.Ю. Ценностные основания идеологии российского конституционализма // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 6. С. 18-20.

участвует в регулировании внутреннего устройства религиозных объединений; решения руководящих органов религиозных объединений не имеют силы публично-правовых или частноправовых норм и актов; иерархи религиозных объединений не привлекаются к участию в государственных церемониях и других официальных мероприятиях в ином качестве, нежели представители верующих; система образования не включает обязательное преподавание каких-либо религиозных вероучений, не организуется и не контролируется религиозными объединениями[33].

Еще более широкий перечень признаков светского государства приводит П.Н. Дозорцев. К ним он относит, например, такие: государство заявляет об идеологическом многообразии, отвергает монополизм в духовной сфере общества, последовательно развивает требующие индивидуальной оценки права и свободы человека, провозглашает себя правовым, гарантирует своим гражданам свободу совести, убеждений, вероисповеданий и позволяет свободно сосуществовать в общественном сознании различным религиозным взглядам, школам и идеологиям; государство и религиозные объединения отделены и не вмешиваются в дела друг друга; государство не оказывает религиозным объединениям какой-либо материальной помощи, не контролирует расходы религиозных объединений, признает за ними пра-

[33] Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Ю.Г. Арзамасов [и др.]; отв. ред. В.В. Лазарев. М.: Юрайт, 2009. С. 89-90.

во собственности на предметы культа и недвижимое имущество; отсутствие официальной (государственной) идеологии; религиозные каноны и догматы не являются источниками права; нормативно закрепленное равенство всех религиозных объединений перед законом; деятельность религиозных объединений осуществляется в строгом соответствии с законом; государство законодательно закрепляет отделение системы государственного и муниципального образования от влияния религиозных объединений[34].

Проанализируйте указанные позиции. Дополните признаки светского государства.

20. Положения Федерального закона от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» закрепляют превентивные полномочия правоохранительных органов, а именно: государственная власть заинтересована в предотвращении возможной противоправной деятельности так называемых «тоталитарных сект», исключающих добровольную основу членства и препятствующих выходу граждан из религиозного объединения. Как отмечают ученые, механизм разрешительной государственной политики, воплощенной в полномочиях исполнительных органов государственной власти по регистрации, лицензированию и контролю, призван предотвратить причинение имуществен-

[34] Дозорцев П.Н. Развитие России как светского государства: историко-правовой анализ: дис. ... д-ра юрид. наук. СПб., 1998. С. 136-138.

ного и морального вреда приверженцам различных вероисповеданий. Функции контроля осуществляют органы юстиции (уставная деятельность религиозной организации), государственная налоговая служба (финансовый контроль), правоохранительные органы (специализированный контроль). Особую разновидность административно-правовых норм в рассматриваемой сфере отношений составляют предписания закона, предусматривающие, что должностное лицо правоохранительного органа не вправе настаивать на допросе священнослужителя по исповедальным обстоятельствам, не допускается разглашение тайны исповеди[35].

Каким образом государственный контроль способствует реализации свободы совести и вероисповедания?

21. Духовные образовательные организации, реализующие образовательные программы в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, вправе выдавать лицам, прошедшим государственную итоговую аттестацию, документы об образовании и (или) о квалификации установленного в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образца. Указываемая в таких документах об образовании квалификация дает

[35] Петречук А.С. Государство и церковь: современное состояние взаимоотношений в России // Проблемы современного российского права: материалы межд. науч.-практ. конф.: в 2 ч. / отв. ред. М.Г. Янин. Челябинск: Полиграф- Мастер, 2008. Ч. I. С. 31-33.

право их обладателям наряду с правами, предусмотренными ч. 8 ст. 60 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», осуществлять функции служителей и религиозного персонала религиозных организаций, для которых внутренними установлениями религиозных организаций определены обязательные требования к содержанию образования. Духовные образовательные организации при реализации образовательных программ в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов руководствуются данным Федеральным законом и законодательством об образовании.

В письме от 24 декабря 1997 г. «О применении законодательства о религиозных объединениях» Минюст России конкретизирует: местные религиозные организации вправе учреждать образовательные организации, регистрируемые в качестве негосударственных образовательных учреждений. Что касается учреждений профессионального религиозного образования, то согласно п. 6 ст. 8 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» они создаются централизованными религиозными организациями.

Кроме того, религиозные организации вправе основывать и содержать культовые здания и сооружения, проводить религиозные обряды в лечебно-профилактических и больничных учреждениях, детских домах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, по просьбам

находящихся в них граждан в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей. В иных случаях публичные богослужения, другие религиозные обряды и церемонии осуществляются в порядке, установленном для проведения митингов, шествий и демонстраций. Также религиозные организации вправе производить, приобретать, экспортировать, импортировать и распространять религиозную литературу, печатные, аудио- и видеоматериалы, иные предметы религиозного назначения. Религиозные организации могут осуществлять благотворительную деятельность как непосредственно, так и путем учреждения благотворительных организаций. Причем государство оказывает содействие и поддержку благотворительной деятельности религиозных организаций, а также реализации ими общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий.

Какие конституционные права реализуются религиозными организациями? Какое влияние данные положения оказывают на состояние национальной безопасности?

22. Исторически сформировалась система ценностей российского общества («национальный код»), которая определяет смысл общественных отношений, действий граждан и их объединений, современных законодательных норм и правоприменительной практики. К ним, исходя из общепризнанных представлений, можно отнести ценности социаль-

ной справедливости, обращения к духовным основам многовековой российской традиции, семьи, взаимоуважения и ответственности, в частности, перед нынешним и будущими поколениями, русской (российской) цивилизационной и религиозной идентичности, единства, дружбы и солидарности русского и всех братских народов России, патриотичности и любви к Родине, поддержки и развития разнообразия национальных культур, самоуважения, храбрости и героизма, сочувствия и солидарности, беспристрастности и независимости, развития межнациональных и межрегиональных культурных связей, конституционализма, парламентаризма, многопартийности, федерализма и территориальной целостности, государственничества, сочетания традиционности и прогресса, терпимости и твердости и т.д.

К традиционным российским духовно-нравственным ценностям, согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, относятся, прежде всего, жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России. Сохранение российской самобытности, культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей и патриотиче-

ское воспитание граждан будут способствовать дальнейшему развитию демократического устройства России и ее открытости миру.

Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей (утв. указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809) внесли свою лепту в осмысление национальной идеи России. Такие ценности выступают основанием для защиты и укрепления государственного суверенитета, а осмысление социальных, культурных, технологических процессов и явлений с опорой на них вкупе с накопленным культурно-историческим опытом позволяет народу России своевременно и эффективно реагировать на новые вызовы и угрозы, сохраняя общероссийскую гражданскую идентичность.

Какие из перечисленных ценностей можно считать традиционными общечеловеческими духовно-нравственными ценностями?

Тема № 3. Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации

Понятие правового положения личности. Граждане, иностранные граждане, лица без гражданства.

Гражданство России: понятие, основные принципы. Ос-

нования приобретения и прекращения российского гражданства. Порядок решения вопросов, касающихся приобретения и прекращения российского гражданства. Органы, участвующие в решении вопросов гражданства.

Конституционное регулирование основных прав, свобод и обязанностей граждан Российской Федерации. Гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права и свободы, конституционные гарантии их осуществления. Конституционные обязанности граждан Российской Федерации.

Основы правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Значение конституционно-правового регулирования основ правового положения личности для обеспечения национальной безопасности России.

Вопросы для самоконтроля

Чем правовое положение личности отличается от ее правового статуса?

Как соотносятся понятия личности, человека и гражданина?

Каковы элементы конституционно-правового статуса личности?

Что такое гражданство?

Какими нормативными правовыми актами регулируется конституционно-правовой статус личности в Российской

Федерации?

Может ли гражданин быть лишен гражданства и по каким основаниям?

Какие органы публичной власти участвуют в процедуре приобретения гражданства Российской Федерации?

Как соотносятся права и свободы личности?

Каков порядок приобретения гражданства Российской Федерации?

Какие права и свободы являются политическими?

Какие права и свободы являются личными?

Какие права и свободы являются социальными?

Какие права и свободы являются гражданскими?

Какие права и свободы являются экономическими?

Какие права и свободы являются культурными?

Какие гарантии правового статуса личности закреплены Конституцией Российской Федерации?

Какие обязанности личности закреплены конституционно?

Почему обязанность гражданина по защите Отечества определена Конституцией Российской Федерации в качестве долга?

Каковы основания ограничения конституционных прав и свобод человека и гражданина?

Что такое безопасность личности?

Какова цель обеспечения безопасности личности?

Что является предметом безопасности личности?

Что является объектом безопасности личности?

Каковы субъекты обеспечения безопасности личности?

Каковы угрозы безопасности личности?

Какие нарушения прав и свобод человека и гражданина являются массовыми?

В чем состоит взаимосвязь интересов личности, общества и государства?

В чем особенности правового статуса лица, имеющего два и более гражданства?

В чем особенности правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации?

В чем особенности правового статуса лиц без гражданства в Российской Федерации?

Темы для подготовки докладов

Безопасность личности и личная безопасность.

Угрозы безопасности личности. Правозащитные институты.

Массовые нарушения прав и свобод человека и гражданина и государственные органы, уполномоченные в сфере реализации и защиты прав и свобод.

Соматические права и свободы личности.

Информационные права и свободы личности.

Проблемы реализации и защиты экологических прав личности.

Долг и обязанность по защите Отечества и участие граж-

дан в обеспечении национальной безопасности.

Задания для работы на практических (семинарских) занятиях

1. Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия (ч. 1 ст. 56 Конституции Российской Федерации).

На основе данных конституционных норм определите юридический состав ограничения прав и свобод человека и гражданина.

2. В современной науке отсутствует единая позиция по поводу определения социального государства и тех функций, которые оно должно осуществлять. Ю.И. Скуратов отмечает, что ответственность социального государства за обеспечение человеку достойного существования вторична,

социальное государство исходит из того, что каждый взрослый человек имеет возможность и обязан зарабатывать на себя и содержание своей семьи[36]. Е.Ю. Бархатова полагает, что социальное государство берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, о благополучии своих граждан, их социальной защищенности[37]. Д.С. Иванин считает, что государство обязано лишь создавать условия для достойной жизни и свободного развития, но это не умаляет обязанности государства по обеспечению социальной защищенности человека, если тот в силу возраста, состояния здоровья или по другим не зависящим от него причинам не может трудиться и не имеет дохода, обеспечивающего прожиточный минимум для него и его семьи[38].

А.А. Сергеев определяет следующие признаки социального государства: 1) гарантированность государством условий, которые позволяют человеку реализовать свои способности и своей инициативной деятельностью обеспечить достойную жизнь себе и своим близким; 2) сглаживание социального неравенства; 3) социальное обеспечение за счет бюджетных ресурсов; 4) принцип субсидиарности, призванный обеспечить необходимый баланс между государственным патерна-

---

[36] Скуратов Ю.И. Российская концепция социального государства (состояние и правовое развитие) // Современное право. 2003. № 1. С. 5.

[37] Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации. М.: Проспект, 2016. 268 с.

[38] Иванин Д.С. Конституционные функции социального государства и развитие человеческого капитала // Современное право. 2011. № 5. С. 22.

лизмом, с одной стороны, и свободой и личной ответственностью каждого, с другой стороны; 5) справедливость правовой дифференциации социально-экономических прав и свобод человека и гражданина, т.е. оправданность и обоснованность такой дифференциации[39].

Существует позиция, согласно которой из ст. 7 Конституции Российской Федерации может быть выведена социальная направленность всей финансовой деятельности государства и финансового планирования как ее неотъемлемой части[40]. Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 15 мая 2006 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об

---

[39] Сергеев А.А. Признаки социального государства в современной российской политической и правовой доктрине // Конституционное право и политика: сб. мат. междун. науч. конф. (Москва, 28-30 марта 2012 г.) / отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юрист, 2012. С. 211-217.

[40] Кудряшова Е.В. Целеполагание как составляющая механизма правового регулирования государственного планирования в сфере финансов // Юрист. 2013. № 16. С. 37-41.

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"» в связи с жалобой главы города Твери и Тверской городской Думы» отметил, что наличие у государства и местного самоуправления социальной функции предопределяет социальную детерминацию финансовой деятельности, в то время как социальная цель, по сути, пронизывает, предопределяет смысл всех иных функций государства.

Г.Р. Бутаев приводит следующие элементы конституционно-правового института социального государства: наличие соответствующей конституционной нормы, положение о социально ориентированной рыночной экономике или социальном рыночном хозяйстве, включающем положение о социальной функции частной собственности, положение о социальном партнерстве, провозглашение социальной справедливости, положение о социальной солидарности, комплекс конституционно закрепленных социальных прав[41]. При этом социальное государство – государство не благоденствия или благосостояния (Welfare State). Современное социальное государство обязано обеспечивать только основные нужды человека (прожиточный минимум, образование, инфраструктуру, здравоохранение), что направлено на создание эффективной политики государства, эффективное

[41] Бутаев Г.Р. Концептуальные основы реформирования конституционно-правового института социального государства на современном этапе // Современное право. 2011. № 1. С. 19-23.

регулирование жизни общества[42]. Государство не предоставляет гарантий личности, оно лишь призвано создать условия для реализации этих прав.

Проанализируйте представленные выше позиции. Какая из них представляется наиболее верной?

3. Часть 2 ст. 7 Конституции Российской Федерации указывает основные направления политики российского государства в качестве социального. Во-первых, «в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей». Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определяет, что охрана здоровья граждан – система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Какие еще направления политики российского государ-

[42] Чиркин В.Е. Общечеловеческие ценности и современное государство // Государство и право. 2002. № 2. С. 11.

ства характеризуют его в качестве социального?

4. В ст. 37 Конституции Российской Федерации оговорено, что право на труд может быть реализовано в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, за вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Каким обязанностям государства корреспондирует указанное право?

5. Е.И. Козлова и О.Е. Кутафин отметили, что главная задача социального государства – достижение такого общественного прогресса, который основывается на закрепленных правом принципах социального равенства, т.е. социальное государство стремится к сглаживанию социального неравенства, преодолению его крайних форм[43].

Возможно ли отсутствие социального неравенства?

6. К.В. Фатеев выразил содержание интересов личности следующим образом: «Интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни,

[43] Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: учеб. М.: Юристъ, 2003. С. 158-160.

в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина»[44]. Согласно позиции Н.С. Бондаря, «конституционная безопасность не чисто политическое и правовое явление. Важной ее составляющей является экономическое содержание, так как без развитой экономики, без материального благосостояния граждан нет безопасного общества и государства. Только надлежащие гарантии свободы экономической деятельности могут заложить основы реальной защиты прав человека, его юридической безопасности. В конституционной безопасности также важна ее социокультурная составляющая»[45].

Какие еще факторы имеют значение для обеспечения безопасности личности?

7. В литературе предлагается определение грубого и массового нарушения прав и свобод человека и гражданина как прямого нарушения прав с применением физического или морального насилия, выражающего явное неуважение к человеку, либо полное игнорирование и несоблюдение прав и

---

[44] Фатеев К.В. Военная безопасность Российской Федерации и правовые режимы ее обеспечения (теоретико-правовое исследование): моногр. М.: За права военнослужащих, 2004. С. 12.

[45] Бондарь Н.С. Конституционная безопасность личности, общества, государства: постановка проблемы в свете конституционного правосудия, обеспечения социальной справедливости, равенства и прав человека // Законодательство и экономика. 2004. № 4. С. 4-15.

свобод[46]. Под грубыми действиями, нарушающими права и свободы, определяют действия, которые носят явный циничный характер. Массовый характер таких нарушений имеет место в том случае, если нарушены права и свободы определенного круга лиц или действия, нарушающие права и свободы, носят систематический или масштабный характер. Под систематичностью понимают связанные между собой повторяющиеся факты нарушения гарантированных прав и свобод человека и гражданина, а под масштабностью – многократность не связанных между собой фактов таких нарушений[47].

Сделайте вывод: какие нарушения прав и свобод человека и гражданина можно считать массовыми и грубыми?

8. Определение общественной безопасности ранее было приведено в приказе МВД России от 15 марта 2002 г. № 240 «Об утверждении Концепции развития Службы общественной безопасности МВД России» как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от общественно опасных деяний и негатив-

---

[46] Спиридонов А.А. Институт парламентских расследований в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С. 28-31.

[47] Шляпников А.В., Рождествина А.А. Комментарий к Федеральному закону от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» (постатейный). Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

ного воздействия чрезвычайных обстоятельств, вызванных криминогенной ситуацией в Российской Федерации, а также чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, катастрофами, авариями, пожарами, эпидемиями и иными чрезвычайными событиями».

Б.П. Кондрашов приводит следующее понятие общественной опасности: это система общественных отношений, урегулированных нормами права в целях обеспечения безопасности личности, общественного спокойствия, благоприятных условий для труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций от угрозы, исходящей от преступных и иных противоправных деяний, нарушения правил пользования источниками повышенной опасности, предметами и веществами, изъятыми из гражданского оборота, явлений негативного технического и природного характера, а также других особых обстоятельств[48].

И.Б. Кардашова отмечает, что при определении таких видов национальной безопасности, как государственная и общественная безопасность, существует проблема, связанная с тем, что личность, общество и государство представлены в законодательстве как основные объекты безопасности, т.е. государственная и общественная безопасность являются прямым продолжением безопасности личности, которая

[48] Кондрашов Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. М.: Щит-М, 1998. С. 8.

предполагает защиту гражданского общества (общественного порядка и спокойствия, материальных и духовных ценностей, прав и свобод общественных объединений, их нормальной деятельности). Если рассматривать личность как индивида с устойчивой системой его социально значимых черт, а индивида – как отдельного человека с его специфическими особенностями, то общество представляет собой совокупность индивидов со всем многообразием их общественных отношений. Иначе говоря, личная безопасность есть исходное начало и относительная конечная цель общественной и государственной безопасности. При этом выделение общественной безопасности как вида в системе национальной безопасности необходимо, так как основой национальной безопасности и ее целью должно быть обеспечение безопасности личности посредством укрепления общественной безопасности. Этот вид национальной безопасности является «высшим срезом» национальной безопасности, т.е. его нельзя соотносить как равноценного с такими видами национальной безопасности, как экономическая, экологическая, информационная и др., можно соотносить только с государственной безопасностью[49].

Сделайте вывод: что такое общественная безопасность и каково ее соотношение с иными видами безопасности?

---

[49] Кардашова И.Б. Укрепление конституционных основ общественной безопасности // Законы России: опыт, анализ, практика. 2010. № 4. С. 110-114.

Тема № 4. Государственное устройство Российской Федерации

Понятие и формы государственного устройства. Конституционно-правовой статус Российской Федерации как суверенного государства. Принципы федеративного устройства Российской Федерации: государственная целостность, единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, купив полную легальную версию на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.